

Handläggare
Anna Spetz
Utredningsenheten

Diarienummer
2017KS/0728

Kommunstyrelsen

Fullmäktigeberedning inför ny mandatperiod

Förslag till beslut

1. En fullmäktigeberedning med tio ledamöter, bestående av två ledamöter från (M), två ledamöter från (S) samt en ledamot från övriga partier i KF, tillsätts för att utarbeta förslag enligt punkt 3 inför ny mandatperiod 2019-2022. Bland dessa utses en ordförande och två vice ordföranden. Beslutet förutsätter ett enligt fullmäktige.
2. Beredningens uppdrag startar den 1 december 2017 och ska överlämna sina förslag senast den 30 april 2018 till kommunstyrelsen för yttrande innan fullmäktige behandlar ärendet.
3. Ledamöter i beredningen ges arvode i enlighet med bestämmelser om ersättning mm. till förtroendevalda och politiska sekreterare i Värmdö kommun för sammanlagt sju sammanträden enligt förslaget i tjänsteskrivelsen.
4. Beredningens uppdrag omfattar följande områden i enlighet med förslag i föreliggande tjänsteskrivelse:
 - a. Nämndorganisation
 - b. Arvodesregler mm.
 - c. Ställningstaganden kring vissa av förändringarna i nya kommunallagen

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning

En fullmäktigeberedning med tio ledamöter, bestående av två ledamöter från (M), två ledamöter från (S) samt en ledamot från övriga partier i KF, föreslås tillsättas för att utarbeta förslag på nämndorganisation, arvodesregler mm, och ställningstaganden kring vissa av förändringarna i nya kommunallagensamt, inför den nya mandatperioden 2019-2022. Uppdraget föreslås starta den 1 december 2017 och slutföras den 30 april 2018. Ambitionen är att partierna ska vara överens innan valet så att de tre områden som uppdraget omfattar kan beslutas innan valet genomförs.

Bakgrund

Inför mandatperioden 2011-2014 tillsattes en fullmäktigeberedning med nio ledamöter för att ta fram ett förslag på nämndorganisation samt behov av revidering av arvodesregler mm. Beslut om ny nämndorganisation fattades först efter valet.

Inför mandatperioden 2015-2018 tillsattes ingen fullmäktigeberedning utan kommunstyrelsens presidium bjöd vid tre tillfällen in representanter från samtliga partier med mandat i kommunfullmäktige för överläggningar och diskussioner om nämndorganisationen.

Diarienummer
2017KS/0728

Utifrån dessa överläggningar samt omvärldsbevakning tog förvaltningen fram ett förslag till nämndorganisation. Beslut togs efter valet.

Ambitionen har varit att partierna före valet skulle vara överens om nämndorganisation, arvodesnivåer, antal hel- och deltidsengagerade förtroendevalda, regler om partistöd och annat stöd till partierna, mm. För att denna gång kunna nå ambitionen krävs en bred förankring såväl mellan partierna som inom respektive parti, samt att alla områden ges utrymme för diskussion samt välgrundade underlag.

Ärendebeskrivning

Sammansättning

Fullmäktigeberedningen föreslås bestå av tio ledamöter, två från (M) och (S) samt en från övriga partier med representation i kommunfullmäktige. För detta krävs enighet i fullmäktige. Som alternativ till detta kan tillsättas en beredning med valfritt antal ledamöter som väljs med proportionellt valsysteem. Beroende på antal ledamöter riskeras med denna metod att inte alla partier ges representation i beredningen. Det bedöms vara fördelaktigt att gruppen hålls relativt liten avseende antal ledamöter för att möjliggöra dynamiska diskussioner samtidigt som alla partier med fördel bör vara representerade för att nå bred enighet och möjliggöra beslut innan valet.

Beredningen kommer ges erforderligt tjänstemannastöd och kunskapsunderlag.

Tidsperiod, arvode samt mötesupplägg

Fullmäktigeberedningen föreslås tillsättas med start den 1 december 2017 och avslutas den 30 april 2018. Beredningens första möte föreslås hållas i början av december och vara konstituerande i sin form. Beredningen bör då besluta om mötesdatum, samt övriga önskemål utifrån förslaget upplägg.

Fullmäktigeberedningen föreslås sammanträda vid sex tillfällen utöver det första konstituerande mötet. Mötena föreslås utgå från tre teman, vilka beskrivs under uppdraget, där respektive tema utgör underlag för två möten. Under det första mötet inom respektive tema presenterar förvaltningen förutsättningar, olika alternativ, lagar mm och ledamöterna ges tid för frågor samt inledande diskussioner. På temats andra möte ska diskussionerna mynna ut i ett förslag till fullmäktige. Mellan möte ett och två är det viktigt att ledamöterna ges tid att förankra ställningstaganden inom respektive partigrupp.

Beredningens uppdrag

Fullmäktigeberedningen tillsätts för att ta fram förslag på nämndorganisation, arvodesregler, bolagsstruktur, nyheter i kommunallagen m.fl. med ambitionen att beslut kan tas i dessa frågor innan valet. För att lyckas krävs bred politisk enighet kring en rad olika områden och frågeställningar. Förvaltningen ger här förslag på vad beredningens uppdrag omfattar och vad som bör ingå i det slutgiltiga förslaget.

Tema 1 - Nämndorganisation

I uppdraget att ta fram en politisk nämndorganisation ingår att ge förslag på följande:

- Vilka nämnder som ska finnas och vilka ansvarsområden dessa ska ha.
- Nämndernas mandatperiod (fyra år eller kortare)

Diarienummer
2017KS/0728

- Antal ledamöter och ersättare samt presidiernas sammansättning
- Hantering av utskott
- Vilka råd ska finnas och dess sammansättning
- Frekvens på möten

Arvodesregler mm.

I uppdraget ingår en genomgång av samt ge förslag på revidering av styrdokumentet *Bestämmelser om ersättning mm. till förtroendevalda och politiska sekreterare i Värmdö Kommun.*

- Allmänna bestämmelser om ersättningar
 - Ersättningsformer
 - Ersättningsberättigade sammanträden, möten mm.
- Bestämmelser för årsarvoderade
 - Antal kommunalråd
 - Arvodenas storlek
 - Tilläggsarvode för kommunstyrelsens ordförande
 - Ledighet, sjukdom etc.
 - Rätt till ersättning vid sammanträden
 - Ersättning till presidieledamöter i nämnder, bolagsstyrelser, lekmanrevision m.fl.
- Bestämmelser för inte årsarvoderade
 - Timersättning för sammanträden, möten m.m.
- Ersättning för kostnader, förlorade inkomster samt förmåner
 - Ersättning för förlorad arbetsinkomst
 - Ersättning för förlorad pensionsförmån
 - Ersättning för förlorad semesterförmån
 - Särskilda arbetsförhållanden m.m.
 - Rätt till reseersättning
 - Övriga kostnader
- Arvode för begravnings- och vigselförrättare
 - Förrättningsarvode
- Pensioner
 - Kommunal pension
- Ekonomiskt stöd till partier
 - Partistöd
 - Utbildningsbidrag
 - Politiska sekreterare och dessas ersättning
- Övrigt
 - Tolkning av bestämmelserna
 - Villkor för utbetalning

Förändringar i nya kommunallagen

I uppdraget ingår att lämna förslag på ställningstagande till vissa av de förändringar och möjligheter som den nya kommunallagen innebär:

- **Kapitel 4 § 7:** *Om en förtroendevald upphör att vara valbar upphör uppdraget genast. För en förtroendevald som valts av fullmäktige upphör uppdraget vid nästa*

Diarienummer
2017KS/0728

fullmäktigesammanträde om inte fullmäktige, efter ansökan, beslutar att den förtroendevalde får ha kvar sitt uppdrag under återstoden av mandatperioden.

- Ge förslag på hur kommunen bör ställa sig i frågan om en ledamot får behåll sitt uppdrag mandatperioden ut, trots att valbarheten upphört.
- **Kapitel 4 § 18:** *Fullmäktige får besluta att en sådan förtroendevald som anges i 2 § första stycket för sina uppdrag ska få ekonomiska och andra förmåner som svarar mot de löne- och anställningsvillkor som gäller för dem som är anställda hos kommunen eller landstinget.*

Fullmäktige får bestämma hur ersättare ska utses för förtroendevalda som beviljas ledighet till följd av bestämmelsen i första stycket.

 - Förslag på ställningstagande kring kommunalrådets villkor avseende föräldraledighet, sjukskrivning m.m.
- **Kapitel 6 § 8:** *Fullmäktige får besluta att styrelsen får fatta beslut om särskilt angivna förhållanden som rör andra nämnders verksamhet. Styrelsen får dock inte ges rätt att fatta beslut som rör andra nämnders myndighetsutövning, tillämpningen av lag eller ärenden som i övrigt rör enskilda.*
 - Ge förslag på om denna möjlighet ska nyttjas i Värmdö kommun.

Bedömning

För att nå en bred förankring föreslås alla partier vara representerade i beredningen. (M) och (S) föreslås representeras av två ledamöter, övriga partier av en ledamot, dvs. tio ledamöter. För att frångå proportionellt valsysteem vid val av ledamöter krävs att fullmäktige är enigt.

För att förslagen ska hinna behandlas av fullmäktige innan sommaruppehållet behöver beredningen överlämna uppdraget senast den 30 april. Detta för att också kommunstyrelsen ska hinna yttra sig över ärendet innan fullmäktige beslutar i frågan. Beredningen föreslås påbörja uppdraget den 1 december 2017 och att ett konstituerande sammanträde genomförs under början av månaden. Därutöver föreslås beredningen sammanträda vid sex tillfällen och att arvode utgår i enlighet med bestämmelser om ersättning mm. till förtroendevalda och politiska sekreterare i Värmdö kommun.

Beredningen föreslås lämna förslag på nämndorganisation, bolagsstruktur, arvodesregler samt ställningstagande kring vissa av de möjligheter som den nya kommunallagen medför. Det är positivt om partierna kan enas kring dessa frågor innan valet så att nödvändiga förberedelser kan vidtas innan valresultatet är klart. För att lyckas krävs att beredningens förslag förankras inom respektive parti samt att politiserade frågor hänskjuts till efter valet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär kostnader för arvode till beredningens ledamöter. Om tio ledamöter väljs och varje sammanträde i genomsnitt pågår i tre timmar, kommer denna kostnad att uppgå till cirka 96 000 kronor och belasta fullmäktiges budget. Denna kostnad kan dock bli betydligt mindre om ledamöter som är heltidsarvoderade väljs som representanter.

Konsekvenser för miljön

Beslutet innebär inga konsekvenser för miljön.

Diarienummer
2017KS/0728

Konsekvenser för medborgarna

Beslutet innebär inga direkta konsekvenser för medborgarna. Genom att partierna innan valet är överens om nämndorganisation, arvodesregler och övriga viktiga ställningstaganden kan kommunen förbereda detta redan innan valet och därmed kan eventuella förändringar genomföras mer effektivt efter valet, vilket kan uppfattas vara positivt för medborgarna.

Konsekvenser för barn

Beslutet innebär inga direkta konsekvenser för barn.

Sändlista för beslutsexpediering

Kansli- och utredningsavdelningen

Camilla Broo
Kommundirektör

Frida Nilsson
Sektorchef administration