

Utlåtande 2017:213 RVI (Dnr 151-354/2017, 151-671/2017)

Rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen kvartal 3 år 2016, kvartal 4 år 2016

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Stadsdelsnämndernas och socialnämndens rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen kvartal 3 år 2016 och kvartal 4 år 2016 godkänns.

Föredragande borgarrådet Åsa Lindhagen anför följande.

Ärendet

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader. Rapportering ska göras till tillsynsmyndigheten samt till kommunens revisorer.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS var 116 st under tredje kvartalet år 2016, och antalet ej verkställda beslut enligt SoL för samma period var 54 st.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS var 117 st under fjärde kvartalet år 2016, och antalet ej verkställda beslut enligt SoL för samma period var 58 st.

Beredning

Rapporterna har utarbetats av socialnämnden efter rapportering av stadsdelsnämnderna och har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret föreslår att rapporterna ska godkännas.

Mina synpunkter

Av socialnämndens rapporter framgår att antalet ej verkställda gynnande beslut enligt LSS har fortsatt att öka något sedan kvartal 4 föregående år (2015). Det är olyckligt att ökningen fortsatt. För även om det är små ökningar så har vi nu fyra kvartal i rad sett att antalet beslut överstigit 100. Antalet beslut enligt SoL som inte har verkställts ökar också något jämfört med kvartal 4 år 2015.

Högst antal ej verkställda beslut enligt LSS står insatsen bostad för vuxna (61 st) respektive kontaktperson (15 st) för. Vad gäller SoL står bistånden kontaktperson (22 st) och boendestöd (8 st) för de högsta antalen ej verkställda beslut. Den vanligaste orsaken till att ett beslut inte har kunnat verkställas inom skälig tid är att personen inte valt utförare av insatsen eller att man har särskilda krav på insatsen som ännu inte kunnat matchas. Det är också vanligt att den enskilde tackat nej till erbjuden insats. Häri ligger en stor utmaning för staden att tillhandahålla insatser utifrån brukarnas behov och önskemål. I budgeten för år 2017 har socialnämnden därför fått ett antal uppdrag kopplade till arbetet med att skapa fler LSS- och SoL-bostäder. Det handlar bland annat om att verka för att skapa incitament för olika alternativ till gruppboendestäder och att bättre samordna stadens beställningar av nya bostäder för personer med funktionsnedsättning för att stimulera tillskapandet av bostäder.

Många beslut som inte kunnat verkställas rör också insatserna kontaktperson och kontaktfamilj. Det är insatser som till stor del är avhängiga att en matchning mellan brukare och kontaktperson/-familj kan göras. Staden är också beroende av att personer anmäler sitt intresse för att vara kontaktperson eller kontaktfamilj. I budget för år 2017 säger vi därför att personer som beviljas insatsen kontaktperson och kontaktfamilj ska göras mer delaktiga i valet av uppdragstagare, för att matchningen ska fungera bättre. Då barnperspektivet ska stärkas inom verksamhetsområdet stöd och service till personer med funktionsnedsättning, omfattar detta uppdrag även barn, vars delaktighet ska stimuleras och stärkas.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Beslutsstatistik kvartal 3 år 2016 och kvartal 4 år 2016.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson och Cecilia Brinck (alla M) och borgarrådet Lotta Edholm (L) enligt följande.

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader.

Det är dock oroväckande att det av den senaste rapporteringen framgår att antalet ej verkställda beslut har ökat vad gäller beslut enligt LSS. Det är framförallt ett stort problem att boende för vuxna inom LSS utgör mer än hälften av de ej verkställda besluten.

När Stockholm växer måste staden dels kunna erbjuda invånare den hjälp som de har rätt till, dels kunna tillhandahålla och utveckla seniorboenden, trygghetsboenden och LSS-boenden utifrån utbud och efterfrågan.

Hur den socialdemokratiskt ledda majoriteten framöver kommer att lösa bostadsfrågan är dessvärre oklart. Vi efterfrågar tydligare direktiv och handlingskraft från majoriteten i denna fråga. Vi har sedan länge riktat skarp kritik mot majoriteten gällande den stegvisa ökningen av ej verkställda beslut. Dessvärre har majoriteten stått handfallna i frågan utan konkreta svar eller lösningar.

Den socialdemokratiskt ledda regeringen har dessutom tillsatt en utredning om LSS och assistansersättningen med syftet att föreslå kraftiga nedskärningar av assistansen.

Direktiven till utredningen om LSS och assistansersättningen bygger på en rad ogrundade antaganden.

Regeringen framhåller att kostnaderna för den statliga assistansersättningen har fördubblats på tio år, från 14 till 30 miljarder kronor, och att utvecklingen är ohållbar. Men, som Försäkringskassan har framhållit, den faktiska kostnadsutvecklingen överdrivs markant om man inte tar hänsyn till förändrade faktorkostnader (löner för assistenter). Gör man det, och tar hänsyn också till att antalet användare har ökat, så visar det sig att man 2015 för samma standard per individ som 2005 fick betala 23 miljarder kronor.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Stadsdelsnämndernas och socialnämndens rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen kvartal 3 år 2016 och kvartal 4 år 2016 godkänns.

Stockholm den 20 september 2017

På kommunstyrelsens vägnar:
K A R I N W A N N G Å R D

Åsa Lindhagen

Ulrika Gunnarsson

Särskilt uttalande gjordes av Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson, Cecilia Brinck, Dennis Wedin och Johanna Sjö (alla M) och Lotta Edholm (L) med hänvisning till Moderaternas och Liberalernas gemensamma särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Ersättaryttrande gjordes av Karin Ernlund (C) och Erik Slottnér (KD) med hänvisning till Moderaternas och Liberalernas gemensamma särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och Socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader. Rapportering ska göras till tillsynsmyndigheten samt till kommunens revisorer.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 31 januari 2017 följande.

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 3 år 2016.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Särskilt uttalande gjordes av Andréa Ström m.fl. (alla M), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av Isabel Smedberg-Palmqvist m.fl. (alla L), *bilaga 1*.

Ersätтарыttrande gjordes av Stina Bengtsson (C) i enlighet med det särskilda uttalandet från Liberalerna.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 1 december 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 3, 2016 till 116 stycken, vilket är en ökning med 24 stycken jämfört med kvartal 3, 2015. Det är också en ökning med 11 stycken jämfört med kvartal 2, 2016.

De vanligaste insatserna enligt LSS som inte verkställs är bostad för vuxna, daglig verksamhet och korttidsvistelse. I socialtjänstrapport "Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015" framgår att bostad för vuxna och daglig verksamhet är de två insatser som ökat mest sett till antal bifallsbeslut mellan år 2014 och 2015. Av rapporten framgår även att bostad för vuxna, daglig verksamhet och korttidsvistelse är de tre vanligast beviljade insatserna. Det kan utgöra en del i förklaringen till varför dessa tre insatser är de vanligaste insatserna som inte verkställs. Bostad för vuxna

utgör 59 procent av de ej verkställda besluten enligt LSS. Av de 68 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 42 fall tackat nej till erbjuden bostad. Av de inskickade individuella rapporterna för kvartal 3, 2016 framgår olika skäl till varför den enskilde väljer att tacka nej till erbjudande om bostad. Det vanligaste angivna skälet är att den enskilde önskar bo i Stockholm, eller i en särskild stadsdel, men endast har erbjudits plats utanför Stockholm, eller i stadsdel där den enskilde inte önskar bo. I en utvärdering av rapportering av ej verkställda beslut från 2013 (Tjänsteutlåtande Dnr 1.6-463/2013), genomförd av socialförvaltningen i Stockholms stad, framgår att det blivit allt vanligare att den enskilde erbjuds ett LSS-boende i en annan kommun för att beslutet ska vara möjligt att verkställa. Trots att det endast är i undantagsfall som sådana erbjudanden ska ges. I utvärderingen framgår att det inte är självklart att den enskilde anser att det är en bra lösning, vilket kan bidra till att han eller hon tackar nej till erbjudandet.

Arbetet med att stimulera utbyggnad av bostäder för vuxna enligt LSS och SoL fortgår i Genomförandegruppen som har en ny sammansättning och som ser över arbetsordning. I Genomförandegruppen ingår biträdande enhetschef, avdelningschef och socialdirektör från socialförvaltningen, representanter från Micasa, stadsbyggnadskontoret, exploateringskontoret, serviceförvaltningen, stadsledningskontoret, samt från Bromma-, Östermalm-, Rinkeby-Kista, Södermalm- och Farsta stadsdelsförvaltning.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 54 stycken. Det är en minskning med 1 stycken jämfört med kvartal 3, 2015 men en ökning med 15 stycken jämfört med kvartal 2, 2016. De vanligaste formerna av bistånd som ej verkställts är kontaktperson och boendestöd.

Den vanligaste angivna orsaken till att beslut enligt SoL inte blir verkställda är annat skäl. För beslut enligt SoL är annat skäl angett som orsak i 61 procent av fallen och för beslut enligt LSS angett i 39 procent av fallen. Den vanligaste orsaken till annat skäl är att den enskilde inte valt utförare eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare. Det kan finnas ett flertal olika orsaker till att den enskilde inte väljer utförare, trots att det för flera insatser finns så kallade icke-valsalternativ. Det är vanligt att den enskilde inte önskar det angivna icke-valsalternativet och har svårt att välja utförare inom tre månaders tid. Det kan för den enskilde vara viktigare att valet av utförare blir rätt från början snarare än att insatsen verkställs så fort som möjligt.

Av de ej verkställda besluten enligt LSS avser 59 procent män/pojkar. I rapport "Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015", framgår att fler män än kvinnor i Stockholms stad är beviljade insatser enligt LSS. Av de personer som hade insatser enligt LSS den 1 oktober 2015 var 39,8 procent kvinnor och 60,2 procent män. Det kan vara en förklaring till varför det är fler män än kvinnor som har ej verkställda beslut enligt LSS. Av de ej verkställda besluten enligt SoL avser 59 procent kvinnor/flickor. Av socialtjänstrapporten framgår att det är något fler kvinnor (52,6 procent) än män som erhållit insatser enligt SoL per den 1 oktober 2015.

De 14 stadsdelsnämnderna samt Enheten för hemlöshet rapporterade detta kvartal in sammanlagt 170 stycken ej verkställda beslut. Vid en närmare undersökning av fem

stycken stadsdelsnämnders ej verkställda beslut för kvartal 3, 2016, fann utredare vid socialförvaltningen ytterligare 17 stycken ej verkställda beslut som inte hade rapporterats in. Det här kan tyda på att det finns ett behov av att undersöka om stadsdelsnämnderna behöver ett förbättrat verksamhetsstöd, för att underlätta och säkerställa att rätt uppgifter blir rapporterade.

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 3 år 2016. Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1.

Insats enligt LSS Kvartal 3, 2016

Typ av insats	Kv 3 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016	Kv 3 2016
Avlösarservice	2	4	1	5
Boende för barn				2
Bostad för vuxna	47	57	65	68
Daglig verksamhet	17	19	15	15
Kontaktperson	13	6	7	9
Korttidsstillsyn				
Korttidsvistelse	7	12	11	14
Ledsagarservice	5	3	4	2
Personlig assistans	1	2	2	1
Summa	92	103	105	116

Bostad för vuxna utgör 59 procent av de ej verkställda besluten.

Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av bistånd enligt SoL framgår av tabell 2.

Tabell 2.

Bistånd enligt SoL. Kvartal 3, 2016.

Typ av insats	Kv 3 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016	Kv 3 2016
Permanent bostad	10	6	5	7
Bostad (IFO)	5	4	1	1
Boendestöd				10
Dagverksamhet/sysselsättning	3		2	4
Hemtjänst	5	2	3	2
Kontaktfamilj	10	6	8	6
Korttidsboende				
Kontaktperson	9	11	11	13
Stödboende	1			5
Ledsagning	1			1
Öppenvård				2
Annat bistånd	11	12	9	3

Summa	55	41	39	54
--------------	-----------	-----------	-----------	-----------

Bostad (IFO) avser försöks- och träningslägenhet. Annat bistånd avser avlösning och relationsvård.

Tabell 3.

Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 3 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016	Kv 3 2016
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	8	22	14	16
Resursbrist, lämplig personal	8	2	4	10
Den enskilde har tackat nej	31	40	40	45
Annat skäl	45	39	47	45
Summa	92	103	105	116

Av de som tackat nej avser 93 procent bostad för vuxna. Då annat skäl är uppgett som orsak har 33 procent ej valt utförare.

Tabell 4.

Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 3 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016	Kv 3 2016
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	8	9	2	3
Resursbrist, lämplig personal	5		7	5
Den enskilde har tackat nej	6	8	11	13
Annat skäl	36	24	19	33
Summa	55	41	39	54

Annat skäl är exempelvis att brukaren ej valt utförare (33 procent) eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare (36 procent).

Tabell 5.

Antal ej verkställda beslut enligt LSS sorterat efter kön

Kön	Kv 3 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016	Kv 3 2016
Man/pojke	48	60	60	68
Kvinna/flicka	44	43	45	48
Summa	92	103	105	116

Tabell 6.

Antal ej verkställda beslut enligt SoL sorterat efter kön

Kön	Kv 3 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016	Kv 3 2016
Man/pojke	23	19	20	22
Kvinna/flicka	32	22	19	32
Summa	55	41	39	54

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 28 mars 2017 följande.

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 4 år 2016.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Särskilt uttalande gjordes av Andrea Ström m.fl. (alla M) och Isabel Smedberg Palmqvist m.fl. (alla L), *bilaga 1*.

Ersätтарыtrande gjordes av Stina Bengtsson (C) i enlighet med det gemensamma särskilda uttalandet från Moderaterna och Liberalerna.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 16 februari 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 4, 2016 till 117 stycken, vilket är en ökning med 25 stycken jämfört med kvartal 4, 2015. Det är också en ökning med 1 stycken jämfört med kvartal 3, 2016.

De vanligaste insatserna enligt LSS som inte verkställs är bostad för vuxna, kontaktperson, daglig verksamhet och korttidsvistelse. I socialtjänstrapport "Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015" framgår att bostad för vuxna och daglig verksamhet är de två insatser som ökat mest sett till antal bifallsbeslut mellan år 2014 och 2015. Av rapporten framgår även att bostad för vuxna, daglig verksamhet och korttidsvistelse är de tre vanligast beviljade insatserna. I rapporten konstateras även att rekryteringsprocessen av kontaktpersoner tar tid. Det kan utgöra en del i förklaringen till varför dessa insatser är de vanligaste som inte verkställs.

Bostad för vuxna utgör 52 procent av de ej verkställda besluten enligt LSS. Av de 61 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 46 fall tackat nej till erbjuden bostad. Av de inskickade individrapporterna för kvartal 4, 2016 framgår olika skäl till varför den enskilde väljer att tacka nej till erbjudande om bostad. Det vanligaste angivna skälet är att den enskilde önskar bo i Stockholm, eller i en särskild stadsdel, men endast har erbjudits plats utanför Stockholm, eller i stadsdel där den enskilde inte önskar bo. I en utvärdering av rapportering av ej verkställda beslut från 2013 (Tjänsteutlåtande Dnr 1.6-463/2013), genomförd av socialförvaltningen i Stockholms stad, framgår att det blivit allt vanligare att den enskilde erbjuds ett LSS-boende i en annan kommun för att beslutet ska vara möjligt att verkställa. Trots att det endast är i

undantagsfall som sådana erbjudanden ska ges. I utvärderingen framgår att det inte är självklart att den enskilde anser att det är en bra lösning, vilket kan bidra till att han eller hon tackar nej till erbjudandet.

Mellan år 2014-2016 tillkom i staden sammanlagt 93 lägenheter vid olika grupp- och servicebostäder för vuxna enligt LSS (se bilaga 3, tabell 9).

Arbetet med att stimulera utbyggnad av bostäder för vuxna enligt LSS och SoL fortgår i Genomförandegruppen som har en ny sammansättning och som ser över arbetsordning. I Genomförandegruppen ingår biträdande enhetschef, avdelningschef och socialdirektör från socialförvaltningen, representanter från Micasa, stadsbyggnadskontoret, exploateringskontoret, serviceförvaltningen, stadsledningskontoret, samt från Bromma-, Östermalm-, Rinkeby-Kista, Södermalm- och Farsta stadsdelsförvaltning.

I kommunfullmäktiges budget för år 2017 har socialnämnden fått ett antal uppdrag kopplade till arbetet med att skapa fler LSS-bostäder. Det handlar bland annat om att se över om det bättre går att samordna stadens beställningar av nya bostäder för personer med funktionsnedsättning för att stimulera tillskapandet av bostäder.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 58 stycken. Det är en ökning med 7 stycken jämfört med kvartal 4, 2015 och en ökning med 4 stycken jämfört med kvartal 3, 2016. De vanligaste formerna av bistånd som ej verkställts är kontaktperson, korttidshem och boendestöd. Bistånd i form av kontaktperson utgör en väsentlig del av de ej rapporterade besluten (38 procent) Jämfört med kvartal 4, 2015 har antalet ej verkställda beslut avseende kontaktperson mer än fördubblats.

I socialtjänstrapport ”Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015” finns inga uppgifter om antalet beviljade biståndsbeslut avseende kontaktperson. Av de inskickade individuella rapporterna går att utläsa att rekryteringsprocessen av kontaktpersoner enligt SoL och LSS ofta tar lång tid vilket också, för kontaktperson enligt LSS, konstateras i socialtjänstrapporten. Det kan utgöra en del i förklaringen till varför kontaktperson är den vanligaste form av bistånd som inte verkställts detta kvartal. Socialförvaltningen ser däremot ingen tydlig orsak till varför antalet ej verkställda beslut avseende kontaktperson ökat.

Den vanligaste angivna orsaken till att beslut enligt SoL inte blir verkställda är annat skäl. För beslut enligt SoL är annat skäl angett som orsak i 48 procent av fallen och för beslut enligt LSS angett i 35 procent av fallen. Den vanligaste orsaken till annat skäl är att den enskilde inte valt utförare eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare. Det kan finnas ett flertal olika orsaker till att den enskilde inte väljer utförare, trots att det för flera insatser finns så kallade icke-valsalternativ. Det är vanligt att den enskilde inte önskar det angivna icke-valsalternativet och har svårt att välja utförare inom tre månaders tid. Det kan för den enskilde vara viktigare att valet av utförare blir rätt från början snarare än att insatsen verkställs så fort som möjligt.

Av de ej verkställda besluten enligt LSS avser 56 procent män/pojkar. I rapport ”Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015”, framgår att fler män än kvinnor i Stockholms stad är beviljade insatser enligt LSS. Av de personer som hade insatser enligt LSS den 1 oktober 2015 var 39,8 procent kvinnor och 60,2 procent män.

Det kan vara en förklaring till varför det är fler män än kvinnor som har ej verkställda beslut enligt LSS. Av de ej verkställda besluten enligt SoL avser 64 procent kvinnor/flickor. Av socialtjänstrapporten framgår att det är något fler kvinnor (52,6 procent) än män som erhållit insatser enligt SoL per den 1 oktober 2015.

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 4 år 2016. Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1.

Insats enligt LSS Kvartal 4, 2016

Typ av insats	Kv 4 2015	Kv 2 2016	Kv 3 2016	Kv 4 2016
Avlösarservice	4	1	5	8
Boende för barn				1
Bostad för vuxna	46	65	68	61
Daglig verksamhet	17	15	15	11
Kontaktperson	10	7	9	15
Korttidsstillsyn				3
Korttidsvistelse	8	11	14	13
Ledsagarservice	5	4	2	3
Personlig assistans	2	2	1	2
Summa	92	105	116	117

Bostad för vuxna utgör 52 procent av de ej verkställda besluten.

Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av bistånd enligt SoL framgår av tabell 2.

Tabell 2.

Bistånd enligt SoL. Kvartal 4, 2016.

Typ av bistånd	Kv 4 2015	Kv 2 2016	Kv 3 2016	Kv 4 2016
Permanent bostad	9	5	7	4
Bostad (IFO)	7	1	1	
Boendestöd			10	8
Dagverksamhet/sysselsättning	1	2	4	3
Hemtjänst	4	3	2	2
Kontaktfamilj	7	8	6	7
Korttidsboende				
Kontaktperson	10	11	13	22
Stödboende			5	2
Ledsagning	1		1	4
Öppenvård			2	2
Annat bistånd	12	9	3	4
Summa	51	39	54	58

Bostad (IFO) avser försöks- och träningslägenhet. Annat bistånd avser avlösning och relationsvård.

Tabell 3.

Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 4 2015	Kv 2 2016	Kv 3 2016	Kv 4 2016
Resursbrist, t.ex. ledigbostad	11	14	16	14
Resursbrist, lämplig personal	4	4	10	3
Den enskilde har tackat nej	32	40	45	59
Annat skäl	42	47	45	41
Summa	92	105	116	117

Av de som tackat nej avser 78 procent bostad för vuxna. Då annat skäl är uppgett som orsak har 55 procent ej valt utförare.

Tabell 4.

Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 4 2015	Kv 2 2016	Kv 3 2016	Kv 4 2016
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	8	2	3	2
Resursbrist, lämplig personal	7	7	5	13
Den enskilde har tackat nej	6	11	13	15
Annat skäl	30	19	33	28
Summa	51	39	54	58

Annat skäl är exempelvis att brukaren ej valt utförare (32 procent) eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare.

Tabell 5.

Antal ej verkställda beslut enligt LSS sorterat efter kön

Kön	Kv 4 2015	Kv 2 2016	Kv 3 2016	Kv 4 2016
Man	48	60	68	66
Kvinna	44	45	48	51
Summa	92	105	116	117

Tabell 6.

Antal ej verkställda beslut enligt SoL sorterat efter kön

Kön	Kv 4 2015	Kv 2 2016	Kv 3 2016	Kv 4 2016
Man	22	20	22	21
Kvinna	29	19	32	37
Summa	51	39	54	58

Beredning

Respektive rapport har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 16 mars 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Uppföljning av socialnämndens rapportering av ej verkställda beslut enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt socialtjänstlagen (SoL), kvartal 3 år 2016 godkänns i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 8 maj 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Uppföljning av socialnämndens rapportering av ej verkställda beslut enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt socialtjänstlagen (SoL), kvartal 4 år 2016 godkänns i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Reservationer m.m.

Socialnämnden

Särskilt uttalande gjordes av Andrea Ström m.fl. (alla M) enligt följande

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader. Det är dock oroväckande att det av den senaste rapporteringen framgår att antalet ej verkställda beslut har ökat vad gäller beslut enligt LSS. Det är framförallt ett stort problem att boende för vuxna inom LSS utgör mer än hälften av de ej verkställda besluten. När Stockholm växer måste staden dels kunna erbjuda invånare den hjälp som de har rätt till, dels kunna tillhandahålla och utveckla seniorboenden, trygghetsboenden och LSS-boenden utifrån utbud och efterfrågan. Hur majoriteten framöver kommer att lösa bostadsfrågan är dessvärre oklart. Vi efterfrågar tydligare direktiv och handlingskraft från majoriteten i denna fråga. Vi har sedan länge riktat skarp kritik mot majoriteten gällande den stegvisa ökningen av ej verkställda beslut. Dessvärre har majoriteten stått handfallna i frågan utan konkreta svar eller lösningar.

Särskilt uttalande gjordes av Isabel Smedberg Palmqvist m.fl. (alla L) enligt följande.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS har ökat med 26 procent bara på ett år. Hela ökningen, 24 ärenden, utgörs av beslut om boende. Om man bara tittar på dessa ärenden så är ökningen 52 procent. Även om det finns en slumpmässig variation i denna typ av statistik så är det en tydlig ökning.

Ytterst är bristen på LSS-bostäder en fråga om framförhållning, samverkan och kvalitet i stadsplaneringen. Alla de olika behov som stockholmarna har, av såväl LSS-boenden, äldreboenden, skolor och idrottsytor, måste få ta plats i staden, samtidigt som byggtakten av bostäder fortfarande måste vara hög. Här kan vi se brister i majoritetens politik. Förvaltningen citerar en utvärdering från 2013 som visade att det blivit allt vanligare att den enskilde erbjudits ett LSS-boende i en annan kommun, trots att sådana erbjudanden endast ska ges i undantagsfall. Detta skulle kunna vara en faktor bakom det ökande antalet ej verkställda beslut. De gångna åren har inneburit att bostadskrisen i Stockholm har förvärrats. Revisorerna har pekat på att planeringen av LSS-boenden har varit behäftad med stora brister. Vi ser nu att det finns anledning att upprepa utvärderingen från 2013 för att få en ny bild av hur vanligt det är att sökande erbjuds plats i en annan kommun. Man ska inte behöva flytta från sin kommun bara för att man har en funktionsnedsättning.

Socialnämnden

Särskilt uttalande gjordes av Andrea Ström m.fl. (alla M) och Isabel Smedberg Palmqvist m.fl. (alla L) enligt följande.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS har ökat med 27 procent bara på ett år. Större delen av ökningen, 15 ärenden, utgörs av beslut om boende. Om man bara tittar på dessa ärenden så är ökningen 33 procent. Även om det finns en slumpmässig variation i denna typ av statistik så är det en tydlig ökning.

Ytterst är bristen på LSS-bostäder en fråga om framförhållning, samverkan och kvalitet i stadsplaneringen. Alla de olika behov som stockholmarna har, av såväl LSS-boenden, äldreboenden, skolor och idrottsytor, måste få ta plats i staden, samtidigt som byggtakten av bostäder fortfarande måste vara hög. Här kan vi se brister i majoritetens politik.

Förvaltningen citerar en utvärdering från 2013 som visade att det blivit allt vanligare att den enskilde erbjudits ett LSS-boende i en annan kommun, trots att sådana erbjudanden endast ska ges i undantagsfall. Detta skulle kunna vara en faktor bakom det ökande antalet ej verkställda beslut.

De gångna åren har inneburit att bostadskrisen i Stockholm har förvärrats. Revisorerna har pekat på att planeringen av LSS-boenden har varit behäftad med stora brister. Vi ser nu att det finns anledning att upprepa utvärderingen från 2013 för att få en ny bild av hur vanligt det är att sökande erbjuds plats i en annan kommun. Man ska inte behöva flytta från sin kommun bara för att man har en funktionsnedsättning.