

**Handläggare**  
Barbro Karlsson  
Telefon: 08-508 36 218

**Till**  
Äldrenämnden  
den 9 maj 2017

**OBS!** Ärendet omfattas i sin helhet av sekretess enligt 19 kap 3 § offentlighets- och sekretesslagen

## Tilldelningsbeslut i central entreprenadupphandling av vård- och omsorgsboenden 2017

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Äldrenämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag till tilldelningsbeslut i central entreprenadupphandling 2017.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Ann-Christine Hansson  
förvaltningschef

Raili Karlsson  
avdelningschef

### Sammanfattning

Valfrihet inom vård- och omsorgsboenden infördes i Stockholms stad den 1 juli 2008. Av beslutet framgår att om kommunfullmäktige beslutar att driften av vård- och omsorgsboenden ska upphandlas, så ska det göras genom centralt genomförda entreprenadupphandlingar.

Kommunfullmäktige beslutade den 17 oktober 2016 (dnr 152-232/2016) att överflytta ansvaret för genomförande av bland annat centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, inom stadens valfrihetssystem, från kommunstyrelsen till äldrenämnden.

Den 13 december 2016 beslutade äldrenämnden om förfrågningsunderlag för central entreprenadupphandling 2017 avseende fem vård- och omsorgsboenden (dnr 512-770/2016). I detta ärende presenteras upphandlingsrapport och förslag till tilldelningsbeslut i den nu genomförda entreprenadupphandlingen.

Förvaltningschef för äldreförvaltningen har, i enlighet med gällande delegationsförteckning, beslutat att avbryta upphandlingen av driften av Ängsö vård- och omsorgsboende då inget av de inkomna anbuden avseende detta boende godkändes vid kvalificering och prövning.

I upphandlingens utvärdering har prövats vilket anbud som bedömts vara det mest fördelaktiga, för respektive vård- och omsorgsboende, genom prövning av erbjuden kvalitet i förhållande till stadens fastställda ersättning.

Utifrån den genomförda utvärderingen av de anbud som efter prövning har kvalificerats, föreslår äldreförvaltningen att uppdraget att driva respektive vård- och omsorgsboende genom entreprenadavtal med staden tilldelas enligt följande:

Vård- och omsorgsboende	Vinnande anbudsgivare
Bergsund	Temabo AB, org.nr. 556733-9147
Kampementet	Temabo AB, org.nr. 556733-9147
Sabbatsbergsbyn	Attendo Sverige AB, org.nr. 556148-5169
Åsengården	Humana Omsorg AB, org.nr. 556749-0007

Avtal kommer att tecknas så snart detta medges utifrån eventuella överprövningar av tilldelningsbesluten för respektive vård- och omsorgsboende.

Med anledning av att tillståndsplikt för entreprenader har införts i socialtjänstlagen från och med den 15 april 2017, kommer avtalen att innehålla ett tillägg så att det anges att det är en förutsättning för driftsansvar att entreprenören har tillstånd utfärdat av IVO under hela avtalstiden.

I enlighet med beslutet om valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden inom äldreomsorgen ska nya entreprenadavtal som upphandlas inom ramen för valfrihetssystemet förvaltas och följas upp av respektive stadsdelsnämnd.

## Bakgrund

Valfrihet inom vård- och omsorgsboenden infördes i Stockholms stad den 1 juli 2008. Av beslutet framgår att om kommunfullmäktige beslutar att driften av vård- och omsorgsboenden ska upphandlas, så ska det göras genom centralt genomförda entreprenadupphandlingar.

Kommunfullmäktige beslutade den 17 oktober 2016 (dnr 152-232/2016) att överflytta ansvaret för genomförande av bland annat centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, inom stadens valfrihetssystem, från kommunstyrelsen till äldrenämnden. Med anledning av kommunfullmäktiges beslut, beslutade äldrenämnden den 15 november 2016 att anta förvaltningens förslag angående delegation och rutiner inom äldrenämnden respektive äldreförvaltningen vid genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboende och hemtjänst (dnr 510-697/2106).

Den 13 december 2016 beslutade äldrenämnden om förfrågningsunderlag för central entreprenadupphandling 2017 avseende fem vård- och omsorgsboenden (dnr 512-770/2016).

Äldreförvaltningen har givit serviceförvaltningen i uppdrag att genomföra upphandlingen i nära samarbete med äldreförvaltningen och representanter för de berörda stadsdelsförvaltningarna.

## Ärendet

I detta ärende presenteras upphandlingsrapport och förslag till tilldelningsbeslut i den nu genomförda entreprenadupphandlingen som omfattar följande fem vård- och omsorgsboenden:

Vård- och omsorgsboende	Stadsdelsnämnd
Bergsund	Södermalm stadsdelsnämnd
Kampementet	Östermalm stadsdelsnämnd
Sabbatsbergsbyn	Norrmalm stadsdelsnämnd
Åsengården	Hägersten-Liljeholmen stadsdelsnämnd
Ängsö	Farsta stadsdelsnämnd

Upphandlingen påbörjades den 15 december 2016 genom annonsering av förfrågningsunderlaget i upphandlingssystemet Visma TendSign. Sista anbudsdag var den 16 februari 2017.

Under anbudstiden inkom totalt 40 anbud från 15 anbudsgivare (organisationer). Vid kvalificering och prövning godkändes totalt 22

av de inkomna anbuden från 9 anbudsgivare, vilka därmed gick vidare till utvärdering.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom äldreförvaltningen, planeringsavdelningen. De fackliga organisationerna har tagit del av ärendet i förvaltningsgruppen den 8 maj 2017, då även förhandling enligt MBL § 38 genomförts.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Inget av de två anbud som under anbudstiden inkom avseende Ängsö vård- och omsorgsboende godkändes vid kvalificering och prövning. Då godkända anbud saknats, har förvaltningschef för äldreförvaltningen, i enlighet med gällande delegationsförteckning, beslutat att avbryta upphandlingen av driften av Ängsö vård- och omsorgsboende.

Utvärderingen av de kvalificerade anbuden har genomförts av en arbetsgrupp med tio sakkunniga deltagare från de berörda stadsdelsförvaltningarna, äldreförvaltningen och serviceförvaltningen.

I utvärderingen har prövats vilket anbud som bedömts vara det mest fördelaktiga, för respektive vård- och omsorgsboende, genom prövning av erbjuden kvalitet i förhållande till stadens fastställda ersättning. Detta har gjorts genom att anbuden har bedömts i enlighet med de beskrivningar som respektive anbud innehållit avseende de totalt 13 utvärderingskriterier och bedömningsgrunder som anges i förfrågningsunderlaget.

Av anbudsgivarna åberopade referenser, liksom stadens egna referenser, har inhämtats skriftligt i enlighet med den mall som bifogats förfrågningsunderlaget. Referenserna har haft påverkan på den slutgiltiga poängsättningen för totalt 8 anbud.

Upphandlingsrapport för respektive vård- och omsorgsboende samt sammanställning av poängsättning per bedömningsgrund biläggs till detta tjänsteutlåtande. Bilagor till respektive upphandlingsrapport, med utvärderingsprotokoll där motivering av poängsättning för respektive bedömningsgrund framgår, delges i form av en pärm vardera som delas ut till ordförande respektive vice ordförande i äldrenämnden.

### Tilldelningsbeslut

Av respektive upphandlingsrapport framgår vinnande anbud efter genomförd kvalificering och utvärdering. Utifrån detta föreslår äldreförvaltningen att uppdraget att driva respektive vård- och omsorgsboende genom entreprenadavtal med staden tilldelas enligt följande:

Vård- och omsorgsboende	Vinnande anbudsgivare
Bergsund	Temabo AB, org.nr. 556733-9147
Kampementet	Temabo AB, org.nr. 556733-9147
Sabbatsbergsbyn	Attendo Sverige AB, org.nr. 556148-5169
Åsengården	Humana Omsorg AB, org.nr. 556749-0007

### Tillståndsplikt och övertagande av driften

Från och med den 15 april 2017 har en förändring i socialtjänstlagen införts som innebär tillståndsplikt för verksamhet som kommunen genom avtal har överlämnat till en enskild att utföra, d.v.s. entreprenaddrift (Lag 2017:210).

Detta innebär att de entreprenörer som tilldelas kontrakt i enlighet med detta förslag till tilldelningsbeslut, måste ansöka om tillstånd hos Inspektionen för vård och omsorg (IVO).

I samband med att tilldelningsbeslutet meddelas, kommer respektive vinnande anbudsgivare uppmanas att snarast ansöka om tillstånd hos IVO. Äldreförvaltningen har delgivit samtliga anbudsgivare information om detta redan i samband med att riksdagen fattade beslut om tillståndsplikt för entreprenader.

Med hänsyn till bestämmelserna i 7 och 13 kap. SoL, om tillstånd så borde det ligga i alla parter intresse att entreprenör inte övertar driften av verksamheten, utan att ha tillstånd för detta. Med anledning av den rådande handläggningstiden hos IVO, kan det befaras att det kan komma att saknas nödvändiga tillstånd vid tiden för det planerade övertagandet. Driften av respektive verksamhet behöver då säkras på annat sätt. De alternativ som finns är antingen att ansvarig stadsdelsnämnd övertar driften till dess tillstånd är utfärdat av IVO, eller att staden överenskommer med nuvarande entreprenör om förlängning av pågående avtal under en begränsad period. En inriktning bör vara att nuvarande driftsansvarig fortsätter, eftersom det är av stor vikt att verksamheten kan fortsätta att bedrivas på ett tryggt och säkert sätt för de äldre som bor på vård- och omsorgsboendet och med största möjliga kontinuitet.

När det gäller Bergsunds vård- och omsorgsboende är det den nuvarande entreprenören som föreslås få tilldelning. För övriga boenden innebär tilldelningen skifte av driftsansvarig och det är då olämpligt att en ny entreprenör tillträder innan denne har tillstånd, eftersom detta i värsta fall kan leda till flera växlingar av driftsansvarig, med allt vad detta innebär för de boende och personal.

#### **Avtalstecknande**

Avtal kommer att tecknas så snart detta medges utifrån eventuella överprövningar av tilldelningsbesluten för respektive vård- och omsorgsboende.

För stadens räkning tecknas avtal av förvaltningschef för äldreförvaltningen, i enlighet med gällande delegationsförteckning.

Avtalen kommer att innehålla ett tillägg så att det anges att det är en förutsättning för driftsansvar att entreprenören har tillstånd utfärdat av IVO under hela avtalstiden. Utöver detta kommer avtalen även att omfatta respektive entreprenörs specifika åtaganden som utlovats i anbudet och i förekommande fall bedömts som ett mervärde.

#### **Förvaltning av avtal**

I enlighet med beslutet om valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden inom äldreomsorgen ska nya entreprenadavtal som upphandlas inom ramen för valfrihetssystemet förvaltas och följas upp av respektive stadsdelsnämnd. Detta innebär mer konkret att när en entreprenadupphandling är slutförd och avtal är tecknat, ska avtalen lämnas över till ansvarig stadsdelsnämnd. Stadsdelsnämnderna har därefter ansvar för avtalens förvaltning, uppföljning av verksamhetens kvalitet, löpande dialog med entreprenörer m.m. Äldreförvaltningen bevakar även entreprenörers kreditvärdighet och olika typer av förändringar som kan ske i respektive organisation löpande.

#### **Bilagor**

1. Sammanställning över poängsättning för respektive anbud, inklusive referensutslag
2. Upphandlingsrapport avseende Bergsunds vård- och omsorgsboende
3. Upphandlingsrapport avseende Kampementets vård- och omsorgsboende
4. Upphandlingsrapport avseende Sabbatsbergsbyns vård- och omsorgsboende

5. Upphandlingsrapport avseende Åsengårdens vård- och omsorgsboende
6. Upphandlingsrapport avseende Ängsö vård- och omsorgsboende

Bilagor till respektive upphandlingsrapport, med utvärderingsprotokoll där motivering av poängsättning för respektive bedömningsgrund framgår, delges i form av en pärm vardera som delas ut till ordförande respektive vice ordförande i äldrenämnden.

Sekretess