

Handläggare
Hans Ivarsson
Sektorn för ekonomi och uppföljning

Diarienummer
2017KS/0816

Kommunstyrelsen

Ansökan från Långviks VA ekonomiska förening om kommunal borgen - VA-anläggning Möja-Långvik

Förslag till beslut

Ansökan från Långvik VA Ekonomisk förening om kommunal borgen avslås

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning

Långviks VA Ekonomisk förening ansöker om kommunal borgen för att bygga VA-verk för Långvik/Långviksnäs. Hemställan omfattar byggnadskreditiv, 5 mnkr, som sedan omvandlas till ett långsiktigt amorteringslån om 1,5 mnkr.

Värmdö kommun har en policy för borgen till föreningar och föreningsägda bolag, policyn uttrycker bl a att kommunal borgen ska tillämpas restriktivt. Kommunen har hittills avstått från att teckna borgen för VA-anläggningar i bolags- eller föreningsregi. Beslut om kommunal borgen i det nu aktuella fallet kan bedömas få prejudicerande verkan, i sådant fall är det inte osannolikt att det kommer flera ansökningar av liknande slag i framtiden. Förvaltningen avstyrker att kommunen tecknar borgen för Långvik VA Ekonomisk förening.

Bakgrund - ärendebeskrivning

Byarna Berg och Löka på Möja har de senaste åren byggt gemensamt VA-verk, omfattande 150 fastigheter. Investeringen har i huvudsak finansierats med egna insatser.

Nu är avsikten att Långvik/Långviksnäs ska bygga ut VA till en sammanlagd kostnad om 12 mnkr. Föreningen räknar med att minst 70 fastigheter ansluter sig från start. Den anslutningsavgift som respektive fastighetsägare kommer att betala beräknas uppgå till 165 tkr. Föreningen kommer att ansöka hos LOVA om bidrag, positivt ekonomiskt är också planerad samverkan med Vattenfall om samgrävning av del av sträckorna. Hemställan om kommunal borgen görs mot bakgrund av att man önskar bygga med kapacitet för framtiden och kunna ansluta flera fastigheter successivt.

Föreningen betonar att i samband med projektet SEASTOP ska ske utbyggnad av service i de olika hamnarna med moderna hygienutrymmen med vattentoa, tvätt mm. I Långvik behövs en anläggning som klarar flera turister, samtidigt bedömer föreningen att anläggningen behövs för utvecklingen av norra Möja och för att ersätta gamla avloppssystem.

Bedömning

Värmdö kommun har sedan några år tillbaka en policy (beslutad av fullmäktige) för kommunens borgen till föreningar och föreningsägda bolag. Policyn kan anses vara relativt strikt och uttrycker bl a att kommunal borgen till föreningar ska tillämpas restriktivt. Under tiden som har gått sedan policyn fastställdes har kommunen hittills avstått från att teckna kommunal borgen. Dock ett undantag: kommunstyrelsen har i oktober föreslagit att kommunen tecknar temporär borgen för bredbandsutbyggnad i skärgården, i avvaktan på utbetalning av statligt bidrag.

Förvaltningen har vid bedömningen av ansökan från Långviks VA ek förening haft borgenspolicyn som utgångspunkt. I begreppet restriktiv tillämpning anser förvaltningen att tidsfaktorn är väsentlig. Kommunens risk löper ända till att lånet är slutamorterat. För ett långfristigt amorteringslån handlar det om lång tid, som är svår att överblicka. Omvärldsfaktorer, t ex ränteläget, kan förändras, likaså kan föreningens förmåga att driva anläggningen påverkas t ex av personförändringar i styrelse och bland funktionärer. Det kan vara något enklare att motivera borgen under kort tid (exempelvis i avvaktan på utbetalning av ett säkerställd långsiktig finansiering av ett projekt) än när åtagandet spänner över en lång tidsperiod.

Värmdö kommun har hittills aldrig tecknat borgen för VA-anläggningar, som drivs i bolags- eller föreningsregi. År 2010 avslog kommunstyrelsen en likande hemställan. Skulle kommunen gå Långviks VA ek förening till mötes innebär det en ny princip, som kommer att få prejudicerande verkan. Det är inte osannolikt att det kan leda till flera ansökningar, från föreningar/bolag, om borgen för VA-investeringar. En möjlig utveckling är att det bildas samfälligheter i områden där det inte sker någon utbyggnad av kommunalt VA på kort eller lång sikt, till detta kan komma knytas förväntningar om borgen. Det blir svårt att sätta relevanta gränser för vilka som bör få/inte få kommunens borgen; med andra ord är det tämligen troligt att beviljande av borgen till Långvik i förlängningen leder till flera borgensåtaganden rörande VA. En sådan utveckling kan, förr eller senare, komma att prövas mot frågan om lagenlighet, huruvida kommunens borgen ryms inom ramen för det allmänintresse som kommunallagen kräver.

Den kommunala borgens starka säkerhet bygger på kommunens rätt att beskatta sina medborgare. En komplexitet i det här fallet är att det handlar om två olika kollektiv, skattekollektivet skulle ikläda sig borgensansvaret och ta risken för investeringar rörande VA-avgiftskollektivet. Notabelt är att planerad anslutningsavgift i Långvik uppgår till 165 tkr, vilket kan jämföras med den avgift som Värmdö kommun tillämpar, 250 tkr. Utifrån denna jämförelse skulle ett beslut om kommunal borgen kunna uppfattas som gynnande av berörda fastighetsägare.

Förvaltningens sammanvägda bedömning utmynnar i att Värmdö kommun bör avstå från att teckna borgen för VA-anläggningen på Möja.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut innebär inte några ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Diarienummer
2017KS/0816

Konsekvenser för miljön

En utbyggnad av VA-verk på Möja är positiv för miljön. Dock får det, enligt förslaget, ske utan kommunens medverkan i form av borgen.

Konsekvenser för medborgarna

Berörda fastighetsägare på Möja kommer inte i åtnjutande av kommunens borgen, något som heller inte medgivits VA-anläggningar i föreningsregi i övriga delen av kommunen.

Konsekvenser för barn

Förslaget innebär inte några specifika konsekvenser för barn.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av Sektorn för ekonomi och uppföljning.

Handlingar i ärendet

| Nr | Handling | Bilaggs/Bilaggs ej |
|----|--|--------------------|
| 1 | Ansökan om borgen för VA-anläggning Möja-Långvik | Bilaggs |

Camilla Broo
Kommundirektör

Hans Ivarsson
Sektorchef ekonomi och uppföljning