



## Vård- och omsorgsnämnden

Tid: Tisdagen den 10 oktober 2017 kl. 16:30-21:10

Plats: Kanholmsfjärden

Beslutande: Se sidan två

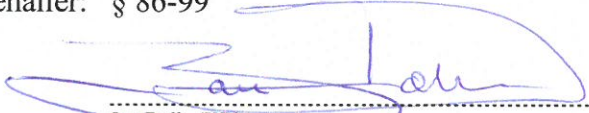
Övriga deltagare: Se sidan två

Utses att justera: Henrik Paulsen (S)

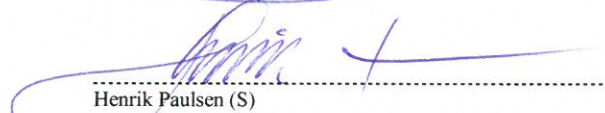
Justeringens tid  
och plats: Tisdagen den 17 oktober

Protokollet innehåller: § 86-99

Ordförande:

  
-----  
Jan Dolk (KD)

Justerare:

  
-----  
Henrik Paulsen (S)

Sekreterare:

  
-----  
Camilla Bergius

---

### ANSLAGSBEVIS

Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag

Organ: Vård- och omsorgsnämnden

Sammanträdesdatum: 2017-10-10

Anslaget har satts upp: 2017-10-26

Anslaget tas ner: 2017-11-18

Förvaringsplats:

Underskrift:

  
-----

**Beslutande**

Jan Dolk (KD), ordf.  
Amie Kronblad (L), 1 v. ordf.  
Henrik Paulsen (S), 2 v. ordf.  
Thomas Jonsson (M)  
Christina Svenby (C)  
Joachim Vogel (S) §§ 86 - 95  
Ann-Kristin Särnbrink (S)  
Ali Özturk (V)  
Hanna Thorell (MP) §§ 88 - 99

**Tjänstgörande ersättare**

Kent Eriksson (M) ersätter Kerstin Öhman Moberg (M)  
Ulf Kjellson (KD) ersätter Jorge Tenorio (L)  
Ulla Bjöörn (MP) ersätter Hanna Thorell (MP) § 86 - 87  
Eva Nordlander (S) ersätter Joachim Vogel (S) §§ 96 - 99

**Ersättare**

Helene Reduthe (KD)  
Eva Nordlander (S) §§ 86 - 95  
Ulla Bjöörn (MP) §§ 88 - 99

**Övriga deltagare**

Anne Lundkvist  
Said Mousavi Ahi  
Veronica Östlin  
Gabriella Rodling  
Susanne Stavborg  
Monica Fransson  
Anki Ekeblad  
Ann-Christin Nordström  
Marianne Ekblom  
Helene Ryderstedt  
Camilla Bergius

## Innehållsförteckning

§ 86	Presentation av nya medarbetare .....	4
§ 87	Funktionsprogram särskilt boende .....	5
§ 88	Information om sekretessregler .....	6
§ 89	Ekonomisk månadsuppföljning augusti, vård- och omsorgsnämnden .....	7
§ 90	Uppföljning av handlingsplan, Gustavsgården .....	8
§ 91	Information till vård- och omsorgsnämnden oktober 2017 .....	9
§ 92	Remiss: Nationell kvalitetsplan för vård och omsorg om äldre, SOU 2017:21 .....	10
§ 93	Samverkan kring utskrivning från slutet hälso- och sjukvård .....	11
§ 94	Svar på motion (S): Låt brukarna själva bestämma över ledsagningen .....	12
§ 95	Initiativ (MP) Nya biståndsbeslut dröjer .....	16
§ 96	Initiativ (Alliansen): Internutredning .....	17
§ 97	Övriga frågor oktober 2017, vård- och omsorgsnämnden .....	18
§ 98	Delgivningar oktober 2017, vård- och omsorgsnämnden .....	19
§ 99	Delegationsbeslut september 2017, vård- och omsorgsnämnden .....	20

**§ 86**

Diariernr: 2017VON/0085

Presentation av nya medarbetare

**Ärendebeskrivning**

Sektorn presenterar Anne Lundkvist, tillförordnad sektorchef samt Eva Rehnberg Arvidsson, ny enhetschef personlig assistans.

---

Justering:

Utdraget bestyrks:

**§ 87**

Diarienumr.: 2017VON/0100

**Funktionsprogram särskilt boende****Beslut**

Funktionsprogram för särskilt boende godkänns.

**Beslutsnivå**

Vård- och omsorgsnämnden

**Ärendebeskrivning**

Värmdö kommun är en kommun under tillväxt. Det ökade antalet äldre medför att det finns behov av ett utökat antal boendeplatser i särskilt boende under de kommande åren. De boende i särskilda boenden beräknas framgent ha behov av mer omfattande stöd och omsorg i ett särskilt boende än tidigare vilket ställer stora krav på att utformningen av framtida särskilda boenden sker utifrån verksamhetens krav och behov. Funktionsprogram för särskilt boende ska säkerställa att kvalitet och funktionalitet lever upp till de krav som ställs på byggandet av ett särskilt boende samt ge förståelse för hur rådande principer kan utvecklas och återspeglas i disponeringen av en byggnad för särskilt boende.

**Ärendets beredning**

Arbetet med att ta fram funktionsprogrammet har letts av en projektledare och lokalstrateg med stöd av en sakkunnig referensgrupp, huvudskyddsombud och en utökad referensgrupp bestående av representanter från ledningen för omsorgs- och välfärdssektorn, planenheten samt kommunens fastighetsenhet.

**Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse 2017-09-21, "Funktionsprogram särskilt boende". Funktionsprogram för särskilt boende.

**Sändlista för beslutsexpediering**

Utvecklingsavdelningen

Biståndsavdelningen

Lokalstrateg



**§ 88**

Diarienumr.: 2017VON/0085

**Information om sekretessregler****Ärendebeskrivning**

Marianne Ekblom, jurist, informerar om gällande sekretessregler kopplade till vård- och omsorgsnämndens verksamhetsområde.

**Reservationer och protokollsanteckningar**

Hanna Thorell (MP) lämnar följande protokollsanteckning:

”Vi har ett moraliskt och politiskt ansvar att säkerställa att de medborgare som omfattas av kommunens omsorg får den hjälp de har rätt till. Idag är ärenden kring biståndsbedömning delegerade till förvaltningen och politiken har minimal insyn i enskilda ärenden. Med tanke på att politiken är ytterst ansvarig för de beslut som tas ser vi i oppositionen den minimala insynen som ett stort problem. Vår oro har förvärrats efter det att nämnden i maj tog del av några biståndsbeslut där vi anser att avslag har beslutats utan skälig grund. Sedan mötet i maj har oppositionen inte längre fått ta del av de handlingar som begärts ut. När oppositionen kritiserade detta vid mötet i september beslutades att vi skulle få juridisk expertis till mötet i oktober samt att Alliansen skulle överväga möjligheten att inrätta ett arbetsutskott för beslut inom biståndsbedömning.

Under vård- och omsorgsnämndens möte i oktober fick vi därför information om sekretessregler där det framgick att en enskild nämndledamot inte får ta del av sekretessbelagda ärenden utan att endast nämnden som helhet har möjlighet att ta del av handlingar kring ett biståndsbeslut. Vi informerades också om att det är möjligt att återta delegationen och att ett arbetsutskott har rätt att ta del av enskilda beslut. Samtidigt informerades oppositionen att Alliansen inte har för avsikt att inrätta ett arbetsutskott.

För att kunna garantera att våra kommunmedborgare får den omsorg de har rätt till behöver nämnden få bättre insyn i ärenden där sökande fått avslag. Till kommande nämndmöten kommer vi därför föreslå att nämndmötet går igenom de avslagsbeslut som presenteras i delegationslistan. Vi hoppas att även Alliansen vill säkerställa att beslut tas på rätt grunder och därför kommer att ställa sig bakom vårt förslag.”

Justering:

Utdraget bestyrks:

**§ 89**

Diariennr: 2017VON/0046

**Ekonomisk månadsuppföljning augusti, vård- och omsorgsnämnden****Beslut**

Vård- och omsorgsnämnden godkänner månadsuppföljningen.

**Beslutsnivå**

Vård- och omsorgsnämnden

**Ärendebeskrivning**

Vård- och omsorgsnämnden redovisar ackumulerat januari-augusti ett resultat på -17,5 mnkr. Nämndens finansieringsdel redovisar ett resultat på 2,8 mnkr medan utförare i egen regi redovisar ett resultat på -20,7 mnkr. Finansieringssidans resultat består av högre kostnader än budgeterat för hemtjänst, men också lägre kostnader än budgeterat inom särskilt boende och LSS vilket summerar upp till ett överskott totalt. Utförarnas underskott kan i stort sett helt hänföras till högre personalkostnader än budgeterat framförallt hos hemtjänsten samt Gustavsgården.

Helårsprognosen i BUP 2 visar en avvikelse mot budget på -19,7 mnkr. Fortsätter underskottet i samma takt som ackumulerat januari-augusti kommer prognosen inte att hålla. Vår bedömning är att renovering av Gustavsgården medför extra kostnader för nämnden om ca 5 mnkr på helåret, varav drygt hälften hos myndigheten och resterande hos utföraren. Nämndens åtgärdsplan redovisas på mötet.

**Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse 2017-09-28, "Ekonomisk månadsuppföljning augusti 2017, vård- och omsorgsnämnden".

**Sändlista för beslutsexpediering**

Ekonomiavdelningen

**§ 90**

Diariernr: 2017VON/0114

**Uppföljning av handlingsplan, Gustavsgården****Beslut**

Befintligt uppdrag gällande rapport från medicinskt ansvarig sjuksköterska om handlingsplan HSL för Gustavsgården ändras så att rapport lämnas till nämnden en gång per månad.

**Beslutsnivå**

Vård- och omsorgsnämnden

**Ärendebeskrivning**

Ann-Christin Nordström, medicinskt ansvarig sjuksköterska informerar om uppföljningen av handlingsplan för HSL-arbetet.

**Yrkanden**

Amie Kronblad yrkar att befintligt uppdrag gällande rapport från medicinskt ansvarig sjuksköterska om handlingsplan HSL för Gustavsgården ändras så att rapport lämnas till nämnden en gång per månad.

**Beslutsgång**

Ordförande frågar om nämnden kan besluta i enlighet med Kronblads yrkande och finner att nämnden beslutar enligt detta.



**§ 91**

Diariennr: 2017VON/0085

**Information till vård- och omsorgsnämnden 2017****Beslut**

Informationen noteras.

**Beslutsnivå**

Vård- och omsorgsnämnden

**Ärendebeskrivning**

- Veronica Östlin informerar om IVO-anmälningar som rapporterades som delegationsbeslut vid nämnden 2017-09-12.
- Said Mousavi Ahi, Veronica Östlin, Gabriella Rodling och Susanne Stavborg informerar om organisationen inom omsorg- och välfärdssektorn.

**§ 92**

Diariernr: 2017VON/0088

**Remiss: Nationell kvalitetsplan för vård och omsorg om äldre,  
SOU 2017:21****Beslut**

Rapport angående Nationell kvalitetsplan för vård och omsorg om äldre, SOU 2017:21 godkänns.

**Beslutsnivå**

Vård- och omsorgsnämnden

**Ärendebeskrivning**

Den föreslagna kvalitetsplanen ska fungera som vägledning och den ska vara långsiktig. Planen utgår från en människosyn som bygger på varje människas lika värde, varje människas rätt att bestämma över sig själv, att få leva i relation till andra, rätt till trygghet och att bli bemött med respekt.

I yttrandet till socialdepartementet instämmer Värmdö kommun med de värderingar som förs fram och välkomnar de utredningar, kartläggningar m.m. som föreslås.

Värmdö kommun ställer sig bakom utredningens förslag att förenklade biståndsbedömningar ska avse hemtjänst i form av serviceuppgifter och sociala insatser i mindre omfattning samt trygghetslarm.

**Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse 2017-06-27, ”Remiss: Nationell kvalitetsplan för vård och omsorg om äldre, SOU 2017:21”. Sammanfattning av betänkandet Läs mig! Nationell kvalitetsplan för vård och omsorg om äldre personer.

**§ 93**

Diarienumr.: 2017VON/0104

**Samverkan kring utskrivning från slutet hälso- och sjukvård****Beslut**

Värmdö kommun antar överenskommelsen om utveckling av samverkan vid utskrivning från slutet hälso- och sjukvård.

**Beslutsnivå**

Kommunstyrelsen

**Ärendebeskrivning**

Den första januari 2018 träder en ny lag om samverkan vid utskrivning från slutet hälso- och sjukvård i kraft. Enligt lagen ska huvudmännen överenskomma om centrala frågor i utskrivningsprocessen.

Föreslagen överenskommelse är tillfällig och ska stödja anpassning till den nya lagen. Syftet är att den ska stödja ett gemensamt utvecklingsarbete mellan kommunerna och landstinget mot en individcentrerad och sammanhållen vård- och omsorg av god kvalitet för personer efter utskrivning från slutet hälso- och sjukvård. Den långsiktiga inriktningen är att antalet utskrivningsklara dagar i länet ska minska och inte överstiga 2017 års dagar i länet under överenskommelsens giltighetstid, 2018-2019.

Den framtagna överenskommelsen med handlingsplan underlättar för kommunen i anpassningen till den nya lagen. Att Landstinget och kommunerna i Stockholms län åtar sig att delta i utvecklingsarbetet för att möta kraven i den nya lagstiftningen är en förutsättning för att målsättningen i lagen ska uppnås.

**Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse 2017-09-07, "Samverkan vid utskrivning från slutet hälso- och sjukvård".  
Överenskommelse med bilagor.

**Sändlista för beslutsexpediering**

Kommunstyrelsen

Justering:

Utdraget bestyrks:

**§ 94**

Diariernr: 2017VON/0029

**Svar på motion (S): Låt brukarna själva bestämma över ledsagningen****Beslut**

Ärendet återremitteras för komplettering av konsekvensanalys för Värmdö kommun och juridisk komplettering enligt föreslagna instanser.

**Beslutsnivå**

Kommunfullmäktige

**Ärendebeskrivning**

En dom i Kammarrätten i Jönköping, (mål nr 940-2015), slår fast att allt stöd till enskilda kommuninvånare ska behovsprövas av kommunen. I behovsprövningen ingår även att bedöma det antal timmar en brukare behöver ledsagning. Därmed är det inte lagenligt att låta den enskilde själv bedöma antalet timmar för ledsagningen. Rättsläget är oförändrat och motionen föreslås därför avslås.

Kullsvedsskolans föräldraförening inkom 2017-10-09 med skrivelse gällande Laholmsmodellen för ledsagning i Värmdö kommun (2017VON/0125-1).

**Handlingar i ärendet**

Motion från socialdemokraterna. Motionssvar 2017-02-10.

**Yrkanden**

Amie Kronblad (L) yrkar att ärendet återremitteras på följande grunder:

Skriftlig återrapport angående kontakt med Laholms kommun vilket ej framgår i nuvarande tjänstemannautlåtet och avslaget på motionen. Problem finns i modellen som bör redovisas skriftligt i en komplett utredning med koppling till flera instanser.

Alliansens förslag är att vi återremitterar för komplettering av konsekvensanalys för vår kommun och juridisk komplettering enligt föreslagna instanser, d v s kontakt med Laholms kommun, Socialstyrelsen och IVO.

Henrik Paulsen (S) yrkar bifall till återremissyrkandet.

**Beslutsgång**

Ordförande frågar om nämnden kan återremittera ärendet och finner att ärendet återremitteras.



## Protokollsanteckningar

(S)-gruppen lämnar följande protokollsanteckning:

”För att få en uppfattning om vad som hittills förevarit i ärendet ger vi här nedan en kronologisk beskrivning av detta.

Den 26 oktober 2016

Vid kommunfullmäktiges sammanträde den 26 oktober 2016 föreslog socialdemokraterna i en motion ”Att Värmdö kommun genomför ett försöksprojekt där brukarna själva bestämmer över sin ledsagningstid”.

Inspiration till vår motion har vi fått från Laholms kommun som deltagit i ett projekt drivet av organisationen Sveriges kommuner och landsting (SKL) vid namn ”Förändra radikalt”. Där tog Laholm fram en modell för hur brukarna själva får bestämma över hur mycket tid för ledsagning de behöver. Att just ledsagningen blev Laholms fokusområde berodde på att man där uppmärksammat att brukarna kände sig stå under förmyndare då deras behov ifrågasattes och att de inte kunde vara spontana i sina val av aktiviteter då de aldrig visste om deras ansökningar skulle beviljas. Som en del av projektet genomförde Laholm ett försök med ett mindre antal deltagare. Det visade sig då att antalet uttagna timmar ökade i mycket liten omfattning (+3%) samtidigt som administrationen minskade i betydande mån.

Projektrapporten sammanfattar resultatet av projektet enligt följande:

*”Erfarenheterna av projektet visar att om vi ger den enskilde förtroende att själv avgöra behovet av tid innebär det ingen kostnadsökning totalt sett. Förändringen är kostnadsneutral men ger brukarna en högre upplevd livskvalitet samt en högre kvalitet på själva tjänsten”.*

Laholm har permanentat sin modell för ”Friare ledsagarservice”.

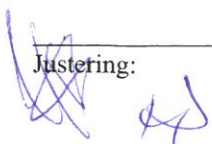
Den 30 augusti 2017

När motionen togs upp i Värmdös kommunfullmäktige den 30 augusti 2017 var förvaltningens förslag till beslut att motionen skulle avslås. Skälet till detta var att förvaltningen bedömde att Laholmsmodellen var olaglig och till stöd för denna ståndpunkt åberopades en dom från kammarrätten i Jönköping. Några andra skäl för avslag angavs inte.

Kammarrättsdomen avsåg emellertid en helt annan situation än den i Laholm såtillvida att det där var fråga om att Linköpings kommun överlätit på brukare och utförare av hemtjänst att bestämma om brukaren behövde en viss insats. Dessutom gjordes inte några uppföljningar. När det gäller Laholmsmodellen gör kommunen bedömningen av om en viss person behöver insatsen ledsagning. Laholms kommun upprättar även genomförandeplaner och alla insatser följs upp.

Mot bakgrund av dessa olikheter ifrågasattes förvaltningens bedömning att Laholmsmodellen skulle vara olaglig. Det beslutades därför att motionen skulle återremitteras till förvaltningen för en mer grundlig utredning av Laholmsmodellens laglighet.

Justering:



Utdraget bestyrks:

Den 10 oktober 2017

När ärendet kom tillbaka till Vård- och omsorgsnämnden den 10 oktober 2017 hade förvaltningen inte gjort någon ny utredning alls. Det enda som sades var att rättsläget inte var förändrat och detta får förmodas vara relaterat till den av förvaltningen, felaktigt, åberopade kammarrättsdomen.

Samtidigt har Kullsvedsskolans föräldraförening tillskrivit nämnden med en begäran om en mer seriös rättslig utredning än den förvaltningen hitintills producerat. I skrivelsen anför föreningen, bland annat följande:

- *"Vi hävdar att utredningen som gjorts av förvaltningen varken är opartisk eller komplett då man endast kontaktat SKL som varken är en myndighet eller rättsinstans, SKL är en intressepart. Kontakt med minst Laholms kommun, Socialstyrelsen och IVO borde ha tagits, samråd borde ha gjorts enligt LSS 15:7 samt så borde en gedigen sökning i rättsdatabaser gjorts, kompletterat med en analys av en på området kompetent jurist."*

Vi socialdemokrater kan inte annat än dela föreningens uppfattning vad gäller de grava bristerna i förvaltningens utredning.

De kontakter föreningen förordat hade vi socialdemokrater emellertid redan tagit i anledning av den bristande uppföljningen av kommunfullmäktiges återremiss, bland annat en fördjupad kontakt med SKL. Här nedan redovisas resultatet av några av dem.

- Laholm

Laholms kommun gjorde en rättslig utredning innan de sjösatte sitt projekt. Denna utredning gav vid handen att det inte skulle strida mot någon lag eller annan bestämmelse att låta brukarna själva bestämma över ledsagningen.

- SKL

Vid samtal med tjänstepersoner på SKL så påpekade dessa att det inte finns något rättsfall som behandlar en fråga liknande den som är aktuell vad avser Laholmsmodellen och att det är tveksamt om den åberopade domen kan ge någon ledning för bedömning av Laholmsmodellens laglighet. SKL bedömde att det förelåg liten risk för att Inspektionen för vård och omsorg (IVO) skulle reagera om Laholmsmodellen kom under IVO:s prövning.

SKL tog även självmant upp innehållet i 26 f § LSS. Av denna bestämmelse framgår det att IVO får förelägga den som svarar för en verksamhet att avhjälpa ett missförhållande som har betydelse för enskilds möjlighet att kunna få de insatser de har rätt till. Föreläggandet får förenas med vite. SKL:s kommentar var här att Laholmsmodellen ger den enskilde den insats denne har rätt till. Därmed torde inte något missförhållande föreligga och något föreläggande om att upphöra med modellen kan inte ges, än mindre kan något vite komma på tal. Därmed torde påståendet om att Laholmsmodellen är olaglig falla även på denna grund.



- IVO

När det gäller IVO har kontakt haft med den tjänsteperson som drivit flera tillsynsärenden och då bland annat det ärende som Värmdö kommun åberopat till stöd för sin åsikt att Laholmsmodellen är olaglig.

Tjänstepersonen upplyste om att IVO inte lämnar förhandsbesked. Med detta sagt gjordes emellertid följande bedömning. Ärendena är inte jämförbara såtillvida att Laholm gör en egen biståndsbedömning och meddelar överklagbara beslut. Eftersom brukaren själv avgör hur mycket ledsagning denne behöver torde risken för att biståndet blir för litet/otillräckligt vara liten. Uppföljning görs.

Det fördes ett resonemang kring skillnaden mellan själva biståndsbeslutet och utförandet. När det gällde utförandet menade tjänstepersonen att det inte behöver fattas något beslut av kommunen om ett bestämt antal timmar, utförandet är nämligen något annat än själva biståndsbedömningen.

Tjänstepersonen gjorde den samlade bedömningen att lagens krav är uppfyllda och att IVO därmed inte skulle ha några synpunkter på modellen om den skulle ställas under IVO:s prövning.

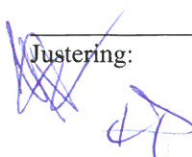
#### Sammanfattning

Sammanfattningsvis kan det således konstateras att det inte framkommit något som tyder på att ett införande av Laholmsmodellen på Värmdö skulle strida mot lagen, lagens förarbeten eller något rättsfall. Däremot finns det mycket som tyder på att levnadsförhållandena skulle kunna bli mycket bättre för aktuella brukare om vi ger dem själva ett större förtroende att hantera sin egen vardag. Utifrån dessa konstateranden valde nämnden att återremittera ärendet till förvaltningen för en mer allsidig prövning av modellens laglighet. Vi hoppas att detta i slutändan leder till att vår motion kan bifallas då den kommer åter till kommunfullmäktige, för Värmdöbornas bästa!"

## Sändlista för beslutsexpediering

Kommunstyrelsen

Justering:



Utdraget bestyrks:

**§ 95**

Diariernr: 2017VON/0084

**Initiativ (MP) till VON: Nya biståndsbeslut dröjer****Beslut**

Initiativet anses besvarat.

**Ärendebeskrivning**

Vid Vård- och omsorgsnämnden sammanträde den 20 juni 2017 lämnade (MP) in ett initiativ om att undersöka om det stämmer att det finns dröjsmål för nya biståndsbeslut enligt LSS? Vilka riktlinjer beskriver hur och när korta biståndsbeslut ska uppdateras? MP vill samtidigt veta om förvaltningen kommer att Lex Sarah anmäla sig själv? Vård- och omsorgsnämnden beslutade att lämna initiativet till förvaltningen för beredning. Svar på frågorna har lämnats och initiativet anses därmed vara besvarad.

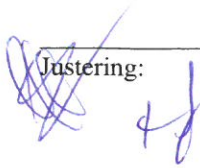
**Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse 2017-08-14, "Beredning av initiativ (MP) till VON: Nya biståndsbeslut dröjer". Initiativ (MP): "Nya biståndsbeslut dröjer".

**Sändlista för beslutsexpediering**

Biståndsavdelningen

Justering:



Utdraget bestyrks:



**§ 96**

Diariernr: 2017VON/0129

**Initiativ (Alliansen): Internutredning****Beslut**

1. Den internutredning som beslutades 2017-09-11 skall ske i samarbete med kommunrevisorer och PWC.
2. Rapport ska ske till vård- och omsorgsnämnden senast januari 2018.

**Ärendebeskrivning**

Alliansen tar vi sammanträdet initiativ gällande villkor för internutredning.

**Yrkanden**

Amie Kronblad (L) yrkar att nämnden tar beslut om att internutredningen skall ske i samarbete med kommunrevisorer och PWC och att rapport ska ske till vård- och omsorgsnämnden, senast januari 2018.

**Beslutsgång**

Ordförande frågar om nämnden kan besluta i enlighet med Kronblads yrkande och finner att nämnden beslutar enligt detta.

**Sändlista för beslutsexpediering**

Utvecklingsavdelningen

**§ 97**

Diarienum: 2017VON/0005

**Övriga frågor 2017, vård- och omsorgsnämnden****Ärendebeskrivning**

Övrig fråga ställs gällande ett införande av ett arbetsutskott till vård- och omsorgsnämnden. Frågan diskuteras av nämnden.

**Reservationer och protokollsanteckningar**

(MP)-gruppen lämnar följande protokollsanteckning:

”Under detta ärende informerade Alliansen att de säger nej till ett arbetsutskott för hanteringen av biståndsbeslut. Det tycker vi är tråkigt. Vi tryckte på möjligheten att inrätta ett tillfälligt arbetsutskott för att ge politiken den insyn som idag saknas kring hur biståndsbeslut och i synnerhet motiveringen av avslagsbeslut tas. Vi hänvisar även till vår protokollsanteckning under ärende 8 för mer information.”

Justering:

Utdraget bestyrks:

**§ 98****Delgivningar 2017, vård- och omsorgsnämnden****Beslut**

Delgivningarna noteras.

**Beslutsnivå**

Vård- och omsorgsnämnden

**Delgivningar**

<b>Dnr.</b>	<b>Ärende</b>	<b>Inkommen från/utgående till</b>	<b>Datum</b>
2017KS/0048-8	Bilaga 1a & b. Dagordning och protokoll 4/2017	AB Vårlyjus	2017-06-21
2017VON/0094-7	Bilaga 2. Dom gällande överklagande av beslut om utlämnande av allmän handling	Kammarrätten	2017-09-28
2017VON/0116-1	Bilaga 3. Öppet brev till Sveriges politiker och andra makthavare	Marschen för funktionshindrades mänskliga rättigheter	2017-09-16

Justering:

Utdraget bestyrks:

**§ 99****Delegationsbeslut 2017, vård- och omsorgsnämnden****Beslut**

Redovisningen av delegationsbesluten godkänns.

**Beslutsnivå**

Vård- och omsorgsnämnden

**Ärendebeskrivning**

Enligt 6 kap. 33 § kommunallagen får en nämnd uppdra åt dess utskott, en ledamot eller en ersättare i nämnden eller en tjänsteman i kommunen att på nämndens vägnar fatta beslut i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden som inte avser frågor i 6 kap. 34 § kommunallagen.

Vård- och omsorgsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt i enlighet med nämndens delegationsordning. Beslut som fattas enligt delegationsordningen ska anmälas till nämnden och redovisas skriftligen i detta ärende.

**Delegationsbeslut**

Dnr.	Del. Nr	Delegation	Delegat	Beslutsdatum
2017VON/0018	Se bilaga	Bilaga 1. Lista över delegationsbeslut inom LSS	Se bilaga	2017-08-01-2017-08-31
2017VON/0018	Se bilaga	Bilaga 2. Lista över avslagsbeslut med motiveringar LSS	Se bilaga	2017-08-01-2017-08-31
2017VON/0018	Se bilaga	Bilaga 3. Lista över delegationsbeslut inom SoL	Se bilaga	2017-08-01-2017-08-31
2017VON/0018	Se bilaga	Bilaga 4. Lista över avslagsbeslut med motiveringar SoL	Se bilaga	2017-08-01-2017-08-31
2017VON/0018	Se bilaga	Bilaga 5. Lista över delegationsbeslut inom LSS	Se bilaga	2017-09-01-2017-09-30
2017VON/0018	Se bilaga	Bilaga 6. Lista över delegationsbeslut inom SoL	Se bilaga	2017-09-01-2017-09-30
	5.33	Bistånd enligt 4 kap 2 § SoL, hemvårdsbidrag	Chef 3	2017-10-03

Justering:

Utdraget bestyrks:



## Yrkanden

Henrik Paulsen (S) yrkar att redovisningen av delegationsbesluten vad avser avslag i SoL- och LSS-ärenden inte godkänns.

Hanna Thorell (MP) och Ali Öztürk (V) yrkar bifall till Paulsens yrkande.

Amie Kronblad (L) yrkar bifall till tjänsteskrivelsens förslag till beslut.

## Beslutsgång

Ordförande ställer tjänsteskrivelsens förslag till beslut mot Paulsens yrkande och finner att nämnden bifaller tjänsteskrivelsens förslag till beslut.

Votering begärs. Nämnden godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för att bifalla tjänsteskrivelsens förslag till beslut.

Nej-röst för att bifalla Paulsens yrkande.

Med 6 ja-röster och 5 nej-röster beslutar nämnden att avslå Paulsens yrkande.

Ledamot/tjänstgörande ersättare	Ja-röst	Nej-röst	Avstår från att rösta
Amie Kronblad (L)	x		
Henrik Paulsen (S)		x	
Kent Eriksson (M)	x		
Thomas Jonsson (M)	x		
Ulf Kjellson (KD)	x		
Christina Svenby (C)	x		
Eva Nordlander (S)		x	
Ann-Kristin Särnbrink (S)		x	
Ali Öztürk (V)		x	
Hanna Thorell (MP)		x	
Jan Dolk (KD)	x		

## Reservationer och protokollsanteckningar

(S)-gruppen lämnar följande skriftliga reservation:

”All biståndsgivning är delegerad till tjänstemän att besluta om. Denna ordning kan nog vara bra om nämnden har något instrument för att kontrollera hur biståndsgivningen hanteras av tjänstemännen. Sådana instrument finns inte i Värmdö kommun. Vi menar att vi på något sätt måste få sådan insikt av det enkla skälet att det är nämnden, och varje enskild ledamot, som har det slutliga ansvaret för de beslut som tas av förvaltningen. Enligt vår mening har nämnden här en undersökningsplikt/tillsynsskyldighet. Nämnden måste således ha kontroll på att saker och ting sköts enligt lagar och regler. Alliansen har emellertid vid alla tillfällen vi försökt få sådan insikt röstat ner våra förslag i detta hänseende. Det förfaller vara så att alliansen tror att om man inte vet något så kan ansvar inte utkrävas, det är så klart en felaktig inställning. Dessutom visar alliansens

Justering:

Utdraget bestyrks:

ovilja i detta hänseende på ett anmärkningsvärt ointresse i att se till att berörda får det stöd de behöver.

Till nämndens sammanträde i maj begärde vi ut två avslagsbeslut, ett avseende särskilt boende och ett avseende ansökan om kollo. I det förstnämnda fallet hade en multisyjuk ensamstående Värmdöbo nekats särskilt boende och istället försetts med ett drygt halvdussin hemtjänstbesök per dag. I kolloärendet var det fråga om en ensamstående förälder som ansökt om kollo för sitt minderåriga barn men nekats med hänvisning till föräldraansvaret. Enligt vår mening borde båda biståndsansökningarna ha medgivits.

Även till sammanträdena i juni och september hade vi begärt ut två avslagsbeslut per tillfälle, ett avseende särskilt boende och ett avseende ledsagning enligt LSS. I samtliga beslut uppgår beslutstexten till en och en halv rad utan tillstymmelse till motivering. Detta strider mot en grundläggande paragraf i förvaltningslagen. I denna lags 20 § sägs det nämligen att beslut alltid ska motiveras, några här inte tillämpliga undantag finns. Skälet till detta är att de som berörs av ett beslut ska kunna förstå varför beslutet blivit som det blivit. Detta är viktigt, bland annat för det fall man överväger att överklaga, man ska veta vad det är man ska sikta in sig på för att försöka få ett beslut ändrat. På det sätt Värmdö kommun hanterat dessa ärenden har man omöjliggjort sådan insikt för berörda. Därmed har rättssäkerheten här helt negligerats.

Till den nu aktuella nämnden, i oktober, hade vi även då begärt ut två ärenden. ett avseende särskilt boende och ett avseende ledsagning enligt LSS. Även i dessa beslut var motiveringarna fullständigt intetsägande.

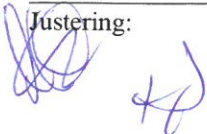
Det kan således konstateras att av två av två ärenden, de båda förstnämnda, så borde båda ha bifallits och att det beträffande de sex sistnämnda så går det överhuvudtaget inte att göra någon bedömning av huruvida besluten är riktiga eller ej. Detta innebär att det inte går att få någon uppfattning om hur biståndsgivningen hanteras i Värmdö kommun.

De aktuella delegationslistorna kan tyckas avse endast en redovisning av att ett antal avslagsbeslut har meddelats. Men i de aktuella bilagorna finns motiveringar redovisade, alla lika intetsägande som beträffande för de beslut vi begärt ut till nämnden i juni och september och nu i oktober. Det går således inte att göra någon som helst bedömning av om de redovisade avslagsbesluten är korrekta eller ej.

I samband med att ärendet diskuterades vid nämnden i september inleddes en diskussion om att en möjlighet för nämnden att få bättre insikt i hur biståndsgivningen hanteras av förvaltningen skulle kunna vara att inrätta ett arbetsutskott/ett socialt utskott, en ordning vi redan tidigare föreslagit. Görs detta kan ledamöterna i utskottet, och då indirekt även nämnden i sin helhet, ges möjlighet att få ta del av annars sekretessbelagda handlingar och därmed få en uppfattning om hur biståndshandlingen går till. Ordföranden visade då ett intresse för frågan och nämnden beslutade om att det till nästa nämnd, det vill säga dagens nämnd, skulle undersökas förutsättningarna för att tillsätta ett arbetsutskott/socialt utskott. Vid dagens nämnd förklarade emellertid alliansen att de inte har för avsikt att inrätta ett arbetsutskott. Att alliansen visar så lite intresse för sitt ansvarsområde och inte heller förstår vilket ansvar man som nämndledamot har är anmärkningsvärt och det beklagar vi.

I motsats till alliansen inser emellertid vi socialdemokrater vilka skyldigheter vi har i att tillse att verksamheten sköts enligt lagar och regler. Med hänsyn härtill och i relation till de intetsägande

Justering:



Utdraget bestyrks:



beslutstexter vi fått del av yrkade vi även vid denna nämnd att ”Redovisningen av delegationsbesluten vad avser avslag i SoL och LSS ärenden inte godkänns”. Överröstade härutinnan reserverar vi oss mot att detta vårt yrkande inte bifölles.”

(MP)-gruppen lämnar följande skriftliga reservation:

”Vi har ett moraliskt och politiskt ansvar att säkerställa att de medborgare som omfattas av kommunens omsorg får den hjälp de har rätt till. Idag är ärenden kring biståndsbedömning delegerade till förvaltningen och politiken har minimal insyn i enskilda ärenden. Med tanke på att politiken är ytterst ansvarig för de beslut som tas ser vi i oppositionen den minimala insynen som ett stort problem. Vår oro har förvärrats efter det att nämnden i maj tog del av några biståndsbeslut där vi anser att avslag har beslutats utan skälig grund. Sedan mötet i maj har oppositionen inte längre fått ta del av de handlingar som begärts ut. När oppositionen kritiserade detta vid mötet i september beslutades att vi skulle få juridisk expertis till mötet i oktober samt att Alliansen skulle överväga möjligheten att inrätta ett arbetsutskott för beslut inom biståndsbedömning.

Under vård- och omsorgsnämndens möte i oktober fick vi därför information om sekretessregler där det framgick att en enskild nämndledamot inte får ta del av sekretessbelagda ärenden utan att endast nämnden som helhet har möjlighet att ta del av handlingar kring ett biståndsbeslut. Vi informerades också om att det är möjligt att återta delegationen och att ett arbetsutskott har rätt att ta del av enskilda beslut. Samtidigt informerades oppositionen att Alliansen inte har för avsikt att inrätta ett arbetsutskott.

För att kunna garantera att våra kommunmedborgare får den omsorg de har rätt till behöver nämnden få bättre insyn i ärenden där sökande fått avslag. Till kommande nämndmöten kommer vi därför föreslå att nämndmötet går igenom de avslagsbeslut som presenteras i delegationslistan. Vi hoppas att även Alliansen vill säkerställa att beslut tas på rätt grunder och därför kommer att ställa sig bakom vårt förslag.”

Justering:

Utdraget bestyrks:



## Vård- och omsorgsnämnden

Tid: Tisdagen den 10 oktober 2017 kl. 16:30-20.10

Plats:

Beslutande: Se sidan två

Övriga deltagare: Se sidan två

Utses att justera: Henrik Paulsen (S)

Justeringens tid  
och plats: Tisdagen den 17 oktober

Protokollet innehåller: § 84-85

Ordförande:

  
Jan Dolk (KD)

Justerare:

  
Henrik Paulsen (S)

Sekreterare:

  
Camilla Bergius

---

### ANSLAGSBEVIS

Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag

Organ: Vård- och omsorgsnämnden

Sammanträdesdatum: 2017-10-10

Anslaget har satts upp: 2017-10-10

Anslaget tas ner: 2017-11-02

Förvaringsplats:

Underskrift:

  
.....



**Beslutande**

Jan Dolk (KD), ordf.  
Amie Kronblad (L), 1 v. ordf.  
Henrik Paulsen (S), 2 v. ordf.  
Thomas Jonsson (M)  
Christina Svenby (C)  
Joachim Vogel (S)  
Ann-Kristin Särnbrink (S)  
Ali Özturk (V)  
Hanna Thorell (MP)

**Tjänstgörande ersättare**

Kent Eriksson (M) ersätter Kerstin Öhman Moberg (M)  
Ulf Kjellson (KD) ersätter Jorge Tenorio (L)

**Ersättare**

Helene Reduthe (KD)  
Eva Nordlander (S)  
Ulla Bjöörn (MP)

**Övriga deltagare**

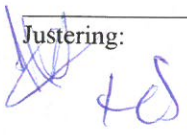
Anne Lundkvist  
Said Mousavi Ahi  
Veronica Östlin  
Gabriella Rodling  
Susanne Stavborg  
Monica Fransson  
Helene Ryderstedt  
Camilla Bergius

## Innehållsförteckning

§ 84	Beställning av Projekt Pilhamn särskilt boende .....	4
§ 85	Utbyggnad av Djuröhemmet .....	5

---

Justering:



Utdraget bestyrks:

**§ 84**

Diariernr: 15VON/126

**Beställning av Projekt Pilhamn särskilt boende****Beslut**

1. Vård- och omsorgsnämnden hemställer hos kommunstyrelsen om nybyggnation av särskilt boende för cirka 50 lägenheter på fastigheten Brunn 1:507 i enlighet med framtaget Funktionsprogram för särskilt boende.
2. Beslutet justeras omedelbart.

**Beslutsnivå**

Vård- och omsorgsnämnden

**Ärendebeskrivning**

Värmdö kommun är en kommun under tillväxt. Det ökade antalet äldre medför att det finns behov av ett utökat antal boendeplatser i särskilt boende. I enlighet med kommunens fastighets- och lokalpolicy beställer därmed vård- och omsorgsnämnden en nybyggnation av särskilt boende på fastigheten Brunn 1:507 i Pilhamn på Ingarö av kommunstyrelsen. Planering och projektering av det särskilda boendet ska utgå ifrån funktionsprogram för särskilt boende.

**Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse 2017-09-21, "Beställning av Projekt Pilhamn särskilt boende".  
Funktionsprogram särskilt boende.

**Yrkanden**

Jan Dolk (KD) yrkar att hemställan om nybyggnation sker till kommunstyrelsen och inte till tekniska nämnden.

**Beslutsgång**

Ordförande frågar om nämnden kan besluta i enlighet med tjänsteskrivelsens förslag till beslut med ändring enligt Dolks yrkande och finner att nämnden beslutar enligt detta.

**Sändlista för beslutsexpediering**

Kommunstyrelsen

Lokalstrateg

Utvecklingsavdelningen

**§ 85**

Diarienumr: 2015VON/0166

**Utbyggnad av Djuröhemmet****Beslut**

1. Preliminärt tilläggshyresavtal godkänns.
2. Beslutet justeras omedelbart.

**Beslutsnivå**

Vård- och omsorgsnämnden

**Ärendebeskrivning**

Utbyggnaden av Djuröhemmet beräknas på grund av tillkommande funktioner och krav, så som geotekniska undersökningar, bullerutredning, omdisponering av befintliga utrymmen, sprinkler och ökade byggkostnader generera en högre investeringsutgift än den tidigare framtagna kostnadskalkylen. Den ökade kostnaden medför att ett nytt preliminärt tilläggsavtal avseende hyra har arbetats fram. Den preliminära tilläggshyran beräknas till 2 550 tkr per år.

**Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse 2017-09-25, "Utbyggnad av Djuröhemmet – preliminärt tilläggshyresavtal".  
Preliminärt tilläggsavtal.

**Sändlista för beslutsexpediering**

Tekniska nämnden

Vård- och omsorgsnämnden