

Handläggare
Pirjo D Jespersson
Telefon: 08-508 09 073

Till
Norrmalms stadsdelsnämnd
2017-10-19

Förstärkt gemensam upphandlings- och inköpsorganisation

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr 171-1308/2016

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Johanna Engman
Stadsdelsdirektör

Pirjo D Jespersson
Avdelningschef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har tagit fram ett förslag på förstärkt gemensam upphandlings- och inköpsorganisation samt en genomförandeplan för detta.

Förslaget beskriver hur staden ska förbättra samordningen av inköp och upphandlingar samt få ner kostnaderna genom att göra bra upphandlingar och få fram prisvärda avtal. Vidare beskriver förslaget hur det kan bli en välfungerande gemensam upphandlings- och inköpsorganisation genom att införa ett nytt arbetssätt. Arbetet ska ske inom ramen för befintlig budget. Införandet kommer enligt planen att genomföras under en treårsperiod.

Förvaltningen efterfrågar tydliga riktlinjer när implementeringen börjar. Förvaltningen tror på den föreslagna förändringen men att det skyndas långsamt och vi lär efter hand så att det inte blir en ny stor administration som måste finansieras.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har tagit fram ett förslag till förstärkt gemensam upphandlings- och inköpsorganisation. Förslaget har remitterats till bland annat Norrmalms stadsdelsnämnd. Remissen ska besvaras senast den 25 oktober 2017.

Ärendet

I mars 2015 gavs en utredare i uppdrag att genomföra en översyn av kommunkoncernens organisation för inköp och upphandling. Översynen visar, bland annat, att det saknas ett koncernperspektiv inom området. Varje förvaltning och bolag ansvarar för sin verksamhet och sin budget. Ingen samordnar och analyserar kommunkoncernens samlade kostnader inom olika inköps-kategorier. Översynen visar att en bristande koncernövergripande överblick gör det svårare att utnyttja inköp och upphandling som verktyg för att nå de politiska målen.

I kommunfullmäktiges budget för 2016 fick kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett förslag till förstärkt gemensam inköps- och upphandlingsorganisation samt en genomförandeplan för detta. Det tillsattes ett projekt ”Verksamhetsnära Inköp (VI)” som skulle arbeta fram ett förslag utifrån en tidigare utredning om stadens inköp och upphandling samt hur förslaget kan tas tillvara och hur kommunkoncernens inköpsorganisation kan förstärkas.

Projekt VI har utifrån detta utvecklat ett förslag på nytt arbetssätt för inköp och upphandling i kommunkoncernen, baserat på kategoristyrning. Projektet har även genomfört en analys av kommunkoncernens inköp i form av en så kallad spendanalys och delat in inköpen i kategorier. Spendanalys är en analys av stadens alla varor och tjänster som inhandlats.

Det förslag på arbetssätt som projektet tagit fram har även löpande förankrats i organisationens genom dialog med inköpschefer, bolag och förvaltningar samt flertalet workshops med representanter från verksamhet och inköp.

Analysen har identifierat många inköpskategorier med stor samordningspotential och därmed också möjligheter att frigöra medel och resurser, förbättra kvaliteten samt utveckla servicen till stockholmarna.

Projektet har visat att det finns möjlighet för staden att inom de utpekade inköpskategorierna frigöra mer än 200 miljoner kronor inom fyra år från etablerandet.

Inköpsorganisationen är komplex och en uppskattning är att cirka 350 personer arbetar med upphandling i olika former.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande:

1. Ett gemensamt arbetssätt enligt kategoristyrning ska införas i stadens nämnder med hänvisning till vad som föreslås i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
2. Kommunstyrelsen ska under perioden 2018, 2019 och 2020 utveckla och implementera det gemensamma arbetssättet i stadens nämnder med hänvisning till vad som föreslås i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
3. Stockholms Stadshus AB uppmanas att anta och ge bolagen i uppdrag att anta det gemensamma arbetssättet enligt kategoristyrning med hänvisning till vad som föreslås i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
4. Finansiering av stadens kostnader för åren 2018, och 2020 ska beaktas i samband med upprättande av kommunfullmäktiges budget för år 2018, 2019 och 2020. Stockholm Stadshus AB finansierad den del som avser stadens bolag.
5. Beslut om särskild ansvarsfördelning mellan nämnder som kommer av införandet av kategoristyrning ska underställas kommunfullmäktige.

Beslutet innebär vidare att stadsdirektören ska inrätta ett inköpsråd i enlighet med vad som beskrivs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande. Vidare att stadsdirektören, eller den som stadsdirektören utser, får i uppdrag att utveckla och implementera det gemensamma arbetssättet kategoristyrning, roller och ansvar samt att analysera kommunkoncernens inköpsutgifter och besluta om kategoriindelning.

Arbetet ska ske inom ramen för befintlig budget. Införandet kommer enligt planen att genomföras under en treårsperiod och kräva stöd av extern specialistkompetens inom kategoristyrning och inköpsutbildning samt insatser av kommunkoncernens medarbetare. Kostnaden för införandet beräknas till 20 miljoner kronor.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelningen för verksamhetsstyrning

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen anser att det finns behov av att se över upphandlings- och inköpsorganisationen i staden. Det finns förbättringspotential i gränsdragning mellan serviceförvaltning, uppföljning av avtal och leverantörer samt uppföljningen av att rätt personer är med i de referensgrupper som finns så förslaget välkomnas.

Förvaltningen anser det kan finnas fördelar med en ny organisation som även kan kopplas samman med stadens E-handel. Genom att styra alla till att använda sig av E-handel kan ytterligare effektiviseringar göras samt en kvalitetshöjning och en bättre uppföljning för framtida behov vad gäller inköp och olika leverantörer.

Förvaltningen anser att det är av vikt att följa upp de pilotprojekt som genomförts noga och se vilka slutsatser man kan dra av dessa innan man startar genomförandet i större skala. Det är inte heller tydligt vilka funktioner som behöver finnas inom respektive organisation och i vilken omfattning. Utredningen menar att det nya arbetssättet ska rymmas inom befintlig ram men det framgår inte vilka åtaganden respektive förvaltning/bolag kommer att få. Förvaltningen tror på den föreslagna förändringen men vill igen understryka att skynda långsamt och lära efter hand så att det inte blir en ny stor administration som måste finansieras.

Förvaltningen vill understryka vikten av att ta fram tydliga riktlinjer vid införandet av ny organisation samt hur samordningen ska fungera mellan olika parter.

Bilaga

Remiss om förstärkt gemensam upphandlings- och inköpsorganisation