

Datum: 2017-08-30

Till berörd remissinstans

Angående remissen om att minska jobbklyftan i Stockholm genom systematiska insatser för att fler människor ska gå från utanförskap till egen försörjning

Detta gäller remissvar på ”Motion (2017:45) om att minska jobbklyftan i Stockholm genom systematiska insatser för att fler människor ska gå från utanförskap till egen försörjning”
Dnr: 1039/2017

Remisstiden sträcker sig till den 2 dec 2017, vilket vi ber er respektera. Om det av några skäl inte är möjligt för er att inkomma med svar inom utsatt tid måste en kontakt tas med den för ärendet ansvariga personen på roteln.

Ansvarig handläggare/borgarrådssekreterare på Arbetsmarknads- och idrottsroteln är Sofie Canderyd, tfn 08-508 292 54.

Remissvar skickas till:

- Arbetsmarknads- och idrottsroteln digitalt i Word-format. Ange KS:s diarienummer som namn på ärenderubrik. Ex: KS 314-331-2004
- KF/KS kansli i **pappersform**.

Bilägg **inte** remissunderlaget. Det finns redan diariefört i kommunstyrelsens diarium.

Häfta **inte** ihop handlingarna.

Adresserna är följande:

Rotelns e-post: Funktion SLK RIII-remissvar eller
RIII-remissvar.SLK@stockholm.se

KF/KS kansli, Stadshuset, 105 35 STOCKHOLM

Med vänliga hälsningar

Arbetsmarknads- och idrottsroteln

Datum: 2017-08-30

Remitteringsmapp

**Ärende: Motion (2017:45) om att minska jobbklyftan i
Stockholm genom systematiska insatser för att fler
människor ska gå från utanförskap till egen försörjning**

För yttrande senast: 2 dec 2017

För yttrande senast SLK: 16 dec 2017

Stadsdelsnämnderna

AmN
SoN

Facknämnderna

SLK

Övriga

Rinkeby-Kista
Skärholmen
Älvsjö

45.

STOCKHOLM STAD	
Kommunstyrelsen	
Registratör	
Ink.	2017-06-12
Dnr:	106-1039/2017
Till:	RJ



Motion om att minska jobbklyftan i Stockholm genom systematiska insatser för att fler människor ska gå från utanförskap till egen försörjning

Stockholm är en stad präglad av mångfald. Blandningen av människor från olika delar av världen är positiv och berikande och stärker Stockholm som internationell storstad. Samtidigt ser vi ett nytt utanförskap växa fram som drabbar i synnerhet unga och utrikesfödda hårt. Skillnaderna mellan inrikes och utrikes födda vad gäller till exempel sysselsättning är visserligen mindre i Stockholm än i övriga Sverige. Men mycket återstår ändå att göra för att säkerställa en framgångsrik etablering och integration av fler. Arbetslösheten bland utrikes födda är även i Stockholm för hög – mer än fyra gånger högre för människor födda utomlands jämfört med inrikes födda – och alltför många fastnar i bidragsberoende. Det är inte bara en förlust för den enskilde utan en förlust för hela samhället att misslyckas med att ta tillvara människors potential. Studier pekar på ett direkt samband mellan ett gott företagsklimat och en lyckad integration. Därför är det illavarslande att Stockholms företagsklimat har rasat två år i följd.

Att människor arbetar lägger grunden för hela samhällsekonomin. Det är en förutsättning för att Sverige ska utvecklas och klara av den globala konkurrensen, men också för att samhället ska hålla ihop. När vi är många som jobbar hjälps vi åt att skapa mer resurser till vår gemensamma välfärd. Att ha ett arbete och en inkomst ger också människor makt över sina liv, liksom en känsla av gemenskap, ett socialt sammanhang och av att vara behövd. Med ett arbete kommer självständighet och möjligheten att uppfylla sina drömmar. Att arbeta är därför också en frihetsfråga. Vi vill att Stockholm ska vara en stad där alla kan lyckas och med egen ansträngning skapa det liv de önskar sig. Ett arbete och en egen inkomst är de viktigaste verktygen för att kunna förverkliga de möjligheterna.

Alla som kan arbeta och försörja sig själva ska också göra det. Ingen som kan arbeta ska försörjas av andra. Det är en grundläggande utgångspunkt för Moderaternas politik. Vi vill därför uppmuntra och ställa krav på att alla ska sträva efter att göra rätt för sig. Att anstränga sig och arbeta efter förmåga är värderingar som har gjort Sverige till det starka landet idag. Den som inte har ett arbete är skyldig att finna egen försörjning efter förmåga och det ska alltid löna sig mer att arbeta än att inte göra det.

Sverige har sedan många år grundläggande strukturproblem på arbetsmarknaden. Även om Stockholm har en mer diversifierad arbetsmarknad och en proportionellt större tjänstesektor än riket i övrigt återfinns samma strukturella problem också i vår stad. Människor som aldrig satt sin fot på arbetsmarknaden möter stora svårigheter att få sitt första jobb och riskerar att hamna i bidragsberoende. Det nya utanförskapet kräver en arbetsmarknad som välkomnar alla, även dem med bristande erfarenheter, lägre kunskapsnivåer och sämre kunskaper i det svenska språket. Trösklarna behöver bli lägre och vägen in på arbetsmarknaden kortare.

Efter rekordhöga nivåer av flyktingmottagande 2015 är det än mer angeläget att det finns en tydlig planering och konkreta åtgärder för att människor inte ska fastna i ett bidragsberoende. Samtidigt som Stockholm, Sverige och Europa har att hantera den största migrationsströmmen sedan andra världskriget, har Stockholm i likhet med landets övriga kommuner efterföljande integrationsutmaningar. Sverige och Stockholm ska fortsatt ta ansvar för att erbjuda människor skydd i tider då många flyr från krig och förföljelser, men då måste vi också se till att stärka möjligheterna till – liksom kraven på – självförsörjning och därmed egenmakt.

Auktorisera utförare av vuxenutbildning för att människor ska komma i arbete
Svensk arbetsmarknad har alltsedan 1990-talet genomgått en omfattande strukturomvandling. Det blir alltmer sällsynt att uppbära samma anställning ett helt arbetsliv fram till pensionen. Kraven på förmåga till omställning skärps. Den internationella konkurrensen sätter hela branscher under

förändringstryck. Att skapa möjligheter för människor att arbeta, lära nytt och vidareutbilda sig och omskola sig blir allt viktigare, oavsett var i livet man befinner sig. Här kan vuxenutbildningen spela en avgörande roll. Med de senaste årens stora flyktingmottagande, av utlandsfödda människor i arbetsför ålder men ofta låg utbildningsnivå, har också behovet av vuxenutbildning ökat kraftigt.

Det finns dessutom stora utmaningar där personer med högst förgymnasial utbildning och utrikes födda utmärker sig i arbetslöshetsstatistiken. Detta beror till stor del på att efterfrågan på högutbildade personer växer i takt med att Stockholms arbetsmarknad i allt högre grad blivit mer inriktad mot kvalificerad tjänsteproduktion och omfattningen av kunskapsintensiva näringar har expanderat. Samtidigt som flera står utanför arbetsmarknaden finns en stor matchningsproblematik där branscher och företag har svårt att hitta kvalificerad arbetskraft.

Vuxenutbildning ger inte enbart människor möjlighet att utveckla kunskaper och kompetens i syfte att stärka sin ställning i arbetslivet. Vuxenutbildningen är också avgörande för integrationen av nyanlända. Även om det i dagsläget kan verka avlägset för staden att ansvara för de som nu får eller väntar på uppehållstillstånd och skrivs in hos Arbetsförmedlingen så gäller det att lägga grunden för mottagandet. Det ställer stora krav på staden och förutsätter en tydlig planering och konkreta åtgärder för att nyanlända snabbt ska kunna etablera sig i det svenska samhället.

Utbildning är ingen universallösning och passar långt ifrån alla, däremot kan det vara ett steg närmare arbetsmarknaden för många, det ställer dock krav på utbildningsform och innehåll. Det är inte genom att erbjuda stockholmarna en utbildning, vilken som helst, som vi skapar förutsättningar för jobb, utan det handlar om att erbjuda *rätt* utbildning. Staden ska inte bidra till att människor går rakt ut i arbetslöshet på skattebetalarnas bekostnad genom att erbjuda utbildning som inte leder till jobb, det är varken rättvist mot den enskilde eller samhället. Därför ska Stockholms stad arbeta för att den kommunala vuxenutbildningen är av god kvalitet och inriktad på att elever ska gå från utbildning ut till arbetslivet. Vuxenutbildningen måste med andra ord svara mot arbetsmarknadens efterfrågan.

Stockholms vuxenutbildning är upphandlad enligt lagen om offentlig upphandling (LOU). Det finns såväl fristående aktörer som verksamheter i egen regi. För att kunna erbjuda stockholmarna en mer kvalitativ utbildning vill Moderaterna att upphandlingen ska ersättas av en auktorisationsmodell. Det innebär att aktörer som önskar utföra kommunal vuxenutbildning finansierad av staden och som uppfyller fastställda kvalitetskrav har möjlighet att bli auktoriserade utbildningsanordnare. Här kan Stockholm ställa tydliga krav på att utbildningarna ska vara arbetsmarknadsinriktade, det vill säga tydligt verka för att alla utbildningar ska leda till jobb. Det innebär även att stockholmarna får en mångfald av aktörer att välja mellan och därmed skapas också en mer individanpassad utbildning. Om en anordnare brister i kvalitet har staden rätt att vidta åtgärder, således utesluts sämre utbildningssamordnare från marknaden. Genom en auktorisationsmodell ställs höga kvalitetskrav som också följs upp kontinuerligt.

Ersättningen från staden till utbildningsanordnare inom vuxenutbildning bör delvis vara resultatbaserad. Det innebär att en del av ersättningen utgår när eleven uppnått godkänt betyg. Detta för att öka incitament att sätta in tillräckligt med stöd för att fler ska klara sin utbildning. Exempelvis kan grundersättningen utgöra 80 procent och 20 procent bör då baseras på resultat. Exakt nivå bör utredas, prövas och kontinuerligt utvärderas.

Vuxenutbildningen ska syfta till att fler stockholmare kommer i sysselsättning. Därför vill Moderaterna även införa en matchningspeng för yrkesutbildningarna. En matchningspeng kan utformas exempelvis så att en bonus utgår till utbildningsaktören när eleven går vidare till arbete inom två månader efter avslutad utbildning och med minst fyra månaders varaktighet. Exakta tidsramar bör utredas, prövas och kontinuerligt utvärderas.

Kvalitetskrav, matchningsbonus och resultatuppföljning är avgörande för att kunna garantera bra vuxenutbildning, där fler får möjlighet att komma ut i arbetslivet. Genom en vuxenutbildning utformad utifrån ovanstående modell kan betydande steg tas mot en vuxenutbildning som varaktigt

hjälp människor som i dag står långt från arbetsmarknaden att komma i arbete och försörja sig själva.

Korta vägen från bidrag till jobb, skärp kraven för bidrag och konkurrensutsätt Jobbtorgen

Människors möjlighet – och skyldighet – att försörja sig genom eget arbete är en grundpelare i Moderaternas politik. Särskilt angeläget är det att det ska löna sig mer att arbeta än att uppbära offentliga bidrag.

För att fler ska komma till sin rätt och bli delaktiga i samhället, krävs en politik som i varje givet läge verkar för att arbete alltid lönar sig, att fler ges chansen att bli delaktiga i samhället och att det ställs tydliga krav på motprestation för bidrag och insatser. Ett jobb är gemenskap, trygghet och frihet. Det ger människor en starkt självkänsla och möjlighet att växa. Det vill Moderaterna ge alla stockholmare chansen till.

I Stockholms stad ligger ekonomiskt bistånd på rekordlåga nivåer och sysselsättningen ökar. Det är positivt. Dock finns också en annan verklighet som speglar en tudelad stad med stora skillnader mellan stadsdelarna. Socialdemokraternas mantra "ett Stockholm för alla" har blivit ett Stockholm för vissa. Det ekonomiska biståndet är dubbelt så högt i utsatta stadsdelar jämfört med innerstaden. I exempelvis Rinkeby-Kista uppbär 1 290 hushåll ekonomiskt bistånd, jämfört med Norrmalm där det handlar om endast handlar om 109 hushåll. Med en sådan situation kan inte stadens politiska ledning förlita sig på att den ekonomiska konjunkturen ska lösa problemet. För att komma tillrätta med en så grundläggande strukturell skillnad krävs en kraftfull politik som alltid sätter arbete och egen försörjning före bidrag.

Flera av de arbetssökande som är inskrivna på Arbetsförmedlingen har inte rätt till a-kassa. De hänvisas därför till att ansöka om ekonomiskt bistånd. Dessa människor är således inte i behov av en rad utredningar utan snarare av arbete och egen försörjning. Därför vill Moderaterna att personer som söker ekonomiskt bistånd, efter en grundutredning av en socialsekreterare, träffar en arbetsmarknadshandläggare inom två dygn. Ingen ska heller behöva bli hemmasittande i väntan på besked om eventuell praktik eller liknande. Moderaterna vill därför att personer som söker ekonomiskt bistånd ska erbjudas kompetenshöjande åtgärder inom fem dagar. Åtgärder kan exempelvis vara arbetsträning, praktik, studiebesök, utbildning eller hjälp med CV-skrivning.

Ekonomiskt bistånd erhålls inte kravlöst i Stockholm stad, men alla krav är individuellt utformade och innebörden av att stå till arbetsmarknadens förfogande kan därför variera beroende på biståndstagarens situation. Ett av de krav som alltid ställs på en arbetssökande är att de ska vara inskrivna på Arbetsförmedlingen. Men därutöver varierar insatserna. Moderaterna anser att det finns skäl att se över och skärpa kraven på motprestation. Självklart ska människor som är sjuka eller av andra belagda skäl inte ha förmåga att arbeta inte heller tvingas till detta. Men att stå till arbetsmarknadens förfogande innebär att man är kapabel att arbeta. Därför är det rimligt att ställa krav på att den som uppbär ekonomiskt bistånd och är arbetsför ska ta arbete som erbjuds för att få rätt till bidrag, så länge detta går att göra utan undanträngningseffekter.

Arbetslinjen inom försörjningsstödet behöver förtydligas med krav på att aktivt delta i arbetskraften. Ökade möjligheter att kräva motprestationer i försörjningsstödet kan både förbättra integrationen och bryta utanförskap. Det bör även finnas en större möjlighet att minska försörjningsstödet för den som avsiktligt inte deltar i aktiviteter som syftar till att komma närmare arbetsmarknaden. De möjligheter till detta som befintlig lagstiftning medger ska användas.

Socialstyrelsens riksnorm för ekonomiskt bistånd ska inte understigas, men får överstigas. Det gör att kommuner exempelvis kan undanta vissa inkomster eller ha en mer generös hållning kring vissa utgifter. För att stärka drivkrafterna för arbete bör restriktivitet bli norm i biståndsbedömningen.

För att ytterligare öka möjligheterna för människor i utanförskap att bli självförsörjande vill Moderaterna införa möjlighet för personer med ekonomiskt bistånd att starta företag, utan att detta ska

påverka deras bidrag. Insatsen ska vara behovsprövad, under en begränsad tid och verksamheten måste godkännas. Personen ska genomgå adekvat utbildning för att tillgodogöra sig regelsystem och kunskap om företagande.

Kontakten mellan socialtjänsten och dem som söker hjälp kan förbättras. Ett sätt är att genomföra hembesök hos den person som söker försörjningsstöd i Stockholm. Hembesök kan också verka preventivt, det blir exempelvis svårare att fuska. Ekonomiskt bistånd ska alltid gå till de personer som verkligen är i behov av detta stöd från det offentliga, inte till bidragsfuskare. Medverkar inte personen till sin egen utredning genom att inte tillåta hembesök, ska detta påverka rätten till fortsatt ekonomiskt bistånd.

Socialtjänsten ska uppmärksamma alla barn och vuxna som kan behöva dess hjälp och alla har rätt till en rättssäker behandling. Det behövs därför en mer modern och effektiv verksamhet som kan möta det växande behovet och säkerställa att människor får den hjälp som de behöver. Att effektivisera socialtjänsten genom att införa e-tjänster skulle vara ett steg i rätt riktning för att utveckla och modernisera socialtjänsten och bidra till en stärkt rättssäkerhet. Det handlar också om att göra verksamheten mer tillgänglig för medborgarna. Att kunna få kontakt med biståndshandläggare via internet eller att göra ansökningar via en applikation skulle inte bara öka tillgängligheten, utan också underlätta för medarbetare inom socialtjänsten och därmed frigöra tid till brukarna. Moderaterna vill möjliggöra för ekonomiskt bistånd som e-tjänst och se över vilka fler områden inom socialtjänsten som kan digitaliseras.

Jobbtorg Stockholm är Stockholms stads gemensamma ingång till stadens olika arbetsmarknadsinsatser och inrättades av Alliansen 2007. Verksamheten har inga andra uppdrag än att hjälpa enskilda med social problematik eller försörjningsstöd att komma i arbete eller påbörja studier. Upprättandet av Jobbtorg Stockholm har visat på positiva resultat, men det finns skäl att utveckla verksamheten vidare.

Trots att jobbtorgen nu funnits i ett decennium saknas ännu en uppbyggd organisation för hur arbetet ska vara organiserat för att nå förbättringar, i den mening av kvalitativt resultatförbättring som kan hämtas från utfallet. Ramböll förmedlade en grundläggande kvalitetsutbildning för ett antal år sedan för ledningen med resultatbaserad styrning men det stannar där och kommer inte vidare. Jobbtorgens insatser ska syfta till att få ut fler i arbete. Ändå används avslutade som måttal där flertal avslutningsorsaker ingår förutom arbete. Moderaternas uppfattning är att det aldrig ska vara försörjning vilken som helst som ska vara målet för jobbtorgens insatser, utan arbete. Uppföljningen bör därför ske utifrån den parametern.

Sedan etableringen av Jobbtorg Stockholm har sammansättningen av de medborgare som uppstår ekonomiskt bistånd ändrat karaktär. Över hälften av bidragstagarna är exempelvis utrikesfödda. Detta kan innebära att andra insatser behövs än vad som ges idag. Moderaterna är, mot bakgrund av tidigare erfarenhet, övertygade om att om fler aktörer blir verksamma och bidrar till att människor kommer ut i arbete kan sysselsättningen öka genom att fler människor går från bidrag till arbete. Därför vill Moderaterna konkurransutsätta jobbtorgen, resultatstyra verksamheterna och därtill införa en jobbpeng som följer den arbetssökande. En sådan modell skulle innebära att arbetssökande själva får välja jobbcoach. Den arbetsförmedlare som valts får jobbpengen, däremot betalas delar av ersättningen ut först när den arbetssökande fått ett arbete. Resultatstyrningen skulle innebära att endast jobbförmedlare med hög kvalitet tillåts vara verksamma. Aktörer som missköter sig eller inte når upp till angivet resultat tvingas att lämna sitt uppdrag. Modellen har införts bland annat i Nacka kommun och visat sig ge goda resultat.

Minska jobbklyftan mellan inrikes och utrikes födda stockholmare

Stockholms stad ska ta ansvar för att hjälpa utsatta människor på flykt och bistå dem med ett värdigt och rättssäkert mottagande. Samtidigt som insatser i det akuta skedet är väsentligt så är det inte tillräckligt. Staden måste parallellt med insatser i det akuta mottagandet säkerställa effektiva insatser för svenskkunskaper, bostad, skolgång och introduktion på arbetsmarknaden. Dessa insatser behöver

vidtas från dag ett. Endast med en framgångsrik integration som prioriterar arbete istället för bidrag och tillvaratar potentialen hos de människor som söker sig till Stockholm och ger dem förutsättningar att delta i den svenska samhällsgemenskapen är det möjligt att förena ett humant flyktingmottagande med en socialt hållbar stad.

Ett av Stockholms allvarligaste problem är jobbklyftan mellan inrikes och utrikes födda, en klyfta som riskerar att förvärras med fler nyanlända om inte stadens politik tydligt inriktas på att möjliggöra för människor att försörja sig genom eget arbete. Trots en stark konjunktur och generellt positiv sysselsättningsutveckling har tudenningen mellan inrikes och utrikes födda förstärkts på arbetsmarknaden. I december 2016 var 14,2 procent av utrikes födda stockholmare arbetslösa, vilket är mer än fyra gånger så många som andelen inrikes födda. I stadsdelar med en stor andel utrikesfödda invånare är arbetslösheten hög. 2016 var 6,3 procent av invånarna i Rinkeby-Kista inskrivna hos Arbetsförmedlingen som öppet arbetslösa. Som lägst var arbetslösheten på Norrmalm, där andelen var 1,6 procent.

För de människor som saknar erfarenheter från svensk arbetsmarknad är vägen till det första jobbet extra lång. Och ju längre tiden går utan sysselsättning desto längre blir steget till ett arbete. Så låses människor in i ett utanförskap som är såväl ekonomiskt som socialt destruktivt. För att korta vägen till det första jobbet behövs konkreta åtgärder och reformer. I en tid när Sverige har tagit ett stort ansvar för flyktingmottagandet, samtidigt som stora marginaliserade grupper redan står utanför arbetsmarknaden, kan vi inte stå handfallna. Offentliga myndigheter, civilsamhälle och näringsliv måste agera och verka tillsammans. Alla människor måste vara en del av Sverige och Stockholm, men då måste politiken skapa de rätta förutsättningarna för att människor finner försörjning genom eget arbete.

En viktig förutsättning för en framgångsrik integration är möjligheten att starta och driva företag. Många nyanlända har också en bakgrund som entreprenörer, men upplever att det finns flera hinder för att kunna starta företag i Sverige. Det handlar bland annat om språkbarriärer, brist på nätverk, tillgång till finansiering och att regelverket för företagande är alldeles för krångligt. För att underlätta att starta företag och korta vägen till arbete bör staden inrätta en entreprenörshub för nyanlända, där de får möjlighet att träffa rådgivare och branschfolk samt att kunna delta i seminarier och workshops. Tolkar ska alltid finnas tillgängligt.

Nyckeln till en fungerande integration är språket, samtidigt kan det ta avsevärd tid att lära sig ett nytt språk. Stockholm bör gå i bräschen för att öka flexibiliteten så att språkundervisning kan kombineras med andra arbetsmarknadsinsatser. Likt Australien bör Stockholm etablera ett tvåårigt program för utrikes födda personer med låga förkunskaper. Ett sådant program bör inrikta sig på språk, läsförståelse och vardagsmatematik olika avancerade nivåer. Utbildningen bör kompletteras med yrkesträning, som utformas i samarbete med det lokala näringslivet. I den australienska modellen gick 60 procent vidare till arbete eller andra studier.

Stockholm har hittills haft en jämförelsevis låg andel analfabeter eller personer med ringa studiebakgrund bland de som deltagit SFI. Mot bakgrund av den stora tillströmningen av nyanlända under 2015 finns det anledning att förmoda att denna andel kommer att öka inom den närmaste framtiden. I Stockholms stad finns goda exempel där utrikesfödda får möjlighet att kombinera språkträning med arbete. Stockholms stad har exempelvis inlett ett samarbete med ett serviceföretag inom hushållsnära tjänster där medarbetare hos företaget kombinerar deltidsarbete med svenskundervisning (SFI). De som deltar i pilotprojektet får samtidigt stöd av jobbcoach och studie- och yrkesvägledare. Detta behöver utvecklas vidare. Staden bör ta ytterligare initiativ med fler företag för en liknande modell.

Likaväl som staden behöver ställa krav på kvalitet genom exempelvis resultatstyrda språk- och vuxenutbildningar, där utförarna exempelvis får betalt efter hur många som kommer i arbete, är det rimligt att det också ställs krav på de personer som deltar i åtgärder. Exempelvis bör det utredas om det finns möjlighet till avtrappning i bidrag och etableringsersättning för dem som inte når

tillräckliga resultat, i syfte att stärka drivkrafterna att tillgodogöra sig kunskaper som leder till självförsörjning.

Svenskundervisningen bör vidare vara tidsbegränsad och ska avslutas inom en angiven tid. Utbildningen kan även med fördel kompletteras med kurser i arbetsnormer, svensk kultur, arbetsmarknadslagstiftning, skattesystem och praktik.

Samhällsorientering som erbjuds till alla nyanlända är också en viktig del i integrationen. Kursen ska vara obligatorisk för såväl nyanlända som asylsökande och avslutas med ett kunskapsprov. Personer som avsiktligt inte deltar i undervisning ska få sänkt ersättning och inte heller slussas vidare till andra offentliga åtgärder. Inom ramen för samhällsutbildningen ska det finnas ett tydligt fokus på jämställdhet och hedersrelaterat våld och förtryck som inkluderar kvinnors och barns rättigheter. Tydlighet kring vilka lagar som gäller i Sverige är avgörande för integration, jämställdhet, tolerans och öppenhet.

Den 1 december 2010 trädde lagen (2010:197) om etableringsinsatser i kraft. I och med den nya lagen övertog Arbetsförmedlingen det samordnande ansvaret för nyanlända från kommunerna i den så kallade etableringsreformen. Ambitionerna i reformen var goda, dessvärre har utfallet inte blivit som förväntat. Mot bakgrund av detta anser Moderaterna i Stockholms stad att kommuner som vill och kan ska ha möjlighet att ta över ansvaret för etableringen, med ekonomiskt stöd från staten. Stockholm, som står sig fortsatt väl i internationella jämförelser och är en dynamisk stad med ett starkt näringsliv och en växande arbetsmarknad, skulle ha goda förutsättningar att kunna ta ansvar för nyanländas etablering. Staden skulle då kunna öppna upp för fristående aktörer att ta över etableringsuppdraget genom en resultatbaserad modell enligt ovan. Det vill säga, att en viss ersättning utgår endast om aktörerna uppnår ett av staden fastställt mål. Därtill bör även en etableringspeng likt en jobbpeng införas.

När en person efter asyltiden fått uppehållstillstånd har denne rätt att ansöka om etableringsersättning, etableringstillägg och bostadstillägg för singelhushåll via arbetsförmedlingen, samt bostadsbidrag, barnbidrag och flerbarnstillägg från försäkringskassan. Eftersom ersättningarna betalas ut i efterskott innebär det att den sökande måste vänta på att erhålla sina pengar till dess att ansökan är behandlad och godkänd, vilket i normalfallet tar en till två månader. Under den perioden har personen ingen inkomst, och är därför hänvisad till att söka ekonomiskt bistånd från boendekommunen.

När beslutet om etableringsersättning väl verkställs betalas dock pengarna ut retroaktivt från försäkringskassan, vilket innebär att personen ifråga då får ekonomiskt stöd även för de månader som kommunen redan betalat ut bidrag för. Det finns inga andra bidrag i det svenska socialförsäkringssystemet som betalas dubbelt för samma period. Det blir tydligt om man jämför med exempelvis a-kassa, sjukpenning eller föräldrapenning.

Vansbro kommun har från första januari 2017 tagit bort bidraget för nyanlända med uppehållstillstånd och istället infört ett förskottslån så att de ska klara sitt uppehälle under tiden de väntar på att få etableringsersättning och andra statliga stöd utbetalda. Moderaterna anser att liknande även bör göras i Stockholms stad. När personerna väl får stödet från etableringsersättningsersättningen ska en individuell avbetalningsplan genomföras. Det är inte rimligt eller rättvist att ge ut dubbla bidrag på skattebetalarnas bekostnad. Människor och företag ska känna sig trygga i att det gemensamma sköts på ett ansvarsfullt sätt som ger långsiktiga ekonomiska spelregler, stark rättssäkerhet och likställighet.

Stockholm ska vara en stad där alla som kan försörjer sig själva

Stockholm byggs starkt genom fler i arbete. Endast en varaktigt hög sysselsättning kan ge alla stockholmare självständighet och trygga en stabil finansiering av välfärden. När fler arbetar kan vi fortsätta lägga grund för och värna vårt gemensamma. När fler arbetar tryggas sammanhållningen och ökar självbestämmandet. Alla stockholmare ska vara, eller ges verktyg för att bli, självförsörjande. Alla som vill och kan arbeta ska ha ett jobb att gå till och det ska alltid löna sig mer att arbeta än att uppbära offentliga bidrag. Två av fem nya jobb i Sverige ska även fortsatt tillkomma i Stockholm.

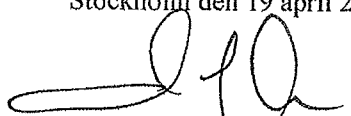
Genom nya jobb kan Stockholm fortsätta vara attraktivt och konkurrenskraftigt. Bara så kan staden fortsätta vara dragloket för Sveriges utveckling. Därför föreslår Moderaterna i denna motion åtgärder för att stärka drivkrafterna att komma i arbete, göra det mer lönsamt att arbeta än att uppbära bidrag, samt att i öppen konkurrens tillhandahålla individuella utbildningsinsatser som ger fler människor förutsättningar för självförsörjning.

Med hänvisning till vad som ovan anförts yrkar vi att kommunfullmäktige beslutar följande:


1. Arbetsmarknadsnämnden ges i uppdrag att ersätta offentlig upphandling av vuxenutbildning med en auktorisationsmodell enligt vad som föreslås i denna motion.
2. Arbetsmarknadsnämnden ges i uppdrag att införa en delvis resultatbaserad ersättning från staden till utbildningssamordnare inom vuxenutbildningen enligt vad som föreslås i denna motion.
3. Arbetsmarknadsnämnden ges i uppdrag att, i enlighet med vad som föreslås i denna motion, införa en matchningsbonus för yrkesutbildningarna, exempelvis utformad så att bonus utgår till yrkesutbildaren när eleven går vidare till arbete inom två månader efter avslutad utbildning och med minst fyra månaders varaktighet.
4. Arbetsmarknadsnämnden, socialnämnden och stadsdelsnämnderna ges i uppdrag att säkerställa att personer som ansöker om ekonomiskt bistånd inom 48 timmar får träffa en arbetsmarknadshandläggare och upprätta en individuell handlingsplan enligt vad som föreslås i denna motion.
5. Arbetsmarknadsnämnden ges i uppdrag att införa kompetenshöjande åtgärder inom fem dagar från det att personen har ansökt om ekonomiskt bistånd.
6. Socialnämnden ges i uppdrag att införa en restriktivitetsnorm i biståndsbedömningen enligt vad som föreslås i denna motion.
7. Socialnämnden ges i uppdrag att utöka möjligheterna att minska försörjningsstödet för personer som inte deltar aktivt i arbetsmarknadsinsatser enligt vad som föreslås i denna motion.
8. Socialnämnden ges i uppdrag att revidera riktlinjerna för ekonomiskt bistånd med villkor att personer med försörjningsstöd som står till arbetsmarknadens förfogande förutsätts tacka ja till erbjudna arbeten för att kunna behålla sitt bidrag.
9. Socialnämnden ges i uppdrag att införa möjligheten för personer med ekonomiskt bistånd att under en begränsad tid starta eget företag, utan att mista sitt bidrag.
10. Socialnämnden ges i uppdrag att upprätta rutiner för att genomföra hembesök hos personer söker som söker försörjningsstöd i Stockholm.
11. Socialnämnden ges i uppdrag att revidera riktlinjerna för ekonomiskt bistånd i syfte att minska bidraget om personer inte medverkar till sin egen utredning, genom att exempelvis inte tillåta hembesök.
12. Socialnämnden ges i uppdrag att införa ansökan om ekonomiskt bistånd som en e-tjänst.
13. Socialnämnden ges i uppdrag att se över möjligheter över vilka områden inom socialtjänsten som vidare kan digitaliseras för att effektivisera verksamheten och underlätta för brukare.
14. Arbetsmarknadsnämnden ges i uppdrag att i samverkan med kommunstyrelsen konkurrensutsätta jobbtorgen och införa en resultatstyrd modell för dessa fristående aktörer samt införa en jobbpeng som följer den jobbsökande enligt vad som föreslås i denna motion.
15. Arbetsmarknadsnämnden ges i uppdrag att inrätta en entreprenörshub för nyanlända enligt vad som föreslås i denna motion.
16. Arbetsmarknadsnämnden ges i uppdrag att utveckla fler samarbeten med näringslivet, där nyanlända kan kombinera språkundervisning med arbete.
17. Arbetsmarknadsnämnden ges i uppdrag att, i enlighet med vad som föreslås i denna motion, se över möjligheter att starta ett tvåårigt program, likt den australiensiska modellen, för utrikes födda med låga förkunskaper.
18. Socialnämnden ges i uppdrag att genomföra en avtrappning i bidrag och etableringsersättning för de personer som inte uppnår tillräckliga resultat.
19. Arbetsmarknadsnämnden ges i uppdrag att införa en tidsbegränsning för hur länge en person är berättigad svenskundervisning.


20. Arbetsmarknadsnämnden ges i uppdrag att utvidga svenskundervisningen med fler kurser inom arbetsnormer, svensk kultur, arbetsmarknadslagstiftning, skattesystem och praktik.
21. Arbetsmarknadsnämnden ges i uppdrag att göra samhällsorienteringen obligatorisk för såväl nyanlända som asylsökande och att kursen avslutas med ett kunskapsprov.
22. Arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden ges i uppdrag att införa bestämmelser om att sänka ersättningen för personer som avsiktligt inte deltar i samhällsorienteringen.
23. Arbetsmarknadsnämnden ges i uppdrag att, med inhämtande av adekvat expertis, förstärka innehållet i samhällsorienteringen med ett tydligt fokus kring hedersrelaterat våld och förtryck som inkluderar kvinnors och barns rättigheter.
24. Socialnämnden ges i uppdrag att ersätta det ekonomiska biståndet med ett förskottslån till nyanlända med uppehållstillstånd i väntan på att deras etableringsersättning och andra statliga stöd ska utbetalas.
25. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att hemställa hos regeringen om att tillåta kommuner som så önskar att ta över ansvaret för etableringen, med ekonomiskt stöd från staten.
26. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att, under förutsättning av regeringsbeslut enligt beslutspunkten 25 ovan, i samverkan med arbetsmarknadsnämnden och övriga berörda nämnder göra det möjligt för fristående aktörer att på stadens uppdrag ta över etableringsuppdraget.
27. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att, under förutsättning av regeringsbeslut enligt beslutspunkten 25 ovan, i samverkan med arbetsmarknadsnämnden och övriga berörda nämnder genomföra en resultatstyrd modell för etableringssamordnare.
28. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att, under förutsättning av regeringsbeslut enligt beslutspunkten 25 ovan, i samverkan med arbetsmarknadsnämnden införa en etableringspeng likt jobbpengen som följer den enskilde.

Stockholm den 19 april 2017

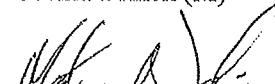

Anna König Jerlmyr (M)

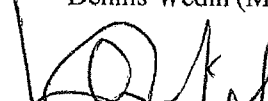

Joakim Larsson (M)

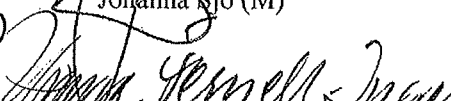

Cecilia Brinck (M)

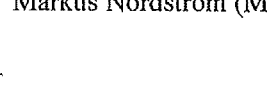

Dennis Wedin (M)


Johanna Sjö (M)


Markus Nordström (M)


Lars Jilmstad (M)

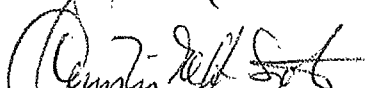

Yvonne Fernell-Ingelström (M)


Johan Andréasson (M)


Jan Tigerström (M)


Andréa Ström (M)


Johan Brege (M)


Christina Elfors Sjödin (M)


Börje Häggman (M)