

**Handläggare**  
Helena Gräntz  
Telefon: 08-508 100 21

**Till**  
Östermalms stadsdelsnämnd  
2017-11-23

## Yttrande till förvaltningsrätten angående laglighetsprövning enligt kommunallagen

Mål nr 26702-17, avdelning 33

### Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att nämnden fattar beslut i enlighet med detta tjänsteutlåtande.

Christina Klang  
Stadsdelsdirektör

Marianne Snell  
avdelningschef

### Bakgrund

Östermalms stadsdelsnämnd beslutade den 26 oktober 2017 att godkänna upphandlingsunderlaget i upphandlingen Matlådor – Hemtjänst Östermalm egenregi med diarienummer 2017-454-2.2.2. Beslutet togs på nämndens slutna del med anledning av att upphandlingsunderlaget utgör ett internt arbetsmaterial fram tills att det annonserats i enlighet med lag (2016:1145) om offentlig upphandling.

Kort därefter annonserades upphandlingen.

### Ärendet

På uppdrag av Förvaltningsrätten i Stockholm ska Östermalms stadsdelsnämnd yttra sig över handlingar gällande frågan om inhibition. Ärendet gäller ”överklagandet av Östermalms stadsdelsnämnds beslut 2017-10-26 §29, anhållan om inhibition och muntlig förhandling”.

Inhibition innebär att en högre instans kan besluta om att inställa verkställighet av ett beslut eller en dom. Inhibitionen innebär inte att beslutet eller domen upphävs, utan att verkställigheten skjuts upp.

Klaganden är kritisk mot att det inte framgår vad nämnden har beslutat i ärenden ”upphandling av matlådor – Hemtjänst

Östermalm”. Vidare framförs att nämndens pensionärsråd och funktionshinderråd inte haft möjlighet att delta i beredningen samt haft möjlighet att yttra sig i frågan. Enligt klaganden strider ovanstående mot 5 kap 6, 8 §§ socialtjänstlagen samt kommunfullmäktiges instruktion för nämndanknutna råd

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen för äldreomsorg.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Den 7 augusti 2017 fick pensionärsrådet ta del av tjänsteutlåtandet och i protokollet framgår att ”*pensionärsrådet önskar vara delaktiga i utvärderingen av inkomna anbud när det blir aktuellt*” (se bilaga 2).

Den 16 oktober 2017 fick medlemmar i pensionärsrådet information om att de har möjlighet att ta del av upphandlingsunderlaget gällande Upphandlingen av Matlådor – Hemtjänst Östermalm egenregi (se bilaga 3). Då ärendet utgör internt arbetsmaterial och inte får bli allmänt känt före annonseringen skickades handlingarna inte ut till rådets medlemmar.

Den 18 oktober 2017 besöker Olof Björlin, utsedd ledamot av pensionärsrådet vid upphandling, Östermalms stadsdelsförvaltning för att ta del av upphandlingsunderlaget. Innan så sker undertecknar han en sekretessförbindelse (se bilaga 4).

De aktuella råden kommer även att erbjudas möjlighet att delta i utvärderingen av inkomna anbud.

Det är oklart vilken grund för laglighetsprövning enligt kommunallagen som den klagade stödjer sig på.

Förvaltningen kan dock konstatera att beslutet kommit till i laga ordning då nämnden har fattat beslut om upphandlingsunderlag inom sitt verksamhetsområde och även har befogenhet att göra så.

Slutligen kan konstateras att beslutet inte strider mot socialtjänstlagen, någon annan lag eller författning. Det finns inget specifikt lagstadgat krav på samverkan kring upphandlingsunderlag. Det kan dock noteras, som framgår ovan, att samverkan har skett.

Förvaltningen bestrider den klagandens yrkande i ansökan om laglighetsprövning enligt kommunallagen och hemställer att Förvaltningsrätten lämnar ansökan utan bifall. Nämnden yrkar även

att förvaltningsrätten inte genom inhibition hindrar beslutets verkställighet.

Grunden för bestridandet är att nämnden inte brutit mot någon bestämmelse i kommunallagen (1991:900), socialtjänstlagen (2001:453) eller någon annan relevant lagstiftning. Den klagandes påståenden saknar grund.

### **Bilagor**

1. Föreläggande 2017-11-20 från Förvaltningsrätten i Stockholm
2. Protokoll från stadsdelsnämndens pensionärsråds sammanträde den 7 augusti 2017
3. Mailkorrespondens
4. Sekretessförbindelse