

Handläggare
Gustav Hjorth Tegman
Telefon: 08-508 25 640

Till
Socialnämnden
2017-10-17

Rapportering av ej verkställda beslut enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt Socialtjänstlagen (SoL), kvartal 2, 2017

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 2 år 2017.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Veronica Wolgast Karlberg
Avdelningschef

Sammanfattning

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 2, 2017 till 116 stycken, vilket är en ökning med 11 stycken jämfört med kvartal 2, 2016. Närmare hälften av de ej verkställda besluten (57 stycken) avser bostad för vuxna. Det är en minskning med 6 stycken jämfört med kvartal 1, 2017.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 43 stycken. Det är en ökning med 4 stycken jämfört med kvartal 2, men en minskning med 22 stycken jämfört med kvartal 1, 2017. De vanligaste formerna av bistånd som ej verkställts är kontaktfamilj och permanent bostad.

Bakgrund

Kommunen ska enligt socialtjänstlagen (SoL) och lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) och till kommunens revisorer rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL och 9 § LSS som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Rapporteringsskyldigheten omfattar även gynnande beslut som inte har verkställts på nytt inom tre månader från den dag verkställigheten avbrutits. I Stockholms stad ansvarar varje stadsdelsnämnd för denna rapportering som görs varje kvartal enligt IVO:s anvisningar, antingen via traditionella blanketter eller via e-tjänst.

Därutöver ska socialnämnden lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige i Stockholms stad över antalet ej verkställda gynnande beslut enligt ovan. Detta sker genom att socialförvaltningen varje kvartal sammanställer uppgifterna från stadsdelsförvaltningarna samt enheten för hemlösa. Rapporteringen ska ske på ett sätt som inte strider mot gällande sekretessregler och individrapporterna ska därför vara avidentifierade. Syftet med rapporteringen är att stärka rättssäkerheten för personer som beviljats insatser och att förbättra förutsättningarna för en intern och extern uppföljning av beslutade insatser.

Ärendets beredning

Ärendet har utarbetats inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Rapporten grundar sig på uppgifter från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa. Förvaltningsgruppen har behandlat ärendet 11 oktober 2017. Rådet för funktionshinderfrågor har haft möjlighet att behandla ärendet 12 oktober.

Ärendet

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 2 år 2017. Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1.
 Insats enligt LSS Kvartal 2, 2017

Typ av insats	Kv 2	Kv 3	Kv 4	Kv 1	Kv 2
	2016	2016	2016	2017	2017
Avlösarservice	1	5	8	9	8
Boende för barn			1	1	
Bostad för vuxna	65	68	61	63	57
Daglig verksamhet	15	15	11	11	16
Kontaktperson	7	9	15	13	12
Korttidstillsyn			3	2	2
Korttidsvistelse	11	14	13	14	6
Ledsagarservice	4	2	3	7	12
Personlig assistans	2	1	2	2	3
Summa	105	116	117	122	116

Bostad för vuxna utgör 49 procent av de ej verkställda besluten.

Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av bistånd enligt SoL framgår av tabell 2.

Tabell 2.
 Bistånd enligt SoL Kvartal 1, 2017.

Typ av bistånd	Kv 2	Kv 3	Kv 4	Kv 1	Kv 2
	2016	2016	2016	2017	2017
Permanent bostad	5	7	4	5	8
Bostad (IFO)	1	1			2
Boendestöd		10	8	7	4
Dagverksamhet	2	4	3	3	2
Hemtjänst	3	2	2	5	5
Kontaktfamilj	8	6	7	10	11
Korttidsboende				1	
Kontaktperson	11	13	22	24	7
Stödboende		5	2	2	1
Ledsagning		1	4	3	1
Öppenvård		2	2	2	1
Annat bistånd	9	3	4	3	1
Summa	39	54	58	65	43

Bostad (IFO) avser försöks- och träningslägenhet. Annat bistånd avser trygghetslarm.

Tabell 3.

Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 2	Kv 3	Kv 4	Kv 1	Kv 2
	2016	2016	2016	2017	2017
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	14	16	14	12	16
Resursbrist, lämplig personal	4	10	3	5	4
Den enskilde har tackat nej	40	45	59	59	49
Annat skäl	47	45	41	46	47
Summa	105	116	117	122	116

Av de som tackat nej avser 63 procent bostad för vuxna. Då annat skäl är uppgett som orsak har 38 procent ej valt utförare

Tabell 4.

Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 2	Kv 3	Kv 4	Kv 1	Kv 2
	2016	2016	2016	2017	2017
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	2	3	2	3	2
Resursbrist, lämplig personal	7	5	13	19	10
Den enskilde har tackat nej	11	13	15	12	6
Annat skäl	19	33	28	31	25
Summa	39	54	58	65	43

Annat skäl är exempelvis att brukaren ej valt utförare (15 procent) eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare.

Tabell 5.

Antal ej verkställda beslut enligt LSS sorterat efter kön

Kön	Kv 2 2016	Kv 3 2016	Kv 4 2016	Kv 1 2017	Kv 2 2017
Man	60	68	66	73	59
Kvinna	45	48	51	49	57
Summa	105	116	117	122	116

Tabell 6.

Antal ej verkställda beslut enligt SoL sorterat efter kön

Kön	Kv 2 2016	Kv 3 2016	Kv 4 2016	Kv 1 2017	Kv 2 2017
Man	20	22	21	28	22
Kvinna	19	32	37	37	21
Summa	39	54	58	65	43

Förvaltningens synpunkter och förslag

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 2, 2017 till 116 stycken, vilket är en ökning med 11 stycken jämfört med kvartal 2, 2016. Det är en minskning med 6 stycken jämfört med kvartal 1, 2017.

De vanligaste insatserna enligt LSS som inte verkställs är bostad för vuxna och daglig verksamhet. I ”Socialtjänstrappport 2016” framgår att bostad för vuxna och daglig verksamhet är de två insatser som ökat mest sett till antal bifallsbeslut mellan år 2014 och 2016. Av rapporten framgår även att bostad för vuxna och daglig verksamhet är de två vanligast beviljade insatserna. Det kan utgöra en del i förklaringen till varför dessa insatser är de vanligaste som inte verkställs.

Bostad för vuxna utgör 49 procent av de ej verkställda besluten enligt LSS. Av de 57 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 31 fall tackat nej till erbjuden bostad. Av de inskickade individrapporterna för kvartal 2, 2017 framgår olika skäl till varför den enskilde väljer att tacka nej till erbjudande om bostad. Det vanligaste angivna skälet är att den enskilde önskar bo i Stockholm, eller i en särskild stadsdel, men endast har erbjudits plats utanför Stockholm, eller i stadsdel där den enskilde inte önskar bo.

Mellan år 2014-2017 har det i staden tillkommit sammanlagt 143 lägenheter vid olika grupp- och servicebostäder för vuxna enligt LSS (se bilaga 3, tabell 9).

Arbetet med att stimulera utbyggnad av bostäder för vuxna enligt LSS och SoL fortgår i Genomförandegruppen för planering och byggande av särskilda boenden. Gruppen består av en granskningsgrupp och en övergripande grupp.

I kommunfullmäktiges budget för år 2017 har socialnämnden fått ett antal uppdrag kopplade till arbetet med att stimulera tillskapandet av fler LSS-bostäder.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 43 stycken. Det är en ökning med 4 stycken jämfört med kvartal 2, 2016 men en minskning med 22 stycken jämfört med kvartal 1, 2017. De vanligaste formerna av bistånd som ej verkställts är permanent bostad, och kontaktfamilj. Bistånd i form av kontaktperson utgjorde en väsentlig del av de ej rapporterade besluten (37 procent) under kvartal 1, 2017 men utgör detta kvartal endast 16 procent av de ej verkställda besluten enligt SoL.

Av de inskickade individrapporterna framgår att rekryteringsprocessen av kontaktfamiljer enligt SoL ofta tar lång tid och att det råder brist på kontaktfamiljer. Det kan utgöra en del i förklaringen till varför kontaktfamilj är den vanligaste form av bistånd som inte verkställts detta kvartal.

Annat skäl

Den vanligaste angivna orsaken till att beslut enligt SoL inte blir verkställda är annat skäl. För beslut enligt SoL är annat skäl angett som orsak i 58 procent av fallen och för beslut enligt LSS angett i 41 procent av fallen.

Den vanligaste orsaken till annat skäl enligt LSS är att den enskilde inte valt utförare för huvudsakligen insatserna daglig verksamhet, ledsagar- och avlösarservice samt korttidsvistelse eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare. För SoL har orsaken detta kvartal i huvudsak utgjorts av svårigheter att rekrytera lämpliga uppdragstagare till kontaktfamiljs- och kontaktpersonsuppdrag.

Det kan finnas ett flertal olika orsaker till att den enskilde inte väljer utförare, trots att det för flera insatser finns så kallade icke-valsalternativ. Det är vanligt att den enskilde inte önskar det angivna icke-valsalternativet och har svårt att välja utförare inom

tre månaders tid. Det kan för den enskilde och/eller i förekommande fall dennes anhöriga/företrädare vara viktigare att valet av utförare blir rätt från början snarare än att insatsen verkställs så fort som möjligt.

Jämställdhetsanalys

Av de ej verkställda besluten enligt LSS avser 51 procent män/pojkar. I "Socialtjänstrapport 2016" framgår att fler män än kvinnor i Stockholms stad är beviljade insatser enligt LSS. Av de personer som hade insatser enligt LSS den 1 oktober 2016 var 40 procent kvinnor och 60 procent män. Det kan vara en förklaring till varför det är fler män än kvinnor som har ej verkställda beslut enligt LSS. Förvaltningen kan konstatera att de ej verkställda besluten enligt LSS inte speglar insatsstatistiken med samma tydlighet det här kvartalet jämfört med de två föregående kvartalen. Av de ej verkställda besluten enligt SoL avser 49 procent kvinnor/flickor. Av socialtjänstrapporten framgår att det är något fler kvinnor (53 procent) än män som erhållit insatser enligt SoL per den 1 oktober 2016.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner rapporten.

Bilagor

1. Tabell 7 - Ej verkställda beslut enligt LSS per 2017-06-30 (Kvartal 2) per stadsdelsnämnd.
2. Tabell 8 - Ej verkställda beslut enligt SoL per 2017-06-30 (Kvartal 2) per stadsdelsnämnd fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ- och familjeomsorg.
3. Tabell 9 - Antal nytillkomna lägenheter i bostad med särskild service år 2014-2017

Tabell 7.

Ej verkställda beslut enligt LSS per 2017-06-30 (Kvartal 2) per stadsdelsnämnd.

Stadsdelsnämnd	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Insats	Kön
Bromma	2015-02-20				Bostad	m/p
	2015-06-12		2017-05-01		Bostad	m/p
	2015-07-09				Bostad	kv/f
	2016-01-18				Bostad	kv/f
	2016-03-01				Bostad	kv/f
	2016-08-22				Bostad	kv/f
	2016-08-30				Korttidsvistelse	kv/f
	2016-11-01				Bostad	m/p
	2016-11-14				Daglig verksamhet	kv/f
	2016-11-15				Avlösarservice	kv/f
	2016-11-15		2017-08-14		Daglig verksamhet	kv/f
	2016-11-22			2017-04-13	Avlösarservice	m/p
	2016-12-09				Bostad	m/p
	2017-01-13				Bostad	m/p
	2017-01-23				Bostad	m/p
	2017-02-01				Korttidsvistelse	m/p
	2017-02-24				Bostad	m/p
	2017-03-09				Ledsagarservice	m/p
Enskede – Årsta - Vantör	2015-10-14		2017-03-31		Bostad	m/p
	2015-12-09		2017-06-01		Bostad	m/p
	2016-03-15				Bostad	kv/f

	2016-04-25		2017-06-21	Bostad	m/p
	2016-09-02	2017-06-09		Ledsagarservice	kv/f
	2016-09-26			Korttidsvistelse	kv/f
	2016-10-01			Korttidsvistelse	kv/f
	2016-10-13	2017-04-25		Avlösarservice	kv/f
	2016-12-08			Bostad	m/p
	2017-01-16	2017-06-21		Ledsagarservice	kv/f
	2017-01-17			Bostad	m/p
	2017-01-19			Bostad	kv/f
	2017-02-08			Bostad	m/p
	2017-02-22		2017-06-12	Daglig verksamhet	kv/f
Farsta	2016-02-12	2017-03-01		Bostad	m/p
	2016-10-28			Bostad	m/p
	2016-10-11			Bostad	kv/f
Hägersten – Liljeholmen	2016-04-01			Bostad	kv/f
	2016-12-07			Ledsagarservice	m/p
	2016-11-01			Ledsagarservice	kv/f
	2016-12-08		2017-04-06	Daglig verksamhet	kv/f
	2016-12-29			Bostad	m/p
	2017-03-30			Kontaktperson	kv/f
Hässelby - Vällingby	2015-11-19			Bostad	kv/f
	2016-06-01			Bostad	m/p
	2016-06-15			Bostad	m/p
	2016-07-05			Bostad	m/p

	2016-08-09			Bostad	kv/f
	2016-09-06		2017-04-19	Avlösarservice	m/p
	2016-10-04			Bostad	kv/f
	2016-11-19		2017-05-31	Ledsagarservice	kv/f
	2016-12-01			Korttidsvistelse	m/p
	2016-12-15		2017-04-10	Daglig verksamhet	kv/f
	2017-01-13			Korttidstillsyn	m/p
	2017-01-13			Korttidsvistelse	m/p
	2017-02-01			Bostad	m/p
	2017-02-01			Bostad	kv/f
	2017-03-21			Bostad	m/p
Kungsholmen	2015-11-06		2016-12-31	Bostad	m/p
	2015-11-23			Bostad	m/p
	2016-01-25		2017-06-13	Daglig verksamhet	kv/f
	2016-03-08			Bostad	kv/f
	2016-06-10		2017-06-15	Kontaktperson	kv/f
	2017-01-01			Kontaktperson	kv/f
	2017-02-20			Daglig verksamhet	kv/f
	2017-03-15			Ledsagarservice	m/p
Norrmalm	2015-02-24			Bostad	m/p
	2016-06-20			Bostad	m/p
	2016-09-10		2017-04-01	Bostad	m/p
	2016-10-01			Avlösarservice	kv/f
	2016-11-01			Avlösarservice	m/p

	2016-11-07			Bostad	kv/f
	2016-12-28			Bostad	kv/f
	2017-01-13			Daglig verksamhet	m/p
	2017-03-22			Bostad	kv/f
Rinkeby-Kista	2013-05-15			Bostad	kv/f
	2015-04-08		2017-01-04	Bostad	kv/f
	2015-10-16			Bostad	kv/f
	2016-01-24		2017-04-25	Kontaktperson	m/p
	2016-03-29		2017-02-28	Kontaktperson	kv/f
	2016-09-05		2017-01-01	Avlösarservice	m/p
	2016-09-05	2017-03-06		Daglig verksamhet	m/p
	2016-10-03			Bostad	kv/f
	2016-12-20			Bostad	m/p
	2017-01-01	2017-07-17		Bostad	kv/f
	2017-01-11			Bostad	m/p
	2017-01-11			Bostad	kv/f
	2017-02-20		2017-06-15	Daglig verksamhet	kv/f
	2017-03-14			Daglig verksamhet	kv/f
Skarpnäck	2016-04-01	2017-06-29		Kontaktperson	m/p
	2016-06-20			Bostad	m/p
	2016-07-01		2017-06-14	Kontaktperson	kv/f
	2016-08-12			Bostad	m/p
	2017-03-01			Bostad	m/p

	2017-03-06				Personlig assistans	kv/f
	2017-03-15				Bostad	m/p
Skärholmen	2016-05-27				Daglig verksamhet	m/p
	2016-06-10	2016-10-31			Kontaktperson	kv/f
	2016-08-15			2017-06-10	Korttidstillsyn	m/p
	2016-09-16		2017-03-27		Personlig assistans	m/p
	2016-10-20		2017-06-12		Daglig verksamhet	kv/f
	2016-11-17			2017-06-10	Kontaktperson	kv/f
	2016-11-22			2017-05-31	Ledsagarservice	m/p
	2017-01-23				Kontaktperson	kv/f
	2017-03-10				Daglig verksamhet	m/p
Spånga - Tensta	2016-12-07				Bostad	m/p
	2017-01-01		2017-07-13		Ledsagarservice	m/p
	2017-01-25				Personlig assistans	kv/f
Södermalm	2016-10-17				Daglig verksamhet	m/p
	2017-01-11				Avlösarservice	m/p
	2017-02-01				Bostad	kv/f
	2017-02-01				Bostad	m/p
	2017-03-08				Daglig verksamhet	kv/f
	2017-03-08				Ledsagarservice	kv/f
Älvsjö	2016-09-09		2017-04-25		Kontaktperson	kv/f

Östermalm	2016-07-01		2017-01-01	Ledsagarservice	m/p
	2016-09-01		2017-06-30	Kontaktperson	m/p
	2017-02-15		2017-05-31	Ledsagarservice	kv/f
Enheten för hemlösa	-				
Summa 116					Kvinna/flicka= 57 st
					Man/pojke= 59

Tabell 8

Ej verkställda beslut enligt SoL per 2017-06-30 (**Kvartal 2**) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ- och familjeomsorg.

Stadsdelsnämnd	SoL	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott i verkställighet	Datum för verk-ställighet	Datum för avslut utan	Bistånd	Kön
Bromma	IFO	2012-10-01				Perm. bostad	k/f
	OF	2016-11-01				Perm. bostad	m/p
	OF	2016-11-30				Perm. bostad	k/f
	OF	2017-01-31				Perm. bostad	k/f
	IFO	2017-02-27				Bostad (IFO)	m/p
Enskede-Årsta-Vantör	IFO	2016-02-20			2017-04-05	Trygghetslarm	m/p
	OF	2017-02-06				Dagverksamhet	m/p
	OF	2017-03-09				Boendestöd	m/p
	OF	2017-03-23				Hemtjänst	k/f
Farsta	-						

Hägersten-Liljeholmen	OF	2016-11-07	2016-11-07		2017-03-31	Dagverksamhet	k/f
	OF	2016-11-21			2017-06-22	Hemtjänst	m/p
	IFO	2016-12-07		2017-04-06		Kontaktfamilj	k/f
Hässelby-Vällingby	IFO	2014-09-30	2017-01-04			Kontaktfamilj	k/f
	IFO	2016-09-28			2017-04-10	Kontaktfamilj	k/f
	IFO	2016-09-28			2017-04-10	Kontaktfamilj	k/f
	IFO	2017-03-15				Kontaktfamilj	k/f
	IFO	2017-03-30				Kontaktfamilj	k/f
	IFO	2017-03-30				Kontaktfamilj	k/f
Kungsholmen	OF	2016-03-22			2017-04-01	Boendestöd	m/p
	OF	2016-12-21				Kontaktperson	k/f
Norrmalm	-						
Rinkeby-Kista	OF	2016-11-08				Bostad (IFO)	m/p
	OF	2016-11-09				Perm. bostad	k/f
	OF	2016-11-18			2017-05-29	Stödboende	m/p
	OF	2016-11-22				Perm. bostad	m/p
	OF	2016-11-25			2017-05-17	Hemtjänst	m/p
	IFO	2017-01-01				Kontaktfamilj	m/p
	OF	2017-03-03				Boendestöd	m/p
	OF	2017-03-07				Hemtjänst	m/p
Skarpnäck	IFO	2016-08-04				Kontaktperson	k/f
	IFO	2017-04-20				Kontaktperson	m/p
Skärholmen	IFO	2016-07-21			2017-04-21	Öppenvård	m/p
	IFO	2016-08-25	2016-09-19		2017-04-28	Kontaktfamilj	m/p

	OF	2016-10-07			2017-06-10	Boendestöd	kv/f
	OF	2016-10-13			2017-03-31	Ledsagning	kv/f
	IFO	2016-11-16				Kontaktperson	m/p
	IFO	2016-11-28	2017-01-01			Hemtjänst	kv/f
	IFO	2017-01-24		2017-05-18		Kontaktfamilj	kv/f
Spånga-Tensta	IFO	2017-04-04				Kontaktperson	m/p
	IFO	2017-04-13				Kontaktperson	m/p
Södermalm	OF	2016-03-08				Perm. bostad	k/f
	IFO	2016-10-24			2017-04-30	Perm. bostad	k/f
Älvsjö	IFO	2017-03-02				Kontaktperson	m/p
	IFO	2015-07-15			2017-06-27	Kontaktfamilj	m/p
Östermalm	-						
Enheten för hemlösa	-						
Summa	IFO = 23						Kvinna/flicka= 21
	OF = 20						Man/pojke= 22
	Sa = 43						

Tabell 9.

Antal nytillkomna lägenheter i bostad med särskild service år 2014-2017. Sb= Servicebostad/ Gb= Gruppbo-
LSS

Sdf	Namn	Sb/gb	Antal lgh (år)
Östermalm	Värtan	Gb	6 (2014)
Hägersten-Liljeh	Främlingsv.	Sb	7 (2014)
Bromma	Bällsta	Gb	5 (2014)
Östermalm	Djurgårdsstaden	Gb	6 (2015)
Farsta	Pepparvägen	Gb	6 (2015)
Hägersten-Liljeh	Förmansvägen	Sb	7 (2015)
Bromma	Björnsonsgatan	Sb	10 (2015)
Södermalm	Tygeln 1 och 2	Gb	10 (2015)
EÅV	Svedmyra	Gb	6 (2016)
Rinkeby-Kista	Kista Tower	Gb	6 (2016)
Skärholmen	Sätra stall	Sb	11 (2016)
Östermalm	Tyresta	Gb	5 (2016)

Södermalm	Rackarberget	Sb	8 (2016)
Södermalm	Lignagatan 10	Gb	6 (2017)
Södermalm	Lignagatan 16	Gb	6 (2017)
Farsta	Nilvslövgrens väg	Gb	6 (2017)
Skarpnäck	Finn Malmgrens	Gb	6 (2017)
Östermalm	Husarviken	Sb	6 (2017)
Älvsjö	Glasfibergatans	Sb	12 (2017)
Kungsholmen	Etaget	Sb	8 (2017)

Summa 143

SoL

2014 = 0

2015 = EÅV 12 lägenheter, gb

2016 = 0