

Handläggare
Johan Nilsson
08-508 262 34

Till
Trafiknämnden
2017-09-21

Utställning av Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFSS 2050. Svar på remiss från kommunstyrelsen.

Förslag till beslut

1. Trafiknämnden godkänner detta tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen.
2. Trafiknämnden förklarar beslutet omedelbart justerat.

Jonas Eliasson
Förvaltningschef

Mattias Lundberg
Avdelningschef

Joakim Boberg
Tf Enhetschef

Sammanfattning

Den nya regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, RUFSS 2050, är utsänd på remiss av landstingets tillväxt- och regionplanenämnd under perioden 27 juni-3 november 2017. Planen har status som en regionplan enligt plan- och bygglagen och är tänkt att gälla för perioden 2018-2026.

Stockholms stads bebyggelse- och trafikplanering ligger redan i linje med den utveckling som föreslås i RUFSS. Staden planerar för bostäder i blandade och täta miljöer nära kollektivtrafik och prioriterar upp gång och cykel i gaturummet. Trafikkontoret ställer

Trafikkontoret
Trafikplanering

Fleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 262 34
Växel 08-508 272 00
Johan.c.nilsson@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

sig därför positiv till inriktningen i RUFS om att bygga, tät, funktionsblandat och kollektivtrafiknära.

Det är önskvärt att kommande RUFS avspeglar den verkliga befolkningsutvecklingen för staden och regionen. Att planera efter ett scenario utifrån den starka urbaniseringstrend som råder innebär en god och klimatvänlig stads- och trafikplanering som minimerar resandet.

Trafikkontoret ifrågasätter att det finns underlag i länet för att förverkliga alla de åtta regionala kärnorna som är utpekade och befarar dessutom att de mera perifert placerade kärnorna kommer att generera onödigt trafikarbete. Kontoret anser också att det finns en tydlig målkonflikt mellan å ena sidan regionförstoring och å andra sidan klimatpåverkan. Fokus för arbetet framåt utifrån RUFS blir mindre tydligt av att denna målkonflikt inte hanteras.

Kontoret anser att de siffersatta målen i RUFS bör tolkas som viljeinriktningar, snarare än något som ska uppnås exakt eller ses som en planeringsförutsättning när t ex infrastruktur eller bebyggelse ska planeras och dimensioneras.

RUFS föreslår att skyddsavstånd bör beaktas avseende infrastrukturobjekt. Det kan tolkas så att skyddsavstånd anses vara den mest effektiva åtgärden för att minska risk intill farligt godsleder. Kontoret föreslår att det bör lyftas fram att det kan finnas andra skyddsåtgärder som kan vara effektivare och som bättre samverkar med stadsutveckling och klimatmål.

Remissen

Den nya regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, RUFS 2050, är utsänd på remiss av Stockholms läns landstings tillväxt- och regionplanenämnd under perioden 27 juni-3 november 2017. Planen har status som en regionplan enligt plan- och bygglagen och är tänkt att gälla för perioden 2018-2026. Trafiknämnden har fått RUFS 2050 på remiss från kommunstyrelsen. Remisstiden sträcker sig till den 29 september 2017.

Eftersom en regional utvecklingsplan har som syfte att påverka regionen på ett genomgripande sätt har landstinget valt att genomföra en samlad konsekvensbedömning som omfattar både miljökonsekvenser och andra konsekvenser som planens genomförande får för regionen.

Trafikkontoret
Trafikplanering

Fleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 262 34
Växel 08-508 272 00
Johan.c.nilsson@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

Till samrådsförslaget hör också en bilaga med Samlad konsekvensbeskrivning av RUFSS 2050, som hanterar alla aspekter av hållbarhet, det vill säga social, ekologisk och ekonomisk hållbarhet.

2016 var planen föremål för samråd, och synpunkter från remissinstanser uppges ha inarbetats. Den aktuella utställningen är sista fasen i arbetet med att ta fram RUFSS 2050.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom trafikkontoret.

Trafikkontorets synpunkter

Kontoret vill inledningsvis framhålla att det är en brist att det inte framgår hur utställningsversionen av RUFSS skiljer sig från samrådsversionen. Eftersom dokumentet är på drygt 200 sidor och det är otydligt hur kontorets synpunkter har tagits om hand väljer kontoret att upprepa några av de synpunkter som framfördes i samband med samrådet.

Stadens planering för både stadsbyggnad och trafik ligger redan i linje med den utveckling som föreslås i RUFSS. Staden planerar för bostäder i blandade och täta miljöer nära kollektivtrafik och prioriterar gång, cykel och kollektivtrafik i gaturummet. Nya riktlinjer för parkeringstal är framtagna och syftar till att minska behovet av att reservera plats för bilar i ny bostadsbebyggelse. Under 2016 höjdes trängselskatten och en ny parkeringsplan som innebär högre parkeringsavgifter samt avgifter i nya områden inom staden har implementerats.

Nuvarande regionplan, RUFSS 2010, har liten påverkan på trafikkontorets dagliga arbete. Däremot har andra aktörer haft planen som utgångspunkt i frågor som i hög grad påverkar staden och kontoret. Till exempel används den befolkningsutveckling som skisserats för regionens olika delar i Trafikverkets trafikscenarier.

Plankartan är också en av många utgångspunkter när nya infrastrukturobjekt diskuteras. Staden har i sådana diskussioner missgynnats av nuvarande RUFSS eftersom det i den angivits en för låg befolkningstillväxt för staden.

Det är därför av stor vikt att kommande RUFSS avspeglar den mest sannolika befolkningsutvecklingen för staden och regionen. Särskilt behöver utvecklingen fram till 2030 stämma överens med stadens mål om att bygga 140 000 nya bostäder, vilket är i linje med både den faktiska utvecklingen i regionen under senare år och den framtida utveckling som kontoret bedömer som sannolik.

Trafikkontoret
Trafikplanering

Fleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 262 34
Växel 08-508 272 00
Johan.c.nilsson@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

Trots att idén om att utveckla regionala stadskärnor har funnits med i flera regionplaner är dessa ännu långt ifrån att förverkligas. Efterfrågan på bostäder och kommersiella fastigheter har fortsatt vara högst i regioncentrum. Flera av de tänkta kärnorna är geografiskt utspridda och ibland kluvna av naturreservat. De har idag mycket externhandel och stora parkeringsytor. Detta varken kan eller bör vara en regional kärnas funktion. För att en kärna ska få verklig tyngd behöver den också vara relativt stor både vad avser befolknings- och arbetsplatsmängd. Kontoret ifrågasätter att det finns underlag i länet för att förverkliga alla de åtta kärnorna som är utpekade och befarar dessutom att de mera perifert placerade kommer att generera onödigt trafikarbete.

Oavsett hur många regionala kärnor som landstinget väljer att peka ut i RUFSS så får inte regioncentrums dragningskraft underskattas. Det är hit den starka urbaniseringstrenden drar det stora antalet människor. Trafikkontorets rekommendation är alltså att planera utifrån en stark tillväxt i regioncentrum. Tät och funktionsblandad bebyggelse är ett gynnsamt underlag för hållbara transporter.

Kontoret anser att det är positivt att framtagna planer, som till exempel den regionala cykelplanen, tas med bland åtgärderna. För att kollektivtrafik, gång och cykel ska fungera optimalt tillsammans är det viktigt att hela resan från dörr till dörr står i fokus. Det är viktigt att enkelt kunna byta färdmedel, exempelvis genom att möjliggöra att ta med cykel i kollektivtrafiken.

Kontoret anser att det fortfarande finns en målkonflikt mellan å ena sidan regionförstoring och å andra sidan klimatpåverkan och mål om minskade skadeverkningar från biltrafiken. Fokus för arbetet framåt blir mindre tydligt av att denna målkonflikt inte hanteras i RUFSS.

RUFSS föreslår att skyddsavstånd bör beaktas avseende infrastrukturobjekt. Det kan tolkas så att skyddsavstånd anses vara den mest effektiva åtgärden för att minska risk intill farligt godsleder. Kontoret föreslår att det även lyfts fram att det kan finnas andra skyddsåtgärder som kan vara både effektivare och bättre samverka med stadsutveckling och klimatmål.

Trafikkontoret
TrafikplaneringFleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 262 34
Växel 08-508 272 00
Johan.c.nilsson@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

Trafikkontorets förslag

Trafikkontoret förslår att trafiknämnden överlämnar detta tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen och förklarar beslutet omedelbart justerat.

Slut

Bilagor

Utställningsförslag RUFSS 2050 – kortversion. Hela dokumentet finns att ladda ner på:

<http://www.rufs.se/publikationer/2017/rufs-2050-utställningsförslag/>

Trafikkontoret
Trafikplanering

Fleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 262 34
Växel 08-508 272 00
Johan.c.nilsson@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se