



Översiktsplan för Stockholms stad

Utställningsförslag



För att få genomförandekraft i stadsbyggandet pekar översiktsplanen bland annat ut fyra fokusområden i ytterstaden. Skärholmen, som har en viktig regional funktion, är ett fokusområde. Fler bostäder och arbetsplatser ska tillsammans med andra värdeskapande satsningar leda till en positiv utveckling.

Förord

Stockholm är en av världens vackraste storstäder. Vår stad har fantastiska kvaliteter som uppskattas av både stockholmare och besökare. God ekonomisk tillväxt och snabb befolkningsökning ställer Stockholm inför komplexa utmaningar, som samtidigt innebär möjligheter att utveckla staden i en ännu mer positiv riktning.

Stockholms översiktsplan, som tar sin utgångspunkt i den växande staden och pekar ut huvudinriktningen för stadsutvecklingen de närmaste 25 åren, ska uppdateras. Förslaget till ny översiktsplan har varit på samråd där alla har kunnat lämna sina synpunkter.

Hur och var stadsutveckling sker är en viktig del i arbetet med att skapa en mer sammanhållen och hållbar stad. En förutsättning är att det finns bostäder för alla till rimliga priser. Men det är samtidigt många andra faktorer som avgör hur bra vi lyckas, till exempel miljö, jämställdhet, tillgänglighet, hälsa och trygghet.

En god stadsplanering skapar värden i stadens alla delar. Förslaget till översiktsplan utgår från stadens "Vision 2040 – ett Stockholm för alla". Visionen innebär att oavsett var du bor ska det vara möjligt att ta sig till jobb och skola med goda kommunikationer, det ska finnas tillgång till kvalitativa torg, parker och grönområden och det ska finnas offentlig och kommersiell service.

Med sin utbyggnadsstrategi beskriver översiktsplanen hur målen för stadsutvecklingsarbetet ska nås. Med utgångspunkt i stockholmarnas vardag och Stockholms befintliga kvaliteter ska staden successivt omvandlas och tillföras nya stadskvaliteter. Staden ska möjliggöra och tillvarata initiativ i samverkan med marknadens aktörer, och samtidigt fokusera på vissa områden för att påskynda en önskvärd stadsutveckling.

Den inriktning som föreslås i översiktsplanen är en kombination av redan pågående framgångsrik stadsutveckling i större områden och omvandling av befintliga stadsdelar där komplettering med bland annat nya bostäder, arbetsplatser, skolor, torg och parker är viktiga element.

Översiktsplanen är ett av stadens viktigaste strategiska styrdokument. Processen med att uppdatera detta styrdokument innehåller stora möjligheter till demokratisk förankring då plan- och bygglagen föreskriver samråd om planens inriktning innan kommunfullmäktige kan ta ställning till planen. Under samrådet i november–januari förde vi genom en mängd aktiviteter en givande dialog med stockholmarna om hur de såg på stadens framtida utveckling. Jag vill rikta ett stort tack till alla som deltog med värdefulla synpunkter, kunskaper och råd.

Nu går översiktsplanen in i nästa fas: utställning. Det innebär att planen har utvecklats och kompletterats, bland annat tack vare de synpunkter som kom in under samrådet. Under utställningsfasen i sommar vill vi gärna veta vad du tycker om den uppdaterade planen. Det finns möjlighet att ta del av förslaget och lämna synpunkter via webben och andra kanaler.

Vi hoppas att så många som möjligt även under utställningen vill tycka till om översiktsplanen och bidra med insikter och kunskaper. Stockholms utveckling ska vara till för alla de människor som bor och verkar här.

Välkommen till utställningen om ny översiktsplan för Stockholm!



Roger Mogert, stadsbyggnads- och kulturborgarråd i Stockholms stad

Förord

Sammanfattning 6

1 Inledning 8

Utgångspunkter	10
Vad är en översiktsplan?	14
Från globalt till lokalt	16

2 Mål för stadsbyggandet 18

En växande stad	20
En sammanhängande stad	22
God offentlig miljö	24
En klimatsmart och tålig stad	26
Det framtida Stockholm – visionsbilder	28

3 Utbyggnadsstrategi och genomförande 30

Utbyggnadsstrategi	32
Genomförande av översiktsplanen	38

4 Allmänna intressen 42

Bostadsförsörjning	44
En socialt sammanhållen stad	52
Näringsliv och kompetensförsörjning	58
Kulturmiljö i en växande stad	64
Arkitektur och gestaltning	70
Trafik och mobilitet	78
Grön och vattennära stad	88
Kulturliv, idrott och rekreation	92
Klimat, miljö, hälsa och säkerhet	98
Teknisk försörjning	106

5 Lokala utvecklingsmöjligheter 112

Inledning och översikt	114
Rinkeby-Kista	116
Spånga-Tensta	120
Hässelby-Vällingby	122
Bromma	126
Östermalm	130
Norrmalm	134
Kungsholmen	138
Södermalm	142
Hägersten-Liljeholmen	146
Skärholmen	150
Älvsjö	154
Enskede-Årsta-Vantör	156
Farsta	160
Skarpnäck	164

Begreppslista	168
---------------	-----

Karta över stadsutvecklingsmöjligheter	170
--	-----

Bilagor

Hållbarhetsbedömning	
Riksintressen enligt miljöbalken	





Inledning

Inledningen beskriver översiktsplanens funktion och hur den förhåller sig till andra styrdokument. Dessutom beskrivs de utgångspunkter som ligger till grund för planens övriga innehåll. Sådana utgångspunkter är till exempel globala utmaningar, den starka befolkningstillväxten, klimatutmaningen och socioekonomiska skillnader mellan stadsdelar.

Mål för stadsbyggandet

I avsnittet beskrivs de fyra föreslagna stadsbyggnadsmålen för stadsbyggandet. Målen beskriver vilken stadsmiljö och stadsstruktur som eftersträvas. Målen har en tydlig koppling till stadens vision och hållbarhetsmål och ska fungera som stöd i all planering och stadsbyggande.

Utbyggnadsstrategi och genomförande

För att uppfylla stadsbyggnadsmålen och för att möta bostadsbehoven på kort och lång sikt behövs en tydlig utbyggnadsstrategi. Strategins fyra delar ska styra stadsutvecklingen mot stadens vision – ett Stockholm för alla. Genomförandedelen beskriver stadens verktyg för genomförande av översiktsplanens intentioner. Här beskrivs också den viktiga dialogen med medborgarna.

Allmänna intressen

Ett antal viktiga sakfrågor för stadens fortsatta utveckling beskrivs i kapitlet om allmänna intressen. I en växande storstad som Stockholm, där stadsbyggandet är komplext är avvägningar mellan olika intressen en stor utmaning. I kapitlet finns även förslag till planeringsinriktningar. Dessa ska fungera som stöd i den kommande planeringen.

Lokala utvecklingsmöjligheter

Detta kapitel beskriver, utifrån översiktsplanens stadsbyggnads mål, vilka utvecklingsmöjligheter som finns i respektive stadsdel. Stadsdelarna är grupperade efter Stockholms stads 14 stadsdelsområden. Kapitlet avslutas med en karta som beskriver stadsutvecklingsmöjligheterna i hela staden.

Sammanfattning

Stockholm är en attraktiv stad. Stadens medborgarundersökning visar att människor som bor här i stort trivs med sina liv. Internationellt sett rankas Stockholm högt när det gäller bland annat livskvalitet, innovationsförmåga och samhällstillit. Detta lockar människor som vill bo, studera och arbeta här, och staden växer snabbt. 2040 beräknas Stockholms stad ha 1,3 miljoner invånare.

Stockholms attraktionskraft är positiv för stadens utveckling och roll som motor för hela Sverige. Men det innebär också en rad viktiga utmaningar, till exempel kring bostadsbyggandet och att anpassa transportinfrastrukturen. Fram till 2030 ska 140 000 bostäder byggas, och takten i bostadsbyggandet behöver sannolikt vara hög även därefter. Transportinfrastrukturen i Stockholm är i dag ansträngd, och framför allt gång-, cykel- och kollektivtrafik behöver stärkas. Stadsbyggandet ska utvecklas ur ett socialt hållbart perspektiv med god kvalitet och arkitektur.

Dessutom behöver staden fokusera på flera andra viktiga utmaningar – som hur vi ska vidareutveckla Stockholms konkurrenskraft, minska stadens klimat- och miljöpåverkan samt klara de krav som ett förändrat klimat ställer. Staden behöver också minska de sociala skillnader som Stockholm upplever i dag.

Det omfattande stadsbyggande som Stockholm står inför utgör en unik möjlighet till förbättringar och utveckling. Stadsbyggandet är ett kraftfullt redskap som kan bidra till att styra utvecklingen i hållbar riktning. Med en klok och strategisk planering kan hela Stockholm dra nytta av den stadsutveckling som genereras av ett omfattande bostadsbyggande. Stockholm ska vara en tät och sammanhållen stad där bebyggelse och grönstruktur samspelar och ger förutsättningar att skapa goda livsmiljöer. Värden som behöver tillföras är fler bostäder, arbetsplatser, attraktiva offentliga miljöer, bra parker, tillgängliga naturområden, lekplatser, idrott och kultur samt en välfungerande service, där förskolor och skolor är särskilt angeläget.

Mål för stadsbyggandet

Stockholm ska vara en stad för alla med täta och sammanhållna stadsmiljöer där bebyggelse och grönstruktur samspelar och ger förutsättningar för goda livsmiljöer. Stadens förslag till ny översiktsplan omfattar fyra mål.

En växande stad

Stockholm ska vara en växande stad som genom sin attraktivitet lockar människor, företag och besökare från hela världen. En hög takt i stadsbyg-

gandet ska säkerställa bostäder och samhällsfunktioner för alla. God tillgänglighet ska ge människor och företag goda förutsättningar att utvecklas.

En sammanhängande stad

Stockholm ska vara en sammanhängande stad, där det är naturligt att röra sig mellan olika stadsdelar och besöka nya platser. Människor med olika bakgrund ska kunna mötas i vardagen och stadens många stadsmiljöer med sina olika kvaliteter ska vara tillgängliga för alla invånare.

God offentlig miljö

Stockholm ska ha en mångfald av identitetsstarka stadsdelar med levande centrum. Stadens alla delar ska erbjuda en bra livsmiljö med god tillgång till stadskvaliteter och välgestaltade och trygga offentliga miljöer som inbjuder till delaktighet och lokalt engagemang.

En klimatsmart och tålig stad

Stockholm ska vara en klimatsmart stad, där effektiv markanvändning och transporteffektiv stadsstruktur bidrar till ökad tillgänglighet, minskad klimatpåverkan och begränsad resursförbrukning. Stadsstrukturen och de tekniska systemen ska vara välfungerande och tåliga så att staden kan möta klimatförändringar och andra påfrestningar.

Hur målen ska nås

För att uppfylla stadsbyggnadsmålen och för att möta bostadsbehoven på kort och lång sikt behövs en tydlig utbyggnadsstrategi. Strategins fyra delar ska styra stadsutvecklingen mot stadens vision – ett Stockholm för alla.

Utbyggnadsstrategins fyra delar:

- Den centrala stadens attraktionskraft ska användas som en resurs för hela Stockholm. Det innebär bland annat satsningar på att skapa täta stadsdelar i områden kring stadskärnan och låta staden växa successivt utåt.
- För att få genomförandekraft i stadsbyggandet pekar staden i förslaget till översiktsplan ut fyra fokusområden: Kista-Järva, Skärholmen, Farsta samt Hagsätra-Rågsved.
- Hela Stockholm växer och stadens alla delar behöver utvecklas med värdeskapande kompletteringar för att bostadsmål och hållbarhetsmål ska kunna nås.
- Staden ska tillvarata den långsiktiga stadsutvecklingspotentialen för att säkerställa en hållbar utveckling. Mindre omfattande stadsbyggnadsinsatser kan ha stor betydelse för att höja attraktiviteten på kort sikt. Sådana projekt ska ses ur ett helhetsperspektiv, så att inte framtida mer omfattande stadsbyggnadsinsatser försvåras.

Allmänna intressen

Ett antal viktiga sakfrågor för stadens fortsatta utveckling beskrivs i kapitlet om allmänna intressen. I en växande storstad som Stockholm, där stadsbyggandet är komplext är avvägningar mellan olika intressen en stor utmaning. I kapitlet finns även förslag till planeringsinriktningar.

Lokala utvecklingsmöjligheter

Detta kapitel beskriver, utifrån översiktsplanens stadsbyggnadsmål, vilka utvecklingsmöjligheter som finns i respektive stadsdel. Stadsdelarna är grupperade efter Stockholms stads 14 stadsdelsområden.

Processen framåt

Arbetet med översiktsplanen går in i en ny fas. Efter samråd och bearbetning pågår utställning under perioden 30 juni till 3 september då alla kan lämna synpunkter på förslaget. Förslaget kommer sedan att bearbetas och antagande planeras till början av första kvartalet 2018.



Fakta

En översiktsplan ska, enligt bestämmelserna i plan- och bygglagen (PBL), ge vägledning och stöd i beslut om användningen av mark- och vattenområden samt hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras. Översiktsplanen ska vara aktuell för att kunna vara vägledande för efterföljande planering och därmed spegla den politiska viljan i kommunen. Kommunfullmäktige ska därför under varje mandatperiod besluta om översiktsplanen är aktuell eller om den behöver revideras. Översiktsplanen omsätts i detaljplaner och lov för mark och vatten vilka är juridiskt bindande.





1 Inledning





Den centrala stadens starka attraktionskraft ska användas som resurs för hela Stockholm. Liljeholmen har mycket stora möjligheter till fortsatt stadsutveckling. Det goda läget kommer att stärkas ytterligare genom en ny t-bana mellan Fridhemsplan och Älvsjö.

Utgångspunkter

Utmaningar, nya kunskaper och trender

Stockholm är i ett globalt perspektiv en liten storstad med stor konkurrenskraft. I internationella jämförelser rankas Stockholm bland de högsta när det gäller livskvalitet, trygghet och tillit samt demokrati, jämställdhet och innovationsförmåga. Många människor söker sig därför till regionen.

Stockholmsregionen är motorn i svensk ekonomi och Stockholm är centrum för näringsliv, förvaltning och finansiella institutioner. Här finns områden med stor internationell betydelse. I City och innerstaden finns finanssektor och kreativa näringar som spel-, musik- och modeindustrin. I Kista finns IKT-klustret Kista Science City. I regionen finns flera starka universitet och högskolor.

Globala utmaningar

Staden som plats blir allt viktigare. Den snabba urbaniseringen gör att 70 procent av världens befolkning förväntas bo i städer år 2050. Stockholm arbetar för att uppnå FN:s globala utvecklingsmål om hållbara städer och samhällen. Företagen i Stockholm konkurrerar i

ökad utsträckning med andra städer om kompetens, kapital och investeringar. Klimatförändringar och migrationsströmmar får direkta och indirekta konsekvenser för utvecklingen. Stockholm behöver därför precis som andra storstäder utveckla sin förmåga att snabbt anpassa sig till nya förutsättningar.

Samhället behöver bli mer robust när det gäller försörjningen av många basala varor. Långsiktig fysisk planering är ett viktigt instrument i Stockholms arbete med krisberedskap och att hantera extraordinära händelser. Arbetet har direkt koppling till planering av exempelvis transporter, klimatanpassning och teknisk försörjning. Urbaniseringen gör att städernas försörjning blir allt viktigare.



Stockholm-Mälardalenregionen är i dag en av Europas snabbast växande regioner

av Sverige. Det är i första hand unga personer som flyttar till Stockholm och staden har en relativt ung befolkning. Ökningstakten har dämpats något de senaste åren framför allt som en följd av flyttningar till andra kommuner i länet.

Den ökande befolkningen skapar en stor efterfrågan på bostäder. Unga som vill studera i staden behöver bostad. Detsamma gäller dem som flyttar hemifrån, bildar familj eller söker sig till staden för nytt arbete. Näringslivets utveckling är tätt kopplad till att anställda kan hitta en bostad. Stockholms stad är motorn för utvecklingen i regionen men är beroende av fler bostäder och arbetsplatser i hela regionen.

Tillgänglighet i regionen

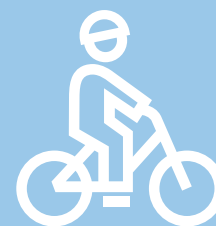
Transportsystemet ska skapa hög tillgänglighet och goda livsmiljöer på en begränsad yta, med så liten miljöpåverkan som möjligt. För regionens invånare och företag har tillgänglighet stor betydelse för val av bostad eller lokalisering av verksamheter. Många bor inom gång- eller cykelavstånd till arbetet. Med kollektivtrafiken kan ytterligare en stor andel av regionens arbetsplatser nås inom 60 minuter. Andelen som reser kollektivt i morgonrusningen är hög och andelen cykelresor ökar över tid. Att skapa största möjliga tillgänglighet mellan norra och södra Stockholm över Saltsjö-Mälarsnittet är en stor utmaning för stads- och infrastrukturplaneringen.

Regionens invånare rör sig alltmer över kommungränserna, vilket är positivt för tillväxten. Förändringar i regionens centrala delar påverkar transportsystemet i ett allt större omland. Ökad tillgänglighet är avgörande för stadens och angränsande kommuners positiva utveckling. De administrativa gränserna ska helst inte heller märkas för dem som rör sig i länet. Det behövs en samplanering mellan staden och angränsande kommuner så att bebyggelse och infrastruktur hänger samman.

Stark befolkningstillväxt

Stockholm-Mälardalenregionen är i dag en av Europas snabbast växande regioner och fram till 2050 bedöms befolkningen i Stockholms län öka med 1,2 miljoner invånare till 3,4 miljoner invånare. Stockholms stad har under de senaste tio åren präglats av mycket hög befolkningstillväxt där ökningen i snitt varit över 15 000 personer per år. Stadens prognos är att Stockholm blir en miljonstad redan år 2020 och att det år 2040 finns närmare 1,3 miljoner invånare i kommunen.

Befolkningstillväxten beror främst på ett högt födelseöverskott, det vill säga att stadens unga befolkning föder många barn. Den andra faktorn är stor inflyttning från utlandet och övriga delar



Många stockholmare bor inom gång- eller cykelavstånd till arbetet.



Stockholm är en av världens mest uppkopplade städer. Detta bidrar till en jämlik stad och gynnsam social, miljömässig och ekonomisk utveckling

Goda förbindelser med övriga världen är också viktiga för Stockholms attraktivitet. Flygplatsen Stockholm Arlanda är ett nav med globala och nationella kopplingar. Stockholm är också en knutpunkt i det nationella järnvägs- och vägnätet. Stockholms hamnar och kajer utgör en viktig del för Stockholms tillgänglighet.

Klimatutmaningar för stadsbyggandet

En pågående global uppvärmning är en av våra största utmaningar. Stockholms stads mål om att vara en fossilbränslefri stad senast år 2040 speglar den minskning av växthusgaser som krävs för att hålla den globala uppvärmningen väl under två grader år 2100. Målet slogs fast vid FN:s klimatomöte i Paris 2015 tillsammans med en strävan om att begränsa uppvärmningen till 1,5 grader. Denna höga ambition är en utmaning för stadsbyggandet. Planeringen behöver genomsyras av hållbar energianvändning, miljöanpassade transporter och resurseffektiva kretslopp.

Genom att planera för täthet och blandade funktioner blir gång-, cykel- och kollektivtrafik de självklara valen. Det innebär i princip att infrastrukturen på samma yta som i dag ska kunna transportera fler människor och mer gods utan försämrad kvalitet. Det behövs också långsiktiga strategier för både omställning mot olika kretsloppssystem och fler innovativa lösningar.

Klimatanpassning av den fysiska miljön blir allt viktigare när nederbörds- och temperaturförhållanden ändras och fler extrema väderhändelser inträffar. Genom att planera för ytor som kan användas för flera angelägna syften, kan stadens klimatanpassning bli ett attraktivt och funktionellt inslag i stadsmiljön. Ett varmare klimat ökar också påfrestningarna på hälsa och miljö. Staden behöver byggas så att den klarar högre temperaturer utan att öka behovet av energikrävande kylning.

Digitalisering ger möjligheter

Digitalisering är en central utveckling som i allt högre grad påverkar samhällsfunktioner, näringsliv och invånare. Digitaliseringen har av Digitaliseringskommissionen lyfts fram som den enskilt starkaste förändringsfaktorn i samhället fram till år 2025. Möjligheten till ständig uppkoppling påverkar både utformningen av stadsmiljöer och byggnader samt transport-

systemets effektivitet. E-handeln innebär nya konsumtionsmönster som ställer nya krav på infrastruktur och leveransmöjligheter i fastigheter. En ökad tillgång till öppna data bidrar också till att skapa nya servicefunktioner och arbetstillfällen.

Mer än 90 procent av stockholmarna kan i dag få fiberanslutning, och det finns 100-procentig 3G- eller 4G-anslutning. Det innebär att det nationella bredbandsmålet redan är uppnått för Stockholm. Därmed är Stockholm en av världens mest uppkopplade städer. En fortsatt utveckling av informations- och kommunikationsteknik förbättrar möjligheterna att uppnå stadens hållbarhetsmål. En förutsättning för att nå målet om att vara en fossilbränslefri stad år 2040 är tillgång till ett väl utbyggt fiber- och 4G/5G-nät, eftersom det är grunden för en mängd andra digitala verktyg som bidrar till nya kretslopps-, energi- och trafiklösningar.

Tydliga sociala skillnader

Stockholm har en blandad befolkning där nationalitet, utbildning, yrkesbakgrund och ålder varierar. Samtidigt finns en både fysisk och socioekonomisk segregation mellan olika stadsdelar, något som Kommissionen för ett socialt hållbart Stockholm har beskrivit i ett flertal rapporter.

Den ökande boendesegregationen får till följd att människor med olika bakgrund och socioekonomiska förutsättningar tenderar att möta varandra alltmer sällan i vardagen, vilket i sin tur minskar tilliten och den ömsesidiga förståelsen. Dessutom är tillgången till attraktiva stadskvaliteter som närhet till arbetsplatser, god tillgång till kollektivtrafik, handel, samhällsservice, kultur, och välgestaltade offentliga rum och parker ojämnt fördelad över staden. Skillnaderna är särskilt tydliga när det gäller regionens arbetsplatser som i ökad grad koncentreras till City och norrort.

Det finns allt större kunskaper om hur stadsbyggandet kan bidra till en socialt hållbar utveckling. De kommande årens kraftiga stadsutveckling ger möjligheter att minska de sociala skillnaderna och främja möten mellan människor i staden. Stockholms stad har också ambitionen att öka delaktighet och dialog i stadsbyggandet.

Stockholm är en av världens mest uppkopplade städer. Dagens samhälle präglas av mobilitet, där information är tillgänglig var vi än är, och där det digitala och det fysiska allt mer smälter samman.

Samverkan med samhälle, näringsliv och akademi är grundläggande för att använda stadsbyggandet som verktyg för att motverka segregationen. Det behövs ökad medborgar-delaktighet och dialog för att förstå de lokala behoven och önskemålen i stadsutvecklingen. Staden arbetar med profilprojekt för socialt hållbar stadsutveckling i bland annat Fokus Skärholmen. De sociala målen är högt ställda och nya metoder och samverkansformer prövas. Från detta arbete ska kunskap och resultat användas för att berika hela staden.

Stockholms karaktär

Med ett skärgårdslandskap som grund har Stockholm successivt vuxit fram och fått sin särprägel. Starka landskapselement, som de höga norrvända förkastningsbranterna, grusåsen, fjärdarna och strömmarna är centrala förutsättningar för stadens utveckling.

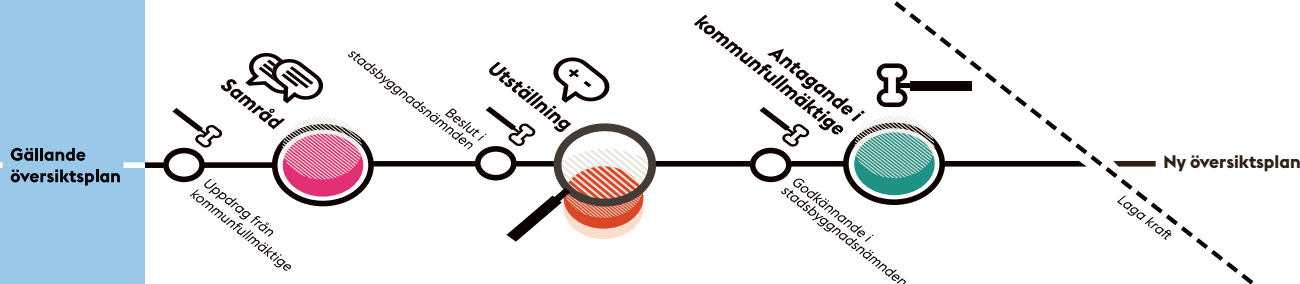
I Stockholm finns väl bevarade miljöer från 1200-talet och framåt. Stadens utveckling kan tydligt avläsas i Stockholms olika stadsbyggnadskaraktärer. Att väva samman ny och befintlig bebyggelse är en av stadsbyggandets viktiga och svåra uppgifter.

Planering för alla samhällsfunktioner

En utmaning i en växande storstad är konkurrensen om marken. Den stora efterfrågan på bostäder kan medföra att andra samhällsfunktioner inte byggs ut tillräckligt snabbt. Stockholms stad arbetar för att tidigt i planeringen säkerställa lokaler för privat och offentlig service, till exempel skolor, förskolor och idrott. Många delar av staden behöver öka takten i utbyggnaden av förskolor och skolor. Att göra skollokaler mer tillgängliga för allmänhet och föreningsliv skapar fler mötesplatser och stärker skolans roll i närsamhället.

Det behövs regional samverkan kring effektiva lösningar för storskaliga tekniska anläggningar, till exempel avfallshantering, återvinning, energianläggningar samt vatten- och reningsverk. Men det behövs också småskaliga, lokala lösningar. Målet om en fossilbränslefri stad 2040 innebär att det kan behövas strukturella förändringar i stadsmiljön för framtida behov av fossilfria bränslen och fordonsel.





Vad är en översiktsplan?

En översiktsplan ska, enligt bestämmelserna i plan- och bygglagen (PBL), ge vägledning och stöd i beslut om användning av mark- och vattenområden samt hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras.



Vid prövningen av frågor enligt denna lag ska hänsyn tas till både allmänna och enskilda intressen.

2 kap 1 § plan- och bygglagen

Översiktsplanen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Planen ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras.

3 kap 2 § plan- och bygglagen

Översiktsplanen ska vara aktuell för att kunna vara vägledande för efterföljande planering och därmed spegla den politiska viljan i kommunen. Kommunfullmäktige ska under varje mandatperiod besluta om översiktsplanen är aktuell eller om den behöver revideras.

Sedan den gällande översiktsplanen, Promenadstaden – översiktsplan för Stockholm, antogs av kommunfullmäktige i mars 2010 har det skett stora omvärldsförändringar. Stockholms stad behöver möta såväl en stor befolkningsökning som ett antal utmaningar för att nå en ekologiskt och socialt hållbar utveckling.

Så används en översiktsplan

Översiktsplanen har en lång tidshorisont och ska tydliggöra hur stadens fysiska utveckling bidrar till att uppnå visionen om ett Stockholm för alla. Enligt plan- och bygglagen (PBL) ska översiktsplanen ge vägledning för hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras. En översiktsplan är inte juridiskt bindande, men har genom sin vägledande funktion en central roll för stadens utveckling. Dess inriktning omsätts i detaljplaner och lov för mark och vatten vilka är juridiskt bindande.

Översiktsplanen är omfattande och täcker både in sakfrågor, så kallade allmänna intressen, och långsiktiga målsättningar för stadens utveckling. Översiktsplanen redovisar utvecklingsmöjligheter och vilka värden som bör värnas och utvecklas. Utpekade stadsutvecklingsområden eller utvecklingsstråk kan i många fall ligga långt fram i tiden. Det hjälper staden att styra projekt som ligger nära i tiden i rätt riktning. Denna översiktsplan redovisar stadsutvecklingsmöjligheter för

de kommande 25 åren. Många av de strategiska inriktningar som funnits med i tidigare översiktsplaner är fortfarande önskvärda men har ännu inte realiserats. De har därför tagits med även i denna översiktsplan. Översiktsplan för Nationalstadsparken – stockholmsdelen, antagen av kommunfullmäktige 20 april 2009 och Karolinska – Norra Station, Fördjupning av två översiktsplaner – stockholmsdelen, antagen av kommunfullmäktige 29 september 2008 – fortsätter att gälla efter antagandet av den nya översiktsplanen.

Översiktsplanen har också en viktig kommunikativ roll i att den tydliggör kommunens syn på framtida utveckling. Det möjliggör för stockholmare, myndigheter och andra intressenter att få en uppfattning om hur staden kan ställa sig till kommande anspråk på förändringar i stadsmiljön och vilken effekter detta kan komma att få.

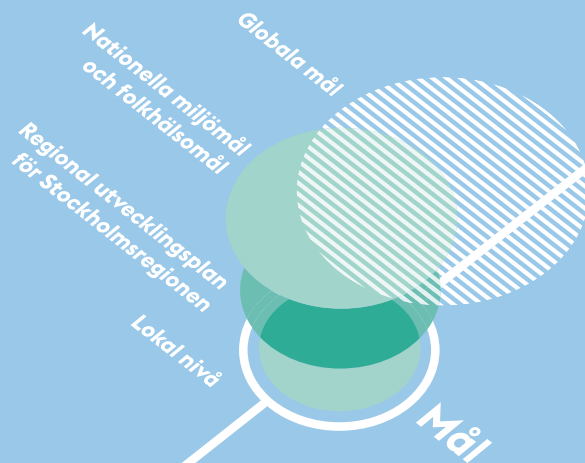
Processen

Processen med att uppdatera översiktsplanen följer den gällande lagstiftningen. Precis som vid annan stadsplanering tillvaratas medborgarnas och andras synpunkter vid till exempel samråd och utställning.

Tidplanen för arbetet är följande:

- Aktualitetsprövning: 25 maj 2015
- Samråd: 10 november 2016 – 10 januari 2017
- Ställningstagande: 15 juni 2017
- Utställning: 30 juni – 3 september 2017
- Godkännande: kvartal 4, 2017
- Antagande: kvartal 1, 2018





Från globalt till lokalt

Frågor som rör hållbar stadsutveckling blir allt mer aktuella, både inom Sverige och internationellt. Stockholm arbetar i linje med FN:s globala mål om hållbara städer och samhällen. Översiktsplanen utgår från den inriktning som Stockholms stad har antagit i Vision 2040 – ett Stockholm för alla. Övergripande mål och inriktning för Stockholms stads samlade verksamhet inklusive investeringsstrategi fastställs varje år i stadens budget. Utöver stadens vision, mål och styrdokument behöver översiktsplanen förhålla sig till planer och strategier på regional, nationell och global nivå.

Hållbar stadsutveckling

Avser enligt regeringen en process i ständig förändring där det utifrån lokala förutsättningar tas hänsyn till social, ekonomisk och miljömässig hållbarhet.

Boverket.
boverket.se

God bebyggd miljö

Nationellt miljömål som syftar till att uppnå hållbar utveckling i den byggda miljön genom att ekologiska, sociala och ekonomiska aspekter vägs in.

Boverket.
boverket.se

Fossilbränslefritt Stockholm

Stockholms stad har som mål att vara fossilbränslefritt 2040 med etappmålet högst 2,3 ton CO₂e per invånare till 2020.

Globala och nationella mål

FN antog 2015 globala mål och en agenda för att nå ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbar utveckling. Världens länder ska fram till år 2030 gå mot en hållbar, rättvis och jämlik framtid utan fattigdom och hunger. Målet om hållbara städer och samhällen innebär att städer och bosättningar ska vara inkluderande, säkra, motståndskraftiga och hållbara.

EU-nivån har tagit fram en urban agenda för att nå en hållbar stadsutveckling. En sammanhållen politik ska ge förutsättningar för en hållbar, innovativ och ekonomiskt stark utveckling för Europas städer. EU-kommisionen prioriterar särskilt stadsutvecklingsfrågorna under programperioden 2014-2020.

I Sverige har regeringen tillsatt Agenda 2030-delegationen för att stödja genomförandet av de globala målen för hållbar utveckling. De globala målen ligger i stora delar i linje med de mål som riksdagen fastställt tidigare, bland annat folkhälsomål och nationella miljö kvalitetsmål. Hållbar urbanisering och hållbara städer kommer framöver att vara i fokus på nationell nivå.

Mål för en hållbar regional utveckling

Den regionala utvecklingsplanen, RUF 2010, ger mål för Stockholmsregionens långsiktiga utveckling. Nästa plan, RUF 2050, utgår från visionen om att Stockholmsregionen ska vara Europas mest attraktiva storstadsregion. Den nya planen ska bland annat utveckla hållbarhetsfrågor och regionens fysiska struktur. Bebyggelse, infrastruktur, tekniska försörjningssystem och grönstruktur är exempel på centrala funktioner. Planen ska finnas för beslut under 2018.

Vision 2040 – ett Stockholm för alla

Stadens vision antogs i januari 2017 och syftar till ett Stockholm som håller samman, är klimatsmart samt är ekonomiskt och demokratiskt hållbart. Ett centralt tema är att överbygga sociala skillnader. För att nå visionen krävs både aktivt arbete inom staden, förstärkt samarbete med regionens aktörer samt fördjupad dialog med stadens invånare.

Stadens budget

Varje år fastställs övergripande mål och inriktning för Stockholms stads samlade verksamhet



Bostadsmålet

140 000 bostäder till 2030. 40 000 bostäder till 2020.

Regionala utvecklingsmål

Förslag i RUF5 2050

- En tillgänglig region med god livsmiljö
- En öppen, jämställd, jämlik och inkluderande region
- En ledande tillväxt- och kunskapsregion
- En resurseffektiv och resilient region

Stockholms Läns Landsting.
rufs.se

inklusive investeringsstrategi i stadens budget. Förutom översiktsplanen finns ett flertal olika policyer, strategier och program som konkretiserar stadens övergripande vision och mål. Stadens samtliga nämnder och bolag har i uppdrag att arbeta i enlighet med dessa.

Miljöprogram

Stockholms miljöprogram för 2016–2019 reglerar stadens arbete inom viktiga tekniska sektorer, exempelvis energi, transporter, kretslopp och kemikalier. Miljöprogrammet ska leda arbetet med en växande stad i en hållbar riktning. Programmet är kopplat till stadens integrerade ledningssystem och har ett flertal mål för att nå en hållbar mark- och vattenanvändning, vilket är i linje med översiktsplanens inriktning om att minska stadens miljöpåverkan.

Fossilbränslefritt Stockholm 2040

Stockholms nya klimatstrategi antogs 2016 med målet om en fossilbränslefri stad år 2040. Viktiga utgångspunkter är smarta tekniska lösningar och minskad efterfrågan på energi. För stockholmarna innebär det minskade trafikutsläpp, ökad insamling av matavfall och mer energieffektiva bostäder. Mängden förnybar el som produceras ska öka och det ställs högre energikrav i nybyggda bostäder. Omvandlingen förutsätter nya möjligheter till produktion, lagring och distribution av förnybar energi i byggnader och fossilbränslefria drivmedel. Översiktsplanen ska tydliggöra hur detta mål ska uppnås.

Framkomlighetsstrategi

Stadens framkomlighetsstrategi handlar till stor del om att använda gatuutrymmet så effektivt som möjligt. Den innebär att fokus ändras från att förflytta fordon till att förflytta människor, varor och gods. Strategin har en tydlig koppling till översiktsplanen genom att den hanterar hur stadsmiljöer upplevs och används samt stadsbyggandets roll för att påverka färdmedelsfördelningen. Strategin konkretiseras i enskilda planer och program för trafik som cykelplanen och trafiksäkerhetsprogrammet.

Grönare Stockholm

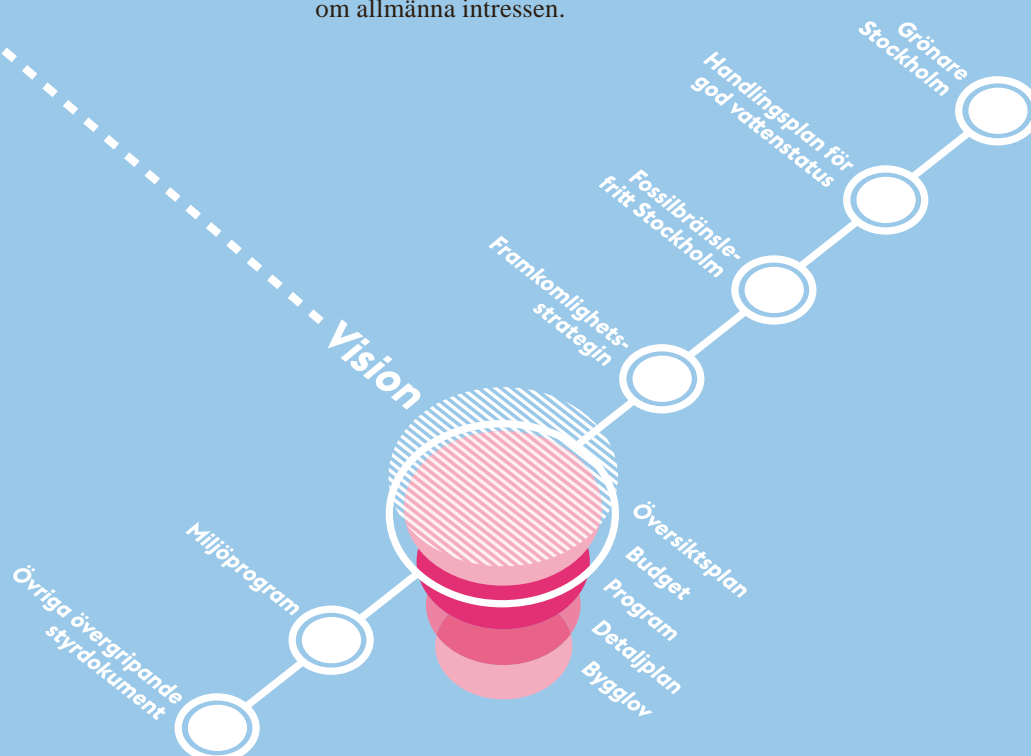
Grönare Stockholm antogs i februari 2017 och ger riktlinjer för planering, genomförande och förvaltning av stadens parker och naturområden. Dokumentet består av tre övergripande mål och en strategisk vägledning för hur gröna kvaliteter ska säkras i stadens processer. Riktlinjerna tydliggör hur staden ska arbeta långsiktigt med parker och naturområden och tillgodose behovet av ekosystemtjänster utifrån planeringsinriktningar och strategier i översiktsplanen och miljöprogrammet.

Handlingsplan för god vattenstatus

Handlingsplanen för god vattenstatus antogs 2015. Den anger hur stadens vattenarbete ska utvecklas med tydligt fokus på operativa åtgärder för att nå god ekologisk och kemisk status. För att nå detta ska lokala åtgärdsprogram tas fram för stadens alla vattenförekomster och utgöra underlag för planering på områdesnivå.

Övriga sektorsövergripande styrdokument

Andra viktiga styrdokument och planeringsunderlag är exempelvis stadens e-strategi, dagvattenstrategi och idrottspolitiskt program. De mest relevanta sektorsövergripande styrdokumenterna beskrivs i anslutning till kapitlen om allmänna intressen.





Ett fungerande Stockholm förutsätter att nödvändiga samhällsfunktioner byggs ut i takt med befolkningstillväxten. Örby villasamhälle och Stureby började byggas ut i början av 1900-talet och har successivt förtätats, vilket resulterat i varierade stadsdelar med hustyper från många olika epoker.

2

Mål för stads- byggandet





Målbekrivning

Stockholm ska vara en växande stad som genom sin attraktivitet lockar människor, företag och besökare från hela världen. En hög takt i stadsbyggandet ska säkerställa bostäder och samhällsfunktioner för alla. God tillgänglighet ska ge människor och företag goda förutsättningar att utvecklas.

Stadsbyggnadsmål

En växande stad

Allt fler människor söker sig till världens städer. Städer öppnar möjligheter och ger människor förutsättningar att vara sig själva. I staden möts människor med olika bakgrund, intressen och egenskaper, de skapar relationer och utbyter idéer. I Sverige och Stockholm är urbaniserings-trenden särskilt tydlig. Många vill bo i Stockholm och stadens tydliga ambition är att Stockholm ska fortsätta att växa och utvecklas som en öppen, tolerant och välkomnande stad. Stockholm ska ha plats för fler invånare – och alla som föds här, flyttar hit för studier eller jobb eller kommer som nyanlända ska ha möjlighet att hitta en bostad.

En stad där alla kan bo

Under många år framöver kommer Stockholm att ha ett stort fokus på bostadsbyggande. Dagens brist på bostäder begränsar stadens utveckling och näringslivets tillväxt. Bostadsbristen drabbar många, inte minst grupper med svag ekonomi, unga, studenter och nyanlända. För näringslivet och utbildningsinstitutionerna är tillgången till bostäder avgörande. För att locka rätt kompetens behöver Stockholm kunna erbjuda bostäder i olika prisklasser och upplåtelseformer. Staden har ökat takten i bostadsbyggandet och prövar nya lösningar också för grupper med svag ställning på bostadsmarknaden.

En attraktiv storstad

Stockholm är en av världens högst rankade städer när det gäller livskvalitet, jämställdhet, välfärd, demokrati – alla viktiga faktorer i den globala ekonomins konkurrens om kompetens och kapital. I ett globalt perspektiv är Stockholm en liten storstad med mycket stor konkurrenskraft. Inte minst är Stockholm uppskattat för sina attraktiva stadsmiljöer och närhet till parker och natur. Staden är känd som en av världens vackraste huvudstäder, med vattnet, grönskan

och bebyggelsen i samspel med skärgårdens topografi. Att ta tillvara den attraktionskraft som ligger i Stockholms kvaliteter och särdrag är viktigt i allt stadsbyggande.

Ett rikt och växande stadsliv

De senaste åren har stadslivet i Stockholm fått ett rejält uppsving med ett växande utbud av restauranger, serveringar, nöjen, kultur, idrott, evenemang och fler levande stadsmiljöer. Med initiativ som tillfälliga parker, mobila matserveringar, stadsodlingar och marknader har stadslivet också fått nya ingredienser som skapar en rikare, flexibla och mer dynamisk stad. Det är viktigt att fortsätta utveckla de värden som gör Stockholm levande – med nya offentliga rum och genom att ta tillvara idéer som berikar staden.

Ett livskraftigt näringsliv i hela staden

Ett viktigt mål är att minska dagens regionala obalans med en stor koncentration av arbetsplatser i innerstaden och norrort. För en jämlik utveckling krävs insatser som kan locka företag och institutioner att etablera sig där marknadsförutsättningar och god tillgänglighet finns i södra Stockholm. En stor potential för kontor

finns i innerstadsnära stadsutvecklingsområden som Söderstaden, Liljeholmen, Älvsjö och Årstaberget. För stadsbyggandet är det viktigt att skapa blandade stadsmiljöer med attraktiva lokaler i goda lägen i hela staden.

En väl fungerande stad

Ett fungerande Stockholm förutsätter att nödvändiga samhällsfunktioner byggs ut i takt med befolkningsutvecklingen. Att bygga nya skolor, förskolor, sjukhus, kommunikationer, arbetsplatser, parker, offentliga rum, idrottsplatser, simhallar, lokaler för service, kultur och föreningsliv samt utrymme för kommunal-teknisk verksamhet är en självklar del i stadsutvecklingen. Tillräcklig mark behöver avsättas för allt det som skapar en väl fungerande stad och goda livsmiljöer också på lång sikt. Med ett växande antal barn krävs ett särskilt fokus på nya skolor och förskolor.

Sveriges och regionens motor

Ett livskraftigt näringsliv i Stockholm är avgörande för både regionens och landets utveckling. Stadsbyggandet är ett av stadens viktiga verktyg för att skapa fortsatt goda förutsättningar för näringslivet, inte minst för den kunskapsintensiva sektorn. De viktigaste stadskvaliteterna för lokalisering av kontor är tillgång till arbetskraft, kommunikationer, restauranger och service. Täta och blandade stadsmiljöer erbjuder de urbana kvaliteter som många företag efterfrågar. Stockholms city är en angelägenhet såväl nationellt som globalt. City uppvisar en bredd som återspeglar huvudstadens historia och kulturella mångfald.

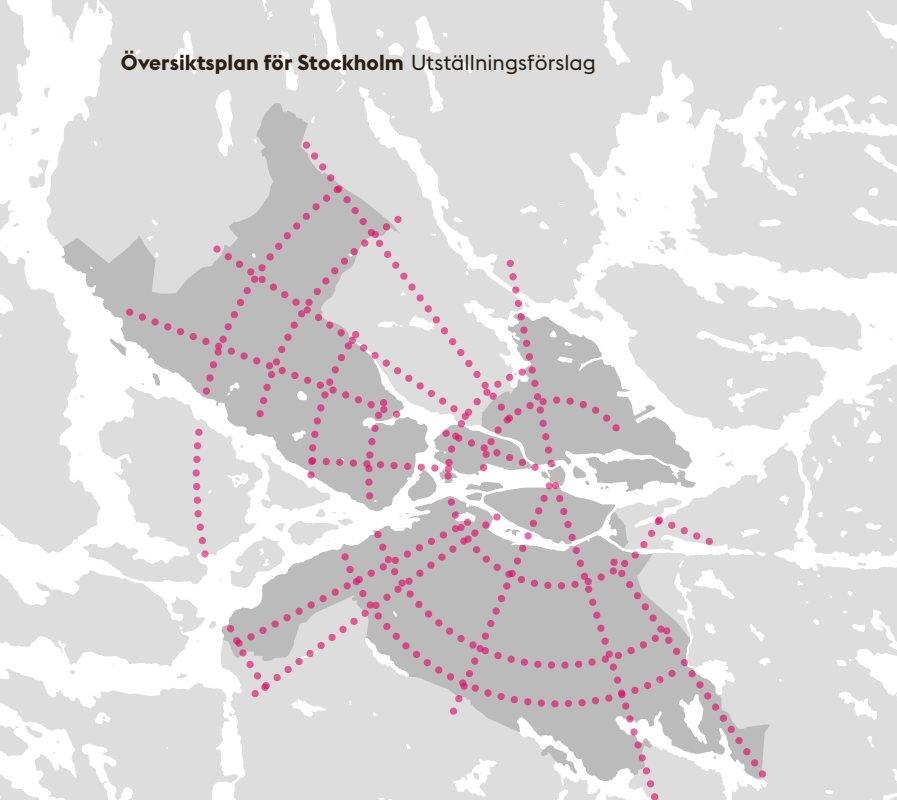
Hög tillgänglighet – globalt, nationellt och lokalt

Hög tillgänglighet är avgörande för Stockholm och regionens möjligheter att växa och konkurrera med andra städer och regioner. Staden ska möta en ökad rese- och transportefterfrågan med en infrastruktur som är attraktiv, hållbar samt resurs- och kostnadseffektiv. Gatuutrymmet behöver användas effektivt. Staden satsar på de kapacitetsstarka och yteffektiva trafikslagen gång-, cykel- och kollektivtrafik samtidigt som bilen kommer att ha en fortsatt viktig roll för vissa transporter. För ökad tillgänglighet i regionen behövs en förbättrad kostnadseffektiv och attraktiv kollektivtrafik mellan Stockholm och övriga städer. Det är också viktigt med en ökad internationell tillgänglighet med många direktförbindelser till hela världen. Utvecklingen av Arlanda flygplats är därför högt prioriterad. Det är bland annat viktigt att utvidga flygplatsens regionala och nationella tillgänglighet.



Mål för stadsbyggandet

Stockholm ska vara en sammanhängande stad, där det är naturligt att röra sig mellan stadsdelar. För att koppla samman Söderstaden med omgivande stadsdelar är utvecklingen längs Årstastråket viktig.



Målbeskrivning

Stockholm ska vara en sammanhängande stad, där det är naturligt att röra sig mellan olika stadsdelar och besöka nya platser. Människor med olika bakgrund ska kunna mötas i vardagen och stadens många stadsmiljöer med sina olika kvaliteter ska vara tillgängliga för alla invånare.

Stadsbyggnadsmål

En sammanhängande stad

En förutsättning för en socialt sammanhållen stad är att människor från olika stadsdelar och med olika bakgrund rör sig i samma offentliga miljöer och ser varandra i vardagen. Dessa mänskliga möten skapar inte bara en levande och intressant stad. De har också betydelse för samhörighet och förståelse och motverkar utanförskap i samhället. Stockholm har en struktur där många stadsdelar ligger avskilda med svaga kopplingar till omgivningen. De kan vara omgivna av trafikbarriärer och otrygga baksidor eller ha en topografi som skapar avstånd. En angelägen uppgift för stadsbyggnadet är att göra strukturella förändringar som motverkar de begränsningar som finns i stadsstrukturen och skapa förutsättningar för en mer sammanhängande stad.

Ett nätverk av stadsrum

Byggnad och investeringar påverkar hur människor rör sig och vilka de möter i sin vardag. En förutsättning för att skapa fler möten och en genomströmning mellan stadsdelar är att gatunätet blir mer sammankopplat. Med ett sammanhängande nätverk av stadsrum – gator, stråk och platser – får invånarna större tillgång till hela stadens stora mångfald av stadsmiljöer och kvaliteter. Ett mer sammanhängande Stockholm blir en upplevelsemässigt större och rikare storstad.

Framtidens urbana stråk

Gatunätet är en viktig stadsbyggnadsresurs i det växande Stockholm, där gatumarken upptar stora ytor men inte alltid används effektivt. Genom att omvandla överstora vägar till stadsgator kantade av ny stadsbebyggelse, med fler tvärkopplingar, mer service, verksamheter och en bättre stadsmiljö, skulle de kunna utvecklas till livfulla stadsrum som får omgivande stadsdelar att växa ihop. Med en tydligare prioritering av gång- cykel- och kollektivtrafik,

tillsammans med fortsatt framkomlighet för biltrafik, kan god kapacitet upprätthållas.

På sikt kan det vara möjligt att utveckla flera av stadens större trafikleder till stråk kantade av ny blandad stadsbebyggelse. Trafiklederna kommer att ha en fortsatt viktig regional trafikuppgift men kan på längre sikt utvecklas till integrerade delar i ett sammanhängande stadslandskap, så kallade urbana stråk. Förutsättningen är att frågan om farligt gods hanteras. Därmed kan den täta stadens urbana kvaliteter och upplevelsemässiga gräns flyttas längre ut i regionen samtidigt som en stor bostadspotential tas tillvara. En sådan utveckling förutsätter bland annat förstärkningar i kollektivtrafiken samt att staden, i samverkan med andra aktörer, hittar lösningar för att skapa hälsosamma och säkra stadsmiljöer.

En kollektivtrafik som kopplar samman

Kollektivtrafiken är ett viktigt verktyg för att skapa en mer sammanhängande stad. Hur

linjerna dras och var stationer och hållplatser placeras påverkar hur människor rör sig, vilka som kommer att dela buss och vilka stadsdelar som orienteras mot samma målpunkter.

Områden med dålig kollektivtrafikkoppling riskerar att isoleras och hamna utanför stadens sammanhang. När stadens kollektivtrafik byggs ut är det angeläget att stödja rörelsemönster som kan påverka den sociala hållbarheten i positiv riktning. Dagens radiella kollektivtrafikknät behöver kompletteras med effektiv kollektivtrafik som kopplar samman staden på tvären. Det är viktigt med fungerande transportkedjor mellan olika trafikslag och attraktiva omstigningspunkter.

Ett sammanhängande parknät

Stora delar av Stockholm har ett sammanhängande nät av natur, parker, parkstråk och gröna promenader i och mellan stadsdelar. Det gröna promenad- och cykelvägnätet kompletterar gator och stadsrum och erbjuder alternativ för rörelser i staden. Det är en viktig rekreativ tillgång att vidareutveckla eftersom många stockholmare får sin uppskattade vardagskontakt med naturen, och där barn kan röra sig fritt och säkert genom sina hemmakvarter. Genom att utveckla välskötta gröna samband med populära funktioner längs välanvända promenadstråk, kan gröna områden bidra i än högre grad till en sammanhängande stad. Parkstrukturen är ett unikt karaktärsdrag för Stockholm och en stor kvalitet att vidareutveckla i en tätare och mer sammanhängande stad. Stockholms uppskattade stränder och kajer har en särskild betydelse med sina långa obrutna strandpromenader som binder samman stadsdelar inom och utanför kommunen.

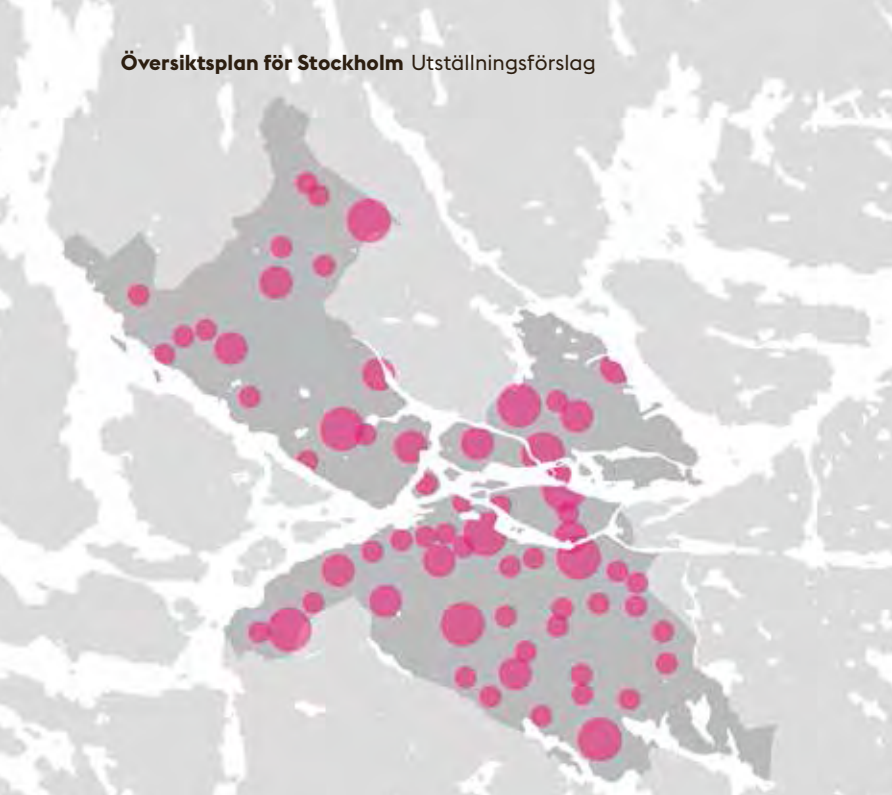
Målpunkter i varje stadsdel

Hur människor rör sig i staden och vilka de möter påverkas av var olika målpunkter är placerade. Starka målpunkter som simhallar, idrottsplatser, temalekplatser eller kulturinstitutioner kan bidra till att människor söker sig till nya platser och får tillträde till nya delar av staden. I många stadsdelar finns lokalt välkända platser eller evenemang som kan få stark dragningskraft, om de lyfts fram och synliggörs. Det kan vara en spännande lekplats, ett fint torg, en matmarknad, en bra restaurang eller en återkommande festival. Även vardagens miljöer som skolor, lekplatser, butiker, bollplaner och odlingslotter är viktiga mötesplatser som med genomtänkt placering kan skapa nya relationer i staden och stärka sammanhållningen mellan stadsdelar.



Mål för stadsbyggandet

Människor med olika bakgrund ska kunna mötas i vardagen och stadens många stadsmiljöer med sina olika kvaliteter ska vara tillgängliga för alla.



Målbeskrivning

Stockholm ska ha en mångfald av identitetsstarka stadsdelar med levande centrum. Stadens alla delar ska erbjuda en bra livsmiljö med god tillgång till stadskvaliteter och välgestaltade och trygga offentliga miljöer som inbjuder till delaktighet och lokalt engagemang.

Stadsbyggnadsmål

God offentlig miljö

Stockholms stora mångfald av stadsdelar med olika identitet och karaktär är en stor tillgång. När stadsmiljöer kompletteras och knyts närmare varandra blir stadsdelarna med sina små och stora centrum viktiga som noder i ett tätare och mer sammanhängande stadslandskap. Genom att ta tillvara stadsdelarnas olikheter och förstärka uppskattade karaktärsdrag och kulturmiljöer kan stadsbyggandet bidra till att skapa ett sammantaget rikare och mer dynamiskt Stockholm. Samtidigt kan det lokalt bidra till en känsla av tillhörighet och kontinuitet.

Levande lokala centrum

Stadsdelarnas centrum är den naturliga utgångspunkten för det lokala stadslivet. Det är viktigt att utnyttja stadsbyggandets möjligheter att stärka lokala centrum med befolkningsunderlag, utbud och kvaliteter som gör dem livskraftiga. Med levande centrum, med tillgång till god vardagsservice, kan stadsdelarna utgöra en grund för ett samhälle med starkare social sammanhållning.

God tillgång till stadskvaliteter

Många stadsdelar kommer att kompletteras med bostäder och behöver samtidigt få ett tillskott av andra funktioner för att kunna erbjuda en god livsmiljö. Det är viktigt att alla delar av Stockholm får tillgång till grundläggande stadskvaliteter som samhällsservice, kultur, kollektivtrafik, butiker, arbetsplatser, lokaler för föreningsliv, bra offentliga rum och parker. En mer jämlik fördelning av stadens kvaliteter motverkar segregation och minskar risken för utanförskap, vilket är positivt för samhället i stort.

Blandade stadsmiljöer

Många stadsdelar domineras i dag av bostäder och behöver utvecklas med en större funktionsblandning. I blandade stadsmiljöer med både bostäder och arbetsplatser, får människor nära till vardagens platser, som skola, butiker, fritidsaktiviteter och idrott. Det ökar tillgängligheten och möjliggör ett enklare vardagsliv. Närheten främjar en aktiv livsstil där många rör sig till fots och med cykel, vilket är positivt för klimat och framkomlighet och en viktig grund för hälsa och välbefinnande. Funktionsblandningen skapar också levande och trygga miljöer där människor möts och rör sig under stora delar av dygnet. Det gynnar stadslivet och den lokala sammanhållningen och skapar goda förutsättningar för näringslivet.

Ett varierat bostadsbestånd

En levande stadsmiljö gynnas av att människor med olika bakgrund och livsstil möter varandra i vardagen. En blandning av bostadstyper, lägenhetsstorlekar och upplåtelseformer eftersträvas i hela staden. Det gynnar integrationen och är viktigt för att skapa en socialt sammanhållen stad. I stadsdelar med ensidigt bostadsbestånd

blir byggande en möjlighet att komplettera bostadsutbudet, främja en större lokal variation i hushållstyper och ge ökade möjligheter vid förändrade behov och till bostadskarriär.

Inbjudande offentliga rum

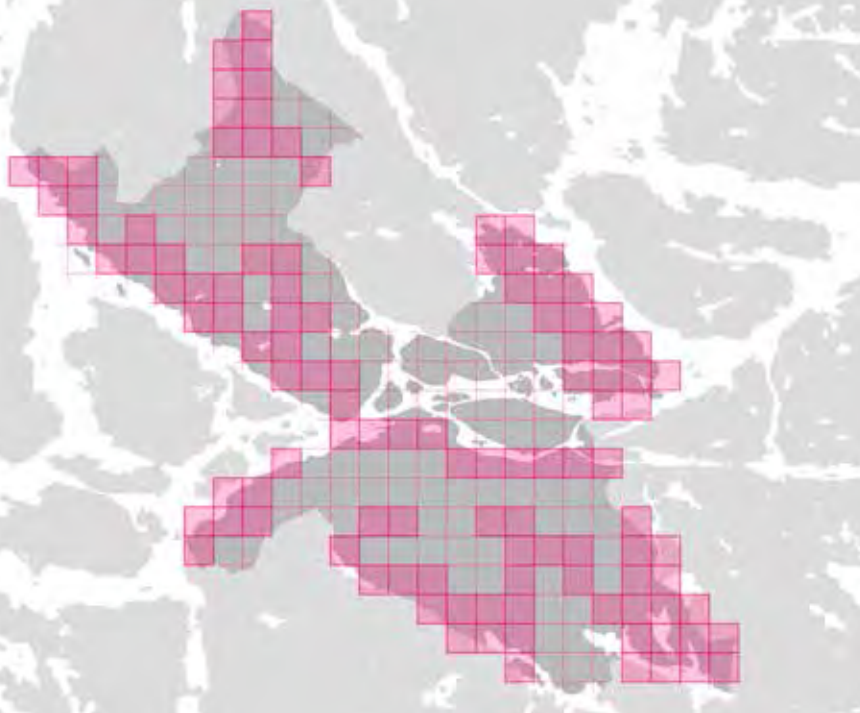
En central uppgift för stadsbyggandet de kommande åren är att utveckla Stockholms offentliga rum – gator, torg, parker och stråk. Väggestaltade och väl omhändertagna offentliga miljöer ska finnas i alla stadsdelar. Tillgången till inbjudande och trygga platser som är tillgängliga för alla – och som inte begränsar på grund av till exempel ålder, kön eller funktionsnedsättning – är grundläggande i ett demokratiskt och jämlikt samhälle. Det skapar förutsättningar för ett rikt stadsliv och påverkar stadens och stadsdelarnas identitet och attraktionskraft. Alla stadsdelar behöver erbjuda bra miljöer för barn och unga där de får ta plats för rörelse och lek. De offentliga rummen ska utvecklas på ett långsiktigt hållbart sätt för att kunna användas av allt fler boende och verksamma, samt även ur ett driftsperspektiv.

Gröna kvaliteter

Naturen, parkerna och de lummiga stränderna är en viktig del av Stockholms karaktär och uppskattas av såväl stockholmare som besökare. Att ta tillvara kvaliteterna i det gröna, och utveckla parker och naturområden, är en självklar del i stadsbyggandet. I takt med att Stockholm får fler invånare behövs insatser för att förbättra de gröna miljöerna, göra dem mer tillgängliga och komplettera med nya parker. Grön mark kommer ibland att bebyggas, men stadens övergripande ambition är att förbättra människors tillgång till gröna kvaliteter.



De offentliga rummen ska utvecklas på ett långsiktigt hållbart sätt för att kunna användas av allt fler som bor, verkar eller besöker staden.



Målbeskrivning

Stockholm ska vara en klimatsmart stad, där effektiv markanvändning och transporteffektiv stadsstruktur bidrar till ökad tillgänglighet, minskad klimatpåverkan och begränsad resursförbrukning. Stadsstrukturen och de tekniska systemen ska vara välfungerande och tåliga så att staden kan möta klimatförändringar och andra påfrestningar.

Stadsbyggnadsmål

En klimatsmart och tålig stad

Stockholm har högt ställda mål att minska klimatpåverkan. Före år 2040 ska staden vara fossilbränslefri, vilket innebär att stadsstrukturen behöver utvecklas på ett sätt som bidrar till hållbart resande och mindre resursförbrukning. Staden behöver anpassas till ett förändrat klimat och våra tekniska försörjningssystem behöver vara tåliga och flexibla.

Effektiv markanvändning

För att klara stadsbyggnadsuppdraget och samtidigt öka tillgängligheten måste marken användas effektivt. Stora stadsutvecklingsmöjligheter finns i mark som idag är lågt utnyttjad, till exempel i verksamhets- och hamnområden som kan omvandlas samt i överdimensionerade trafikytor i och mellan stadsdelar. Ny bebyggelse i dessa lägen kan bidra till att skapa större närhet och förbättra kvaliteterna lokalt, samtidigt som redan nedlagda resurser i infrastruktur och kommunikationer nyttjas mer effektivt. Ett medvetet förhållningssätt till olika typer av risk är viktigt när staden blir tätare.

En tålig och energieffektiv stad

I en tid som präglas av global klimatförändring, urbanisering, kraftig befolkningsökning, ökade sociala spänningar, ett förändrat omvärldsläge och ekonomiska skillnader, behöver staden vara resiliert. Det innebär att den behöver vara motståndskraftig och tålig, så att den klarar förändringar och påfrestningar utan att bebyggelse, transportsystem eller andra viktiga samhällsfunktioner slås ut. En säker tillgång till energi, rent vatten, livsmedel, digitala system, avlopp och avfallshantering är

nödvändigt för att staden ska fungera och avgörande för livskvalitet, hälsa och miljö.

Stadens klimat- och miljöpåverkan ska minska samtidigt som staden ska klara de krav som ett förändrat klimat ställer. Bebyggelsen behöver utformas energieffektivt och med utgångspunkt i att de material som används har så låg miljöpåverkan som möjligt. För att möjliggöra en klimatsmart växande stad ska byggnaderna kännetecknas av hållbara energilösningar, smart miljöteknik och anpassningar till framtida klimatförändringar.

En flexibel stadsstruktur

För transportsystemet är det viktigt att det finns en flexibilitet i stadsstrukturen med flera parallella kopplingar i gatunätet. Det ger alternativa färdvägar om någon del behöver stängas av. Att olika transportslag samverkar och kan komplettera varandra är också centralt, samt att stadsstrukturen är flexibel över tid så att användning och utformning kan skifta med teknikutveckling och behov. För att Stockholms trafiksystem ska fungera effektivt måste antalet förflyttningar med bil minska.

Robusta försörjningssystem

De storskaliga försörjningssystem som förser staden med värme, vatten, avlopp, el, avfallshandling och digital infrastruktur har vuxit fram över lång tid. Systemen är tekniskt komplexa och många funktioner är beroende av varandra, vilket kan utgöra en risk om en oväntad händelse eller störning slår ut någon del. I samband med att försörjningssystemen byggs ut behöver de utvecklas för att vara robusta nog att klara de utmaningar som skyfall, stigande havsnivåer eller andra störningar kan innebära.

Klimatanpassade stadsmiljöer

Stockholm väntas få ett varmare och blötare klimat samtidigt som havet stiger och flödena i sjöar och vattendrag förändras. Klimatförändringarna ökar påfrestningarna på bebyggelse, infrastruktur och tekniska system. Med fler värmeböljor ökar också risken för hälsoproblem, inte minst hos den äldre befolkningen. Centralt för stadsbyggandet är att bygga nya stadsdelar på ett klimatsäkert sätt samt att klimatanpassa befintliga stadsmiljöer. Klimatpåverkan ska minska när staden byggs ut. Staden behöver utveckla ett nätverk av grönska och vattenytor som utjämnar temperaturer och ökar motståndskraften mot översvämningar. För att möjliggöra önskad stadsutveckling krävs också ett långsiktigt regionalt utvecklingsarbete i frågor som rör avrinningsområden, stigande havsnivåer och Mälarens långsiktiga utveckling.

En livskraftig grön infrastruktur

Grönska och vatten har stor betydelse för stadens tålighets och för invånarnas livskvalitet och hälsa. Med sin stora artrikedom bidrar de gröna och blå miljöerna med många viktiga ekosystemtjänster, som exempelvis dagvattenrening. Lokalt har också det finmaskiga nätverket av mindre parker, natur- och vattenområden, gröna bostadsgårdar, villatradgårdar, gatutrad och planteringar, samt grönska på väggar och tak, betydelse för många ekosystemtjänster. En utgångspunkt för stadsbyggandet är att stärka grönstrukturen och att bygga in gröna lösningar som exempelvis ekosystemtjänster i nya stadsmiljöer. I täta stadsdelar är det viktigt att tillgodose olika funktioner på samma yta.



Centralt för stadsbyggandet är att bygga nya stadsdelar på ett klimatsäkert sätt samt klimatanpassa befintliga stadsmiljöer. Ett exempel är dagvattenhantering i Norra Djurgårdsstaden.



Bromstenen

Bromstens industriområde omvandlas till en tät och integrerad blandstad. Färdigutbyggd beräknas Bromstenen omfatta cirka 1 600 lägenheter, parker, förskola och lokaler för centrumändamål. Bällstaån ska breddas och utvecklas till ett långsträckt parkstråk.

Illustration: White

Det framtida Stockholm – visionsbilder

Stockholms översiktsplan utgår från stadens vision om en storstad som håller samman, är klimatsmart och hållbar. Ett Stockholm där alla känner sig välkomna, där det är bra att leva, studera, arbeta och driva företag. Ett axplock av illustrationer från projekt i Stockholms stad visar hur det kan se ut.



Kista Äng

Kista Äng är en ny stadsdel som byggs nära Kista Science City som är ett av världens främsta IKT-kuster med närhet till service och kommunikationer. Här planeras cirka 1600 bostäder, förskolor och en skola. Området ska också utvecklas med verksamhetslokaler, parker och ett nytt torg.

Illustration: Landskapslaget

Framtidens urbana stråk

Gatunätet är en viktig stadsbyggnadsresurs i den växande staden. Genom att omvandla stora vägar till stadsgator kantade av ny stadsbebyggelse, tvärkopplingar, service och verksamheter kan dessa utvecklas till livfulla stadsrum som får omgivande stadsdelar att växa ihop.

Illustration: White





Norra Djurgårdsstaden

Norra Djurgårdsstaden är ett av stadens utpekade miljöprofilområden och ett av Europas mest omfattande stadsutvecklingsområden. Värthamnen, som är en del av Norra Djurgårdsstaden utvecklas till en stadsdel med blandade funktioner där befintlig hamnverksamhet bevaras. Totalt i Norra Djurgårdsstaden planeras drygt 12 000 bostäder och 35 000 nya arbetsplatser.

Illustration: AIX Arkitekter och Suteki Studios

Slakthusområdet

Slakthusområdet utvecklas från ett renodlat verksamhetsområde till en stadsdel där bostäder, arbetsplatser, handel, service och nya parker och torg samverkar. I området planeras cirka 4 000 bostäder och 10 000 arbetsplatser. Bilden visar ett framtida kvarter med fickpark och gemensam gata.

Illustration: David Wiberg





Det omfattande byggande som Stockholm står inför skapar möjligheter att förbättra och utveckla staden. Mariehäll har genomgått en omvandling från industri till bostadsbebyggelse, bland annat med området Annedal där 5 000 personer kommer att kunna bo.

3 Utbyggnads- strategi och genomförande



Stadsbyggandet är ett kraftfullt redskap som kan bidra till att styra utvecklingen i hållbar riktning



Utbyggnadsstrategi

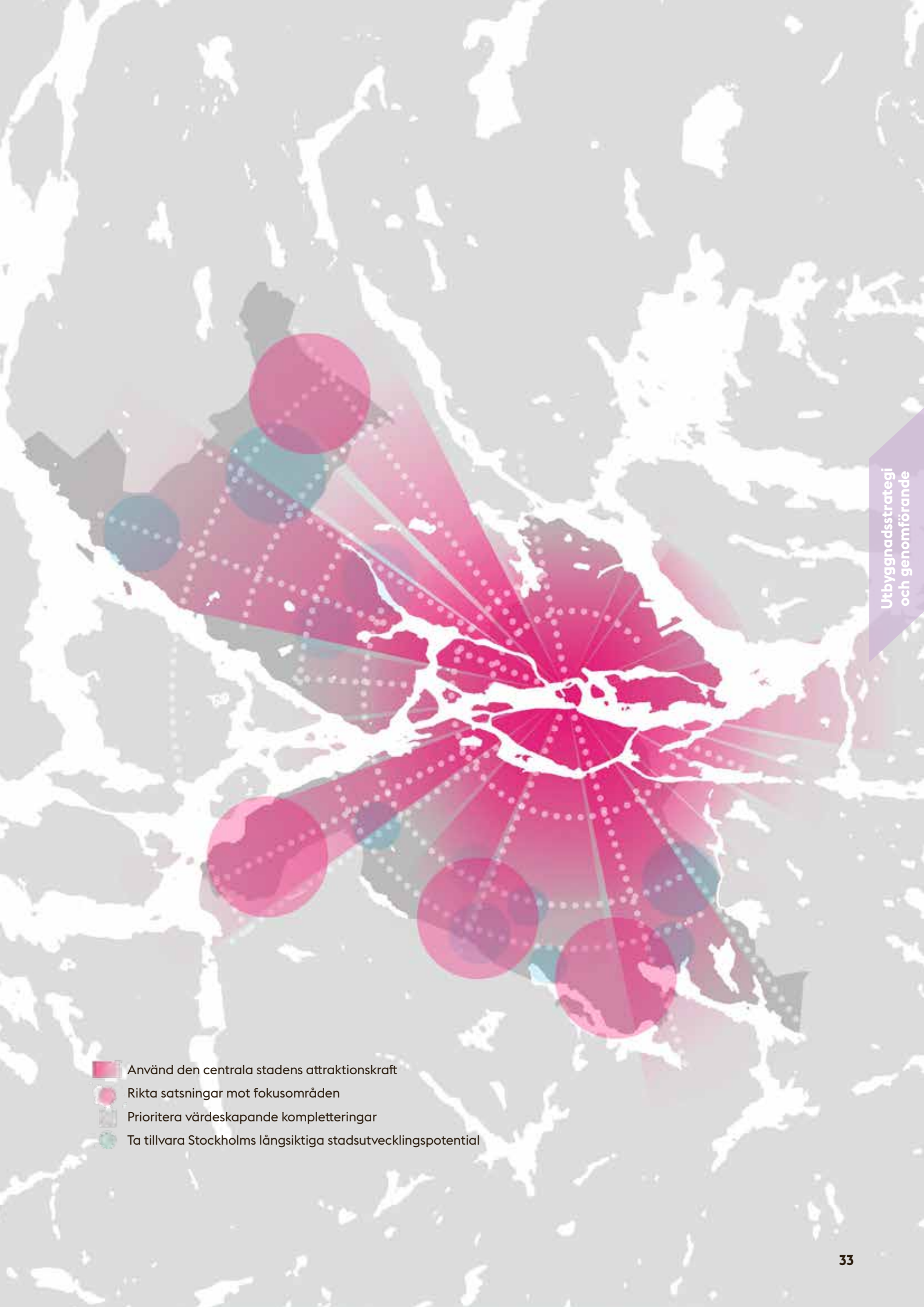




För att uppfylla stadsbyggnadsmålen och för att möta bostadsbehoven på kort och lång sikt behövs en tydlig utbyggnadsstrategi. Den beskriver var stadens investeringar och planeringsresurser ska riktas. Strategin baseras på stadens vilja att, utifrån analyser av lokala utvecklingsmöjligheter och marknadsmässiga förutsättningar, konkretisera visionen om ett Stockholm för alla. För att klara detta på kort och lång sikt behövs en balans av utbyggnadsstrategins fyra delar. För att nå målet om 140 000 nya bostäder till år 2030 behöver vi bygga en tät och sammanhållen stad, där bebyggelse och grönstruktur samspelar och ger förutsättningar för goda boendemiljöer.

Utbyggnadsstrategi som verktyg för planering och genomförande

Det omfattande byggande som Stockholms stad står inför skapar en unik möjlighet att förbättra och utveckla hela staden. Stadsbyggandet är ett kraftfullt redskap som kan bidra till att styra utvecklingen i hållbar riktning. Byggande och investeringar behövs för att staden ska möta befolkningsstillväxten, minska de sociala skillnaderna och uppnå klimatmålen. Genom en strategisk planering kan hela Stockholm dra nytta av den stadsutveckling som genereras av ett omfattande bostadsbyggande. Stadsbyggandet ska bidra till att utveckla stadens kvaliteter och tillföra värden som fler bostäder, arbetsplatser, attraktiva offentliga miljöer, högkvalitativa mötesplatser, bra parker och lekplatser samt en välfungerande service där förskole- och skolbehovet är av särskild vikt. Stadsbyggandet ska utvecklas ur ett socialt hållbart perspektiv med god arkitektur och jämlik tillgång till stads-kvaliteter.

En utgångspunkt vid allt byggande är att utnyttja marken effektivt. I många delar av Stockholm finns en stor potential i ytor som i dag är lågt utnyttjade. Mark som tidigare har ansetts vara svårutnyttjad har med det stora bostadsbehovet fått ett högre värde och skapar i dag stora möjligheter för stadsbyggandet. Utbyggnadsstrategin omsätts i en beskrivning av lokala utvecklingsmöjligheter.

Översiktsplanens mål och samlade utbyggnadsstrategi ger vägledning och stöd för den efterkommande planeringen. Ett beslut om att påbörja detaljplanläggning ska prövas mot översiktsplanens fyra stadsbyggnads mål samt uppfylla kriterierna i någon av utbyggnadsstrategins fyra delar.

- 
-  Använd den centrala stadens attraktionskraft
 -  Rikta satsningar mot fokusområden
 -  Prioritera värdeskapande kompletteringar
 -  Ta tillvara Stockholms långsiktiga stadsutvecklingspotential

Använd den centrala stadens attraktionskraft

Den centrala stadens starka attraktionskraft ska användas som resurs för hela Stockholm. Fortsatt satsningen på att skapa täta stadsdelar i områden kring stadskärnan för att säkerställa hög takt i bostadsbyggandet och skapa intressanta miljöer för akademi och näringsliv samt nya gemensamma mötesplatser för stockholmare från olika delar av staden. Tillför nya urbana kvaliteter och stärk sambanden mellan stadsdelarna i och omkring de centrala delarna. Med mer omfattande stadsutveckling finns förutsättningar att skapa fler arbetsplatser i framför allt söderort. Den höga efterfrågan och det centrala

läget ger goda möjligheter för att fortsätta låta staden växa successivt utanför tullarna.

Exempel på var i Stockholm

De flesta större stadsutvecklingsområden i anslutning till den centrala staden är föremål för planering i olika skeden. De flesta bedöms ha stor eller mycket stor stadsutvecklingspotential. Exempel på områden där utbyggnad pågår är Hammarby sjöstad, Norra Djurgårdsstaden, Liljeholmen och Hagastaden. Exempel på områden där planering pågår är Söderstaden, Årstafältet, Hammarbyhöjden-Björkhagen, Älvsjö och Alvik.

Rikta satsningar till fokusområden och samband

För att få genomförandekraft i stadsbyggandet pekar översiktsplanen ut ett antal fokusområden i ytterstaden. Dessa är både hela stadsdelsområden, men också ett antal stråk och samband för att bättre koppla samman staden. Till dessa platser riktas stadens investeringar och planeringsresurser för att få igång mer omfattande bostadsbyggande och stadsutveckling än vad som vore möjligt med nuvarande marknadsförutsättningar. Marknadens aktörer ges därmed långsiktiga förutsättningar att bidra till stadens utveckling.

Bostadsbyggandet ska kraftigt stärka förutsättningarna för kultur- och idrottssatsningar, arbetsplatser och företagande, utbildning och service. Satsningen på ett fåtal fokusområden ska ge möjligheter att förbättra den regionala tillgängligheten och stärka dessa stadsdelar som målpunkter. Samtidigt finns möjligheter att stärka samband och förbättra samspelet mellan stadsdelarna inom fokusområdet och omgivande stadsdelar.

De utpekade fokusområdena och sambanden i denna översiktsplan är viktiga steg mot visionen om en stad för alla. Avsikten är att fortlöpande genomföra riktade satsningar på nya fokusområden och samband.

Exempel på var i Stockholm

De föreslagna fokusområdena är Kista-Järva, Skärholmen, Farsta och Hagsätra-Rågsved. Kopplade till dessa finns ett tiotal strategiska samband också prioriterade. Föreslagen stadsutveckling för dessa områden bidrar till att uppfylla de fyra stadsbyggnadsmålen i översiktsplanen.

Kista-Järva

Kista har en viktig regional funktion som ska utvecklas genom att stärka kopplingar till omkringliggande stadsdelar och kommuner. Området har stor betydelse för innovation och

näringslivsutveckling med Kista Science City och är unikt för ytterstaden med sin höga andel arbetsplatser. Det finns en stor bostadspotential som ska tas tillvara och i kombination med att utveckla näringslivet och tillföra andra värden, kan Kistas utveckling bidra till social hållbarhet i hela närområdet Kista-Järva.

Skärholmen

Skärholmen har en viktig regional funktion som ska utvecklas. Satsningar på ny infrastruktur möjliggör denna utveckling. Projektet Fokus Skärholmen, där även Vårberg, Sätra och Bredäng ingår, har en tydlig ambition kring social hållbarhet. Fler bostäder och arbetsplatser ska tillsammans med andra värdeskapande satsningar leda till en positiv utveckling av Skärholmen. Samband inom stadsdelsområdet och till omgivningarna ska stärkas.

Farsta

Farsta har ett strategiskt läge i söderort med stora stadsutvecklingsmöjligheter och många kvaliteter som ska tillvaratas och utvecklas. Stadsdelen är viktig i utvecklingen av söderort där 2013 års Stockholmsförhandling och satsningar på tunnelbanan möjliggör omfattande bostadskompletteringar. Det är viktigt att skapa levande stadsmiljöer och att tydliggöra och utveckla kopplingar till omkringliggande stadsdelar och grannkommuner.

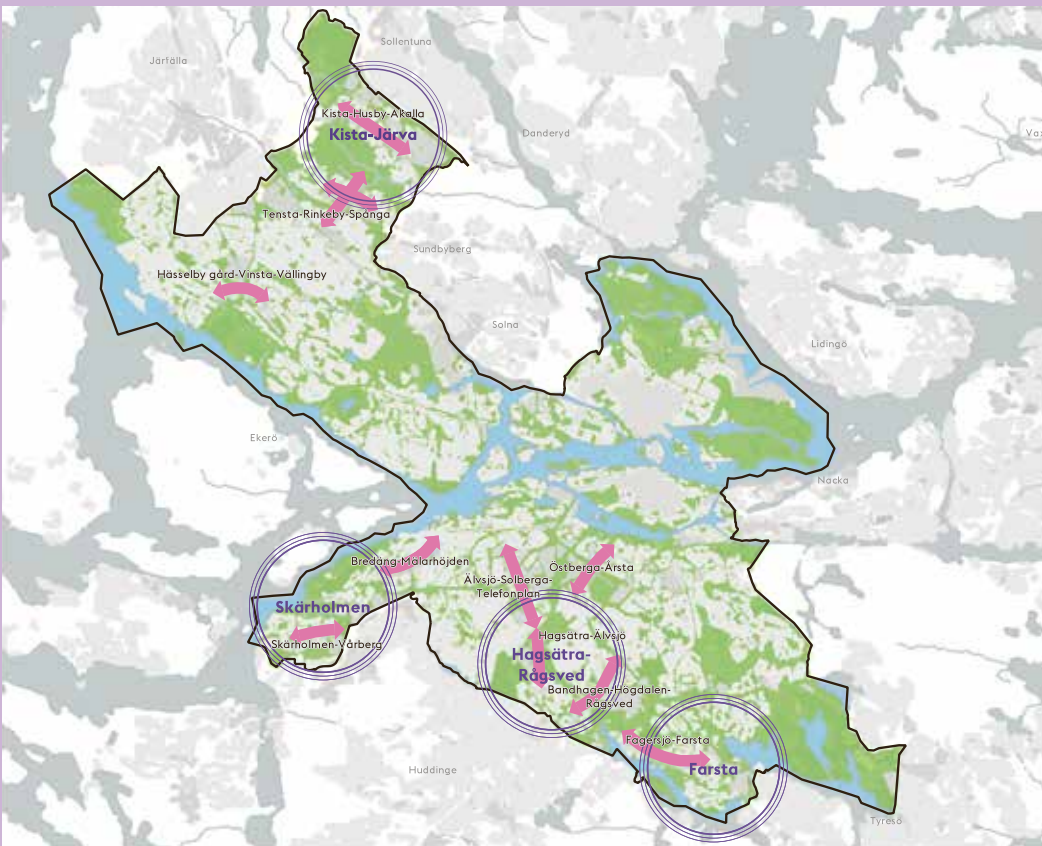
Hagsätra-Rågsved

Hagsätra och Rågsved har stora stadsutvecklingsmöjligheter, bland annat genom den kapacitetsökning som utbyggnaden av tunnelbanan innebär. Stadsdelarna ska kompletteras med nya bostäder, verksamheter, service och kultur och lokala kvaliteter som ska tillvaratas. Ny bebyggelse placeras i första hand i kollektivtrafik- och centrumnära lägen, på markparkeringar och längs befintliga gator. Tillgängligheten till omgivande naturområden och stadsdelar behöver förbättras.

Strategiska samband som håller samman Stockholm

Kommissionen för ett socialt hållbart Stockholm lyfter fram översiktsplanens betydelse för en mer sammanhållen stad. Tio strategiska samband som är prioriterade i arbetet för ett sammanhängande Stockholm har identifierats. Sambanden är viktiga att stärka ur ett socialt hållbarhetsperspektiv, ska ha god genomförbarhet och är betydelsefulla i genomförandet av översiktsplanens intentioner, utbyggnadsstrategi och stadsbyggnads mål. Genom utvecklingen av dessa samband kan tillgängligheten till stads-kvaliteter samt rörelser och utbyten mellan områden öka. Sambanden är valda utifrån vilka utvecklingsmöjligheter som finns avseende

såväl bostadspotential som andra funktioner, sambandens genomförbarhet i närtid i sin helhet eller delar samt hur de förhåller sig till översiktsplanens utbyggnadsstrategi och stadsbyggnads mål. De strategiska sambanden kommer att analyseras i den efterföljande planeringen för att få mer detaljerade svar på frågan om var insatser behövs och vilka dessa insatser ska vara. Frågan om utvecklingsmöjligheter bör bland annat besvara var det finns goda förutsättningar för aktivt stadsliv, handel och hållbara transporter, att befolkas över olika delar av dygnet samt möjligheten att knyta samman stadsdelar. De strategiska samband som listas nedan beskrivs mer utförligt i kapitlet Lokala utvecklingsmöjligheter.



Staden riktar satsningar till ett antal områden och samband för att få genomförandekraft i stadsbyggandet. Kartan visar fokusområden samt tio strategiska samband som är prioriterade i arbetet för ett sammanhängande Stockholm.

10 platser som håller samman Stockholm

- Hagsätra-Älvsjö
- Bandhagen-Högdalen-Rågsved
- Tensta-Rinkeby-Spånga
- Kista-Husby-Akalla
- Fagersjö-Farsta
- Bredäng-Mälarhöjden
- Skärholmen-Vårberg
- Östberga-Årsta
- Hagsätra-Älvsjö
- Högdalen-Rågsved
- Fagersjö-Farsta
- Älvsjö-Solberga-Telefonplan

Möjliggör värdeskapande kompletteringar

Hela Stockholm växer och stadens alla delar behöver utvecklas för att bostadsmål och hållbarhetsmål ska kunna uppnås. Det är viktigt att staden tillvaratar goda initiativ från aktörerna på marknaden och möjliggör kompletteringsprojekt som bidrar till stadens övergripande mål och skapar nya värden. Det kan handla om projekt som bidrar till stads-kvaliteter som nya arbetsplatser, skolor och förskolor, kommersiell och offentlig service samt välgestaltade offentliga rum.

Exempel på var i Stockholm

Det finns olika potential och grad av stadsutvecklingsmöjligheter i hela staden. Vissa områden har stora stadsutvecklingsmöjligheter och där kan större omvandling vara önskvärt, medan andra stadsdelar av olika skäl har en mer begränsad potential och där kan viss värdeskapande kompletteringsbebyggelse vara lämplig. Värdeskapande kompletteringar, exempelvis i villaområden, är önskvärda i kollektivtrafiklägen och längs centrala stråk.

Tillvarata långsiktig stadsutvecklingspotential

Staden ska tillvarata den långsiktiga stadsutvecklingspotentialen för att säkerställa en hållbar utveckling. Det finns en rad strategiskt viktiga stadsdelar, stråk och samband som kommer att utvecklas i senare skeden. Initiativ som bidrar till stadsbyggnadsmålen ska kunna omhändertas. Mindre omfattande stadsbyggnadsinsatser kan ha stor betydelse för att höja attraktiviteten på kort sikt och skapa intresse för ett större bostadsbyggande på längre sikt. För att kunna tillvarata framtida potential måste även de enskilda projekten ses i ett större sammanhang så att långsiktiga mål och omfattande stadsbyggnadsinsatser inte försvåras eller omöjliggörs.

Exempel på var i Stockholm

Områden i nära anslutning till företags- och verksamhetsområden är exempel på markanvändning där det är särskilt viktigt att tillvarata långsiktig stadsutvecklingspotential. Andra områden kan vara i anslutning till framtida infrastruktursatsningar samt för att tillvarata potentialen att omvandla överstora gaturum för att koppla samman stadsdelar i större utsträckning, så kallade urbana stråk.

På lång sikt finns möjligheter att utveckla en ny stadsdel genom Bromma flygplats omvandling. Stockholms stad har i avtal upplåtit området för flygverksamhet till år 2038, därefter kan området omvandlas till en stadsdel med blandad bebyggelse. Det förutsätter att den nationella och internationella tillgängligheten säkerställs. Även tillgängligheten till Arlanda behöver stärkas.



Rinkeby har möjligheter och behov till stadsutveckling. Rinkeby centrum kan genom förtätning med bostäder och arbetsplatser utvecklas och ge bättre underlag för service och ökad trygghet.



Staden ska tillvarata den långsiktiga stadsutvecklingspotentialen för att säkerställa en hållbar utveckling

Stadsutvecklingens möjligheter

Utbyggnadsstrategin omsätts och redovisas i en beskrivning av stadens framtida utvecklingsmöjligheter på både stadsövergripande och lokal nivå. Dessa beskrivs i kapitlet Lokala utvecklingsmöjligheter och redovisas på stadsutvecklingskartorna. På stadsutvecklingskartorna redovisas utbyggnadsstrategin i form av varierande möjligheter till omvandling och komplettering av staden enligt nedan:

Stadsutvecklingsområden – omvandling

I översiktsplanen identifieras områden som kan omvandlas till blandad stadsbebyggelse. I centrala tidigare industri- och hamnområden finns mycket stora stadsutvecklingsmöjligheter. Här växer den centrala stadens urbana kvaliteter utåt i stadsdelar som Hammarby sjöstad, Norra Djurgårdsstaden, Hagastaden, söderstaden och Årstafältet. Älvsjö är ett exempel på en stadsdel som på sikt kan utvecklas.

Stadsutvecklingsområden – komplettering

I översiktsplanen identifieras även stadsutvecklingsområden där dagens befintliga stadsdelar kan förtätas. Det är områden som kan kompletteras med nya bostäder, verksamheter, service, skolor och idrottsytor samtidigt som stadsmiljön berikas med bättre parker och nya offentliga rum. Exempel på sådana stadsutvecklingsområden är Hammarbyhöjden-Björkhamnen, Bagarmossen-Skarpnäck, Skärholmen, Rågsved-Högdalen, Kista, Tensta, Rinkeby och Husby.

Områden där komplettering kan prövas

Kompletteringsmöjligheter finns även i de delar av staden som inte pekats ut som stadsutvecklingsområden. Det kan handla om att förbättra stadsmiljön, tillföra nya bostadstyper, bygga en skola eller förstärka lokala centrum. Utvecklingsmöjligheter finns även i stadens villastadsdelar, där tätheten framför allt kan ökas i kollektivtrafiknära lägen, men även längs med centrala stråk.

Stärkta samband

På stadsutvecklingskartan preciseras ett antal strategiska samband som är särskilt viktiga för att skapa en mer sammanhållen stad. Dessa markeras som gröna eller rosa pilar, men även som gator markerade som urbana stråk. Stadsutvecklingskartan redovisar ekologiska samband (gröna pilar) som ska stärkas men även fysiska barriärer som kan överbyggas med bebyggelse eller andra insatser för att stärka de sociala kopplingarna mellan stadens olika delar (rosa pilar). På sikt kan även större trafikleder utvecklas för att koppla samman staden och minska barriärer. Ett tiotal av de strategiska sambanden är särskilt prioriterade och en del av utbyggnadsstrategin.

Möjligheten att stärka sambanden kan också vara mer lokala och redovisas då på stadsutvecklingskartorna i kapitlet Lokala utvecklingsmöjligheter. Mellan stadsdelar kan ny bebyggelse, förbättrad tillgänglighet och god offentlig miljö knyta stadsdelar närmare varandra. Lokalgator med överkapacitet kan utvecklas med bostäder och arbetsplatser.

Genomförande av översiktsplanen

Ett framgångsrikt genomförande av Stockholms översiktsplan ska leda till att framtida möjligheter tillvaratas och nya värden skapas i staden. För att möjliggöra detta behövs samverkan mellan den fysiska planeringen, en aktiv markpolitik och stadens styrsystem med sikte på en långsiktig hållbar utveckling.

2,6

miljoner invånare beräknas bo i Stockholms län 2030.

Översiktsplanens roll i stadens styrsystem

Översiktsplanen är tillsammans med Vision 2040 – ett Stockholm för alla, utgångspunkten för stadsutvecklingen i Stockholms stad. De är antagna av kommunfullmäktige och vägledande för samtliga Stockholms stads nämnder och bolagsstyrelser.

Komplexiteten i stadsbyggandet samt den snabba utvecklingstakten kräver ett utpräglat helhetsperspektiv och att berörda parter kommer in tidigt i planeringsprocessen. Översiktsplanen utgår från ett långsiktigt hållbart perspektiv med ett horisontår 2040. Den utgör underlag för prioriteringarna i stadens årliga budget med tillhörande investeringsstrategi. En koppling mellan den årliga budgeten och översiktsplanens utbyggnadsstrategi ska balansera utbyggnadsstrategin i vad som är önskvärd och möjlig stadsutveckling. Budget och investeringsstrategin styr att stadens investeringar samordnas, vilket kan möjliggöra synergieffekter på de områden

och platser som pekas ut i översiktsplanen som särskilt angelägna att satsa på.

Översiktsplanen omsätts på områdesnivå och i detaljplanering

Översiktsplanens mål och utbyggnadsstrategi omsätts i framtagandet av nya detaljplaner. Dessa två planeringsnivåer regleras i plan- och bygglagen. Detaljplanerna sätts i ett sammanhang på områdesnivå genom så kallad områdesplanering (frivillig och ej lagreglerad planeringsnivå). Översiktsplanen omsätts på lokal nivå samtidigt som kunskapen inom områdesplaneringen är ett viktigt underlag till översiktsplanens lokala utvecklingsmöjligheter. Inom områdesplaneringen identifieras utvecklingsmöjligheter i stadens alla delar och staden kan arbeta proaktivt för att tillvarata den lokala utvecklingspotentialen. Med den helhetssyn som möjliggörs i områdesplaneringen kan staden säkerställa behov av bostäder, arbetsplatser, förskolor, skolor, idrottsplatser, parker, kultur,

I Stockholmsrummet i Kulturhuset visar staden det växande Stockholm med 3D-kartor, digitala rundturer, föreläsningar och den stora modellen i golvet som visar befintlig och planerad bebyggelse.

Planeringen för nya bostäder och tillhörande utbyggnad av samhällsservice är särskilt prioriterat och arbetet ska präglas av effektivitet, helhetsperspektiv, hög kvalitet och dialog

Budget 2017 – Ett Stockholm för alla



service och andra funktioner. I områdesplaneringen ska det finnas en övergripande idé om gestaltning och utformning för att åstadkomma urbana miljöer och offentliga rum baserat på kunskap om ett områdes förutsättningar och identitet.

Områdesplaneringen möjliggör ett brett samarbete inom staden, där olika perspektiv blir tidigt belysta och där berörda nämnder och bolagsstyrelser kan samordna sin planering. Utvecklade arbetsätt och verktyg för att omhänderta barnperspektivet, social hållbarhet och jämställdhet är viktiga delar i områdesplaneringen. Områdesplaneringen skapar därmed en viktig grund för en socialt värdeskapande stadsutveckling. Bland annat är det i områdesplaneringen som de lokala behoven, beskrivna i stadsdelsnämndernas lokala utvecklingsprogram, kan tas om hand.

Beslut om att påbörja detaljplanläggning ska prövas mot översiktsplanens fyra stadsbyggnadsmål samt uppfylla kriterierna i någon av utbyggnadsstrategins fyra delar. En översiktsplan med tydliga mål ger förutsättningar för att arbeta med generella detaljplaner i större utsträckning. Det innebär möjligheter till större flexibilitet i detaljplanen och mindre detaljstyrning av exempelvis gestaltning. Generella detaljplaner kan vara en lämplig arbetsform vid planering av stadsutvecklingsområden. Detaljplaner som föregår markanvisningar kan vara ett annat arbetssätt som skulle kunna effektivisera processerna i vissa projekt.

Aktiv markpolitik för högre stadskvalitet och minskad segregation

Stockholms stora markinnehav (cirka 70 procent av marken inom kommunen) ger goda möjligheter att genomföra visionen om en stad för alla. Sedan 2015 har staden en ny markanvisningspolicy som ska öka produktionstakten i bostadsbyggandet och säkerställa att det som byggs är hållbart och har en god kvalitet till en rimlig kostnad. Översiktsplanen utgör stadens vilja angående mark- och vattenanvändning, både avseende var och vilka mål staden eftersträvar. Med grund i översiktsplanen kan markpolitiken tydligare användas för att tillskapa grundläggande stadskvaliteter i de områden som är i behov av det, öka den sociala blandningen på platser med likartat utbud och i all planering verka för en mer sammanhängande stad.

I stadsutvecklingsområden med många fastighetsägare och där staden inte har ett stort markinnehav finns behov av att samla fastighetsägare, skapa gemensamma incitament och arbetsformer för att driva utvecklingen framåt. Pågående arbete med Fokus Skärholmen och Tyngdpunkt Farsta är delvis exempel på detta.

En aktiv markpolitik och nya arbetssätt kan stimulera en större mångfald av aktörer i stadsutvecklingsprojekten och tydliggöra hur byggbranschens aktörer kan bidra till en hållbar utveckling. Genom markanvisningar, där kvalitetskriterier avgör val av byggherre, skapas



högsta möjliga kvalitet i stadsbyggandet. Punktvisa stadsbyggnadsinsatser kan ha betydelse för att höja attraktiviteten och skapa intresse för fortsatt bostadsbyggande och långsiktig stadsutveckling. Ett viktigt led i en mer aktiv markpolitik är därför att tydligare välja markanvisningsförfarande utifrån vad staden vill åstadkomma med en särskild plats.

Markanvisning

En markanvisning är en option att under viss tid och på vissa villkor ensam få förhandla med staden om förutsättningarna för genomförandet av ny bostadsbebyggelse eller annan exploatering inom ett visst markområde som staden äger.

Stockholms stads markanvisningspolicy 2015

Översiktsplanens stadsbyggnads mål, utbyggnadsstrategi, planeringsinriktningar och lokala utvecklingsmöjligheter ger goda förutsättningar för en aktiv markpolitik. Med utgångspunkt i översiktsplanen och områdesplaneringen kan den nya markanvisningspolicyen tillämpas på ett tydligare sätt. Därmed kan stadsbyggnadsprojekt skapa nya värden i en stad för alla.

Genomförandekraften är beroende av marknadsförutsättningarna

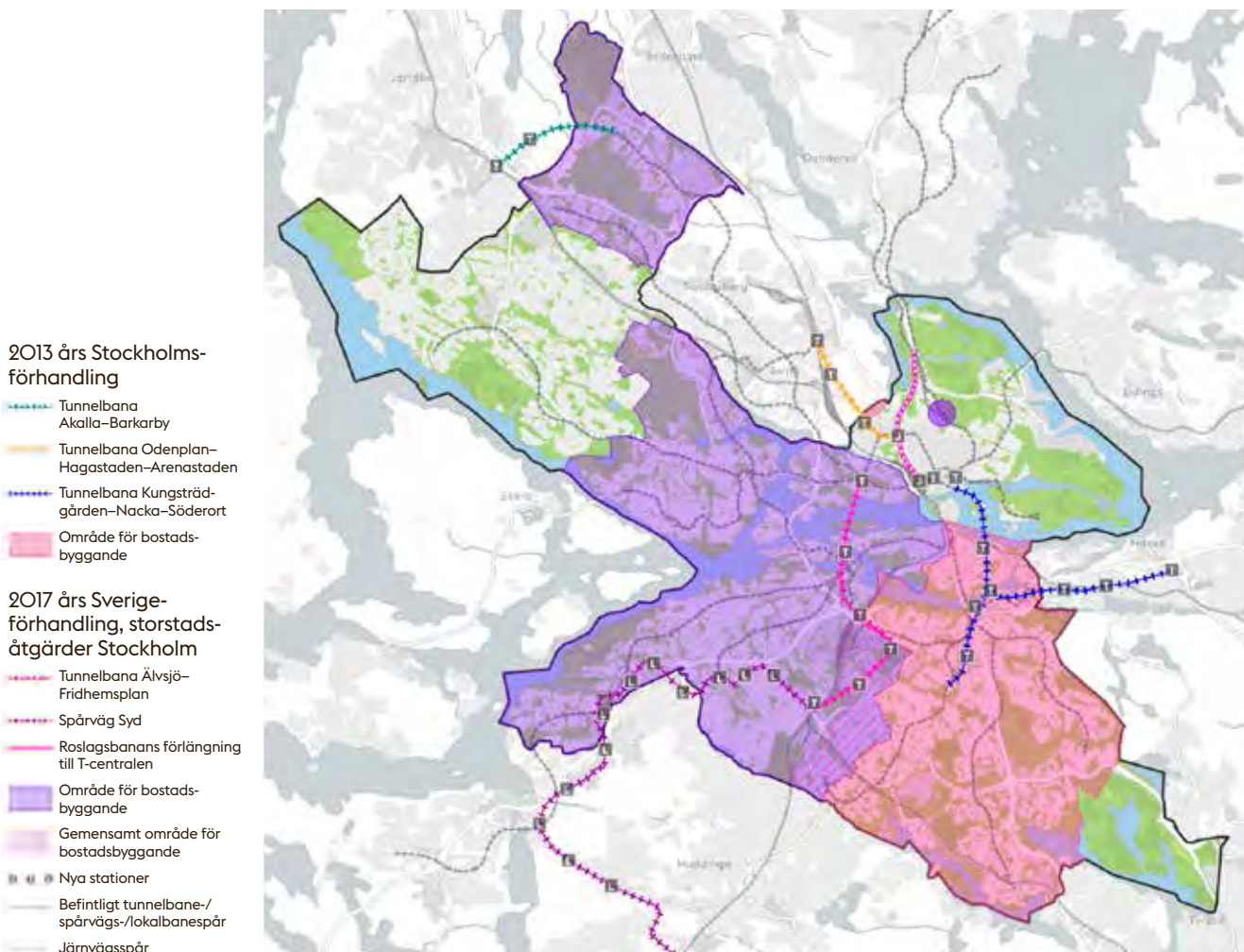
Stockholmarnas bostadsefterfrågan och de marknadsmässiga förutsättningarna för byggande är i dagsläget goda för i princip alla stadens delar. Samtidigt finns stora variationer i marknadsförutsättningarna mellan olika stadsdelar. De centrala stadsdelarna har en särskild attraktionskraft och där är förutsättningarna för en hög takt i bostadsbyggandet också störst. Vid satsningar

längre ut från de centrala delarna behöver branschen och staden gemensamt säkerställa att nya kvaliteter tillkommer för att främja en positiv utveckling.

Många stadsdelar som ligger mindre centralt i Stockholm har stor stadsutvecklingspotential, särskilt på längre sikt. Trots detta kommer inte utbyggnadstakten att kunna vara så hög. Efter som en stor del av stadsutvecklingen kommer att ske i befintliga stadsdelar är det viktigt att bejaka de projekt som i dag är genomförbara och kan bidra med nya värden. Det är också viktigt att bygga vidare på befintliga stadsdelar, samtidigt som de långsiktiga utvecklingsmöjligheterna tas till vara.

Ett gynnsamt marknadsläge ska användas som en hävstång för stadsutvecklingen. För att klara en hög utbyggnadstakt behöver alla inblandade aktörer säkerställa resurser. Satsningen på utvalda fokusområden (Kista-Järva, Skärholmen, Farsta och Hagsätra-Rågsved), prioriterade strategiska samband och hög exploatering i kollektivtrafknära lägen hjälper staden att satsa och rikta resurser. Genom att visa marknaden vägen kan stadsutveckling pågå i prioriterade områden även i tider av sämre konjunktur.

Beslutade kollektivtrafikobjekt och villkorat bostadsbyggande





Stockholmarna är delaktiga i stadens utveckling och känner samhörighet med sin stad. Deras engagemang tas tillvara och ger riktning åt framtiden

Budget 2017 – Ett Stockholm för alla

Utbyggd kollektivtrafik en hävstång för bostadsbyggandet

Utbyggd kollektivtrafik är en förutsättning för att fler bostäder ska kunna byggas så att trafiksystemet fungerar och förutsättningar finns för hållbara transporter. Infrastrukturen i sig skapar även förutsättningar för fler bostäder då närhet till spårtrafik är högt eftertraktat. I och med 2013 års a och överenskommelsen 2017 inom Sverigeförhandlingen, har Stockholms stad förbundit sig att bygga totalt cirka 95 000 bostäder. Dessa fördelas på cirka 46 000 bostäder (Stockholmsförhandlingen) till år 2030 och 48 500 bostäder (Sverigeförhandlingen) till år 2035. Bostäderna ska främst byggas i söderort men även i västerort och i mindre omfattning i andra delar av staden.

Stadens försörjning en strategisk fråga när staden växer

Utbyggnad och uppgradering av lednings- och produktionssystem, som el, värme, vatten, avlopp, avfall och digitala nät, är en förutsättning när staden växer. Dessa system är långsiktiga, nödvändiga och kräver egna utrymmen, ibland även skyddsavstånd. För att säkerställa nödvändiga lednings- och produktionssystem krävs god samordning mellan ansvariga aktörer. Långsiktiga strategier behövs kring detta för att säkra stadens omställning till olika kretsloppssystem, innovativa och effektiva tekniska lösningar samt en klimatsmart stad. Detta är viktigt inte minst för att de tekniska systemen kan komma att konkurrera med andra marknadsanspråk men behöver prioriteras för att säkerställa stadens försörjning.

Hantering av massor från byggarbeten är en fråga som påverkar resurs-, ekonomi- och klimatperspektiv. Initiativ för återanvändning och samordning av materialfraktioner kan stärka ovan nämnda perspektiv. En växande stad innebär också logistiska utmaningar. Väg- och ledningsarbeten samt transporter av gods och avfall belastar trafiksystemet men är samtidigt en logisk konsekvens. Utgångspunkten bör vara att logistik och utbyggnad av tekniska system ska vara så smart och resurseffektiv som möjligt för att underlätta stadens utbyggnad och samtidigt säkra framkomlighet i trafiksystemet.

Dialog för bättre stadsutveckling

Förändringar i en växande och tätare stad är viktiga att genomföra i dialog med allmänheten eftersom det innebär förändringar av platser och miljöer där vi bor och lever våra liv. Mänskliga rättigheter, demokrati och hållbarhetsfrågor är prioriterade frågor för Stockholms stad och delaktighet är ett viktigt verktyg. Stadens ambition är att utveckla en delaktighet för stockholmarna i stadutvecklingsprocesserna. Detta kan ske genom utökad dialog med medborgarna på lokal nivå och genom utvecklade former för dialog med barn och unga liksom för andra grupper som är underrepresenterade i stadsutvecklingsprocesser. Genom att arbeta mer med tidig kontakt och dialog kan syftet med stadens planer förankras med stockholmarna, och nya idéer och perspektiv tas tillvara. Allmänhetens delaktighet är nödvändig för att ta del av den kunskap som finns kring närmiljö, vilket i sin tur leder till bättre och mer värdeskapande projekt. Att pröva nya former och digitala hjälpmedel för dialog och samtal är eftersträvarvärt, liksom vikten av återkoppling och utvärdering av en genomförd dialog.

God stadsutveckling förutsätter samverkan

En kontinuerlig samverkan med stat, region, myndigheter och organisationer är nödvändigt för möjligheterna att kunna genomföra översiktsplanens intentioner. Det regionala samarbetet är av yttersta vikt för planeringsfrågor som inte begränsar sig till den egna kommunen, till exempel infrastruktur, grönstruktur och plats för teknisk försörjning. Den starka befolknings- och arbetsplatsutvecklingen kräver ett bra samspel med regionen och länets kommuner, främst Stockholms stads närmaste grannkommuner. Samband och kopplingar på regional nivå ska skapas och förstärkas där det är möjligt och nödvändigt. En avgörande del i detta samarbete är genomförandet av överenskommelser om infrastruktur mellan stat och kommun.

Samarbete och samverkan om städernas utveckling sker även på internationell och europeisk nivå. Staden deltar aktivt i flera internationella sammanhang, till exempel C40 och Eurocities, för att lära av andra och dela goda exempel. Planeringen i Stockholms stad påverkas även av EU:s miljökrav, EU-direktiv och förordningar, samt av det multilaterala FN-arbetet för hållbara städer som återfinns i de globala målen för hållbar utveckling och New Urban Agenda.



Läs mer

Under översiktsplanens samråd genomfördes en riktad dialogsatsning för att få synpunkter från barn och ungdomar på vad de tycker om framtidens stadsutveckling.

stockholm.se/nyoversiktsplan



4 Allmänna intressen

Översiktsplanen är vägledande för utvecklingen av mark- och vattenområden inom Stockholms stads gränser. Kapitlet om allmänna intressen utgör en kunskapsbank och en vägledning för vidare planering.

Översiktsplanen ska redovisa hur kommunen tar hänsyn till allmänna intressen vid beslut om användningen av mark- och vattenområden. De allmänna intressena anges i plan- och bygglagens andra kapitel. I lagtexten nämns bland annat ekonomisk tillväxt, natur- och kulturvärden, goda miljöförhållanden och kommunikationsleder. I Stockholms översiktsplan har ett antal aspekter beaktats med utgångspunkt från Vision 2040 – ett Stockholm för alla. Översiktsplanen behandlar de allmänna intressen som Stockholms stad ser som mest angelägna att uppmärksamma.

Kravet på redovisning av de allmänna intressena innebär att kommunen preciserar vilka intressen som ska tillgodoses, var de ligger, hur de avgränsas samt avvägningen mellan olika intressen om det råder konflikt mellan dem. Avvägningen mellan olika intressen är en av de största utmaningarna för en växande stad som Stockholm där stadsbyggandet är komplext och ofta involverar konflikter som måste lösas.

Det kommunala planmonopolet ger en kommun ensamrätt att besluta om detaljplaner, samtidigt kan staten via länsstyrelsen upphäva kommunens beslut om riksintressen inte blivit tillgodosedda i planeringen. Riksintressen är enligt miljöbalken intressen som har nationell betydelse för bevarande eller nyttjande och som kommunen ska tillgodose i sin planering. Riksintressen redovisas i en bilaga till översiktsplanen.

Stadens ambition är att förtäta stadsmiljön genom att komplettera med nya bostäder på lämpliga platser i alla delar av Stockholm. Skärholmen är ett utpekat fokusområde där drygt 4 000 nya bostäder planeras.





Den samlade bedömningen är att staden har goda förutsättningar att nå de högt ställda bostadsmålen

Bostadsförsörjning

Ett av stadens viktigaste ansvarsområden är att skapa förutsättningar för alla invånare att leva i goda bostäder. Bostäder är en del av stadens nödvändiga infrastruktur. En väl fungerande bostadsförsörjning är en förutsättning för unga vuxna att flytta hemifrån, för barnfamiljer att byta till en större bostad, för pensionärer att flytta till en mindre och billigare bostad, för nyinflyttade att etablera sig och för personer med särskilda behov att hitta en lämplig bostad. Bostadsförsörjningen är också en förutsättning för en fungerande arbetsmarknad och ekonomisk utveckling.

Mål för bostadsbyggandet

Stockholms stad växer fort, sedan millennieskiftet har stadens befolkning ökat med en femtedel.

Bostadsbyggandet har tagit fart, men har inte kunnat svara upp mot befolkningsökningen vare sig i Stockholms stad eller i Stockholms län. Konsekvensen är bostadsbrist, höga bostadskostnader, längre bostadsköer och ökad trångboddhet.

Idag är var femte stockholmare trångbodd. Trångboddheten i Stockholm har ökat med 30 procent under perioden 2002–2012. Bristen på bostäder drabbar i första hand socioekonomiskt svaga grupper och unga. För dessa grupper innebär en tilltagande bostadsbrist många gånger en osäker och instabil livssituation eller trångboddhet. Stadens ansvar för bostadsförsörjningen innebär en stor utmaning, dels genom bristen på bostäder och dels genom att staden själv inte råder över alla faktorer som styr bostadsbyggandet. Ett allvarligt problem är de stora skillnaderna mellan olika områden och hushåll, vad gäller trångboddhet och bostadskvalitet.

God ekonomisk tillväxt och snabb befolkningsökning ställer Stockholm inför svåra utmaningar. Samtidigt innebär detta möjligheter att utveckla staden i en ännu mer positiv riktning. För att förbättra förhållandena och klara den beräknade fortsatta befolkningsökningen krävs ett omfattande bostadsbyggande. Stadens mål är att skapa förutsättningar för att bygga 140 000 nya bostäder mellan 2010 och 2030. Mellan 2014 och 2020 ska 40 000 nya bostäder påbörjas.

Bostadsförsörjningen är en nationell, regional och kommunal angelägenhet. Enligt Boverkets nationella byggbehovsprognos bedöms behovet

av nya bostäder fram till 2025 vara 710 000, varav 440 000 behövs redan 2020. I förslaget till RUF 2050, den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, anges att minst 9 000 och upp till 16 000 bostäder ska färdigställas varje år i Stockholms län fram till 2030.

Genomförande

Stadens ambition är att förtäta stadsmiljön genom att komplettera med nya bostäder på lämpliga platser i alla delar av Stockholm. Det innebär en fortsatt kraftig satsning på fler bostäder av olika storlek, bostadstyp och upplåtelseformer. Stadens bedömning är att det för närvarande finns förutsättningar för bostadsbyggande i alla delar av kommunen, både vad gäller bostadsrätter och hyresrätter. Bostadsbyggandet kan användas för att koppla samman och integrera stadsdelar, överbrygga barriärer,

Riktlinjer för bostadsförsörjningen

Enligt bostadsförsörjningslagen ska kommunen planera så att förutsättningar finns för alla invånare att kunna leva i goda bostäder. Planeringen ska göras i riktlinjer som ska antas av kommunfullmäktige.

Stadens nu gällande översiktsplan, Promenadstaden – översiktsplan för Stockholm, utgör stadens riktlinjer för bostadsförsörjningen. Riktlinjerna ingick som en del i den aktualitetsprövning som beslutades av kommunfullmäktige 25 maj 2015.

I samband med att en ny översiktsplan är under utarbetande behandlas, i enlighet med vägledning från Boverket, riktlinjerna i ett eget ärende. Riktlinjerna ska grunda sig på en analys av den demografiska utvecklingen, av efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper och marknadsförutsättningar.

skapa socialt blandade stadsdelar, förbättra offentliga miljöer och förstärka attraktiva naturområden. Det kan också bidra till att utveckla offentligt och kommersiell service.

Den samlade bedömningen är att staden har goda förutsättningar att nå de högt ställda bostadsmålen. För närvarande finns cirka 120 000 bostäder i olika skeden i stadens planering. Dessutom finns ytterligare projekt som inte kommit lika långt.

Demografisk utveckling

Bedömningen av bostadsbyggnadsbehovet utgår bland annat från den förväntade demografiska utvecklingen. Stockholms län är en sammanhängande bostads- och arbetsmarknad som präglas av snabb befolkningsökning. Orsakerna är att länet har en förhållandevis ung befolkning, höga födelseöverskott och nettoutflyttning. Stockholms län har cirka 2,2 miljoner invånare och folkmängden beräknas att öka till 2,6 miljoner invånare år 2030.

Folkmängden i Stockholms stad är drygt 900 000 och sedan år 2006 har befolkningstillväxten i snitt varit drygt 15 000 personer per år. Befolkningstillväxten beräknas fortsätta att öka i samma takt. Prognoser visar att Stockholm blir en miljonstad redan år 2020 och år 2040 har närmare 1,3 miljoner invånare.

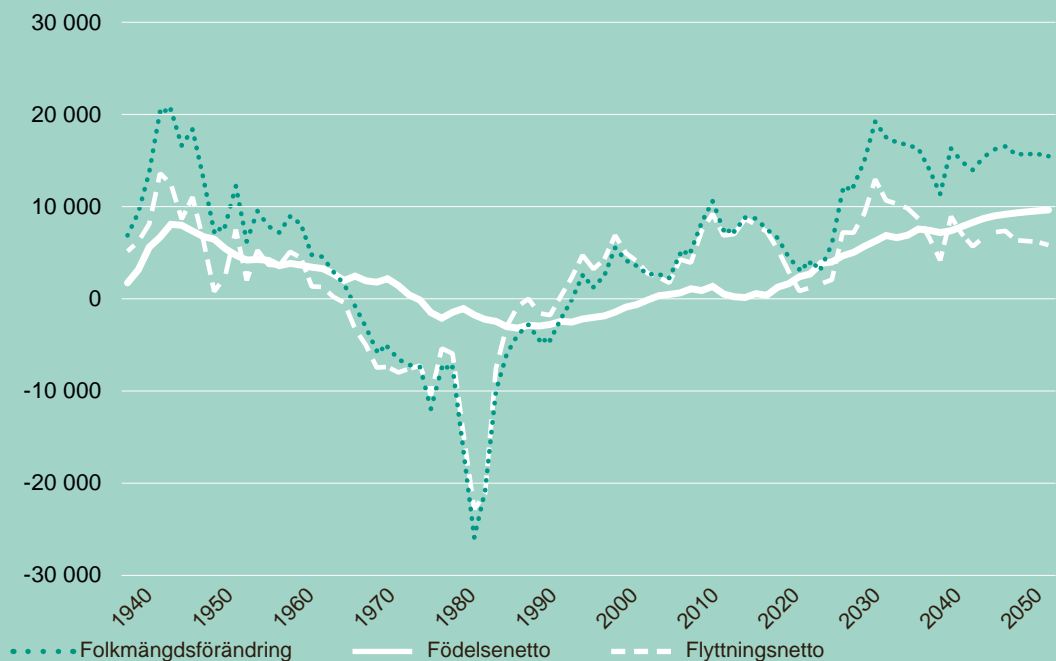
Tabellen nedan visar att folkmängden totalt beräknas öka med 157 000 på tio år, vilket innebär en ökning med 17 procent. Ökningen av unga (0–19 år) är påfallande hög, vilket hänger samman med stadens unga befolkning som medför att barnafödandet är högt. Det väntas innebära att fler familjer behöver byta till en större bostad när de får barn. Ökningstakten i kategori unga vuxna (20–34 år) visar att betydligt fler än tidigare kommer att behöva en första bostad för att kunna flytta hemifrån. Detta, tillsammans med den stora ökningen i absoluta tal för kategori vuxna i yrkesverksam ålder (35–64 år), är en viktig orsak till behovet av fler bostäder under de närmaste tio åren.

Beräknad befolkningsutveckling i Stockholms stad 2014–2024 för olika åldersgrupper (avrundade siffror)

Ålder	år 2015	år 2025	Förändring i antal	Förändring
0–19	199 000	240 000	+41 000	21%
20–34	233 000	257 000	+24 000	10%
35–64	358 000	415 000	+57 000	16%
65–	134 000	169 000	+35 000	26%
Samtliga	924 000	1 081 000	+157 000	17%

Källa: Statistisk årsbok för Stockholm 2016

Folkmängdens förändringar



Folkmängden i Stockholms stad har förändrats över tid. På 1940- och 1950-talet var tillväxten snabb för att sedan avta i takt. Mot slutet av 1960-talet och fram till 1990 minskade antalet stockholmare för att sedan börja öka igen. Runt år 2050 förväntas antalet invånare vara på ungefär samma nivå som år 1940.

Källa: Statistisk årsbok för Stockholm 2017

Stockholm står, liksom landet i övrigt, inför en kraftig ökning av antalet äldre. Fram till år 2040 blir nästan 100 000 fler stockholmare 65 år och äldre. Av dessa blir drygt 35 000 fler 80 år eller äldre. Behovet av äldreomsorg ökar och det kommer att vara 3 000 fler personer som har äldreomsorg 2030 och närmare 8 000 fler år 2040.

Att gruppen äldre (65 år eller äldre) ökar, relativt sett, beror till stor del på att de stora grupper av befolkningen som föddes i mitten av 1900-talet nu har blivit gamla. Sett över en lång period så lever vi också längre. Den kraftiga ökningen av antalet äldre medför krav på lämpliga bostäder. Det innebär ett behov av att få flyttkedjor att fungera smidigare, så att äldre lätt kan flytta till mindre, billigare och mer tillgängliga och funktionsdugliga bostäder, samtidigt som det frigör bostäder för andra.

Befolkningsökningen i Stockholms stad har flera förklaringar. De främsta orsakerna är ett fortsatt starkt födelsenetto om cirka 7 000 personer, det vill säga att det föds fler än vad som avlider. Det finns också ett positivt flyttnetto från både utlandet med cirka 9 000 personer och länen utanför Stockholm med cirka 4 000 personer. Däremot har utflyttningen till andra kommuner inom Stockholms län ökat under senare år med ett negativt flyttnetto år 2016 med omkring 8 000 personer. Sammantaget har inflyttningen från utlandet ökat de senaste åren, medan övriga faktorer som påverkar befolkningen varit relativt oförändrade.

Flyttströmmarna är stora med nästan 69 000 personer som flyttade till Stockholm år 2016 och cirka 64 000 som valde att flytta från staden.

Dessutom flyttar årligen cirka 100 000 personer inom staden. Inflyttningen består till största delen av 20–30-åringar. Av dem som flyttar till Stockholm från utlandet kommer omkring 55 procent från Europa. Av dessa är drygt 15 procent svenskfödda som flyttar hem igen.

Under perioden 2016–2040 kommer antalet hushåll att öka stadigt, från omkring 418 000 till närmare 580 000. I genomsnitt är tillväxttakten för hushållen två procent per år under 2016–2025 och avtar sedan till en procent under 2026–2040. I absoluta tal innebär det mellan 7 000 nya hushåll per år under 2016–2025 och drygt 6 000 nya hushåll per år under 2026–2040.

Bostadsbeståndet

I Stockholm finns omkring 468 000 bostäder. Av dessa är cirka 402 000 lägenheter i flerbostadshus, 44 000 småhus och 22 000 specialbostäder. Specialbostäder är lägenheter för äldre, personer med funktionsnedsättning, studentbostäder och övriga specialbostäder. Bostadsrätter eller äganderätter utgör 59 procent av bostadsbeståndet i flerbostadshus. 15 procent är hyresrätter i allmännyttan och 26 procent övriga hyresrätter. Majoriteten av lägenheterna i flerbostadshus är mindre lägenheter, två rum och kök eller mindre.

Fördelning av av bostäder i flerbostadshus och småhus efter upplåtelseform

Hyresbostäder allmännyttan	15 %
Hyresbostäder övriga	26 %
Bostadsrätter och äganderätter	59 %

Specialbostäder ingår inte i tabellen ovan.
Källa: Statistisk årsbok för Stockholm 2017



Hög och jämn planeringstakt och nya bostadsformer

Stadens mål att kraftigt öka bostadsproduktionen kräver ökad planering och att aktörerna på bostadsmarknaden bygger de bostäder som planeras. Bostadsplaneringen behöver utgå från det långsiktiga behovet av bostäder och bidra till ett byggande på hög och jämn nivå. Bristande förutsebarhet och ryckighet i byggandet har visat sig ge högre kostnader på sikt. Ökad konkurrens bland aktörerna på bostadsmarknaden är också viktigt för att minska byggkostnaderna.

Flera byggaktörer arbetar med att effektivisera byggandet. Ett exempel är de kommunala bostadsbolagens arbete med ”Stockholms-husen”. Dessa utformas med god kvalitet på ett enhetligt och standardiserat sätt för att minska byggkostnader och korta ner planerings- och produktionstider. Ett annat exempel är ”Snabba hus”, som innebär tillfälliga lösningar med tidsbegränsade bygglov, för att snabbare kunna erbjuda en bostad till unga i åldern 18–30 år. Nya bostadsformer kan också vara så kallade byggemskaper där en grupp privatpersoner blir sin egen byggherre.

En jämn och hög utbyggnadstakt genom konjunkturcykler kräver en bred projektportfölj både gällande upplåtelseformer och geografier. En stor utmaning är att bygga bostäder, särskilt hyresrätter med rimliga kostnader, som underlättar inträdet för fler grupper på bostadsmarknaden.

Bostadsbyggandet för en sammanhållen stad

Ett viktigt sätt att motverka geografisk segregation och nå en socioekonomiskt mer blandad stad är att eftersträva fler typer av bostäder och upplåtelseformer i alla stadsdelar. Staden verkar därför för att stadsdelar med ett ensidigt utbud av villor, radhus eller flerbostadshus med en viss upplåtelseform ska ges en större blandning. Det ökar möjligheten för människor att bo kvar i sin stadsdel vid förändrade behov eller när de gör bostadskarriär. Att utnyttja det befintliga bostadsbeståndet effektivt kan motverka inlåsningar på bostadsmarknaden. En ökad nyproduktion bidrar också till detta genom att stimulera till flyttkedjor.

Betydligt fler unga vuxna än tidigare kommer att behöva en första bostad för att kunna flytta hemifrån. Samtidigt ökar den åldrande befolkningen. Bristen på bostäder för personer med funktionsnedsättning är mycket stor. Arbetet med att hitta mark och lämpliga lokaler för bostäder för nyanlända fortsätter genom stadens samordning. En stor andel av stadens hemlösa bedöms klara av en egen lägenhet, med eller utan stöd, vilket kan tolkas som att de befinner sig i en strukturell hemlöshet. För denna grupp behöver behoven av bostäder tillgodoses.

Stadens verktyg för bostadsförsörjningen

Bostadsförsörjning handlar både om nyproduktion och om hur det befintliga bostadsbeståndet förvaltas, utvecklas och förmedlas så att invånarna i staden och de som flyttar till staden kan få en bra

87%

87 procent av stockholmarna anser att Stockholm erbjuder en stadsmiljö som är fin att bo och leva i, enligt stadens medborgarundersökning 2014.



bostad. Stadens uppgift för att underlätta bostadsförsörjningen, enligt nationella mål och lagar, är att skapa förutsättningar för ett tillräckligt högt bostadsbyggande, att i övrigt underlätta för invånarna att få tillgång till bra bostäder i goda miljöer samt att planera för bostäder för de grupper som kommunen har ett särskilt ansvar för.

Stadens arbete för olika grupper, för vilka staden har ett särskilt ansvar; ungdomar och unga vuxna, studenter, äldre, personer med funktionsnedsättning, ensamkommande barn och unga, hemlösa och kvinnor i behov av skyddat boende, beskrivs närmare i stadens riktlinjer för bostadsförsörjningen. Staden har ett stort inflytande över bostadsförsörjningen genom stort markinnehav, ansvar för den fysiska planeringen samt genom de tre allmännyttiga bostadsbolagen, ett bolag för omsorgsbostäder samt en stiftelse som arbetar med boendefrågor för utsatta grupper.

För att underlätta möjligheten att få en bostad har staden en bostadsförmedling som är öppen för alla. Den förmedlar ungdoms- och studentlägenheter, förturslägenheter till de mest behövande och utifrån kötid till övriga. För den stadsövergripande äldreboendeplaneringen ansvarar äldrenämnden. Socialnämnden ska i samverkan med stadsdelsnämnderna planera för en utbyggnad av boenden för personer med funktionsnedsättning och särskilda behov. Fastighetsnämnden bidrar i stadens arbete med att tillskapa fler boenden för prioriterade grupper, såsom nyanlända invandrare, ensamkommande flyktingbarn med flera.

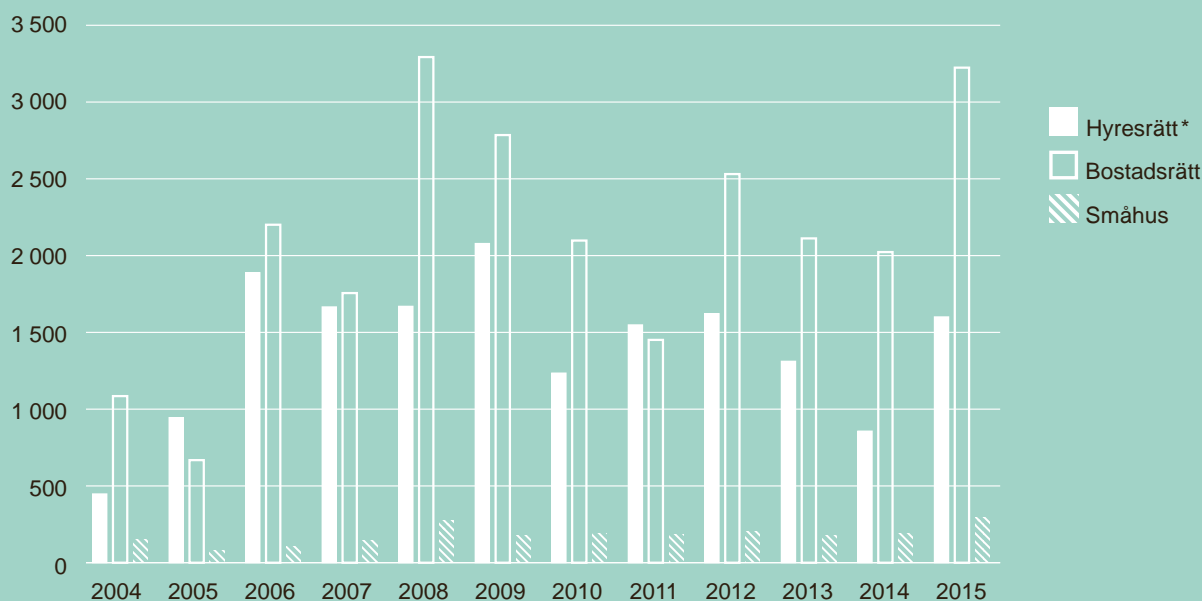
Bostadsbeståndet och bostadsbyggandet

År 2016 fanns i Stockholm 401 619 lägenheter i flerbostadshus, 44 429 bostäder i småhus och 22 370 specialbostäder. Närmare 59 procent av alla bostäder i flerbostadshus och småhus är bostadsrätter eller äganderätt. Ombildning till bostadsrätter i både det privata och det kommunala hyresrättsbeståndet har varit betydande de senaste 25 åren. En- och tvårumslägenheter utgör drygt halva beståndet.

Planeringsinriktningar

- Säkerställ en god planeringsberedskap för att möjliggöra ett högt och kontinuerligt bostadsbyggande.
- Planeringen för bostäder till personer med särskilda behov ska säkerställas i enlighet med stadens riktlinjer för bostadsförsörjningen.
- Staden ska driva på utvecklingen mot ett mer effektivt byggande av bostäder med god kvalitet. Nya metoder prövas så att det byggs bostäder som fler har möjlighet att efterfråga.
- Staden ska verka för en mångfald av aktörer som stimulerar konkurrensen på byggmarknaden för att sänka produktionskostnaderna, skapa förutsättningar för rimliga boendekostnader och främja en variationsrik stadsmiljö.
- Staden ska verka för att tillgodose ett varierat utbud av bostäder, upplåtelseformer och hus typer i hela Stockholm.

Nybyggda lägenheter i Stockholm efter hustyp och upplåtelseform



Under OO-talet har det byggts fler bostadsrätter än hyresrätter. Andelen nybyggda småhus (friliggande en- och tvåbostadshus samt par-, rad- och kedjehus (exklusive fritidshus) har varit på en jämn nivå under perioden 2004–2015. I dagsläget finns politiska mål om en jämn fördelning mellan antalet tillkommande bostadsrätter och hyresrätter.

* I hyresrätt ingår kategorilägenheter som student- och äldreboendebostäder.

Källa: Statistisk årsbok för Stockholm 2017



Stockholm är en attraktiv stad. Stadens medborgarundersökning visar att människor som bor här i stort trivs med sina liv.



Bostadsförsörjning handlar både om nyproduktion och om hur det befintliga beståndet förvaltas så att invånarna kan erhålla en bra bostad



En socialt sammanhållen stad

Stockholm ska vara en socialt sammanhållen stad med en levande, tillgänglig och trygg stadsmiljö för människor med olika behov. De flesta stockholmare uppger att de tycker om sin stad och trivs där de bor. Samtidigt är staden både rumsligt och socialt delad och tillgången till attraktiva stads-kvaliteter varierar. Den socio-ekonomiska segregationen har vuxit under senare decennier och det finns stora skillnader mellan människors upplevelser av otrygghet i stadsmiljön.



God vardagsmiljö

Den bebyggda miljön utgår från och stöder människans behov, ger skönhetsupplevelser och trevnad samt har ett varierat utbud av bostäder, service och kultur.

Regeringens precisering av miljömålet God bebyggd miljö

Ett socialt hållbart Stockholm

Den rumsliga och socioekonomiska segregationen i Stockholm behöver motverkas. Det finns stora skillnader i livsvillkor och fysiska barriärer eller glapp mellan stadsdelar försvårar stadens sammanhållning. Kommissionen för ett socialt hållbart Stockholm har i rapporten Skillnadernas Stockholm påvisat tydliga skillnader mellan stadsdelar avseende socioekonomiska förutsättningar och tillgång till attraktiva stads-kvaliteter. Närhet till arbetsplatser, god tillgång till kollektivtrafik, handel, samhällsservice, kultur, och välgestaltade offentliga rum och parker är exempel på stads-kvaliteter som människor värderar att ha i sin närhet.

Den expansiva fas som stadsbyggandet är inne i kan användas för att skapa en mer jämlik tillgång till stads-kvaliteter. Staden ska därför aktivt skapa nya värden genom att arbeta integrerat med social hållbarhet i alla stadsbyggnadsprojekt. När staden utvecklas ska dialogen med medborgarna ge riktning åt framtiden. Staden bör särskilt anstränga sig för att nå dem vars röster sällan kommer till uttryck.

Stadsutveckling för minskad segregation

Stockholm har en blandad befolkning, men är samtidigt en socialt delad stad. I Stockholm är villaområden, flerbostadshus och industriområden ibland lokaliserade för sig som enkla-ver. Stadsdelar är ofta avskilda av vägar, spår, vatten och grönområden. På flera platser innebär det avståndsskapande mellanrum mellan områden. När staden växer kraftigt öppnas möjligheter att bygga en mer sammanhållen stad som främjar människors möten. Nya samband mellan stadsdelar kan skapas på olika sätt. Det är viktigt att den stadsutveckling som föreslås skapar flöden och rörelse mellan stadsdelar. Sådana stadsbyggnadsåtgärder bör särskilt riktas mot gränssnitt där den byggda

miljön antingen erbjuder sämre livsvillkor för en resurssvag befolkning eller särskiljer socioekonomiskt starka och svaga grupper och områden. Förskolor och skolors integrerande funktion beaktas i planeringen främst genom god lokalisering och hög tillgänglighet.

Bra mötesplatser i rätt lägen

Även om Stockholm är en segregerad stad erbjuder den byggda miljön många möjliga mötesplatser som håller samman staden. I vardagen ses stockholmarna på gator, torg och i kollektivtrafiken. Målpunkter som parker och lekplatser för samman invånare lokalt, men bidrar också till rörelse i staden. Kommersiella miljöer som kaféer och restauranger är, liksom arbetsplatser, skolor samt platser för kultur, rekreation och idrott, betydelsefulla mötesplatser.

De offentliga rummen är viktiga för utvecklingen av stadslivet i hela staden. För att öka den sociala integrationen är det angeläget att fler inspirerande gemensamma mötesplatser utvecklas, där människor med olika bakgrunder kan se och möta varandra, men även att befintliga platser upplevs trygga och välkomnande. Möjligheten att ordna tillfälliga evenemang i stadsrummet bör också främjas. Samutnyttjande av offentliga rum möjliggör att på en och samma yta nå en spridning av aktiviteter för stadens invånare.

Mötesplatserna i staden behöver bli fler och mer varierade för att öka trivseln och främja sociala relationer både inom enskilda områden och mellan stadens delar. Det ska finnas bra mötesplatser med attraktivt innehåll såväl nära bostaden, som i lokala centrum och i den centrala staden. De stadsdelar som har brister när det gäller mötesplatser behöver identifieras och prioriteras i stadsutvecklingen. Utvecklingen av välgestaltade offentliga rum och parker, som



Skillnadernas Stockholm

Läs mer på stockholm.se



”

Social hållbarhet ska genomsyra all stadsplanering och vara en integrerad del av stadsbyggnadsprocessen

är jämställda och tillgängliga för personer med funktionsnedsättning, behöver prioriteras i socioekonomiskt svagare områden. Det gäller särskilt där trångboddheten är stor och där det finns många barn och äldre.

Delaktighet som grund för stadsutveckling

I planeringen av Stockholm, med sina mer än hundra stadsdelar, finns ett stort behov att ta hänsyn till hur ett område upplevs och används, och vilka förändringar som kan uppfattas som positiva eller negativa. Därför är dialog och möjligheter till medskapande för medborgare, civilsamhälle och lokalt näringsliv nödvändigt i tidiga skeden av stadsplaneringen. Dialog med barn och unga är en viktig del i arbetet.

När staden byggs tätare och ny bebyggelse fogas till befintlig ska det liv och de aktiviteter som redan finns på olika platser respekteras. Samtidigt ska hänsyn tas till de behov som nya inflyttande personer förväntas ha. För att ekvationen ska gå ihop behövs lokal kunskap och förankring samt goda former av dialoger med människorna som bor och verkar i stadsdelarna. Staden prövar även nya interaktiva metoder i stadsutvecklingen, som till exempel medborgarbudget för att utveckla offentliga platser.

Medborgarundersökningar och boendedialoger visar att de flesta av stadens invånare trivs där de bor, även om många också vill se att det sker en utveckling för till exempel ökad trygghet eller utbud av service, kultur och idrott. Stadsdelsnämndernas arbete med lokala utvecklings-

program ska samordnas med stadens geografiska områdesplanering och översiktsplanering för att säkerställa en god samverkan med de som bor och verkar i en stadsdel.

Genom samordnad platsutveckling mellan stadens förvaltningar och bolag samt berörda fastighetsägare och näringsidkare kan resurser och intressen vägas samman och platserna utvecklas nära de lokala behov som finns och på ett sätt som beaktar de kulturhistoriska värdena. I de områden där stadens allmännyttiga bostadsbolag har många bostäder bör bolagen ta ett omfattande ansvar för stadsrummets utveckling.

Trygg och jämställd stadsmiljö

Stadsmiljön ska upplevas som trygg för alla. De allra flesta stockholmarna betraktar sig också som trygga i området där de bor, visar stadens undersökningar. Många känner sig likväl otrugga, med konsekvenser för vardagslivet. Det gäller särskilt kvinnor och flickor. Att främja trygghet är därför en viktig stadsbyggnadsfråga.

Det kan handla om utformningen av lek- och idrottsplatser, gestaltningen av gator, torg och andra mötesplatser. Till exempel skiljer sig bruket av platser för spontanidrott åt mellan könen. Staden bör därför arbeta uppsökande med dialog för att identifiera behov och möjligheter till en mer jämställd stadsmiljö där både kvinnor och män tar plats.

SVA, SKB eller SKA?

Stockholm har inlett arbetet med en metod för att mäta och skapa nya värden i stadsutvecklingsprojekt. Metoden kallas SVA (Socialt värdeskapande analys). Andra kommuner arbetar med liknande metoder som SKA (Sociala konsekvensanalyser) eller SKB (Sociala konsekvensbedömning).





När staden utvecklas ska dialogen med medborgarna ge riktning åt framtiden

Upplevelsen av otrygghet varierar också påtagligt mellan olika stadsdelar. På de platser där otryggheten är stor behöver stadsbyggnadsåtgärder ofta kombineras med insatser mot bland annat kriminalitet och social utsatthet. Otrygghet kan också delvis förklaras med bristande tillit och rädsla för okända människor och platser. Sammankopplade stadsdelar kan därför främja den upplevda tryggheten och bidra till att stärka den sociala sammanhållningen.

Välgestaltade och belysta torg, gator, stråk, parker och lekplatser är viktiga åtgärder för ökad upplevelse av trygghet. Lokaler i bottenvåningar och överblickbara stadsrum har också en positiv effekt. Otrygghet kan även hörasamman med att en plats inte är omhändertagen. Trygghetsfrämjande fysiska åtgärder och upp- rustningar har därför genomförts i många delar av Stockholm och ska fortsätta. Dialoger med de som bor och verkar i olika områden är avgörande för att hitta lämpliga lösningar och kan bland annat ske i form av trygghetsvandringar.

Fokus på barn och äldre

Stockholms befolkningstillväxt innebär en ökning av både antalet och andelen barn i staden. Stadsplaneringen behöver ta hänsyn till ökningen och prioritera barnens behov tidigt i planeringen vid avvägningen mellan olika intressen. Det innebär bland annat att mark för skolor reserveras och att möjligheten till kvalitativa utemiljöer för förskolor beaktas.

Att upptäcka staden är en naturlig del i ett barns utveckling för att bli en självständig individ. Möjligheten att utforska staden till fots och på cykel, och att på ett säkert sätt röra sig mellan skola, vänner och aktiviteter ska vägleda stadsplaneringen. Barnens naturliga sätt att förhålla sig till omvärlden är genom lek. Leken bidrar till både fysisk som psykisk utveckling. Det är viktigt att skapa variation genom lekplatser för olika åldrar. Stadsplaneringen ska därför verka för stimulerande och kvalitativa utemiljöer i hela staden.

Stockholms rumsliga och socioekonomiska segregation skapar behov av strategiskt placerade målpunkter för barn och unga som kan fungera som integrationsfrämjande mötesplatser i olika delar av staden. Icke-kommersiella lokaler som kan fungera som mötesplatser

efterfrågas särskilt. Att tillgodose unga och äldres behov på en och samma plats kan möjliggöra möten mellan generationer. Samtidigt är det viktigt att ta hänsyn till behoven hos olika åldersgrupper.

Stadslivets sociala mångfald gagnas av att äldre kan ta plats och trivas. De äldres behov av framkomlighet och fysisk aktivitet ska främjas, liksom behoven av rekreation och att kunna ta del av idrotts- och kulturliv. Funktionsnedsättningar ska inte vara begränsande för människors möjligheter att ta del av stadens kvaliteter. Med grund i stadens tillgänglighetsarbete ska frågor om funktionsrätt och framkomlighet för alla komma in tidigt i planeringen.

Planeringsinriktningar

- All stadsutveckling ska vara socialt värdeskapande. Ett socialt hållbarhetsperspektiv ska integreras i stadsplanerings- och exploateringsprocessens olika skeden i syfte att tydliggöra hur planeringen skapar nya sociala värden.
- Stadsbyggandet ska bidra till likvärdig tillgång till grundläggande stadskvaliteter, som kollektivtrafik, samhällsservice, affärer, arbetsplatser, kultur och rekreation.
- Trygga och integrationsskapande mötesplatser och stråk ska prioriteras där barriäreffekter i den byggda miljön hindrar möten mellan människor och rörelser mellan stadsdelar, särskilt mellan områden som har invånare med olika bakgrund och förutsättningar.
- Stadsutveckling ska främja utvecklingen av välgestaltade och innehållsrika mötesplatser. Offentliga rum ska planeras så att de kan samutnyttjas och vara flexibla för olika användningar.
- Lokalt samordnad platsutveckling ska stärkas mellan stadens förvaltningar och bolag, näringsliv, civilsamhälle och akademi för att utveckla de sociala värdena i stadsmiljön. Människors möjligheter till delaktighet och medskapande vid stadsutveckling ska öka.
- Kunskapen om olika gruppers behov av trygghet, fysisk aktivitet, mötesplatser och kvalitativa utemiljöer ska vara en viktig utgångspunkt vid stadsutveckling och ligga till grund för fysiska åtgärder i stadsmiljön. Barns, ungas och äldres behov ska tillsammans med jämställdhetsperspektiv särskilt beaktas.



Integrerad barnkonsekvensanalys och dialog

Stockholm har tagit fram en metod för integrerad barnkonsekvensanalys och dialog. Metoden innebär att frågorna ska komma in tidigt i projekt och därefter vara en integrerad del av stadsbyggnadsprocessen. Metoden är viktig för att säkerställa att barns och ungas behov lyfts fram i stadsplaneringen.

Funktionsrätt

Varje människas rätt till att kunna fungera i olika samhällssituationer, oavsett funktionsnedsättning och oavsett vilka hinder som finns inom olika områden, rätt till fungerande vård, skola, arbetsliv och så vidare.

Definition enligt Funktionsrätt Sverige (tidigare Handikappförbunden)



I en växande stad är det viktigt att på allmänna platser ge utrymme för konstnärlig gestaltning i olika former. I Annedal finns Ebba Bohlins konstnärliga gestaltning "Konkret transcendens" en blå bro över Bällstaån.





Stockholms stad arbetar aktivt för att ge företag och institutioner förutsättningar att använda stadens mark eller dess verksamheter som testbädd för nya innovationer eller som en språngbräda för framtida innovationer

Stockholms attraktionskraft är positiv för stadens utveckling och roll som tillväxtmotor för hela Sverige.



Näringsliv och kompetensförsörjning

Stockholmsregionen är en viktig motor i Sveriges ekonomi med en stor växande kunskapsintensiv tjänstenäring. Stadens tillgång till kompetent arbetskraft är direkt kopplad till ett högkvalitativt utbildningsväsende och god tillgång till bostäder. Arbetet för ökad digitalisering och cirkulär ekonomi skapar möjligheter till tillväxt med nya tjänster och företag.

Stockholm som tillväxtmotor

Stockholmsregionen är med sitt kunskapsintensiva näringsliv motorn i den svenska ekonomin. Branschstrukturen följer globala trender där utvecklade länder får allt fler tjänsteföretag medan tillverkningsindustrier lokaliseras till låglöneländer.

Stockholm har en stor andel startups, det vill säga nystartade, små, snabbväxande och innovativa företag. Med sin förmåga att locka välutbildad och kreativ arbetskraft ger de staden viktiga konkurrensfördelar och bidrar starkt till att Stockholm positionerat sig som världsledande inom vissa branscher.

För att Stockholm ska fortsätta att vara attraktivt för näringslivetableringar och boende krävs fortsatt god tillgång till kompetent arbetskraft, ett högkvalitativt utbildningsväsende samt välfungerande verksamhetsområden och handelsplatser. En välfungerande bostadsmarknad med ett brett utbud av upplåtelseformer är en av de viktigaste utmaningarna och för att detta ska kunna hanteras krävs det att hela regionen har en positiv utveckling.

Stockholm en växande kunskapsregion

Stockholm har en hög och växande andel sysselsatta inom tjänstenäringarna (cirka 90 procent). En stor del av dessa är också kunskapsintensiva (cirka 60 procent), vilket innebär att behovet av arbetskraft med hög utbildningsnivå är stort.

Stockholm är i dag en av Sveriges mest välutbildade kommuner, med en eftergymnasial utbildningsnivå hos över hälften av alla 16–74-åringar. Stadens mål om att vara en världsledande kunskapsregion underlättas av att det

finns många högkvalitativa lärosäten och kreativa miljöer i regionen. Stockholm ska bli ett centrum för internationellt baserad verksamhet inom forskning och utveckling, och för att lyckas med det behöver näringslivet och universiteten ha ett nära samarbete.

Ur ett näringslivsperspektiv är kompetensbrist just nu det största tillväxthindret. Det handlar inte enbart om problem i matchningen mellan arbetsgivare och arbetstagare, utan även om arbetskraftens utbildningsnivå. Tekniksektorn är ett av de områden som drabbats hårdast av den växande kompetensbristen.

Utbildning som grund för kompetensförsörjning

För att långsiktig säkerställa kompetensförsörjningen har staden en plan för samordning av grundskolan, SAMS, som sträcker sig fram till 2040. Behovet är cirka 35 000 nya grundskoleplatser vilket motsvarar 38 fullstora skolor. Behovet behöver tillgodoses genom såväl nya skolor som att befintliga skolor expanderar. Även behovet av fler förskoleplatser ökar och det kommer att behöva byggas drygt 230 nya förskolor.

Det finns samtidigt behov av nya gymnasieskolor för att få tillräckligt med plats för de elever som läser vidare efter grundskolan. Centrala staden är mycket populär både för kommunala och fristående gymnasieaktörer. I takt med att Stockholm kompletteras med bostäder och andra funktioner behövs också nya gymnasieskolor. Ur planeringssynpunkt är det viktigt att det finns mark och byggnader som kan tillgodoses de nya behoven.

13,5

miljoner gästnätter hade Stockholm år 2016.

40%

har besöksnäringen ökat med den senaste tioårsperioden, framförallt antal övernattnings- och restaurangbesök.

Stark innovationskraft

Stockholm är en stark och innovativ region. Drygt 100 000 personer är verksamma i cirka 40 000 företag inom informations- och kommunikationsteknikbranschen IKT i stockholmsregionen – där Kista Science City, som är ett av världens största IKT-kluster är centrum. Den teknikintensiva sektorn i Stockholm har en stark utveckling och investeringstakten i teknikbolagen är hög, vilket skapar ytterligare utrymme för tillväxt. Det finns många startups i Stockholm, bland annat inom spelbranschen, finansteknologin och telekombranschen – vilka är bland de mest konkurrenskraftiga i världen. Stockholm är även en bra grogrund för företag och personer verksamma inom kulturella och kreativa näringar. Stockholm har ett rikt utbud av både stora och små kulturinstitutioner som både skapar stora värden i staden och sysselsätter många.

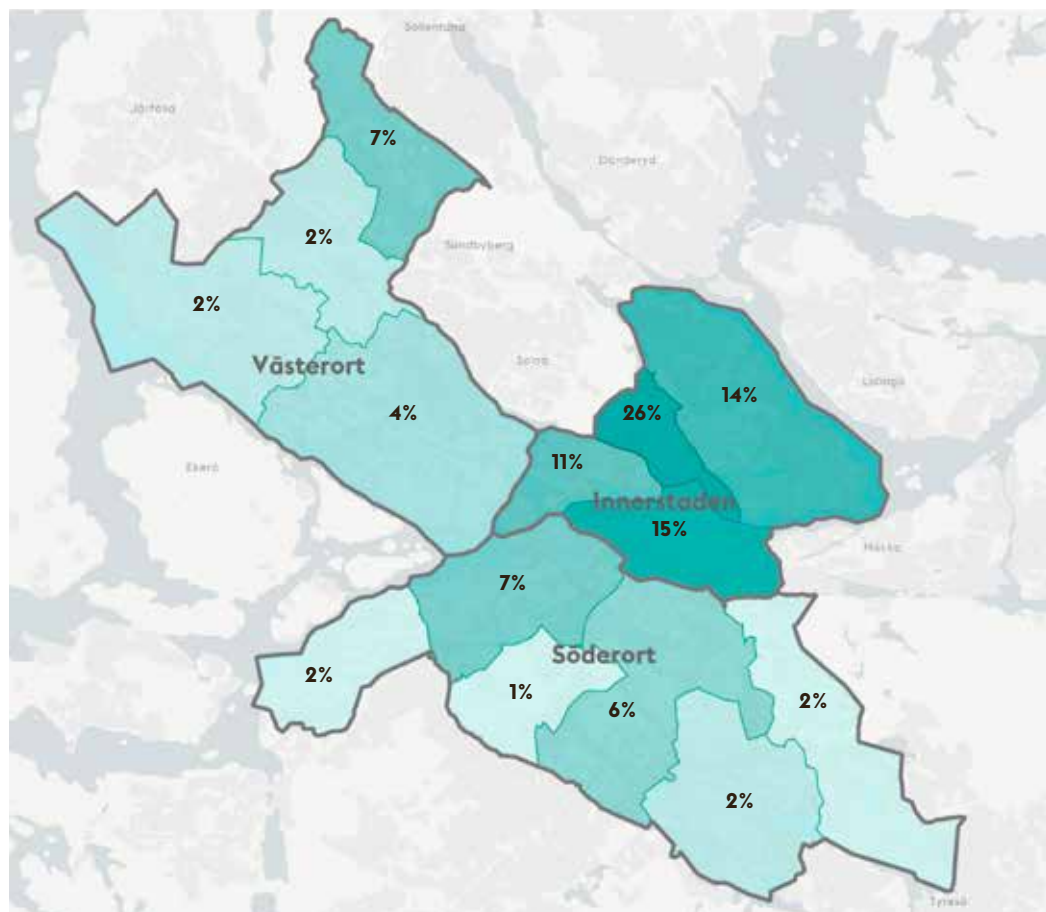
Teknikintensiva företag skapar stora spridningseffekter till den övriga ekonomin. Studier visar att för varje arbetsplats som tillkommer inom ett teknikyrtke skapas ytterligare två till tre arbetstillfällen inom icke tekniska yrken i samma region. De nya arbetstillfällen som tillkommer uppstår i såväl kvalificerade som icke-kvalificerade yrken.

Stockholms stad arbetar aktivt för att ge företag och institutioner förutsättningar att använda stadens mark eller dess verksamheter som testbädd för nya innovationer eller som en språngbräda för framtida innovationer.

En strategi för staden som smart och uppkopplad har tagits fram och ska leda till nya projekt som gör staden smartare. Alla nya satsningar ska utgå från behoven hos människorna som bor eller verkar i staden – men även de som hälsar på. Vägen till att göra Stockholms till en smart och uppkopplad stad går genom innovativa lösningar, öppenhet och uppkoppling. Digitalisering och ny teknik ses som möjliggörare för en hållbar ekonomisk tillväxt.

Många arbetsplatser men ojämn fördelning

Stockholm är gynnat vad gäller antalet arbetsplatser. Det finns fler arbetsplatser än förvärvsarbetande, vilket innebär en större inpendling än utpendling. Stockholms arbetsplatser är dock inte jämnt fördelade över staden eftersom cirka två tredjedelar av arbetsplatserna finns i innerstaden trots att bara en tredjedel av invånarna bor där. En undersökning av kontorsmarknaden i Stockholm visar att den i hög grad är intresse-



Andel av arbetsplatserna uppdelat per stadsdelsområde.



Stockholm är gynnat vad gäller antalet arbetsplatser – det finns fler arbetsplatser än förvärvsarbetande

rad av centrala lägen med hög kollektiv tillgänglighet och ett rikt handels- och serviceutbud. Således är Stockholms kontorsmarknad i dag i huvudsak centrerad till innerstaden, Kista samt grannkommuner som Solna och Sundbyberg.

Obalansen beror främst på bättre kommunikationer, närhet till flygplatsen Arlanda Stockholm, Kistas utveckling och tillgång till attraktiv byggbar mark. Detta innebär ett ojämnt tryck på regionens väg- och kollektivtrafik. Det gör även att dagbefolkningen blir snedfördelad inom staden och att underlaget för lokal handel och service ges olika förutsättningar.

Vision 2040 har en tydlig ambition att staden och regionen ska bli mer sammanhållen och att det ska finnas goda förutsättningar för bostäder, arbetsplatser och service i stadens alla

delar. I och med detta planeras också ett antal stora infrastruktursatsningar som kan skapa bättre förutsättningar för arbetsplatsbalans och befolkningsutveckling i de södra delarna av staden. Citybanan, Ostlänken, Förbifart Stockholm, tunnelbaneutbyggnaden och Mäljarbanan innebär sammanlagda infrastrukturinvesteringar på mer än 100 miljarder kronor. Det kommer att medföra positiva utjämnings effekter och att nya kontorsfastigheter kan utvecklas i Stockholms mindre centrala delar. Investeringarna ger bland annat bättre förutsättningar för kontorsetableringar i Liljeholmen, Hammarby sjöstad, Söderstaden samt på sikt även i Årstaberget och Älvsjö. Staden ska aktivt främja och prioritera lämpliga lägen i dessa områden för etablering av arbetsplatser och kontor så att fler arbetstillfällen skapas i stadens södra delar.

Antal arbetsplatser samt arbetsför befolkning (20–64 år).

Antal arbetsplatser i stadens olika delar och antal personer i förvärvsarbetande ålder 1990, 2005 och 2015.



Fördelningen av män och kvinnor på arbetsplatser är jämn över åren. Det är ingen påtaglig skillnad i fördelningen mellan innerstaden, där de flesta arbetsplatserna finns, och övriga delar av staden.

Källa: SWECO

667 000

yrkesverksamma personer fanns i Stockholms stad år 2016

Besöksnäring och handel gynnar tillväxt och integration

Turismen får en allt större betydelse för Stockholm. Besöksnäringen i staden har ökat med över 40 procent den senaste tioårsperioden, framför allt när det gäller antal övernattnings- och restaurangbesök. Staden har god hotellstandard med många högklassiga hotell, men brist på hotell i budgetklass. Stockholm är i dag en av Europas mest besökta destinationer och turisterna lägger en knapp tredjedel av sin budget på handel. Under 2016 gjorde Stockholm en ny toppnotering med närmare 13,5 miljoner gästnätter.

För att klara av konkurrensen gentemot internationella turistdestinationer behöver Stockholm ett större och mer varierat utbud av hotell, butiker och restauranger av hög kvalitet, vilket ställer stora krav på ytor i Stockholms innerstad men även i andra delar av staden. För att detta ska kunna uppnås behövs ett nära samarbete mellan berörda fastighetsägare och staden som skapar förutsättningar för långsiktiga visioner och concept. Flexibilitet kring fastigheters användningsområden över tid ska alltid eftersträvas. Även stadens infrastruktur behöver möta den ökande besöksnäringen.

Handeln står för en betydande del av sysselsättningen i staden och ger tillsammans med transport-, hotell- och restaurangbranscherna, samt vård- och omsorgsbranschen, många en första möjlighet att komma in på arbetsmarknaden. Handeln är även en viktig del i stadens attraktivitet, både ur ett lokalt perspektiv och för den växande besöksnäringen.

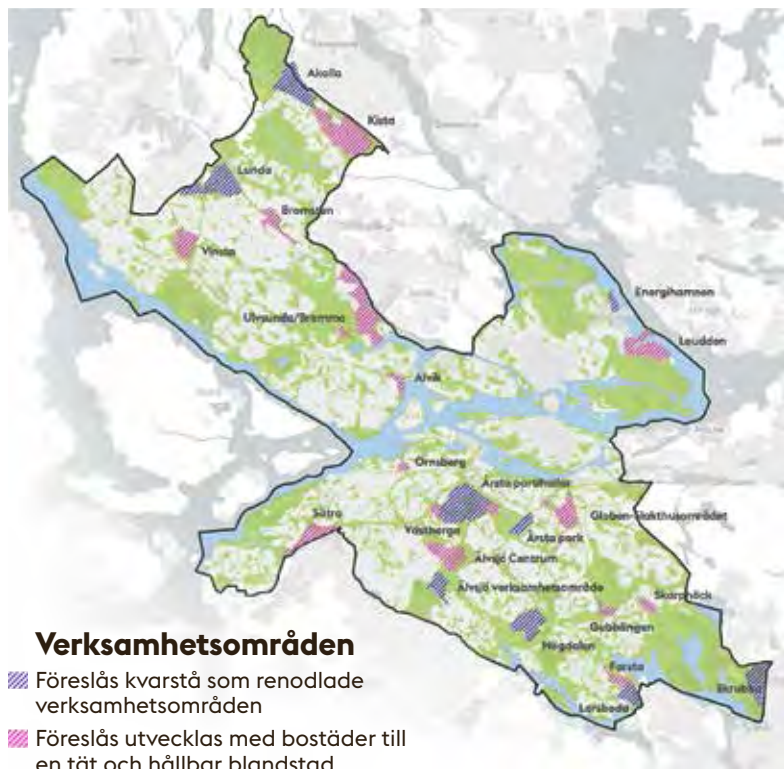
I Stockholm finns ett flertal stora handelsplatser, både inom stadens centrala delar och i ytterstaden. På lokal nivå är stadens inriktning att skapa levande lokala centrum som kan trygga en god service till alla invånare. Genom komplettering med nya bostäder i bra kollektivtrafiklägen ökar förutsättningarna för god tillgång till lokal service. Flerfunktionella bottenvåningar är ett sätt att skapa lokala förutsättningar för en varierad handel och service.

Verksamhetsområdenas fortsatta utveckling

År 2016 fanns 667 000 yrkesverksamma personer inom Stockholms stads gränser. Antalet ökar i takt med befolkningstillväxten. Den snabba tillväxten ställer höga krav på tillgång till mark och lokaler. När ett företag väljer en plats för sin verksamhet finns det ett antal funktioner som är särskilt intressanta, främst tillgänglighet och god tillgång till kommunikationer, marknader och arbetskraft. Även tillgång till olika typer av stadskvaliteter efterfrågas. Staden behöver säkerställa att företagen ges långsiktiga förutsättningar, rättvisa spelregler och en kommunal grundservice som inte skiljer sig beroende på plats.

Staden eftersträvar att både arbetsplatser, bostäder och service finns i ett och samma område. Det finns även behov av renodlade verksamhetsområden med möjlighet till industri och störande verksamheter, till exempel Högdalen, Västberga och Årsta partihallar. Flera tidigare verksamhetsområden är redan stadsutvecklingsområden som exempelvis Globen/Slakthusområdet, Telefonplan och Liljeholmen/Marievik.

I samband med att staden tillför nya funktioner i ett område skapas nya förutsättningar som kan påverka befintliga företag. Beroende på exempelvis lokalisering och aktuell företagsammansättning har stadens företagsområden olika utmaningar och profiler. Stadens planering bör utgå från den befintliga företagsstrukturen i arbetet med att omvandla rena företagsområden till blandade stadsdelar. Med tanke på bland annat stadens behov av varuförsörjning bör näringslivsspecifika avväganden alltid göras vid utveckling av ytor nära eller i Stockholms företagsområden. I renodlade verksamhetsområden kommer staden inte tillmötesgå enskilda aktörers önskemål om förändring av inriktning. Eventuella förändringar får inte ske utan en strategisk analys av till exempel behovet av industrimark, logistiklösningar och samhällsnyttig teknisk verksamhet. Trenden med lokalt producerade varor, tillverkning inom spetsteknologi och småskalig tillverkningsindustri kommer också att påverka stadens planeringsbehov.





Stockholm är i dag en av Europas mest besökta destinationer och turisterna lägger en knapp tredjedel av sin budget på handel

Cirkulär ekonomi

På nationell nivå lyfter regeringen vikten av att samhällsekonomin blir smart, inkluderande, innovativ och därmed långsiktigt konkurrenskraftig. Cirkulär ekonomi som grundtanke bör utvecklas även inom stadsplaneringen. Det innebär en smartare ekonomi med kretslopp av material, produkter och tjänster. En cirkulär ekonomi skapar möjligheter till tillväxt samt nya typer av tjänster och företag. Det kan också handla om att skapa förutsättningar för människor och organisationer att hyra, låna, dela, sälja vidare och reparera.

Planeringsinriktningar

- Näringslivets behov av lokaler, arbetskraft, kommunikationer och annan infrastruktur ska beaktas i all planering.
- Stockholmsregionens universitet och högskolor ska ges fysiska förutsättningar att utvecklas. Tillgång på gymnasieplatser som motsvarar invånarnas behov ska säkras, liksom tillräcklig tillgång på grundskolor och förskolor i varje stadsdel.
- Förutsättningar för en jämnare fördelning av arbetsplatser i staden ska beaktas genom att prioritera kontorsetableringar där det finns marknadsförutsättningar för det i söderort.
- Flexibilitet avseende fastigheters användningsområden, exempelvis möjligheter till lokaler i de nedre våningarna eller hotell, ska alltid eftersträvas i goda lägen i hela staden.
- Näringslivsspecifika avväganden ska göras vid utveckling av ytor nära eller i Stockholms verksamhetsområden. Utpekade verksamhetsområden ska säkras och ges förutsättningar för effektivisering.

Turismen får en allt större betydelse för Stockholm. Besöksnäringen i staden har ökat med över 40 procent den senaste tioårsperioden. Gamla stan, som grundades på 1200-talet är Stockholms historiska centrum.



Kulturmiljö i en växande stad

Stockholms unika attraktionskraft ligger till stor del i mötet mellan stadens historia och människorna som ger staden liv idag. På samma sätt som varje tidsepok gjort sina avtryck så avspeglar vår tids tillägg dagens stadsliv och stadsbyggande. Stockholm ska fortsatt vara igenkännbart och ha kvar de grundläggande kvaliteter som uppskattas av stockholmare och besökare. Bebyggelse som är kulturhistoriskt värdefull och har betydelse för stads- och landskapsbilden ska ses som en resurs i stadsutvecklingen.

En tid av förändringar

Under Stockholms framväxt har ny mark successivt tagits i anspråk, stadsdelar har tillkommit, förändrats och kompletterats. Var tid har skapat sina årsringar av byggnader, gator, broar, torg och parker – från medeltid

till nutid. Omvandlingar och även rivningar har skett i perioder i stadens utveckling. Stockholm har i dagsläget en historisk mosaik av bebyggelse som har stor betydelse för upplevelsen av stadens samlade identitet och attraktivitet.



Stockholm står åter inför omfattande förändringar. Utbyggnadstakten kan jämföras med malmarna på det sena 1800-talet och rekordårens utbyggnad på 1900-talet. Särskilt i de yttre stadsdelarna kommer förändringar att ske som påverkar kulturmiljön. Stadsdelar knyts närmare varandra och kompletteras med ny bebyggelse för att möta nya behov. Nya värden kan då utvecklas i stadsmiljön, till exempel genom välgestaltade byggnader, parker, torg och gator.

Att väva samman ny bebyggelse med befintliga värden är angeläget i stadsbyggandet. Nya tillägg i stadsväven ska uttrycka ett medvetet förhållningssätt till kulturmiljöns värden. Stadsbyggandet förutsätter en bred kunskap om till exempel kulturhistoriska, sociala och

estetiska aspekter. Därför behövs gemensamma processer med stadsbyggandets aktörer för att identifiera och nå samsyn om befintliga värden, samt definiera handlingsutrymme för förändringar. Detta är avgörande för att säkra stadens fortsatta attraktionskraft.

Stockholms historiska stadslandskap

Med skärgårdslandskapet som grund har Stockholm successivt vuxit fram och fått sin särprägel. Karaktäristiska landskapselement är de höga förkastningsbranterna, Stockholmsåsen, fjärdarna, strömmarna och den centrala stadsarkipelagen. Staden har formats i samklang med landskapet där byggnader, broar och gator förstärkt eller underordnat sig landskapselementen.



Att väva samman ny bebyggelse med befintliga värden är angeläget i stadsbyggandet, som exempelvis terminalbyggnaderna på Strömkajen.



Stockholm är i sin egenskap av huvudstad Sveriges mest komplexa och mångfacetterade urbana kulturmiljö. Det finns därför ett särskilt ansvar att förvalta och utveckla huvudstaden på ett sätt som stämmer överens med internationella överenskommelser om kulturarv, arkitektur och urbana landskap.

Kulturmiljö

Kulturmiljö är hela den av människor påverkade miljön som i varierande grad präglats av mänskliga verksamheter och aktiviteter.

Riksantikvarieämbetet.
raa.se



Kulturvärde

Bebyggelsens och landskapets kulturvärden kan bedömas ur tre kompletterande perspektiv – kulturhistoriskt, estetiskt och socialt.

Plan- och bygglagen

Stockholm har idag en sammanvävd gestalt av naturlandskap och bebyggelse. Från viktiga utsiktspunkter kan staden läsas som enkla former: plana vattenrum, block av tät bebyggelse med en sammanhållen låg siluett och en krans av stränder och kajer. Över den sammanhållna siluetten tecknar sig landmärken som visar vad som under olika tider tillåtit höja sig över resten av stadens byggnader. I ytterstadens siluett spelar grönskan en framträdande roll tillsammans med byggnader som accentuerar höjder i landskapet eller markerar en centrumbildning i tunnelbanesystemet.

De kulturhistoriska utgångspunkterna vid bevarande och utveckling av stadslandskapet ser olika ut beroende på vilken del av staden som berörs, vilket tidslager som påverkas och vilken typ av åtgärd som planeras. När staden förändras krävs ett medvetet förhållningssätt till topografi, stadssiluett och mötet med vattnet. Högre byggnader ska infogas med omsorg om stadslandskapets helhetsverkan. Grönska, parker och naturområden ska utvecklas så att kulturvärden tas tillvara samtidigt som nya estetiska och sociala värden tillförs.

Stadens identitet är kopplad till landskapets och bebyggelsemiljöns fysiska karaktär, men handlar också om hur invånarna identifierar sig med och upplever en stadsdel, plats eller byggnad. Det som byggs idag blir en del av stadens framtida kulturarv. Ett välavvägt förhållningssätt är en förutsättning för att garantera en fortsatt förståelse av det historiska arvet samtidigt som nya arkitektoniska tillägg ges utrymme. Betydelsen av detta slås fast i Unescos rekommendation om det historiska landskapet. Det urbana kulturarvet ses som en grundläggande resurs i en hållbar samhällsutveckling.

Stockholms mångfald av stadsbyggnadskaraktärer

Stockholm har i större utsträckning än andra storstäder en struktur där stadens tillväxt tydligt kan avläsas i olika stadsbyggnadskaraktärer, vilka ofta beskrivs som Stockholms årsringar. Bebyggelsens uttryck speglar olika skeden av stadens utveckling, samhällshistoriska perspektiv och estetiska ideal. Varje stadsbyggnadskaraktär har sitt typiska planmönster, sin arkitektur och sina karaktärdrag, ofta specifika för sin tidsperiod. Stadsbyggnandet ska



ta sin utgångspunkt i kunskap om stadsdelarnas olika karaktär, hur de samspelar med landskapets förutsättningar, deras olika stadsplanemönster och hustyper. Ett medvetet förhållningssätt till befintliga kvaliteter är därför en förutsättning vid tillägg och omvandlingar.

Staden reviderar Stockholms byggnadsordning som är tänkt att bli ett kunskapsunderlag för avvägningar. Kulturvärden och stadens karaktärsdrag i bebyggelse och landskap lyfts fram i den reviderade byggnadsordningen. Vägledningarna beskriver hur befintliga kvaliteter kan tas om hand och utvecklas i den starka förändringstakt som staden är inne i.

Större förändringar i stadsmiljön ska föregås av fördjupade kulturmiljöanalyser. Vid mindre kompletteringar och ändringar ska hänsyn tas till omgivande stadsbyggnadskaraktär. Ett formulerat förhållningssätt behövs till befintlig bebyggelses skala, placering, proportioner, byggnadsmaterial och färgsättning.

Ändringar och renoveringar av enskilda byggnader ska utgå från kunskap om befintlig kulturmiljö. Ändringar ska göras medvetet så

att karaktärsdrag tas tillvara och utvecklas. Ett förhållningssätt som förstärker kulturvärdena kan innebära en anpassning till den befintliga karaktären eller ett mer samtida uttryck. För att underlätta för dem som söker bygglov finns vägledningarna, för till exempel balkonger och vindsinredningar.

Särskilt värdefulla byggnader och bebyggelsemiljöer

I Stockholms stad finns flera bebyggelsemiljöer och byggnader som är klassificerade som särskilt värdefulla. Världsarvet Skogskyrkogården, elva riksintressen för kulturmiljö, en nationalstadspark, ett stort antal kyrkliga

Fördjupning kulturhistorisk klassificering

Den kulturhistoriska klassificeringen som görs löpande av Stadsmuseet är ett kunskapsunderlag som används i stadens planering och bygglovhantering. Målsättningen är att utpekade kulturmiljöer och kulturhistoriskt särskilt värdefulla byggnader ska bevaras och utvecklas så att deras värden tas tillvara. Klassificeringarna ska fortsätta kompletteras och aktualiseras utifrån stadens behov.



Kulturhistorisk klassificering

- Fastighet med bebyggelse som ännu ej klassificerats eller obebyggd fastighet
- Fastighet med bebyggelse av synnerligen högt kulturhistoriskt värde
- Fastighet med bebyggelse som är särskilt värdefull från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt
- Fastighet med bebyggelse av positiv betydelse för stadsbilden och/eller av visst kulturhistoriskt värde
- Kulturhistoriskt värdefulla miljöer utpekade av Stockholms stadsmuseum
- Riksintressen för kulturmiljövården enligt 3 kap miljöbalken



Länkar

Stadsmuseets klassificeringskarta
kartor.stockholm.se

Boverkets tema om kulturvården i PBL-kunskapsbanken
boverket.se

Riksantikvarieämbetets information om kulturmiljölagen
raa.se

Unescos rekommendation om det historiska urbana landskapet
unesco.se

kulturminnen i form av kyrkor och begravningsplatser, statliga och kommunalt eller privat ägda byggnadsminnen samt byggnader och miljöer som bedömts särskilt värdefulla ur ett lokalt, regionalt och nationellt kulturhistoriskt perspektiv. Det finns en rad lag-skyddade fornlämningar och flera områden med agrarhistoriskt värdefullt kulturlandskap. Stockholms gamla stadskärna utgör en hel fornlämningsmiljö samt är en av ett fyrtiotal värdekärnor inom riksintresset Stockholms innerstad med Djurgården.

I kulturmiljöer av riksintresse och i andra områden som är särskilt kulturhistoriskt värdefulla råder i vissa fall förhöjd bygglovspflicht. Många av dessa områden har äldre planbestämmelser som gör det svårt för staden att på ett bra sätt styra utvecklingen. Vid behov kan nya detaljplaner därför upprättas. Riksintressen för kulturmiljövården behandlas särskilt i bilagan Riksintressen enligt miljöbalken.

Planeringsinriktningar

- Kunskap om stadens stadsbyggnadskaraktärer och stadslandskapet ska vara en utgångspunkt vid förändring, förnyelse och förtätning i stadens befintliga områden.
- Kulturmiljöns värden ska fortlöpande identifieras, säkerställas, tas omhand och utvecklas.
- Ny bebyggelse, ändringar och tillägg i befintliga miljöer ska utföras omsorgsfullt, med konsekventa karaktärsdrag och genomarbetade detaljer grundade på en gedigen analys.
- Bebyggelse som är kulturhistoriskt värdefull och har betydelse för stads- och landskapsbilden ska ses som en resurs i stadsutvecklingen.
- Stockholms stad som fastighetsägare har en betydelsefull roll i att vara förebildlig, exempelvis genom att utarbeta vårdprogram och anordna arkitekttävlingar, så väl som i utvalda projekt som i den vardagliga förvaltningen av stadens byggnader.



Stockholm är i sin
egenskap av huvudstad
Sveriges mest komplexa
och mångfacetterade
urbana kulturmiljö

Kungliga Musikhögskolan var en av tio finalister i
Årets Stockholmsbyggnad 2017.

Rätt använd är arkitekturen
kittet i mötet mellan människan
och den fysiska miljön.



Arkitektur och gestaltning

Stockholms tillväxt ger stora möjligheter till utveckling men ställer också krav på helhetsperspektiv. Stockholm har historiskt haft en ledande roll som inspiratör och föregångare i stadsplaneringsfrågor och vill fortsatt vara det. Medveten arkitektur och stadsbyggnad är avgörande för en kvalitativ livsmiljö där upplevelsevärden, funktion och teknik går hand i hand mot ett hållbart och mänskligt samhälle.

Arkitektur som verktyg

Arkitektur är det verktyg som utformar staden, dess byggnader, landskap och offentliga rum. Den påverkar alla som bor där, verkar i och besöker staden. När Stockholm växer ska arkitekturen bidra till en kvalitativ utveckling med människans välmående och upplevelser i fokus. Rätt använd är arkitekturen kittet i mötet mellan människan och den fysiska miljön. Arkitekturens potential är att skapa upplevelser och sammanhang mellan byggnader och i stadens rum. Stadens identitet ska stärkas och utvecklas med stöd i kulturmiljön och samtidigt ska förutsättningar för mänskliga möten åstadkommas.

De val som görs genom arkitekturen påverkar människorna i Stockholm för lång tid framöver och blir en del av det framtida kulturarvet. Därför är det viktigt att diskussionen om arkitektonisk idé och kvalitet i alla skalor genomsyrar hela stadsbyggnadsprocessen, att det är en bärande del av den dialog och det samspel som pågår mellan medborgare och stadsbyggnadsaktörer. Stockholms stad ska verka för diskussion kring stadens utveckling och arkitektur genom att ta del av medborgarnas perspektiv och samverka med forskning och näringsliv.

Arkitekturens viktigaste uppgift är att säkerställa att nya byggnader och platser ger mervärden till

staden och invånarna. Social hållbarhet är en av stadens största utmaningar. Stadsplanering som utgår från människors behov och möjlighet att leva sida vid sida kan bidra till att möta dessa utmaningar. Genom medveten arkitektur ges människor möjlighet till delaktighet och upplevelserna stärks.

Stockholm ska främja kvalitativ och innovativ arkitektur i alla skalor. Stadsbyggnadsexperiment i mindre skala uppmuntras tillsammans med forskning kring ny teknik och innovativ landskapsarkitektur. Tillfällig arkitektur, konst och aktivt involverande i stadsplaneringsprocesser kan bidra till nya upplevelser och tanke sätt i det offentliga rummet, stödja diskussionen kring arkitektur och ge kunskap till stadens fortsatta utveckling.

Uppföljning av genomförda projekt ger kunskap för framtida arbete. Tidiga gemensamma arkitektoniska mål som följs upp genom hela processen ökar engagemang och samsyn. Detta säkerställer projektets slutgiltiga kvalitet och ger en grund för att kunna utvärdera mål och resultat. Staden ska utveckla transparenta och effektiva processer som leder till en hög arkitektonisk kvalitet, hållbara lösningar och ett aktivt stadsliv.



Länkar

Staden har ett särskilt ansvar att förvalta och utveckla huvudstaden i enlighet med internationella överenskommelser om kulturarv, arkitektur och urbant landskap

Europeiska landskapskonventionen, ELC
coe.int

Regeringens utredning, Gestaltad livsmiljö – en ny politik för arkitektur, form och design
SOU 2015:88.
regeringen.se



Stadens identitet ska stärkas

Alla nya byggprojekt ska bidra till att höja upplevelsen av Stockholm och förbättra den gemensamma livsmiljön. Stockholm har historiskt sett präglats av en genomtänkt stadsplanering. Det är därför ett stort ansvar att både ta tillvara och samtidigt utveckla stadens kvaliteter när Stockholm växer. Genom att bygga och planera framåt med utgångspunkt i Stockholms goda stadslivskvaliteter, kulturmiljöer och skönhetsvärden ska stadens identitet stärkas och utvecklas.

Stockholms karaktär skapas genom stadsdelarnas och byggnadernas unika prägel. När staden växer är det viktigt att ta stöd i dessa kvaliteter vid tillägg och omvandlingar. Ur ett hållbarhetsperspektiv handlar det bland annat om att värna betydelsen av lokal platsidentitet och socialt kapital. Stadsplaneringen behöver bidra till en utformning som gör att fler människor möter varandra i vardagen och ökar genomströmningen mellan stadens delar.

Samspelet mellan naturlandskapet och bebyggelsen är ett av Stockholms viktiga karaktärs-

drag. Nya byggnader, till- och påbyggnader ska på ett medvetet sätt beakta och utveckla stadsdelens särart, förhållandet till topografi, platsens utblickar samt kopplingar mot vattnet och de gröna rummen.

De byggnader som syns i dagens stadssiluett visar vilka värden som varit viktiga under stadens framväxt. Projekt som avviker från etablerad höjd ska vara av stort allmänt intresse och medvetet placeras utifrån sitt symbolvärde och sin påverkan på stadens framtida siluett. Vid stora förändringar ska en stads- och kulturmiljöanalys belysa projektets påverkan på staden som helhet tillsammans med andra planerade eller pågående förändringar.

Stockholm är en stad i norr som kännetecknas av tydliga årstidsväxlingar och ett särpräglat, nordiskt ljus. Nya stadsrum och byggnader ska ta om hand dessa egenskaper. När staden växer ställs höga krav på upplevelsen av mikroklimat och möjligheter för vistelse i byggnaders närmiljö. Att skapa solbelysta och vindskyddade gator, platser och parker för vistelse är viktigt för ett aktivt stadsliv, särskilt under vinterhalv-



året. Platser och byggnader ska samspela med dagsljuset och genomföras med medvetenhet om det ljus som byggnaden ger under dygnets mörka timmar.

Ett aktivt stadsrum

Stockholm har i sin roll som huvudstad fokus på internationellt värdskap, evenemang och festligheter som berör hela Sverige. Stockholms gator, torg, parker och vattenrum utgör tillsammans ett nätverk av offentliga rum som ska stötta både vardagsliv och evenemang och möjligheten till manifestationer. Ett fungerande, tillgängligt och tillåtande offentligt rum är därför en viktig utgångspunkt i all planering för att ge förutsättningar för en levande stad.

Stor vikt läggs vid varje projekts nytta för allmänna intressen. Dess funktioner och kvaliteter ska bidra till ett attraktivare stadsrum. Viktiga utgångspunkter är trygghet, jämställdhet och att offentliga rum är tillgängliga för alla oavsett ålder, kön och funktionsnedsättning. Målet är ett Stockholm med ett rikt och aktivt stadsliv under hela året. Det offentliga rummet är en viktig arena för samspel mellan individer och

aktiviteter i samhället. På gator och torg möts människor och blir sedda av varandra. Platser och gator utformas utifrån framtida flöden där omgivande bebyggelse förväntas innehålla funktioner som stödjer ett upplevelserikt stadsrum med aktivitet i bottenvåningar. Stadens rum utformas robust och flexibelt så att de kan ha flera funktioner och användas på olika sätt över dygnet och över tid. På så sätt skapas en hållbar stad som kan utvecklas när samhället förändras.

Stockholms naturlandskap ger unika stads-kvaliteter. Stråk av natur och anlagda parker är en viktig del av Stockholms identitet och har stor betydelse för stadens skönhet och attraktionskraft. Nya gröna kvaliteter behöver beaktas i både nya och befintliga miljöer så att balans mellan bebyggelse och grönska åstadkoms. Mötet mellan bebyggelse och allmänna grönytor ska utformas så att det upplevs som gemensamt och tillgängligt.

Stockholms vattenrum är stadens största sammanhållande offentliga rum och en viktig förutsättning för stadens utveckling. Alla utblickar

Bebyggelse och byggnadsverk ska utformas och placeras med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan.

Utdrag ur plan- och bygglagen 2 kap 6 §

En byggnad ska ha en god form, färg- och materialverkan.

Utdrag ur plan- och bygglagen 8 kap 1 §



Nya byggnader ska gestaltas så att de bidrar till aktivitet och upplevelse av mänsklig närvaro i staden



Länkar

Arkitektur Stockholm – en strategi för stadens gestaltning
stockholm.se/oversiktsplan

Stockholms stad har särskilda vägledningar för bygglov, till exempel om balkonger, vindsinredningar, kiosker och skyltar.
stockholm.se

över vattnet är en unik och mycket uppskattad kvalitet. Stadsplaneringen ska ta stöd i vattnerummens kvaliteter och med omsorg utveckla attraktiva vattennära miljöer.

Byggnadens närvaro i staden

Stadens byggnader är inbördes olika och vittnar om olika tidsepoker på samma vis som det som byggs idag blir vår tids arkitektoniska tillägg. Innovativa lösningar leder till ny kunskap, upplevelser och arkitektoniska landvinningar. Med väl avvägd och medveten arkitektur kan Stockholm tillföras tolkningar utifrån nutida behov som bidrar till en hållbar stadsutveckling.

Arkitektonisk idé är en del av byggnadens helhetslösning, sprunget ur tankar om byggnadens konstruktion, användande och platsens förutsättningar och upplevelsevärden. Frågor som berörs är till exempel skala, placering, sambandet mellan inne och ute, hur rum är förbundna med varandra, ljusföreling, byggnadens åldrande och materialval. Genom att tidigt formulera, diskutera och skapa samsyn kring dessa idéer ges en tydlig utgångspunkt för inblandade aktörer och berörda medborgare, vilket främjar slutresultatet.

Ny bebyggelse ska planeras med ett medvetet förhållningssätt till skala och proportionering. Detta handlar både om stadens och omgivande bebyggelses skala men också den mänskliga skalan. Nya byggnader ska gestaltas så att de bidrar till aktivitet och upplevelse av mänsklig närvaro i staden. Bottenvåningar som tillåter olika verksamheter och bidrar med öppenhet ger stadsrummen ökad trygghet och mångfald. Fasader och tak bör genom sin utformning bidra till stadens liv. Arkitekturen i Stockholm ska utformas med god proportionering, medveten färgsättning och god dagsljushantering.

Byggnader ska berika staden över tid, därför ska ett långsiktigt perspektiv finnas med. För

att möjliggöra en klimatsmart växande stad ska byggnaderna kännetecknas av hållbara energilösningar och smart miljöteknik, tillsammans med anpassningar till framtida klimatförändringar. Våra livsmönster ändras och stadens mångfald kan ökas genom att pröva alternativa och anpassningsbara boendelösningar. Med byggnader som har en flexibel och funktionell struktur tillåts förändringar och olika funktioner över tid. Kvalitets- och skönhetsaspekter ska tillgodoses.

Stockholms stad ska vara en förebild vid utveckling av offentliga byggnader och rum. Skolor och förskolors utformning har hög prioritet som miljöer för barn och ungdomars vardag, även idrott, vård- och kulturbyggnader är miljöer för möten och platser med symbolvärde. De ska därför utformas med hög kvalitet och med strategisk placering i staden så att de upplevs som tillgängliga och bidrar till att skapa identitet.

Planeringsinriktningar

- Varje byggprojekt ska bidra till att stärka upplevelsen av Stockholm som helhet och förbättra den gemensamma stadsmiljön för medborgare och besökare. Det ska bidra positivt till omgivande stadsdel och samspela med sin närmiljö.
- I allt stadsbyggande ska läget i staden beaktas med utgångspunkt från topografi, utblickar, kontakt med det gröna och vattnet.
- Offentliga rum ska planeras så att de blir attraktiva och inbjuder fler att stanna och delta i ett aktivt stadsliv. Stadens rum ska vara flexibla och robusta så att de fungerar under olika årstider, över dygnet och till vardags och evenemang.
- Byggnadens eller platsens arkitektoniska idé ska kunna beskrivas. Mötet mellan byggnad och stadsrum ska tas tillvara så att de berikar varandra.



Ny bebyggelse ska planeras utifrån ett medvetet förhållningssätt till skala och proportionering. KTH Arkitekturskolan blev Årets Stockholmsbyggnad 2016.



Alla nya byggprojekt ska bidra till att höja upplevelsen av Stockholm och förbättra den gemensamma livsmiljön



Under tiden staden renoverar och utvecklar Stockholms anrika Östermalms saluhall finns en tillfällig saluhall på torget.



Trafik och mobilitet

Samspelet mellan planeringen av bebyggelse och trafik är viktigt för att utveckla hög tillgänglighet och goda livsmiljöer på en begränsad yta. Närbarheten är en viktig utgångspunkt för hållbar stadsutveckling och den kan skapas genom närhet, vilket förutsätter täthet, funktionsblandning och goda transportmöjligheter. Fler personer och mer varor måste kunna nå målpunkter samtidigt som trafikens ytanspråk inte ökar och miljöpåverkan minskar. Kapacitetsstarka färdmedel som gång-, cykel- och kollektivtrafik behöver därför prioriteras i staden.

Stadsbyggande för hållbara resor och transporter

Stadens gator och vägar har oftast flera funktioner som att leda trafiken mot sina mål och att utgöra rum för rörelse och vistelse. Hur våra gatumiljöer utformas har stor betydelse för att Stockholm, även i förhållande till grannkommunerna, ska vara en tillgänglig, sammanhållen och levande stad. Det är därför viktigt att redan i ett tidigt skede samordna planeringen av bebyggelse med trafikplaneringen – där berörda aktörer

samarbetar. Den täta staden ger en rad goda förutsättningar för effektiva transporter. Funktionsblandad bebyggelse förbättrar möjligheterna för gång- och cykelresor. Trafikgenererande bebyggelse kan läggas i kollektivtrafknära lägen för att ta hand om stora resandeflöden och ge underlag för tät trafikering. Det är också viktigt att bebyggelse, infrastruktur och fordon utformas med god tillgänglighet för människor med funktionsnedsättning. Det finns studier som visar på skillnader i mäns och kvinnors



resebeteende vilket också bör vägas in. Stadens framkomlighetsstrategi visar hur Stockholm kan klara det ökade resandet genom att göra avvägningar och prioritera i det utrymme som finns.

Trafikens påverkan på trafiksäkerhet, miljö, hälsa och klimat

Staden ska arbeta för att förbättra res- och transportmöjligheterna, utan att det ger negativa effekter på trafiksäkerhet, miljö, hälsa och klimat. I en framtid kommer troligtvis bilens miljöpåverkan att minska betydligt, men bilens krav på utrymme i staden kvarstår. För kollektivtrafiken krävs både fordon som går på fossilfria bränslen och har en hög belägningsgrad, det vill säga att fordonet har många resenärer, för att det ska vara kostnadseffektivt. Ny teknik och fossilfria drivmedel kommer att ha en positiv påverkan, men effekten beror på hur stort och snabbt genomslag detta får på marknaden. Styrmedel i form av till exempel trängselskatt eller pris och tillgång på parkering påverkar trafikefterfrågan och därmed efterfrågan på infrastruktur, bebyggelse och kollek-

tivtrafik. Styrmedlen bör därför utformas så att de stödjer översiktsplanens önskade bebyggelse och infrastruktur.

Regional, nationell och internationell tillgänglighet

Transportsystemet har en stor betydelse för en sammanhållen kunskaps- och arbetsmarknadsregion. EU har även pekat ut vikten av ett sammanlänkat transeuropeiskt transportnät TEN-T. Ett flertal större vägar, stambanor och hamnverksamheter i Stockholm-Mälardalsregionen ingår i detta nätverk.

Järnvägssystemet har en central roll med möjligheten till snabba, kapacitetsstarka och miljövänliga transporter. Med en timmes restid nås allt fler arbetsplatser inom länet, vilket gör det extra viktigt att prioritera resandet med pendeltåg och regionaltåg. I Stockholm bedöms stationerna i Älvsjö och Helenelund/Kista ha stor potential för regionala tågstopp, som en del i att ytterligare utveckla dessa områden. Även i Barkarby planeras för regionala tågstopp för att öka tillgängligheten i stadens nordvästra delar.

Hur våra gator utformas har en stor betydelse för att Stockholm ska bli en sammanhållen, tillgänglig och attraktiv stad



15%

Stadens målsättning är att det ska bli enklare och säkrare att cykla i staden. 15 procent av alla resor som sker i högtrafik ska ske med cykel 2030.

Cykelplanen, Stockholms stad

30%

av alla resor i innerstaden görs helt till fots.

Stockholms läns landsting, Resvanor i Stockholms län 2015

Citybanan fördubblar spårkapaciteten och tillsammans med Mäljarbanans utbyggnad ökar då möjligheten till tätare trafik och ökad punktlighet. Kapacitetssituationen i regionen är trots detta ansträngd och det krävs ytterligare investeringar för att inte hämma utvecklingen. Stambanans funktion måste säkerställas och på längre sikt behövs eventuellt en ny nord-sydlig förbindelse som kan avlasta Stockholms central.

Transportsystemet och tillgängligheten är viktig för gods- och varutransporter. Största delen kommer på de större vägarna samt Västra stambanan, Södra stambanan och Ostkustbanan, där kapacitet och underhåll behöver öka för att säkerställa funktionen och skapa tillit hos näringslivet. Även vattenvägar har en allt viktigare roll. Stockholms hamn ingår i EU:s stornät och har status som "core-hamn". Det innebär att hamnen är särskilt prioriterad i EU:s gemensamma transportsystem och kommer att ingå i kärnan i det transeuropeiska transportnätverket.

Arlanda flygplats är viktig för Stockholms och regionens nationella och internationella tillgänglighet, men behöver växa ytterligare framför allt genom fler direktförbindelser till hela världen. Därför behöver också infrastrukturen stärkas till Arlanda flygplats, både vad gäller de lokala, regionala och nationella resorna.

Gång som det självklara trafikslaget

Den täta och funktionsblandade staden, gatustrukturen och de korta avstånden gör att Stockholm har en hög gångvänlighet i ett internationellt perspektiv. Gång är ett naturligt transportsätt för kortare resor, inte minst i stadens tätare delar. Stockholms stads gångplan lyfter bland annat fram vikten av att gångvägnätet är finmaskigt, välskött och tryggt liksom att målpunkter ska finnas inom korta avstånd.

En ledande cykelstad

Cyklingen till och från Stockholms innerstad har ökat starkt under de senaste åren. Utbyggnaden av cykelvägnätet, en ökad hälsomedvetenhet samt att befolkningen har vuxit är några faktorer som kan ha bidragit till detta. Cykelpassagera över det så kallade innerstadssnittet uppgår nu till 63 000 per dygn (medelvärde de senaste fem åren), vilket innebär en ökning med 66 procent på tio år.

Stockholms stad planerar för att det ska bli enklare och säkrare att cykla. Den viktigaste delen i stadens cykelplan är att bygga om och bygga ut cykelinfrastrukturen till ett sammanhängande och framkomligt cykelvägnät, där drift och underhåll bidrar till att det är bekvämt, säkert och enkelt att cykla året om. Genom åtgärder på pendlingsnätet som kopplar ihop länets olika kommuner medverkar staden även till genomförande av den regionala cykelplanen.



Utformningen av och åtgärder för framkomlighet och trafiksäkerhet på gatorna i stadsmiljön, liksom möjligheter att parkera sin cykel i hemmet och vid olika slags målpunkter, är viktigt för att fler ska välja att ta cykeln.

Kollektivtrafiken som stomme i transportsystemet

Stockholm har ett väl utbyggt kollektivtrafiksystem. Andelen som reser kollektivt är hög i ett nationellt och internationellt perspektiv. Kollektivtrafiken är en stomme i transportsystemet och är viktig för stadens konkurrenskraft och medborgarnas välbefinnande. Det är därför viktigt med både nya kollektivtrafikinvesteringar och att den infrastruktur som redan finns utnyttjas och underhålls effektivt. För att vara ett attraktivt transportalternativ måste hela systemet vara lättillgängligt och pålitligt med en turtäthet som möjliggör resande över stora delar av dygnet.

I 2013 års Stockholmsförhandling beslutades om utbyggnad av tunnelbanan till Nacka och söderort, Arenastaden samt Barkarby. Blå linje byggs ut till Gullmarsplan och söderort och kopplas samman med gröna linjens Hagsåtragen. I överenskommelsen inom Sverigeförhandlingen 2017 kom parterna överens om ytterligare en ny tunnelbanelinje Älvsjö–Fridhemsplan, förlängd Roslagsbana till City samt utbyggd Spårväg syd. Dessutom ingår det viktiga pendeltågssystemet

i kollektivtrafikens stonnät där en stor mängd resenärer dagligen pendlar till och från arbetet. Platser där det kan bli aktuellt med regionala tågstopp är exempelvis Älvsjö och Helenelund/Kista samt nya pendeltågsstationer i Solvalla och Rågsved/Högdalen eller Fagersjö.

Stockholms läns landsting har det övergripande ansvaret för kollektivtrafiken och staden har tillsammans med dem tagit fram en stonnätsplan. Planen pekar ut ett linjenät som ska vara färdigt 2030. Syftet är att komplettera den spårburna kollektivtrafiken med ett sammanhängande och tvärgående stomlinjenät med hög framkomlighet och välfungerande byten. Det är angeläget att förbättra stomlinjernas restider och pålitlighet förbättras till exempel genom egna kollektivtrafikkörfält och prioritering i korsningar. Dessa körfält kan även vara bra för utryckningsfordonens framkomlighet och insatstid. Stonnätsplanen kan behöva anpassas till ett ökat bostadsbyggande, Stockholmsförhandlingen och Sverigeförhandlingen. I nya stadsutvecklingsområden är det viktigt att få igång kollektivtrafik tidigt för att lägga grunden för hållbara resor hos de nyinflyttade.

Effektiv gods- och leveranstrafik

Med den växande staden ökar även efterfrågan på varor och tjänster. Förutom varor transporteras till exempel jord, grus, sand, massor och

80%

Stadens mål är att kollektivtrafikens andel av de motoriserade resorna i högtrafik ska vara 80 procent 2030.

Stockholms stads framkomlighetsstrategi



För att Stockholms trafiksystem ska fungera effektivt måste antalet av våra förflyttningar som görs med bil minska.





2013 års Stockholmsförhandling

I januari 2014 tecknades ett avtal mellan staten, Stockholms läns landsting, Stockholms stad, Järfälla kommun, Nacka kommun och Solna stad.

Det innebär att:

- Tunnelbanan byggs ut till Nacka, Arenastaden och Barkarby. Blå linje byggs ut till Gullmarsplan och söderort och kopplas samman med Gröna linjens Hagsätragren.
- Depån i Högdalen byggs ut och anpassas för att kunna sköta underhåll och uppställning av de nya tåg som behövs då tunnelbanan växer.
- De fyra kommunerna åtar sig att bygga totalt 78 000 nya bostäder i tunnelbanans närområde – antingen själva eller genom annan markägare/exploatör.

Det är Stockholms läns landsting som ansvarar för att bygga ut tunnelbanan. Arbetet sker i nära samarbete med kommunerna. Satsningen på tunnelbanan är ett mycket stort projekt och kommer att pågå under många år.

Sammanfattningsvis kan det beskrivas som att landstingets uppdrag är att bygga ut tunnelbanan med 2 mil nya spår och 10 nya stationer, så att avstånden blir mindre när Stockholm blir större. Det behövs för att 78 000 bostäder med bra kommunikationer ska kunna byggas i Järfälla, Nacka, Solna och Stockholm.

Källa: Stockholms läns landsting

Sverigeförhandlingen

Överenskommelsen inom Sverigeförhandlingen

Förhandlingarna om nya kollektivtrafiksatsningar och ökat bostadsbyggande i Stockholm blev klara i mars 2017. Resultatet är en ny tunnelbanelinje mellan Älvsjö och Fridhemsplan, förlängd Roslagsbana till City, utbyggd Spårväg syd och en tunnelbanestation i Hagalund. Kopplat till dessa satsningar kommer det att byggas över 100 000 nya bostäder i Stockholms län, varav 48 000 inom Stockholms stad.

- Ny tunnelbana mellan Älvsjö och Fridhemsplan med sex stationer
- Spårväg syd mellan Flemingsberg och Älvsjö
- Ny tunnelbanestation vid Hagalund mellan stationerna Arenastaden och Hagastaden
- Förlängd Roslagsbana till T-centralen via Odenplan
- Sammanlagt 100 370 bostäder byggs fram till 2035

Kollektivtrafikobjekten kommer att vara projektstartade senast år 2026.

Källa: Sverigeförhandlingen mars 2017

byggmaterial. Det är också vanligt med entreprenadtransporter och farligt gods. Varor tas in till regionen på lastbil, järnväg eller via sjöfart och flyg, men sista sträckan görs nästan alltid av lastbil från någon av godsterminalerna utanför de centrala delarna av Stockholm. Staden arbetar för att fordon och bränslen ska bli renare, och med att styra trafiken genom lokalisering av terminaler och genom olika regleringar (exempelvis miljözon, bärighetsregler eller tidsbestämda infartsförbud) samt påverkansprojekt som samlastningsförsök. Därmed kan slutleveranser i större grad ske samordnat, med bättre anpassade fordon och med minskad miljöpåverkan. Staden arbetar också för att mer gods ska kunna transporteras på alternativa sätt, till exempel via järnväg och sjöfart. Detta förutsätter ett tätt samarbete mellan berörda aktörer, inklusive att behovet av godstransporter behöver tas med i stadsplaneringen i ett tidigt skede.

Olika varu- och godsslag har olika lokaliseringsförutsättningar vad gäller terminaler, lager och transportvägar. Årsta kombiterminal är en av få platser i Stockholmsområdet som möjliggör omlastning av gods mellan järnväg och lastbil. Den är därför viktig för innerstadens varuförsörjning och det finns starka skäl att behålla terminalområdena trots att de är attraktiva för annan markanvändning. Grundläggande för effektiva terminalområden är att även tillfartsvägar, järnvägar och sjövägar säkerställs.

Transporter av farligt gods är nödvändiga för en fungerande stad. En förutsättning för säkra transporter med farligt gods är att dessa styrs till det rekommenderade vägnätet för farligt gods. Detta bör i så stor utsträckning som möjligt

sammanfalla med det nationella vägnätet. Staden föreslår förändringar i det rekommenderade vägnätet för farligt gods efter att bland annat Förbifart Stockholm och Tvärförbindelse Södertörn är färdigställda. Staden arbetar också för att skapa säkrare transporter av farligt gods genom trafikstyrning och andra åtgärder.

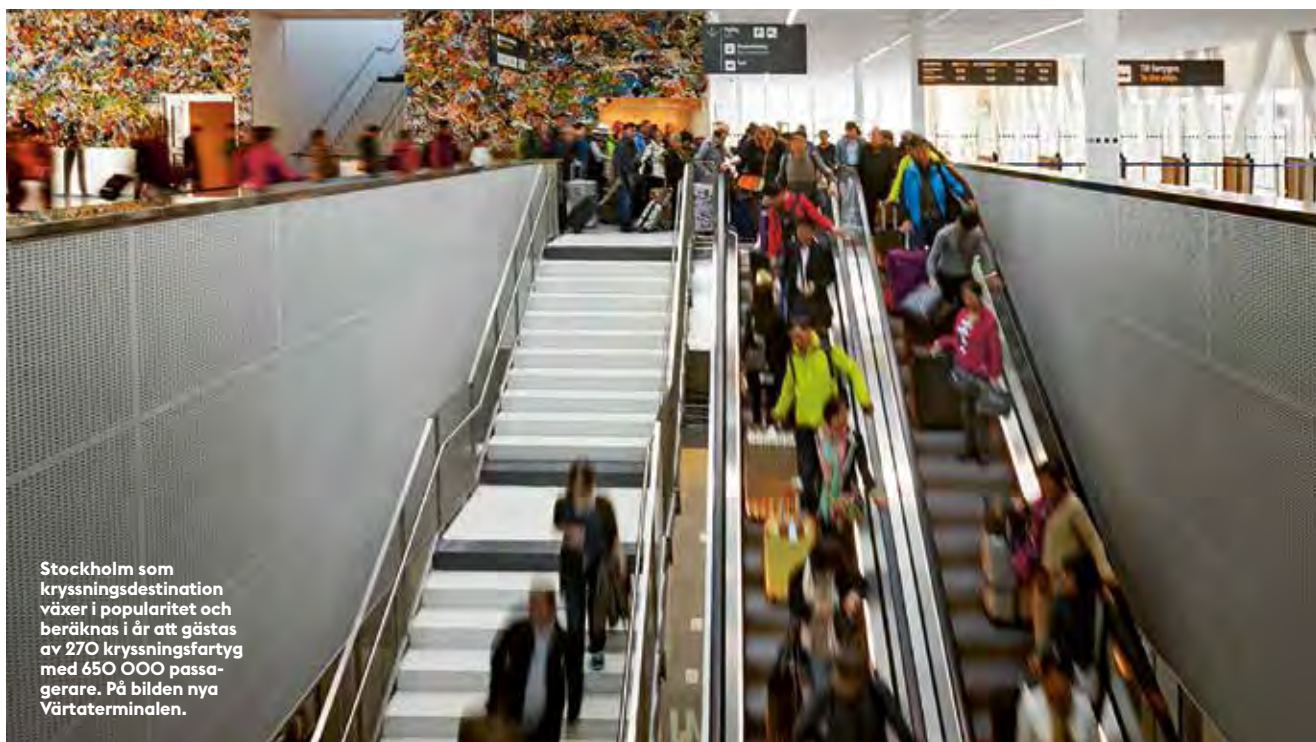
När ny bebyggelse eller underhållsarbeten av vägar planeras utmed det rekommenderade vägnätet för farligt gods bör åtgärderna förena olika intressen och behov. I avsnittet Klimat, miljö, hälsa och säkerhet finns mer om förhållningssätt till farligt gods och andra riskkällor i stadsmiljön.

Resor och transporter på vatten

Sjöfarten har stor kapacitet och för många transporter är den, eller har potential att bli, mer miljöeffektiv än vägtransporter. Stockholm har en lång tradition som sjöfartsstad och sjöfarten bör i framtiden få en större strategisk betydelse, inte minst i att avlasta väg- och järnvägsnäten.

Staden bör i samarbete med parterna ta fram en tydlig strategi för förutsättningarna att använda vattenvägarna mer, bland annat för gods och drivmedel. Detta ska tas i beaktande när områdena kommer i konflikt med annan önskad användning.

Stockholms hamnar tar emot många turister. Värtahamnen, Frihamnen och Stadsgården-Masthamnen har en omfattande färjetrafik för passagerare men även gods till och från Finland, Baltikum och Ryssland. Stadsgården är tilläggsplats för den reguljära kryssningstrafiken till Mariehamn och Åland.



Stockholm som kryssningsdestination växer i popularitet och beräknas i år att gästas av 270 kryssningsfartyg med 650 000 passagerare. På bilden nya Värtaterminalen.

De inre vattenvägarna har potential för mer kollektivtrafik. Den pågående stadsutvecklingen i tidigare hamnområden bidrar på sikt till ett ökat resandeunderlag och innebär fler möjliga omstigningspunkter mellan färjor och övrig kollektivtrafik samt gång- och cykeltrafik. Centrala kajer som erbjuder attraktiva kajlägen är bland annat Stockholm ström, Nybroviken, Klara Mälarstrand och Söder Mälarstrand.

Framkomlighet för motorfordon

Stadens gator ska utformas så att de är framkomliga, säkra, tillgängliga och attraktiva. Kapacitetsstarka transportslag samt näringslivets transporter ska prioriteras på platser och tider där privatbilar orsakar problem för trängsel, miljö eller trafiksäkerhet. För att Stockholms trafiksystem ska fungera effektivt måste staden arbeta med att minska antalet förflyttningar som görs med bil.

Teknikutvecklingen kommer sannolikt att ge ett ökat inslag av digitala och automatiserade tjänster för mobilitet i form av individanpassad information, ökad delning av fordon och självkörande fordon. Det finns många lösningar på demonstrationsstadiet, men osäkerheten är stor om vilka som kommer att slå igenom och hur snart det i så fall sker. Därmed är även påverkan på stadens trafik än så länge okänd. Det är därför viktigt att följa arbetet med lösningar som gynnar en hållbar utveckling, att planera för framtida flexibilitet i utformning och omvandling av stadsmiljöer samt att förbereda för en eventuell omställning av infrastrukturen med ny teknik och/eller andra fordon.

Det så kallade primära vägnätet utgörs av de vägar som är viktigast för nationell och regional tillgänglighet för personbil, buss och yrkestrafik. Kapacitetsproblemen för biltrafiken är koncentrerade till rusningstrafiken och då framförallt i det primära vägnätet. Förutom innerstaden är köerna koncentrerade till de stora infartslederna och Södra länken-Essingeleden. Staden, landstinget och Trafikverket arbetar kontinuerligt med trafikanalyser. De har visat att med de satsningar som planeras kan dagens situation behållas även med den tillkommande bebyggelsen. Till exempel bidrar Förbifart Stockholm till ökad tillgänglighet mellan Stockholms norra och södra delar samt att den i viss utsträckning avlastar Essingeleden. Den planerade Tvärförbindelse Södertörn kommer att öka kapaciteten i vägsystemet. Trafikverket utreder även Östlig förbindelse och vilka effekter en sådan funktion skulle ge staden och regionen. Avgörande för att trafiksystemet ska fungera är att planera en samhällsstruktur som möjliggör korta resor och prioritera gång, cykel och kollektivtrafik.

Stockholms kraftiga tillväxt innebär att ny bebyggelse tillkommer närmare delar av det primära vägnätet. Det är viktigt att ta hänsyn till trafikfunktioner och tillgänglighet som helhet när det sker ny bebyggelse eller ombyggnad av vägar. I vissa lägen kan överdäckning vara ett bra alternativ, men detta är ofta mycket kostsamt. På sikt kan andra möjligheter prövas i takt med att en tätare stad byggs ut. En omvandling av trafikleder och dess sidoområden till urbana stråk kan ge bättre och mer sammankopplade stadsmiljöer samt nya bostäder, arbetsplatser och service. Vid omvandlingen är det viktigt att det primära vägnätets framkomlighet värnas särskilt för kollektivtrafik och nyttotrafik, samtidigt som det ges plats för gång- och cykeltrafik. När trafikbarriärer försvinner och fler tvärförbindelser skapas kan staden kopplas samman samtidigt som framtida bostadspotential kan tas tillvara.

I ett kortare tidsperspektiv prioriterar staden att omvandla överstora gaturum till effektiva och attraktiva stadsgator med god framkomlighet. Vid dessa gator behöver ofta gång- och cykelmöjligheterna stärkas och i vissa fall även kollektivtrafiken. Det finns samtidigt möjlighet att omfördela gatuutrymme till bostäder och urbana verksamheter. För att hitta rätt balans för varje specifik gata krävs noggranna utredningar och en utformning utifrån platsens förutsättningar och påverkan på transportsystemet som helhet för staden och regionen.

Planeringsinriktningar

- Det är viktigt att värna det primära vägnätets framkomlighet, särskilt för kollektivtrafik och nyttotrafik vid omvandling av gator. Stockholms gator ska ha en attraktiv och funktionell utformning.
- Kollektivtrafiken ska samplaneras med stadsutvecklingen och ges hög prioritet där det finns stora resandeflöden. Hållplatser och bytespunkter ska placeras där goda förutsättningar för stadsliv finns.
- Staden ska möjliggöra och prioritera åtgärder som behövs för att 2013 års Stockholmsförhandling och överenskommelsen 2017 inom Sverigeförhandlingen kan genomföras.
- Gångvägar och cykelvägar ska ha hög kvalitet genom att vara trygga, säkra, framkomliga och lätta att hitta.
- Fungerande logistik för alla trafikslag ska säkras i strategiska lägen genom tillräckliga ytor, tillfartsvägar, farleder, uppställningsplatser samt om- och samlastningscentraler. Framtida hamnverksamhet och kajlägen för kollektivtrafik ska beaktas vid planering genom att såväl markområden som anslutande vattenområden reserveras för hamnverksamhetens behov.

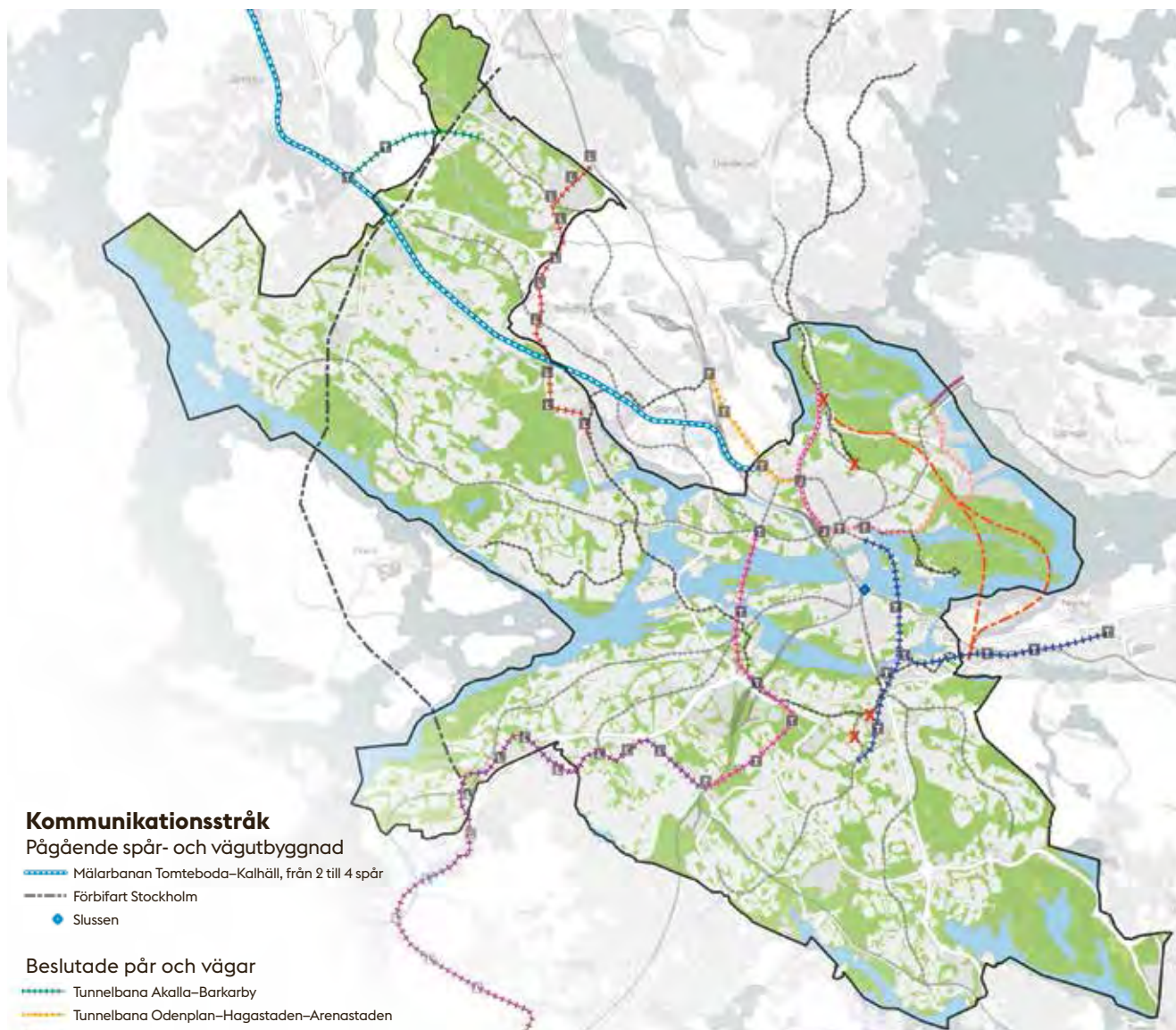
”

Staden ska vidta åtgärder för att minska biltrafiken som sammantaget motsvarar en reduktion av utsläppen med minst 80 000 ton CO₂e

Strategi för fossilbränslefritt Stockholm 2040

Allmänna intressen

Kommunikationsstråk



Kommunikationsstråk

Pågående spår- och vägutbyggnad

- Mälardalen Tomtebodavägen–Kallhäll, från 2 till 4 spår
- - - Förbifart Stockholm
- ◆ Slussen

Beslutade pår och vägar

- Tunnelbana Akalla–Barkarby
- Tunnelbana Odenplan–Hagastaden–Arenastaden
- Tunnelbana Kungsträdgården–Nacka/Söderort
- ✕ Befintlig spårsträckning och stationer ersätts
- Tunnelbana Fridhemsplan–Älvsjö
- Tvärbana Kista–Helenelund
- Roslagsbanan till Stockholm City
- Spårväg Syd: Älvsjö–Skärholmen–Flemingsberg
- Lidingöbron

Nya stationer

- Järnvägs-/pendeltågsstation
- Spårvägs-/lokalbanestation
- Tunnelbanestation

Spår och vägar under utredning

- - - Östlig förbindelse
- - - Spårväg City: Centralen–Djurgården–Ropsten
- Befintlig kommunikation
- - - Tunnelbanespår
- - - Spårvägs-/lokalbanespår
- Järnvägsspår

Pågående spår- och vägutbyggnad

Mälardalen: Tomtebodavägen–Kallhäll

Stockholmsförhandlingen 2007

Beräknas klar 2025

Mälardalens utbyggnad ska öka kapaciteten och förbättra restider för främst pendel- och regionalstågstrafik.

Förbifart Stockholm, ny E4-sträckning

Pågår och beräknas klar 2026

En utbyggnad mellan E4 Skärholmen–E4 Häggvik, som kopplar mot Norrortsleden. Förbifarten knyter samman de norra och södra länsdelarna och gör det möjligt att färdas mellan dessa delar utan att belasta innerstaden. Leden underlättar för långdistansstrafik och ger förutsättningar för en positiv utveckling av regionen.

Slussen

Pågår och beräknas vara klar 2025

Ombyggnad för att skapa en trafikplats som också är en effektiv och trygg knutpunkt för gående, cyklister och kollektivtrafik samtidigt som den stärks som offentlig mötesplats. Ombyggnaden minskar risken för översvämningar i Stockholm och Mälardalen samt säkrar vattentillgången för de cirka två miljoner människor som får sitt dricksvatten från Mälaren.

Beslutade spår och vägar

Tunnelbana: Odenplan–Hagastaden–Arenastaden **2013 års Stockholmsförhandling**

Byggstart planerad till 2018, byggtiden är cirka 6 år. Den nya tunnelbanan sträcker sig från knutpunkten Odenplan till Hagastaden där det blir en uppgång vid Norra Stationsgatan samt en vid Karolinska universitetssjukhuset Solna. Från Hagastaden går linjen vidare till Arenastaden i Solna. I Sverigeförhandlingen har även en station i Hagalunds industriområde tillkommit på linjen.

Tunnelbana: Kungsträdgården–Nacka/Söderort **2013 års Stockholmsförhandling**

Byggstart planerad till 2018/19, byggtiden är cirka 7–8 år. Blå linje förlängs från Kungsträdgården via Södermalm till Nacka centrum samt från Sofia på Södermalm via Slakthuset till Sockenplan där den kopplas ihop med den gröna Hagsätragrenen som blir blå.

Tunnelbana: Akalla–Barkarby **2013 års Stockholmsförhandling**

Byggstart planerad till 2018, byggtiden är cirka 6 år. Tunnelbanans blå linje förlängs från Akalla till Barkarby station, vilket kortar restiderna och kopplar samman regionen på tvären.

Tvårbana Kista–Helenelund

Planering pågår och beräknas klar 2023

Kistagrenen knyter ihop arbetsplatser i norr med bostadsområden i söder och ger resenärer en möjlighet till spårbunden kollektivtrafik till och från Bromma flygplats samt Kista-mässan. Kistagrenen ger möjlighet till byten med tunnelbana, pendeltåg och bussar.

Tunnelbana: Fridhemsplan–Älvsjö

Ingår i överenskommelsen inom Sverigeförhandlingen

En ny tunnelbanelinje som förstärker kopplingen mellan norra och södra Stockholm. Den kommer att få sex nya stationer: Älvsjö, Östberga, Årstafältet, Årstaberget, Liljeholmen och Fridhemsplan.

Roslagsbanan till Stockholm City

Ingår i överenskommelsen inom Sverigeförhandlingen

En förlängning av Roslagsbanan från Universitetet i tunnel via en ny station vid Odenplan och vidare till T-centralen, vilket skapar en direktförbindelse med övriga spårssystem och centrala Stockholm.

Spårväg syd: Älvsjö–Skärholmen–Flemingsberg

Stockholmsförhandlingen 2007 samt i överenskommelsen inom Sverigeförhandlingen

En kapacitetsstark tvärförbindelse som knyter samman de regionala kärnorna Flemingsberg–Skärholmen–Kungens kurva med en fortsättning till Fruängen och Älvsjö. De radiella spårförbindelserna i söderort binds ihop samt förbättrar resor i tvärläng med byten till pendeltågsstationerna.

Spår och vägar under utredning

Östlig förbindelse

Ingår i Sverigeförhandlingen

En trafikunnel med kapacitetsstark kollektivtrafik under Saltsjön som kopplar ihop Norra och Södra länken.

Spårväg City: Centralen–Djurgården/Ropsten

En förlängning av Spårväg City från Kungsträdgården fram till T-centralen. Linjen ger en hög tillgänglighet i centrala staden och ökar möjligheten att komma till Djurgården. Även en fortsättning från Djurgårdsbron till Ropsten, via Norra Djurgårdsstaden, för en i hopkoppling med Lidingöbanan är möjlig och utreds av Stockholms läns landsting.

Lidingöbron

Lilla Lidingöbron ska ersätta Gamla Lidingöbron. Den nya bron kommer vara ett bättre och säkrare alternativ för gående, cyklister och mopedister där också Lidingöbanan får en högre spårstandard. Projektet drivs av Lidingö stad.

Möjliga framtida förbindelser

Redovisas inte på kartan

Tvärförbindelse Västerort

En del av en fullt utbyggd Huvudstaled från Pampas till Drottningholmsvägen och Bergslagsvägen som kan avlasta delar av primära vägnätet i västerort. Eventuell tunnel från Drottningholmsvägen och Bergslagsvägen under Brommaplan vidare till Huvudstaberget. Stödjer stadsutvecklingen i Alvik.

Danvikslösen, väg 222

Saltsjöbanan byter plats med väg 222, Värmdövägen, vilket möjliggör att nordöstra Hammarby sjöstad kan färdigställas.

Kapacitetsstark kollektivtrafik

Älvsjö–Gullmarsplan (–Sickla–Orminge)

En kapacitetsstark länk för att kunna knyta ihop det resenärstarka stråket Kungens kurva/Skärholmen med Fruängen–Älvsjö–Gullmarsplan (–Sickla–Orminge).

Tunnelbana Hagsätra–Älvsjö

En förlängning av tunnelbanans Hagsätragren som ansluter Hagsätra med knutpunkten Älvsjö station.

Tunnelbana Hjulsta–Barkarby

En förlängning av befintlig blå tunnelbanelinje som knyter ihop Hjulsta med Barkarby station samt den andra blå tunnelbanelinjen till Akalla.

Kapacitetsstark kollektivtrafik till Bromma flygplats och vidare västerut

En attraktiv och kapacitetsstark kollektivtrafik till nordväst via Bromma flygplats, det framtida stadsomvandlingsområdet.

Avgrening av tvårbanan till

Årstafältet och Östberga

Ett alternativ till ny tunnelbanedragning är en avgrening av tvårbanan som dras till Årstafältet och Östberga för att säkerställa en kapacitetsstark kollektivtrafik i dessa områden.

Kapacitetsstark kollektivtrafik

till och från Sköndal

En attraktiv och kapacitetsstark kollektivtrafik till/från Sköndal är önskvärd för att möta den kraftiga stadsutvecklingen.

Kapacitetsstark kollektivtrafik Söderort

En attraktiv och kapacitetsstark kollektivtrafik med prioriterad framkomlighet som stödjer stadsutvecklingen och möjliggör tväresande.

Ny pendeltågsstation i Rågsved/Högdalen eller Fagersjö

Områden med stor potential för framtida bostadsbyggande. Fagersjö har ingen alternativ spårbunden kollektivtrafik och en station underlättar det kollektiva resandet.

Ny pendeltågsstation vid Solvalla

Ny pendeltågsstation för att bättre kollektivtrafikförsörja den nya exploateringen i och kring Solvalla.

**Ekosystemen skapar mer
hälsosamma stadsmiljöer med
renare vatten och luft och de bidrar
till Stockholms klimatanpassning
med färre översvämningar och
jämnare temperaturer**



Stockholm är en av världens vackraste
storstäder. Staden har fantastiska
kvaliteter som uppskattas av både
stockholmare och besökare.

Grön och vattennära stad

Naturen, parkerna och vattnet har stor betydelse för Stockholms identitet, skönhet och attraktionskraft. När staden växer och blir tätare behöver de gröna miljöerna utvecklas i samspel med bebyggelsen för att möta nya behov. En viktig del i stadsbyggandet är att förbättra parker och natur med fler kvaliteter och bättre tillgänglighet samt att skapa nya parker i rätt lägen. Den regionala grönstrukturen ska beaktas.

Stockholmarnas gröna vardagsrum

Stockholmarnas närhet till grönområden värderas högt. Den är också viktig för folkhälsan, eftersom närhet till kvalitativa grönytor gör att fler använder ytorna regelbundet för såväl avkoppling som fysisk aktivitet. Stadens invånare och besökare tillbringar mycket tid i grönområden för promenader, lek, picknick, idrott och annan rekreation. Sedan flera år har Stockholms stad arbetat med att analysera brister och behov så att fler stockholmare ska få tillgång till bra parker och naturområden.

I täta stadsdelar är det viktigt att skapa mångfunktionella och värdetäta platser. Park-, skol- och idrottsytor kan ofta samutnyttjas så att samma yta får olika användning och olika brukare över dygnet och året. Barns, äldres och funktionsnedsattas behov ska alltid särskilt uppmärksammas. Det är angeläget att fortsätta ha en nära dialog med stockholmarna om innehållet i och förvaltningen av befintliga och nya grönområden.

Den övergripande grönbå strukturen

Stockholmsregionen har en sammanhängande grönbå struktur med breda kilar av skogs- och odlingslandskap, parker och vatten som sträcker sig in mot huvudstadens centrum. Ett nät av parker, naturområden och gröna stråk skapar tillsammans med de många sjöarna, vattendragen och kustvikarna en lokal grönbå struktur i staden. De flesta stockholmare har därför nära till parker, natur och vatten. Samspelet mellan landskap, bebyggelse, vegetation och vatten skapar också förutsättningar för ett unikt växt- och djurliv. I grönstrukturen finns dessutom mycket av Stockholms historia, i form av gammalt kulturlandskap, fornlämningar, parker och trädgårdar.

Parkutveckling som del i stadsutvecklingen

När stadsutvecklingsområden omvandlas behöver nya gröna miljöer utvecklas i samspel med bebyggelsen. Framväxande stadsdelar behöver parker, torg, idrottsytor och stråk som bidrar med viktiga kvaliteter som gynnar stadslivet. Behovet av nya, större stadsparker med många olika aktiviteter ska prövas. Det är viktigt att den gröna och blå strukturen planeras och anläggs som en stomme tidigt i processen. Då kan de urbana ekosystemtjänsterna integreras, vegetationen få möjlighet att etablera sig och de nya gröna miljöerna kan bidra till stadsdelens identitet.

Många stadsdelar ligger naturnära, men har i dag bristande kvaliteter i bostadsnära parker och stråk. I samband med att dessa miljöer kompletteras kommer grön mark ibland att tas i anspråk för ny bebyggelse. Samtidigt är det viktigt att förstärka kvaliteterna så att den upplevda tillgången till bra parker och naturområden säkerställs, inte minst genom drifts- och underhållsåtgärder. När tätheten ökar behövs nya parktyper som klarar ett högre besöksstryck och fler funktioner. Det är viktigt att parkerna får en karaktär som anpassas efter områdets behov, identitet och kvaliteter och att de blir väl integrerade i stadsdelarna. Genom att anlägga så kallade stockholmsstråk – välsköta gröna samband med populära funktioner längs välanvända promenadstråk – kan natur- och parkstråkens sammanhållande funktion stärkas.

Många miljöer upplevs som gröna, men är svårtillgängliga med otydliga parkentréer och bebyggelse som delvis privatiserar och skymmer. Genom att utveckla mötet mellan det byggda och det gröna – stadsbrynen – med inbjudande gröna entréer, bättre skötsel, parkvägar och nya funk-



Länk

Läs mer om den regionala grönstrukturen på: rufs.se

Grönare Stockholm

Kommunfullmäktige godkände i februari 2017 riktlinjer för planering, projektgenomförande och förvaltning av stadens parker och naturområden, kallat Grönare Stockholm.

Natur- och kulturresevat

Befintliga:

- Hansta naturreservat
- Igelbäckens kulturresevat
- Grimsta naturreservat
- Judarskogens naturreservat
- Kyrksjölötens naturreservat
- Sättraskogens naturreservat
- Älvsjöskogens naturreservat
- Flatens naturreservat
- Naturreservatet Nackareservatet i Stockholms stad

Utreds för närvarande:

- Kyrkhamn
- Årstaskogen-Årsta holmar
- Hagsättraskogen
- Rågsveds friområde

Strandskydd

I Stockholms stad är planlagda stränder oftast undantagna från strandskydd. Vid planändring återinträder strandskyddet, men kan upphävas igen i den nya planen, om det finns särskilda skäl i enlighet med kap. 7 i miljöbalken och syftet med planen väger tyngre än strandskyddets syften.

Läs mer i Naturvårdsverkets vägledning: naturvardsverket.se

tioner kan de gröna kvaliteterna bli tillgängliga för fler. Även ny bebyggelse kantad av en allmän gata eller gång- och cykelväg kan vara ett sätt att utveckla mötet mellan byggt och grönt.

Fler aktiviteter i grön- och vattenområden

Stockholms många natur- och kulturresevat och de tätortsnära skogarna är en stor tillgång för avkoppling och fritidsaktiviteter. Områden med motionsanläggningar och besökscentrum är mycket populära och med bättre entréer, god tillgänglighet och nya målpunkter skulle fler områden få motsvarande användning.

Saltsjön, Mälaren, sjöar och vattendrag med tillgängliga stränder, kajer och långa sammanhängande strandpromenader är en unik kvalitet. Få andra storstäder kan erbjuda bad- och båtliv, fiske och skridskoåkning i stadens centrum. Stockholms vattenrum ger förutsättningar för både aktivitet och avkoppling och kompletterar stadens parker och torg. Det är viktigt att ta tillvara möjligheten att utveckla stränderna för fler aktiviteter både på land och vatten med ökad tillgänglighet och bättre förutsättningar för promenader och cykling. Bad, fiske och båtliv i samklang med allmänhetens tillgänglighet till strandområden ska främjas.

Stockholms gröna infrastruktur och blåstruktur

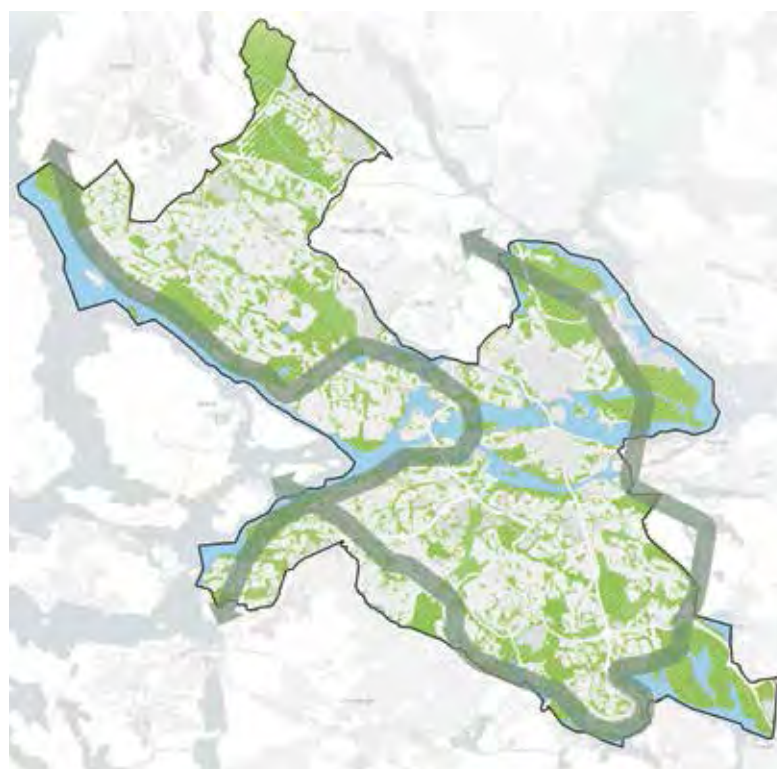
I Sverige är artrikedomen ofta större i städer än på landsbygden, eftersom de gröna stadsmiljöerna generellt är fredade från intensivt jord- och skogsbruk. I Stockholm finns äldreklandskap och hållmarkstallskogar med flerhundraåriga träd och en biologisk mångfald av stor betydelse. Även stadens vattenom-

råden karakteriseras ofta av höga natur- och rekreationsvärden. Vegetationsklädda stränder, våtmarker och små vattendrag är särskilt betydelsefulla naturmiljöer och fyller viktiga funktioner i stadens ekosystem, samtidigt som de är känsliga för påverkan. Det finns vattendrag i Stockholm som har flera nationellt skyddsvärda arter.

Den biologiska mångfalden är delvis beroende av större sammanhängande naturområden, så kallade kärnområden, sammanbundna med väl fungerande spridningszoner. Stockholms stad har kunskapsunderlag för dessa kärnområden och de spridningszoner och livsmiljöer som är viktiga för att behålla Stockholms rika växt- och djurliv, den så kallade gröna infrastrukturen.

Funktionerna i den gröna infrastrukturen behöver upprätthållas för att Stockholm ska kunna växa på ett hållbart sätt. Förändringar som berör den gröna infrastrukturen ska alltid analyseras noga inför beslut. I den mån funktionerna påverkas negativt ska förstärkningsåtgärder prövas. Det är viktigt att stärka svaga samband genom till exempel trädplanteringar på gräsytor, torg och utmed gator.

Stadens och regionens vattenområden hänger samman i en blå struktur, där avrinningsområdena ofta sträcker sig över kommungränsen. Vattenkvaliteten och vattenflöden påverkas av allt som händer inom avrinningsområdet. Lokala åtgärdsprogram för stadens vattenförekomster pekar på vilka åtgärdsbehov som finns, se avsnitt Klimat, miljö, hälsa och säkerhet. Små naturliga vattendrag och våtmarker bevaras och möjligheten till att återställa redan



Grön infrastruktur

- ▨ Kommunalt grön infrastruktur av betydelse för Stockholms biologiska mångfald
- ↔ Regionalt viktigt ek samband

Funktionerna i den kommunala gröna infrastrukturen är nödvändiga för stadens biologiska mångfald och en grund för de ekosystemtjänster som staden behöver. Det regionala eksambandet är uttolkat från länsstyrelsens rapport 2015:13 Ädelövsområden och ekmiljöer i Stockholms län samt från Stockholms stads ekdatabas.



Det surrar kring hustaken. På flera tak finns numera bikupor som bidrar till den biologiska mångfalden och till att väcka uppmärksamhet kring binas alltmer utsatta situation. Varje år försvinner flera växtarter till följd av att bina blir färre.



I Sverige är artrikedomen ofta större i städer än på landsbygden, eftersom de gröna stadsmiljöerna generellt är fredade från intensivt jord- och skogsbruk

kulverterade vattendrag och utdikade våtmarker tas tillvara i samband med stadsutveckling. Kvarvarande naturstränder ska bevaras och fysiska störningar ska undvikas i ekologiskt känsliga strandzoner.

Ett utvecklat regionalt samarbete kring regionens gröna och blå struktur med de gröna kilarna, avrinningsområden och andra mellankommunala gröna och blå samband är nödvändigt.

Ekosystemen ger stora bidrag till Stockholm

Den gröna infrastrukturen utgör grunden för de ekosystemtjänster som staden behöver. Ekosystemen skapar hälsosamma stadsmiljöer med renare vatten, luft och mindre buller. De bidrar även till Stockholms klimatanpassning med färre översvämningar och jämnare temperaturer. För att stadens gröna struktur långsiktigt ska kunna leverera ekosystemtjänster behöver den vara resilient, det vill säga klara att anpassa sig till olika störningar och förändringar. Att stärka stadens resiliens kräver också att smarta gröna lösningar (urbana ekosystemtjänster) byggs in i nya och omvandlade stadsmiljöer, till exempel i form av stadsodling och utnyttjande av tak, terrasser och vertikala ytor för grönska.

En viktig utgångspunkt är att planera för många funktioner på samma yta, så att till exempel dammar som renar och fördröjer regnvatten också blir attraktiva inslag i stadsmiljön och berikar den biologiska mångfalden. I en tätare stad använder fler människor stadens parker och naturområden.

Det ökade slitaget ställer krav på smarta lösningar i framför allt förvaltning och skötsel.

Det pågår ett arbete med att integrera de urbana ekosystemtjänsterna i stadsbyggandet, till exempel är grönytefaktor ett värdefullt verktyg för att säkerställa att olika gröna och blå funktioner tillgodoses vid nybyggnation.

Planeringsinriktningar

- Stockholms parkriktlinjer i Grönare Stockholm, är vägledande för att möta stockholmarnas behov av rekreation i en växande stad. Landskapets karaktärsdrag, Stockholms parktradition och stadens gröna kulturarv ska tas tillvara. Stockholmsstråk och andra former av nya gröna miljöer, kvaliteter och funktioner utvecklas för att få god parktillgång, parkstandard och en sammanhållande funktion.
- En livskraftig grön infrastruktur och blåstruktur med rik biologisk mångfald ska upprätthållas och stärkas. Funktioner med regional betydelse för den biologiska mångfalden ska särskilt beaktas.
- Utvecklingen av urbana ekosystemtjänster ska integreras i stadsbyggandet. Möjligheter till mångfunktionella ytor ska tas tillvara.
- Stadens vattenrum, kanaler, sjöar och vattendrag värnas och tillgängliggörs. På lämpliga platser utvecklas förutsättningar för större aktivitet i och omkring vattnet.
- Stadens arbete ska präglas av ett effektivt utnyttjande av resurser och väl fungerande samspel mellan förvaltning och utveckling.



Länk

Läs om hur stadens grönska ger ekosystemtjänster på: cocity.org

Biotopskydd för alléer

Alléer längs en väg eller det som tidigare utgjort en väg eller i ett i övrigt öppet landskap omfattas av så kallat biotopskydd i enlighet med kap. 7 i miljöbalken.

Läs mer i Naturvårdsverkets vägledning: naturvardsverket.se



I den växande staden är det viktigt det finns plats för olika typer av rekreativ-möjligheter för alla åldrar.

Kulturliv, idrott och rekreation

Stockholmarnas och besökarnas stora intresse för kultur, idrott och rekreation är grundläggande för stadens liv och attraktivitet. Stockholms kulturliv har också stor betydelse för hela Sverige. Staden har ett rikt utbud av både stora och små kulturinstitutioner som skapar stora värden och många arbetstillfällen. Parker, idrottsplatser och olika typer av lokaler är viktiga för ett rikt kultur- och idrottsliv. Stadens tillväxt och den ojämna fördelningen av stadens kvaliteter ställer krav på värdeskapande stadsutveckling i både befintliga och nybyggda områden.

Plats för kultur i ett växande Stockholm

Stockholm är landets kulturella centrum med ett stort antal museer, nationella scener och andra kulturinstitutioner. Mångfalden av kulturaktörer i Stockholm skapar både en bredd och en spets i kulturlivet. Stockholmarna vill ha ett mångsidigt kulturliv, både vad gäller innehåll och mötesplatser. I dag finns dock de allra flesta kulturinstitutioner i innerstaden. Tillgången till kulturutbud och möjligheterna att vara verksam inom kulturen behöver finnas i hela staden.

Förutsättningar för ett levande kulturliv i alla delar av staden bygger på en väl förankrad kunskap om Stockholms mångsidiga kulturliv. Genom att ta fram kulturunderlag – kunskapsunderlag om kultur och kulturliv som utgår från platsen – vid planeringen av större projekt kan stadsbyggandet bidra till att fördela kulturutbudet mer jämnt över staden. Kultur- och föreningslokaler, ateljéer och offentliga rum för skapande behövs i varje stadsdel. Bibliotek och kulturskolor ska finnas med bra utbud och god spridning. I nya stadsutvecklingsområden och i förnyelsen av staden är det en särskild utmaning att skapa rum för kultur. Det är viktigt att fånga upp och ta tillvara lokala initiativ inom konst och kultur samt att planera för de professionella kulturverksamheternas behov. Det lokala kulturlivet bygger ofta på civilsamhällets aktörer och ett bra samspel med stadens

förvaltningar och bolag. Samverkan med kulturaktörer, fastighetsägare och byggherrar behöver omfatta en fördjupad bild av vilka verksamheter som kan och bör ta plats i såväl befintliga som nya delar av staden.

Konstnärlig gestaltning i staden

Stockholmarna och stadens besökare tillbringar en stor del av sin tid i parker, på torg och andra offentliga platser, i skolan och förskolan, i stadens byggnader och anläggningar. I en växande stad är det därför viktigt att vid ny- och ombyggnad samt större renoveringar av stadens byggnader, anläggningar och allmänna platser ge utrymme för konstnärlig gestaltning i olika former. Det bidrar till mångfasetterade, intressanta, vackra och även demokratiska offentliga rum.

Alla stockholmare ska ha möjlighet att uppleva konst i sin närmiljö. Det möjliggör att läsa ut samtidshistoriens konstnärliga utveckling i staden tillsammans med samtida arkitektur och gestaltning av platser.

Genom att tillämpa den så kallade enprocentsregeln ökar tillgången till offentlig konst. Det innebär att en procent av projektbudgeten vid ny-, om- och tillbyggnad i Stockholms stad ska avsättas för konstnärlig gestaltning.



I centrala Stockholm ligger Hammarbybacken som erbjuder en unik möjlighet att åka skidor med en fantastisk utsikt över stan. Andra årstider används Hammarbybacken för downhillcykel, Jöpfung och som utsiktsplats.

Idrott och friluftsliv för alla

Tillgången till idrottsytor och grönområden samt möjligheter att utöva ett rörligt friluftsliv är viktigt för att få en fysiskt aktiv befolkning. Att kunna gå och cykla till olika målpunkter och aktiviteter gynnar likaså en aktiv livsstil och är betydelsefullt för folkhälsan. Stockholm har de senaste åren satsat på flera nya idrotts-hallar, nya konstgräsplaner och upprustning av befintliga idrottsplatser. I takt med att Stockholm växer kommer behovet av ytor för såväl organiserad idrott som spontanidrott att öka och det blir nödvändigt att utnyttja befintliga idrottsanläggningar så effektivt som möjligt samt planera för nya idrottsfunktioner. För att nå ett jämställt utbud av idrott ska idrottplaneringen ta hänsyn till jämställdhetsperspektiv vid fördelningen av medel för idrott.

Målet för stadens idrottsverksamhet är att främja ett rikt och levande idrotts- och friluftsliv. I arbetet ska barn, ungdomar och personer med funktionsnedsättning prioriteras och jämställdhet och jämlikhet främjas. Socioekonomi är en bakgrundsfaktor som påverkar andelen fysiskt aktiva och det är därför av särskild vikt att tillgodose en jämn tillgång till idrottsytor och grönområden i hela staden. Folkhälsoperspektivet är särskilt viktigt att beakta i planeringen, det vill säga utformning och tillgång till nödvändiga ytor och anläggningar för idrott och ett rörligt

friluftsliv. Stadsdelarnas varierande tillgångar till idrottsytor behöver utjämnas. Det idrottspolitiska programmet ger ytterligare vägledning.



Länk

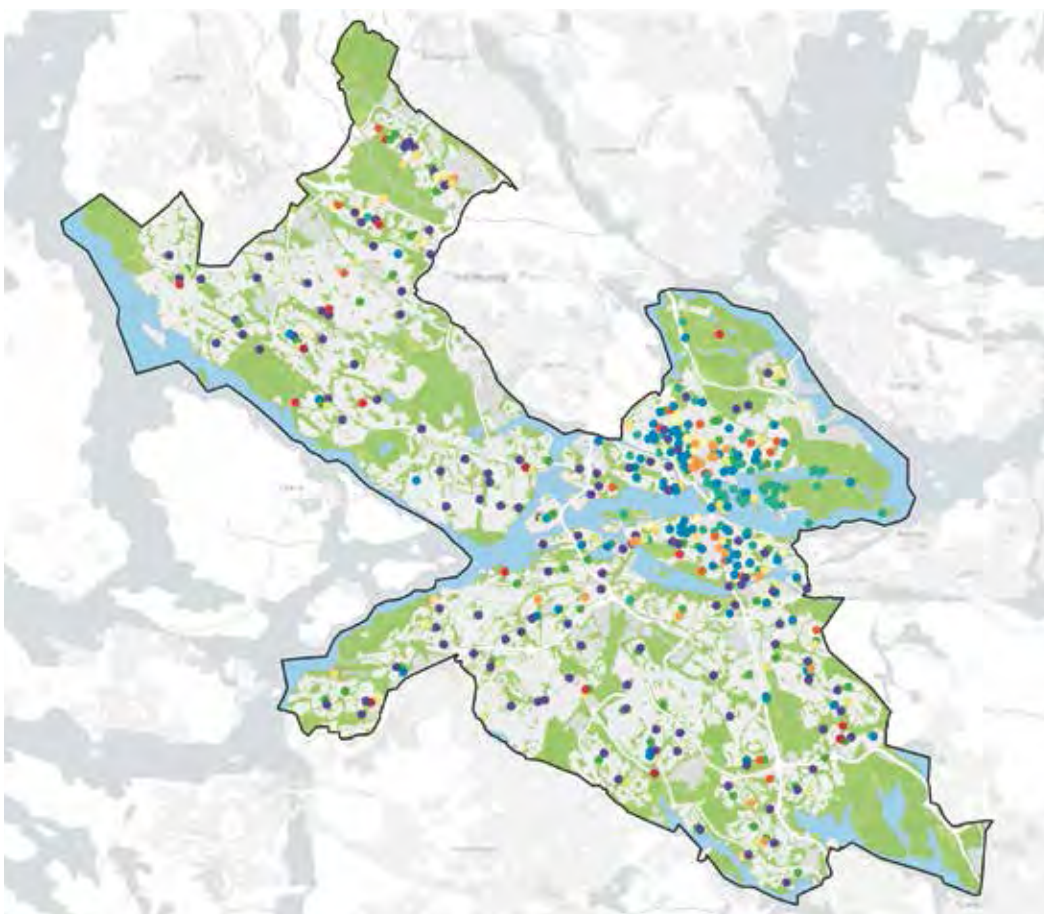
Idrottspolitiskt program

stockholm.se/idrottspolitiska

Planeringsinriktningar

- Platser för kultur och evenemang ska planeras in när befintliga områden förnyas och nya stadsdelar byggs.
- Stadsdelarnas behov och förutsättningar för ett mångsidigt kulturliv ska preciseras med kulturunderlag som grund för planeringen. Dialogen med kulturaktörer och andra intressenter ska utvecklas.
- Tillgången till offentlig konst ska öka genom tillämpningen av den så kallade en-procents-regeln. Den offentliga konsten ska vårdas och underhållas.
- Idrottsrörelsens, skolans och allmänhetens behov av idrottsytor och funktioner ska vara utgångspunkten vid planeringen av olika typer av idrottsplatser och idrottslokaler.
- Ett rikt utbud av idrottsytor och idrottsanläggningar och möjligheter att utöva ett rörligt friluftsliv ska säkerställas i hela staden. Deras potential att också fungera som mötesplatser i staden ska tas tillvara.

Tillgången till idrottsytor och grönområden samt möjligheter att utöva ett rörligt friluftsliv är viktigt för att få en fysiskt aktiv befolkning



Samlingslokaler och andra mötesplatser

- Kulturhus
- Hembygdsgrändar och 4H-grändar
- Bopningsbara skolor
- Biografer
- Samlings- och möteslokaler
- Studieförbundets egna lokaler
- Bibliotek
- Friluftslivs- och ungdomsgårdar
- Museer och konsthallar
- Scener
- Bopningsbara idrottsanläggningar





Kulturverksamheter behöver
ges utrymme i hela staden





Vatten av god kvalitet är en del i Stockholms varumärke. Genom målmedvetna vattenåtgärder under lång tid finns idag unika möjligheter till bad och fiske mitt i de centrala delarna av staden.

Klimat, miljö, hälsa och säkerhet

Klimatförändringarna är en av vår tids största utmaningar. Miljö och säkerhet är återkommande perspektiv som behöver tillgodoses vid stadsutveckling. Stockholms stad har under många år arbetat målmedvetet för att nå hållbarhet i dessa frågor. Stadsbyggandet ska bidra till att utveckla stadens tålighet och motståndskraft, både för att hantera dagens miljö- och säkerhetsfrågor och för att möta framtida klimatförändringar.

Miljöstadsdelar visar vägen

Stockholm ligger sedan länge i framkant när det gäller hållbar stadsutveckling. Hammarby sjöstad kännetecknas av miljötekniska lösningar för energiproduktion och slutna kretslopp. Norra Djurgårdsstaden är nästa generations stadsdel med miljöprofil och ska vara klimatanpassad och fossilbränslefri redan 2030.

Stockholm utsågs år 2010 till Europas första miljöhuvudstad. Stockholm och Norra Djurgårdsstaden prisades 2015 av C40, Cities Climate Leadership Group, för bästa hållbara stadsutvecklingsprojekt. Innovations- och lärandeprocessen är viktig i miljöprojekten och förutsätter samarbete kring forskning och utveckling. Det utvecklas även nya former för samverkan som möjliggör dialog och utbyte mellan olika aktörer. Erfarenheter från Norra Djurgårdsstaden sprider sig till andra stadsutvecklingsprojekt.

Ljudmiljö i stadslandskapet

I en storstad som Stockholm påverkas stadsmiljön av buller. Det gäller i första hand buller från vägar, men också från flygtrafik och verksamheter. Forskning visar att exponering för höga nivåer av buller över tid bland annat kan leda till stress- samt sömn- och koncentrationssvårigheter. Det är viktigt att i första hand åtgärda bullerproblem vid källan och arbeta med bullerreducerande åtgärder i stadsplaneringen. Staden har tillsammans med länsstyrelsen länge arbetat med bullerfrågor och utvecklat metoder och arbetssätt för att bullerreducerande åtgärder ska möjliggöra kompletteringsbebyggelse i den

täta staden, den tidigare så kallade Stockholmsmodellen. I det fortsatta arbetet sker bland annat en anpassning av stadens vägledning för hantering av buller till nya riktvärden och kunskapsunderlag.

Nya bostäder är välisolerade och skapar goda förutsättningar för tyst inomhusmiljö vilket ökar möjligheterna att bygga en tät stad. Akustisk design och ett helhetsgrepp kring buller möjliggör bra stadsmiljöer även i utsatta lägen. En viktig målsättning är att skapa god ljudmiljö på offentliga platser, såsom torg, parker eller naturområden.

Luftkvalitet i den täta staden

Luftföroreningar i Stockholm uppstår till stor del på grund av trafiken, där partiklar och kvävedioxid utgör störst problem. Många av de luftföroreningar som tidigare var stora problem klaras nu med bred marginal och Stockholm klarar tio av tolv miljökvalitetsnormer för luft.

Åtgärder för att minska luftföroreningarna är primärt kopplade till reglering och styrning av fordon och trafik. Kommunala och statliga åtgärder har inneburit en avsevärt förbättrad luftkvalitet och den positiva utvecklingen väntas fortsätta. Placering och utformning av byggnader kan ha stor påverkan på luftkvalitet längs stadsgator och hårt trafikerade leder. Medveten utformning av bebyggelse kan förebygga höga halter av luftföroreningar. Även grönska och träd är i många fall gynnsamt för att förbättra luftkvaliteten i stadsmiljön.



Länk

Fakta om miljön i Stockholm
miljobarometern.
stockholm.se

Det nationella miljö kvalitetsmålet för frisk luft är en utgångspunkt för stadens arbete. Miljöbalken specificerar miljö kvalitetsnormer för olika former av luftkvalitet. Den fysiska planeringen får inte leda till att dessa gränsvärden överskrids. Stadens främsta verktyg för att skapa bättre luftkvalitet, parallellt med teknikutveckling, är att fokusera på stadsutveckling och trafiksystem som minskar efterfrågan av privata biltransporter men främjar gång-, cykel- och kollektivtrafik.

God status i stadens vattenområden

Vatten av god kvalitet är en del i Stockholms varumärke. Stadens vattenområden har stor betydelse för upplevelsen av stadslandskapet, rekreation och friluftsliv. Genom målmedvetna vattenåtgärder under lång tid finns idag unika möjligheter till bad och fiske mitt i de centrala delarna av staden. Övergödning, miljögifter och fysiska förändringar orsakar dock fortfarande problem. Flertalet av Stockholms sjöar, vattendrag och kustvatten är klassade som vattenförekomster och ska till år 2021 eller senast 2027 uppnå miljö kvalitetsnormerna god ekologisk status och god kemisk ytvattenstatus.

När staden växer och befintliga miljöer utvecklas behövs helhetssyn och ökad samverkan kring vattenfrågor. Det framgår av inriktningen i stadens dagvattenstrategi och handlingsplanen för god vattenstatus. Under de kommande åren pågår ett arbete med att i enlighet med vattendirektivet och miljöprogrammets mål om god vattenstatus ta fram lokala åtgärdsprogram för stadens vattenförekomster. Det kommer att visa vilka åtgärder som krävs inom varje avrinningsområde för att uppnå miljö kvalitetsnormerna. De lokala åtgärdsprogrammen ska underlätta

detaljplanarbetet och ge en generell beskrivning av hur staden ska klara att följa miljö kvalitetsnormer för vatten vid bostadsbyggandet och annan stadsutveckling. Åtgärdsprogrammen kompletterar översiktsplanen och föreslagna åtgärder ska inarbetas i planeringen. Stadsutveckling får inte försämra vattenstatusen eller äventyra att god vattenstatus kan uppnås. Kommunal samordning ger förutsättningar för åtgärder kring gemensamma vattenförekomster, exempelvis Bällstaån, Igelbäcken, Brunnsviken, Mälaren, Magelungen, Drevviken, Strömmen och Lilla Värtan.

Vattenskyddsområdet Östra Mälaren omfattas av länsstyrelsens bestämmelser för att skydda Mälaren som dricksvattentäkt för två miljoner människor. Stora delar av Stockholms västra delar och stadsutvecklingsområden som Skärholmen och Bredäng ligger inom skyddsområdet. Stadsutveckling i dessa områden behöver ske med hänsyn till skyddsbestämmelserna. Det gäller även utveckling av farleder, färjetrafik, farliga fartygstransporter, hamnar och landbase-erade transporter.

Dagvattendammar, våtmarker, utjämningsmagasin och biotopvårdande åtgärder är exempel på viktiga insatser för att nå god vattenstatus. Naturliga lågpunkter dit vatten rinner bör tas till vara då de ger möjlighet till fördröjning och rening av dagvatten. Vid stadsutveckling ska lokal dagvattenhantering anordnas både på kvartersmark och på allmän plats för att fördröja och begränsa föroreningar i dagvattnet. Staden har tagit fram vägledning för hur dagvattenhanteringen ska utformas för att miljö kvalitetsnormerna för vatten ska klaras vid stadsutveckling.



Läs mer

Sedan 2014 finns en regional handlingsplan för klimatanpassning i Stockholms län. I den finns förslag till insatser som ger stöd för kommunernas fysiska planering. Stockholms miljöprogram och dagvattenstrategi anger stadens inriktning för att nå en klimatanpassad stadsutveckling. Ett annat viktigt bidrag är det risk- och sårbarhetsarbete som staden tagit initiativ till.



Processinriktat klimatanpassningsarbete

Stadens klimatanpassningsarbete är processinriktat. Processen ska metodiskt identifiera de mest överhängande klimatrelaterade sårbarheterna, utforma effektiva åtgärder, genomföra dessa och därmed bidra till att skapa en klimatsmart stad. Stadens klimatanpassning görs löpande med avrapporteringar av sårbarheter samt förslag till åtgärder och ansvarsfördelning och kommer därför att omfatta ett flertal klimatanpassningsplaner. Som ett första steg tas en skyfallsplan fram.

Klimatförändringarna ställer nya krav på stadsbyggandet i Stockholm. Översvämningar kan orsaka materiella skador och utslagna samhällsfunktioner med höga samhällskostnader som följd. Även risken för ras och skred kan öka. Grundprincipen bör vara att ingen ny bebyggelse ska planeras i områden med risk för översvämning där skadliga översvämningar kan uppstå. Höjning av markytan till lämpliga nivåer kan möjliggöra exploatering i lågt liggande områden under förutsättning att det sker med helhetssyn på vattnets flöden i närområdet och behov av fördröjning och rening av dagvattnet. Bebyggelse kan även utformas med skyddsåtgärder eller på sådant sätt att översvämning kan hanteras, exempelvis genom att viktiga samhällsfunktioner inte placeras i bottenplan. I vissa fall kan även andra åtgärder behövas för att säkra staden mot skyfall och stigande vattennivåer i hav, sjöar och vattendrag.

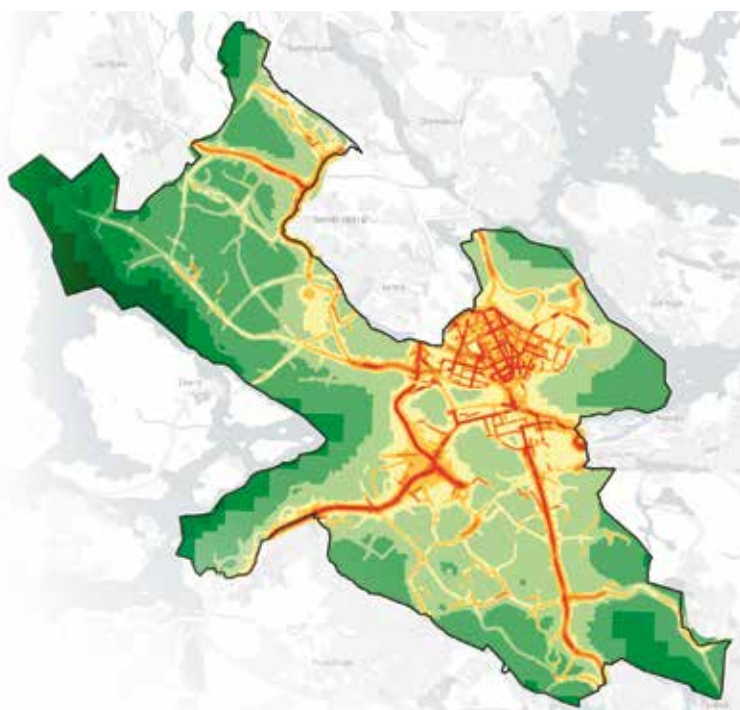
Stigande hav och höjda vattennivåer

Stockholms läge mellan Mälaren och Saltsjön ställer särskilda krav på planering med hänsyn till vatten- och översvämningrisker. Mälarens

vattennivåer beror främst på tillrinningen från omkringliggande vattendrag och möjligheterna att tappa vatten genom slussarna i Stockholm och Södertälje. Stockholm är ett av 18 utpekade områden i Sverige med betydande översvämningrisk enligt myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB. Med Slussens ombyggnad blir det möjligt att tappa ut mer än dubbelt så mycket vatten som i dag, vilket kommer att minska översvämningriskerna i Mälaren för lång tid framåt.

På längre sikt kommer havsnivåhöjningen att få betydelse för Stockholm. Enligt FN:s klimatpanel, IPCC, är den förväntade höjningen av den globala havsnivån under detta sekel närmare en meter. Med landhöjningen i Stockholm inräknad, ger detta en höjning av havsnivån på omkring en halv meter år 2100. På längre sikt är den framtida höjningen av havsnivån svårare att förutse. Det bedöms dock som troligt att havsytan kommer att stiga snabbare efter år 2100. En förhöjd havsnivå kan på längre sikt få betydande effekter för Stockholm och Mälaren. Det förutsätter en samlad bedömning av lämpliga åtgärder i ett mycket större samhällsperspektiv.

Även vid Magelungen, Drevviken och Bällstaån finns problem med höga vattennivåer. Ny bebyggelse bör placeras utanför områden som riskerar att påverkas av skadliga översvämningar till följd av höga vattennivåer. Alternativt ska markytan höjas eller bebyggelse placeras och utformas så att viktiga samhällsfunktioner inte påverkas negativt. Det kan också vara aktuellt med skyddsåtgärder och ytor som kan fungera som buffert vid höga vattenstånd. För exploateringsprojekt utmed Bällstaån studeras den typen av insatser tillsammans med åtgärder för



Beräknad halt av kvävedioxid (NO₂) det åttonde värsta dygnet för utsläppsår 2015

Dygnsmedelhalt, kväveoxid

- 12–15 µg/m
- 15–18 µg/m
- 18–24 µg/m
- 24–30 µg/m
- 30–36 µg/m
- 36–48 µg/m
- 48–60 µg/m
- >60 µg/m (miljö kvalitetsnorm)



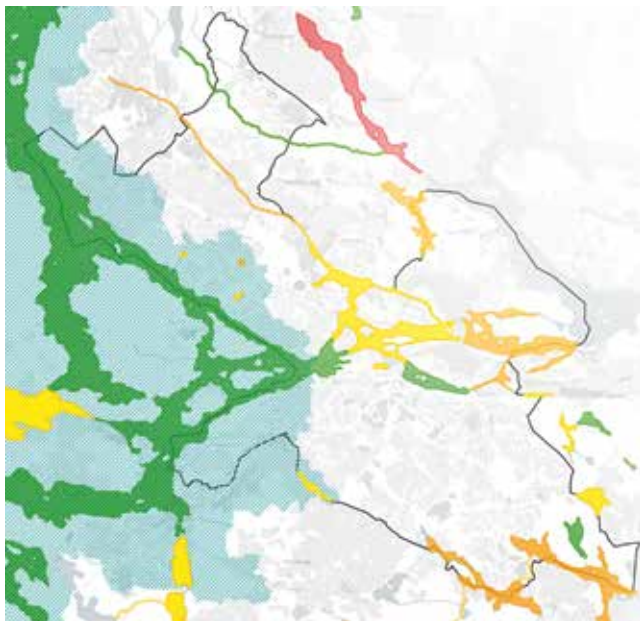
Länk

Hållbar dagvattenhantering
stockholmvatten.se

Ekosystemtjänster kan användas i klimatanpassningsarbetet
miljobarometern.stockholm.se



Avrinningsområden för stadens vattenförekomster samt tekniska uppsamlingsområden för dagvatten som leds till reningsverk. Ett avrinningsområde är den yta som samlar upp nederbörd som sedan rinner till sjöar, vattendrag eller kustvatten.



Vattenskyddsområdet Östra Mälaren samt vattenförekomster och ekologisk status i Stockholms stad

viss.lansstyrelsen.se, 2017

- Vattenförekomster och vattenskyddsområde
- God ekologisk status
 - Måttlig ekologisk status
 - Otillfredställande ekologisk status
 - Dålig ekologisk status
 - Vattenskyddsområde



Utsnitt från Stockholms skyfallmodell som indikerar sannolikhet för marköversvämning vid skyfall (100-årsregn) samt hur vatten avrinner på markytan

att förbättra vattenkvaliteten. Ett kommunövergripande samarbete kring Bällstaån mellan Stockholm, Järfälla, Solna och Sundbyberg ger stöd för de berörda kommunernas bebyggelseplanering längs ån.

Höga vattennivåer kan påverka möjligheten att leda bort dagvatten och avloppsvatten. Vid högvatten är det viktigt att mark, bebyggelse och de lägst liggande delarna av avloppssystemet i byggnader ligger på en nivå som tillåter dagvatten och avloppsvatten att ledas bort med självfall mot recipient och till det allmänna avloppssystemet. Lägsta tillåtna anslutningsnivåer kommer att ses över som ett led i stadens klimatanpassning.

Skyfall och hållbar dagvattenhantering

Enligt SMHI väntas den årliga nederbörden i Stockholm öka med närmare 30 procent mot seklets slut samtidigt som regnen gradvis blir fler och mer intensiva. När staden växer behöver ökade dagvattenflöden hanteras och lokala fördröjnings- och reningsåtgärder säkerställas. Stadens dagvattenstrategi syftar till en långsiktig dagvattenhantering som tar hänsyn till både vattenkvalitet, kapacitet och stadsmiljö. Stadens riktlinjer för dagvattenhantering framhåller värdet av ytor med många funktioner. Förutom att samla upp och fördröja dagvatten kan dessa ytor användas för andra angelägna ändamål och bli ett attraktivt och funktionellt inslag i stadsmiljön, exempelvis för rekreation och biologisk mångfald se även avsnitt Tekniska försörjningssystem.

För att möjliggöra en klimatsmart växande stad behöver effekterna av skyfall hanteras. Skyfall kan utgöra en översvämningrisk i tätorter eftersom kommunala dagvattensystem vanligtvis dimensioneras för regn med upp till 10 års återkomsttid. En skyfallsmodell för Stockholm visar sannolikheten för marköversvämningar i stadsmiljön vid så kallat 100-årsregn. I samband med stadsutveckling behöver avrinningsvägar och avrinningsområden beaktas. Dessa sträcker sig ofta längre än till enskilda detaljplaneområden. Arbetet med stadens skyfallsplan indikerar att denna typ av frågor behöver lösas inom avrinningsområden och inte inom enskilda detaljplaner. I samband med stadsutveckling ska klimatanpassning av befintliga miljöer vara en viktig utgångspunkt.

Att göra Stockholm ”skyfallssäkert” kräver nya förhållningssätt i planeringen. För att minska negativa effekter av skyfall behöver dagvatten-systemet kompletteras med avrinningsvägar på markytan. I vissa områden kan vattnet behöva styras till lågt liggande ytor där det är möjligt att samla upp och tillfälligt hantera stora vattenvolymer. Ytor som bedöms som nödvändiga för att klimatsäkra staden bör inte planläggas för andra ändamål. Enligt stadens skyfallsmodell bör principer vid planering vara att bebyggelse bör undvikas i lågpunkter som riskerar att över-

svämmas, att avrinningsstråk på markytan bör hållas öppna för att erbjuda säkra avrinningsvägar, samt att befintlig bebyggelse inte bör utsättas för ökad risk att översvämmas.

Ett varmare stadsklimat

Temperaturen för Stockholm väntas enligt SMHI öka med mellan tre och fem grader till slutet av seklet. Med ett varmare klimat ökar risken för skadliga värmeböljor. Perioder av höga temperaturer kan påverka hälsan negativt, särskilt hos känsliga befolkningsgrupper. Behovet av kyla i bostäder och på arbetsplatser ökar samtidigt som uppvärmningsbehovet kan minska. Staden behöver växa så att den klarar ett varmare klimat utan att öka behovet av energikrävande kylning. Byggnader bör utformas för att kunna skärma av solinstrålning och ta tillvara svalare nattluft. Ett varmare klimat innebär också påfrestningar för stadens växtlighet och ekosystem. Ett välutvecklat nätverk av grönska och vattenytor är gynnsamt för att möta flera av den urbana miljöns klimatutmaningar. Grönska i stadsmiljön bidrar också till att utjämna höga temperaturer.

Farligt gods och andra riskkällor

För att en stad ska fungera behövs transporter och hantering av farligt gods som till exempel drivmedel och brandfarlig gas. Konsekvenserna av en olycka med dessa ämnen i en tät stad kan påverka många människor i olycksområdet. Olyckor med miljöfarliga ämnen kan också få omfattande konsekvenser för samhället, till exempel föroreningar av vattentäkter. Det är därför viktigt att den fysiska planeringen tar hänsyn till kända risker och sårbarheter.

Bebyggelse i riskutsatta lägen ska utformas på ett säkert sätt. Det är dock nödvändigt att i fysisk planering väga behovet av skydd mot olyckor mot övrig hänsyn till andra kommunala och statliga mål för hållbar samhällsutveckling. Det innebär att den acceptabla risken kan variera beroende på plats i staden och lokala förutsättningar. Inriktningen för riskhantering är att uppnå så stor riskreduktion som möjligt, med fokus på att förhindra omfattande konsekvenser av mer sannolika olyckstyper. Omfattningen av skyddsåtgärderna ska stå i proportion till den förändring av staden som föreslås och till hur skyddsåtgärderna påverkar den framtida användningen av bebyggelsen. Skyddsåtgärder i detaljplanering omfattar primärt åtgärder i den tillkommande bebyggelsen samt åtgärder vid källan. Kvantitativa kriterier för samhällsrisik ska inte avgöra lämpligheten för tillkommande bebyggelse då dess kriterier inte tar hänsyn till de nyttor som genereras av stadsutvecklingen. Då det saknas central statlig vägledning om vad som är en säker stad gör staden egna bedömningar och riskanalyser som förankras med Länsstyrelsen.

Risk- och säkerhetsfrågor ska identifieras och analyseras i ett tidigt skede av planeringen.



Länk

Klimatrapporter för Stockholms län samt Länsstyrelsens rekommendationer för byggande vid vatten

lansstyrelsen.se

Risker i bebyggd miljö

Ett delmål inom det statliga miljökvalitetsmålet ”God bebyggd miljö” innebär att kommuner ska identifiera och analysera riskerna för ras, skred, erosion och översvämningar till följd av ett förändrat klimat. Statliga satsningar innebär att det i dag finns en förhållandevis god kunskap om riskområden för ras, skred och erosion.

Riskklassade områden

Länsstyrelsen har karterat 440 områden i Stockholms stad som är riskklassade (2014), varav 150 är högt riskklassade (stor eller mycket stor risk). Även miljöförvaltningen har sammanställt material och kartor om potentiella markföroreningar. Dessa båda underlag bör analyseras parallellt eftersom de innehåller kompletterande information.

lansstyrelsen.se

I staden finns ett antal industrianläggningar som omfattas av särskilda säkerhetskrav med hänsyn till risken för olyckshändelser, så kallade Sevesoanläggningar. Vid byggande i områden som ligger i anslutning till primärleder för farligt gods eller andra riskkällor ska riskutredningar göras och lämpliga åtgärder vidtas.

Målpunkter för transporter av farligt gods bör i första hand lokaliseras till de utpekade verksamhetsområden, se avsnitt Näringsliv och kompetensförsörjning som ligger i direkt anslutning till det primära vägnätet för farligt gods.

Stockholms stad arbetar också med åtgärder för att minska infrastrukturens omgivningspåverkan avseende olycksrisker. Dessa åtgärder inbegriper gatans utformning, hastighetsbegränsningar, tidpunkt för när transporter av farligt gods får ske samt att särskilt och sällsynt förekommande transporter eventuellt ska köra med lots. Det samma gäller för de farligaste klasserna av farligt gods vid användning av omledningsvägnätet. Det är även viktigt med en bra insatsberedskap för inträffade olyckor och samarbete med brandförsvaret och relevanta transportorganisationer.

Existerande målpunkter med hög farlighetsklass och hög transportfrekvens som inte är belägna längs primära leder för farligt gods bör på lång sikt omlokaliseras eller omfattas av krav på dispens.

I avsnittet Trafik och mobilitet finns mer information om rekommenderade vägar för farligt gods.

Markföroreningar

För att hushålla med marken vill staden återanvända områden som tidigare använts för till exempel industrier, bangårdar och hamnar. Det medför ofta behov av marksanering eller andra åtgärder. Markföroreningar riskerar även att spridas vid skyfall, översvämningar,

ras, skred och erosion och kan då bland annat förorena vattentäkter. Dessa risker tilltar ytterligare i samband med klimatförändring.

Markens egenskaper och kvalitet är en viktig förutsättning för ett effektivt och hållbart byggande. Delar av stadens mark är i dag obebyggd på grund av komplexa markförutsättningar, vilket numera kan åtgärdas i samband med stadsutveckling. Inför all exploatering ska det göras en bedömning av risken för markföroreningar. Även en översiktlig kartläggning av situationen ska i de flesta fall utföras.

Risk för ras, skred och erosion

Markförhållandena i Stockholm präglas främst av berg eller morän men det förekommer även lerjordar och moränlera. Vid kraftiga regn, översvämning eller snösmältning kan särskilt lerjordar påverkas. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB, har genomfört översiktliga stabilitetskarteringar för delar av Stockholms stad som visar att kommunen i stort inte är särskilt exponerad för dessa olycksrisker. Ett förändrat klimat kan dock innebära att risken för ras och skred ökar till följd av förändrade grundvattenförhållanden och markegenskaper.

Geotekniskt komplicerade förutsättningar innebär vanligtvis behov av förstärkningar av marken. Ny bebyggelse, infrastruktur och fyllning ovan mark kan försämra markens stabilitet. Det är därför viktigt att de geotekniska egenskaperna utreds och hanteras i den fysiska planeringen. Vid byggnation av bostäder på lermark intill vägar eller tunnelbana finns risk för att passerande trafik orsakar vibrationer i byggnaderna, vilket kan påverka människors hälsa. Detta kan förebyggas genom att byggnaderna konstrueras så att markvibrationer inte sprids till byggnaderna.



Läs mer

Miljöbarometern
miljobarometern.
stockholm.se

Fördjupning byggande vid vatten

Länsstyrelsen har tagit fram rekommendationer för byggande vid Mälaren, Östersjön samt vid vattendrag och sjöar i Stockholms län. Länsstyrelsen rekommenderar att ny sammanhållen bebyggelse och samhällsfunktioner av betydande vikt vid Mälarens stränder och Östersjökusten placeras med en lägsta grundläggningsnivå på 2,70 meter räknat i höjdsystemet RH2000. För Mälaren är nivån baserad på nutida beräknat högsta flöde. För Östersjökusten baseras nivån på beräkningar om en förutspådd framtida havsnivå år 2200. Om bebyggelse planeras under Länsstyrelsens nivåer behöver staden visa att exploateringen inte blir olämplig.

En generell princip i staden är att lägsta vattenstånd för översvämningsskydd för sammanhållen bebyggelse och samhällsviktiga funktioner vid Östersjön ska läggas på en nivå på cirka 2,25 meter i RH2000, vilket motsvarar minst 100 års perspektiv. Stadens motiv till att tillämpa denna princip framgår av PM – Riktlinjer för dimensionerande havsvattennivåer i exploateringsprojekt i Stockholm, 2015-12-17 – och baseras på kunskapsunderlag från SMHI speciellt framtagna för Stockholm. Staden bevakar kunskapsutvecklingen när det gäller havsnivåhöjningen, särskilt när det gäller regionala variationer och prognoser för Östersjöområdet och kan komma att göra nya ställningstaganden om kunskapsläget förändras.



100-årsregn är ett extremt skyfall som förväntas inträffa en gång vart hundra år

Beredskapsperspektiv

Ett förändrat omvärldsläge och ökad osäkerhet i närområdet har lett till att regeringen har återupptagit en sammanhängande planering för totalförsvaret. Höga krav ställs på fungerande säkerhetskydd inom flera samhällsfunktioner och det kan få konsekvenser också för Stockholm som stad. Den största risken är bristande informations- och it-säkerhet. Digitaliseringen leder till större sårbarhet samtidigt som hoten ökar.

Planeringsinriktningar

- Ny bebyggelse bör placeras utanför områden som riskerar att påverkas av skadliga översvämningar till följd av höga vattennivåer. Alternativt ska markytan höjas, bebyggelse placeras och utformas så att viktiga samhällsfunktioner inte påverkas negativt eller skyddsåtgärder genomförs. Klimatanpassning av befintliga miljöer ska vara en viktig utgångspunkt vid stadsutveckling.
- Ny bebyggelse ska undvikas i lågpunkter och större rinnstråk som är av betydelse för att klimatsäkra staden. Ny bebyggelse ska höjdsättas och utformas för att klara 100-årsregn och så att befintlig bebyggelse i lågpunkter inte utsätts för ökad risk.
- Vid stadsutveckling ska en robust och klimatanpassad dagvattenhantering byggas ut och naturliga avrinningsområden beaktas. Mångfunktionella ytor ska användas för att fördröja, utjämna och rena vattenflöden.
- Ny bebyggelse i anslutning till vägar, järnvägar och industrier där farligt gods hanteras ska utformas efter platsspecifika analyser och åtgärder.
- Stadsmiljöer ska utvecklas så att det inte uppstår olägenheter för människors hälsa med hänsyn till buller och luftföroreningar. Skydds- och reningsåtgärder ska i första hand inriktas på källan. Barns utomhusmiljö ska särskilt beaktas med hänsyn till luft och buller.
- I stadsutvecklingen ska stadens lokala åtgärdsprogram beaktas och bidra till att nå god status i stadens sjöar, vattendrag och kustvatten. Möjligheter till rening av förorenat vatten genom naturliga lågpunkter, dammar och våtmarker ska tas tillvara.
- Där markföroreningar, ras- och skredrisk eller översvämningrisk identifierats ska skydds- och säkerhetsåtgärder genomförs för att säkerställa markens lämplighet samt hantera effekterna av eventuella markvibrationer.





Staden, näringslivet, akademien, organisationer och andra behöver samarbeta nära för att Stockholm ska utvecklas till en smart hållbar stad



Teknisk försörjning

Alla som bor och verkar i Stockholm behöver tillgång till rent vatten, hållbar energi, fungerande avlopp, snabbt bredband och en resursorienterad avfallshantering. Staden har sedan länge effektiva och storskaliga försörjningssystem. Stockholms kraftiga tillväxt innebär ytterligare behov av kapacitet och teknisk funktion. Långsiktiga strategier behövs för omställning mot minskad klimatpåverkan, olika kretsloppssystem samt innovativa och effektiva tekniska lösningar som utgår från användarnas behov. Lednings- och produktionssystemen syns inte alltid i stadsrummet, men kräver eget utrymme, ibland även skyddsavstånd, och konkurrerar ofta med andra markanspråk.

80%

av Stockholms värme- och varmvattenbehov täcks av fjärrvärme-systemet.

På väg mot en fossilbränslefri stad

Stockholm ska vara en fossilbränslefri stad år 2040 och år 2020 ska utsläppen sänkas till 2,3 ton koldioxid/invånare. För att nå målet behöver de fossila bränslena fasas ut, energibehovet minska, energiåtervinningen öka och nya smarta tekniska lösningar tillämpas. Stadens energisystem påverkas i hög grad av omvärldsfaktorer och Stockholm försörjs till stor del av energi som produceras utanför kommunens gränser. Staden har viss egen rådighet inom energiområdet. Framst genom ett strategiskt systemtänkande vid utveckling av stadsstrukturen på ett sätt som bidrar till hållbart resande, lägre resursförbrukning och lokal energiproduktion.

En medveten användning och utveckling av stadens egna fastigheter och fordon bidrar också till att nå målet.

Systemtänkande innebär bland annat satsningar på öppen fjärrvärme där värme och kyla kan flyttas lokalt mellan verksamheter med olika behov, lagras eller distribueras i det stora nätet. Denna typ av lösningar ökar tåligheten i systemet och möjliggör handel med energi mellan storskalig produktion i kraftvärmeverk och småskalig produktion i fastigheterna. Även värme från avloppsvatten bör återvinnas som fjärrvärme. I Stockholms miljöprofilområde Norra Djurgårdsstaden genomförs och prövas



Hagsätra-Rågsved har stora stadsutvecklingsmöjligheter, bland annat genom den kapacitetsökning som utbyggnaden av tunnelbanan innebär. Hagsätra-Rågsved är ett av stadens fyra fokusområden.

smarta elnät och integrering av fjärrvärme med lågenergi- och plushus. Vid stadsutveckling ska möjligheten till lokal energiproduktion främjas. Av underhållskäl bör passiva lösningar prioriteras framför mer tekniktunga alternativ.

Satsningar på energieffektivisering av bebyggelsebeståndet från 1960- och 1970-talen är viktiga för att för att sänka energiförbrukningen. På Järvafältet har storskaliga projekt genomförts på senare år, vilket get ger god kunskap inför ytterligare effektiviseringar i stadens bestånd.

Solenergipotentialen bör tas till vara såväl vid ny bebyggelse som för befintliga byggnader och stadsbyggnadselement, till exempel solvända bullerskydd. Tekniska lösningar för energilagring samt teknik för solvärme och solceller behöver ges utrymme och integreras i den gestaltade stadsmiljön.

Från 2019 ska alla nya offentliga byggnader vara ”nära-noll-energibyggnader”. År 2021 ska alla nya byggnader oavsett användning ha nått samma nivå. Vad som räknas som nära noll definieras i Sverige av Energimyndigheten.

Fossilfrihet förutsätter även tillräcklig tillgång till förnybara drivmedel. Drivmedelsstationer som kan tillhandahålla gasformiga drivmedel, alkoholer och el för fordonsdrift kan innebära andra förutsättningar än dagens etablerade strukturer för tankställen.

Driftsäker och robust energiförsörjning

Stockholms värme- och varmvattenbehov täcks till 80 procent av fjärrvärmesystemet som också delvis producerar elkraft. Näten är till stor del ihopkopplade med flera kommuner i länet. Regionens kraftiga tillväxt kräver mellankommunala samarbeten kring befintliga system och hur framtida behov bäst ska lösas. Lövstaområdet i västra Stockholm är ett reservat för teknisk försörjning där en ny energiproduktionsanläggning kan tillkomma. Vid stadsutveckling behöver hänsyn tas till de behov av verksamhetsytor och skyddsavstånd som krävs för att bedriva verksamhet för energiproduktion.

Stockholms Ström är ett samarbetsprojekt som ska skapa ett driftsäkert och robust stam- och regionnät för el i regionen genom att ändra ledningsdragningen från luftburna ledningar till markförlagda. Förutom att det säkrar



Vattnet i kranen

Varje dag får närmare 1,3 miljoner invånare och företag i länet sitt vatten via Mälarens dricksvattennät.

Stockholms dricksvatten produceras vid vattenverken i Norsborg och Lovö som hämtar sitt vatten från Mälaren. Råvattnet renas i flera steg innan det pumpas ut på ledningsnätet och levereras till konsumenterna.

Källa: Stockholm Vatten och Avfall

Stockholmsregionens framtida elförsörjning ger det ny mark för stadsbebyggelse. Ett flertal delprojekt inom Stockholms Ström berör Stockholms stad.

Projektet Storstockholm Väst ska förstärka ursprungliga åtgärder i Stockholms Ström. Det innebär bland annat en ny förbindelse som är tänkt att ersätta dagens ledningar på sträckan Hamra-Överby-Beckomberga-Bredäng-Kolbotten samt Odensala och Överby. Projektet innebär också behov av såväl stationsåtgärder som nya stationer.

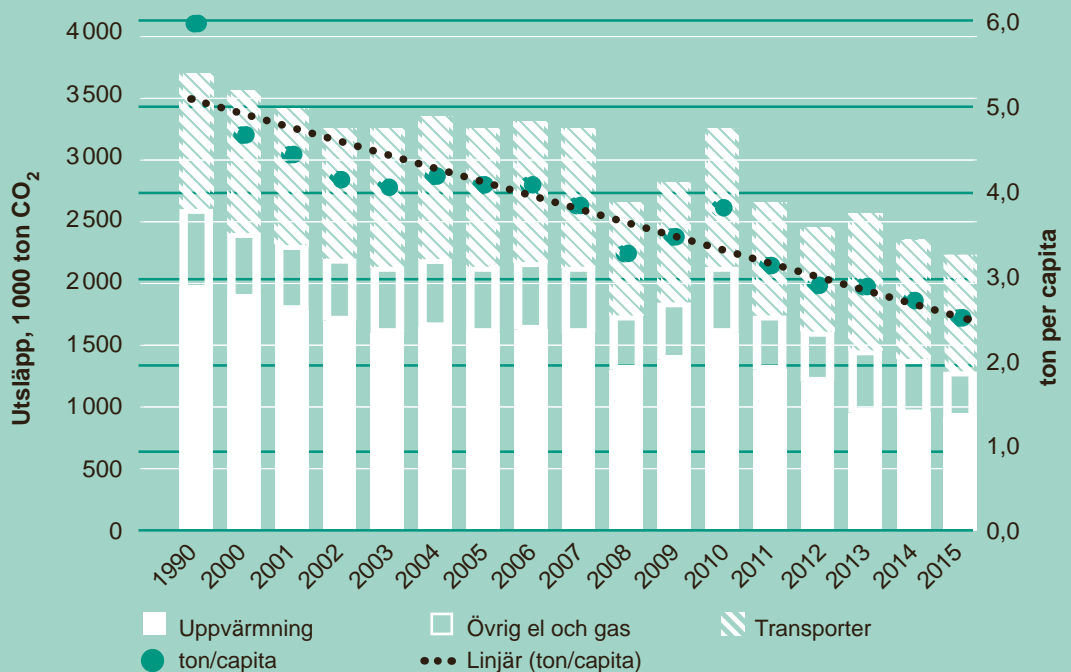
Långsiktig och säker dricksvattenförsörjning

Dricksvatten är vårt viktigaste livsmedel och det är avgörande att långsiktigt trygga dess kvalitet och kvantitet. Mälaren försörjer mer än två miljoner människor med dricksvatten. Även om kvaliteten är hög och tillgången i nuläget god innebär klimatförändringar, samhällsförändringar och en snabbt ökande befolkning stora utmaningar för den framtida vattenförsörjningen. På regional nivå har arbete påbörjats med en regional vattenförsörjningsplan. Staden ser för närvarande över behoven till år 2040 avseende vattentäkter, vattenverksamhet och vattennät. En översyn ingår också av behovet av samverkan med andra vattenproducenter för att säkra Stockholmsregionens vattenförsörjning. En avgörande fråga gäller tillgången till reservvatten som i dagsläget är otillräcklig.

Mälaren är en sårbar ytvattentäkt med visst skydd genom vattenskyddsområdet Östra Mälaren. Även om Mälaren i huvudsak påverkas från områden uppströms Stockholm är utsläppen från staden inte utan betydelse. Föroreningar som tillförs via dagvatten, problem med bräddningar och läckage från avloppsnätet samt andra förorenande verksamheter behöver minskas. Ökad nederbörd och fler extrema väderhändelser riskerar att öka föroreningsmängderna. Regleringen av Mälaren i förhållande till Östersjön kan också påverka utvecklingen. En förhöjd havsnivå kan på längre sikt få stora effekter och förutsätter lämpliga åtgärder i ett större samhällsperspektiv

Stockholms reservvattentäkt Bornsjön ligger i Salems kommun och kan användas vid akuta händelser. I dag är reservkapaciteten otillräcklig om Mälaren skulle bli obrukbar som dricksvattentäkt.

Grundvatten är också en viktig naturresurs och del i vattnets kretslopp. Stockholm har i Brunkebergsåsen en stor grundvattentillgång som är viktig eftersom den tar emot och infiltrerar regnvatten. Även om Stockholms grundvatten i dag inte används till dricksvatten behöver det skyddas från ytterligare föroreningar. Vattnet som tillförs stadens sjöar och vattendrag utgörs till stor del av utströmmande grundvatten.



Stockholms CO₂-utsläpp

Stadens samlade utsläpp av koldioxid uppdelat på bebyggelse, övrig el och gas samt transporter.

Källa: Miljöbarometern

Framtidens avloppshantering

Avloppsreningsverken i Henriksdal och Bromma tar emot och renar avloppsvatten från drygt en miljon människor och industrier i Stockholmsområdet. Avloppsvatten från sydvästra Stockholm leds till Himmerfjärdens avloppsreningsverk i Botkyrka. För att möta behoven hos den växande befolkningen behöver avloppssystemen byggas ut och förnyas. Stockholms framtida avloppsrening är ett viktigt infrastrukturprojekt som innebär att reningsverket i Bromma avvecklas och att en 14 kilometer lång tunnel byggs för att leda avloppsvattnet från västerort till Henrikdals reningsverk. Där ska ny teknik göra reningen effektivare samtidigt som kapaciteten ökas.

Modernisering och utbyggnad av ledningsnät för VA är en stor framtida infrastrukturfråga. I staden finns närmare 200 mil ledningsnät som hanterar avloppsvatten. Ungefär hälften av ledningsnätet består av så kallade kombinerade system där avloppsvatten och dagvatten leds i samma ledningsnät till reningsverk. I resterande system leds dagvatten separat från avloppsvattnet. För att möta behoven från nya exploateringar och framtida klimatförändringar behöver staden successivt titta på möjligheter till fler separerade ledningssystem. På så sätt frigörs kapacitet i avloppsnätet för anslutning av ny bebyggelse. En fördel är också en minskning av de tillfällena när avloppssystemen riskerar att svämma över till följd av kraftiga regn. Ett utbyggt separerat

nät får dock inte innebära att större mängder orenat dagvatten leds till stadens vattenområden. Detaljeringsgraden i den planering som sker på områdesnivå är en lämplig utgångspunkt för att förutse och planera VA-verksamhetens utbyggnadsbehov. Samverkan behövs med de lokala åtgärdsprogram som under de närmaste åren tas fram för stadens vattenförekomster.

Modern och resurseffektiv avfallshantering

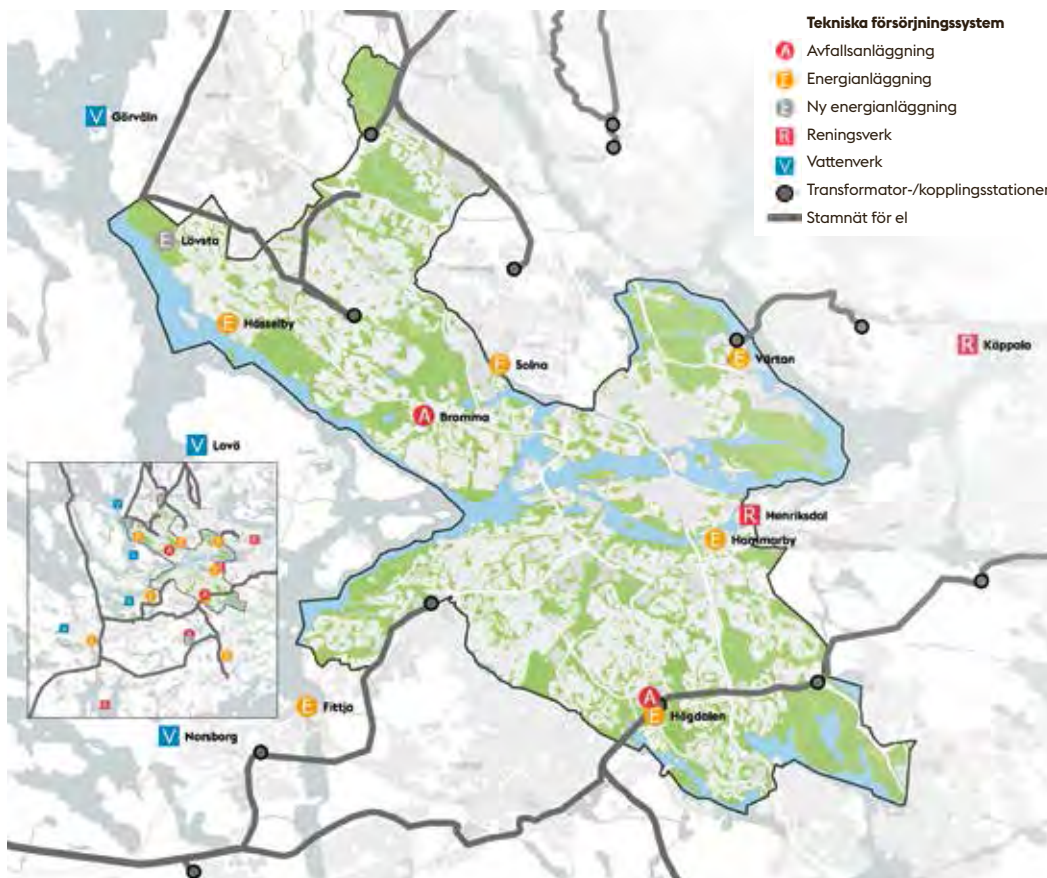
Stadens avfallsplan redovisar långsiktiga utgångspunkter för hur avfallets mängd och farlighet ska minska. Allt avfall måste tas omhand på ett korrekt sätt för att inte påverka miljö och folkhälsa. En stockholmare producerar cirka 480 kg hushållsavfall per år (2015) och trenden är sjunkande. Stadens mål är att väsentligt öka andelen matavfall som samlas in och har beslutat att anlägga en sorteringsanläggning i Högdalen där hushållens matavfall ska sorteras i stor skala.

När nya stadsdelar byggs krävs moderna, resurseffektiva och hållbara avfallslösningar. Maskinella system för insamling är en förutsättning för att möta framtidens behov. Sopsug ska i första hand väljas vid nybyggnation i större stadsutvecklingsområden. Det ska vara lätt att göra rätt i fastigheten. Utrymmen för system och för olika avfallsfraktioner ska säkerställas för att underlätta insamling och hämtning. Vid mindre kompletteringar bör helhetsgrepp tas för både befintlig och ny bebyggelse.

EU:s avfallshierarki

Stockholms avfallsplan 2017-2020 utgår från EU:s avfallshierarki som innebär att förebygga avfall, återanvända, materialåtervinna, energiåtervinna och som sista åtgärd lägga avfallet på deponi.

Stockholms stads avfallsplan



Allt byggande, stadsplanering och produktion av varor och tjänster genomförs med stor hänsyn till ekosystemens långsiktiga bärförmåga

Strategi för Stockholm som smart och uppkopplad stad



Avfallet ses mer och mer som en resurs. Långsiktigt god hushållning med råvaror och avfall är ett viktigt allmänt intresse och ytor för effektiv avfallshantering behöver tillgodoses. Till exempel behövs plats för återvinningsstationer, miljöstationer och källsorteringsplatser. Det behöver också säkerställas områden för större avfallsanläggningar och här behövs en regional samverkan för att hitta de bästa lösningarna. Staden ser också över möjligheterna till en resurseffektiv hantering av de stora mängder avfall som uppkommer vid bygg- och infrastrukturprojekt.

Avfallsaspekter behöver generellt integreras bättre i planering och utveckling av stadens fysiska miljö och i arbetet med att minska resursförbrukningen. Kretslopp av material, produkter och tjänster behöver möjliggöras. I en cirkulär ekonomi är livslängden på material och produkter längre och mängden avfall och uttaget av råvaror är också mindre.

Kommunaltekniska ytor för en väl fungerande stad

Förutom att det behövs välutvecklade tekniska system för stadens försörjning av el, värme, vatten, avlopp och avfall måste en väl fungerande skötsel av hela staden kunna utföras löpande. Allt från daglig renhållning till mer omfattande och årstidsbundna insatser som snöröjning och sandupptagning är viktiga för stadens funktionalitet. Även frågan om hur hanteringen av snö samt olika typer av massor som berg, grus och jord kan lösas är av stor betydelse inte minst för att minska transportbehoven. I samband med stadsutveckling behöver behoven av kommunaltekniska ytor tillgodoses.

En smart och uppkopplad stad

Informations- och kommunikationsteknik är inte enbart hård infrastruktur utan handlar även om datalagring, informationsutbyte, analys samt att möjliggöra nya tjänster inom områden som utbildning, vård och omsorg. I Stockholm finns redan många kommunala e-tjänster som invånare och företag kan använda. Ett hel-

täckande neutralt fibernät och Kista Science City som ett framstående kluster för näringsliv, forskning och utveckling inom branschen (bland annat 5G-utveckling) är avgörande för Stockholms utveckling. Miljöprofilstadsdelen Norra Djurgårdsstaden är en viktig testbädd för nya digitala lösningar.

Staden, näringslivet, akademien, organisationer och andra behöver samarbeta nära för att Stockholm ska utvecklas till en smart hållbar stad. Stadens roll blir att möjliggöra ett omfattande samskapande engagemang och en gynnsam utveckling via infrastruktur, testbäddar, öppen data och tävlingar. Nya typer av samverkan behöver utvecklas inom staden för att uppnå väl fungerande, innovativa och stadsövergripande digitala lösningar. En växande och uppkopplad stad kräver en väl koordinerad stadsplanering för att säkerställa en utvecklad digital infrastruktur i stadens nybyggnadsområden.

Planeringsinriktningar

- Energieffektiva hus, strategier för produktion, återvinning och lagring av energi samt kretsloppslösningar för återvinning av restprodukter ska vara utgångspunkter när befintliga områden förnyas och nya stadsdelar byggs. Möjligheter till lokal energiproduktion, exempelvis solenergi ska främjas.
- Leveranssäkra och miljöanpassade system för dricksvattenförsörjning och avloppshantering ska byggas ut i takt med att staden växer.
- Återvinningsstationer, miljöstationer och källsorteringsplatser i offentliga miljöer ska integreras i stadsmiljön och utformas för att vara lätta att använda.
- Behoven av kommunaltekniska ytor som är av betydelse för stadens försörjning ska preciseras och tryggas genom tillräckliga fysiska utrymmen i staden.
- Utbyggnaden av digitala system ska säkerställas och möjligheter att integrera smarta tekniska lösningar i ny bebyggelse ska tas tillvara.

