

Handläggare
Moa Öhman, Lars Fladvad
Sektorn för administration, ledning och service

Diarienummer
2016KS/0078

Kommunstyrelsen

Aktualitetsprövning av översiktsplanen 2012-2030

Förslag till beslut

Aktualitetsprövning av Översiktsplan 2012-2030 godkänns.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning

Översiktsplan 2012-2030 bedöms vara aktuell. Planen visar kommunens viljeinriktning när det gäller användning av mark och vatten, utveckling av bebyggelse, infrastruktur, riksintressen med mera. I aktualitetsprövningen redovisas vissa nya statliga och kommunala styrdokument som är kopplade till den översiktliga planeringen.

De förtydliganden som görs är inte av den omfattningen att samråd bedöms behövas. Kontakt har skett med länsstyrelsen och alla berörda enheter inom kommunen i samband med att prövningen genomfördes.

Bakgrund

Alla kommuner ska ha en aktuell översiktsplan som visar samhällets utveckling på lång sikt. Kommunfullmäktige ska en gång under varje mandatperiod pröva om översiktsplanen är aktuell. Översiktsplan 2012-2030 antogs av kommunfullmäktige den 14 december 2011.

Vid en aktualitetsprövning ska översiktsplanen i dess helhet bedömas, även fördjupningar och tillägg.

Aktualitetsprövningen av översiktsplanen minoritetsåterremitterades av kommunfullmäktige den 25 oktober 2017.

Ärendebeskrivning

Översiktsplan 2012-2030 ger en samlad bild av kommunens planerade och långsiktiga mål för samhällsutvecklingen. Den ger också vägledning inför beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den bebyggda miljön kan utvecklas och bevaras. Planen redovisar hur Värmdös mark- och vattenområden bör disponeras för att nå ett långsiktigt hållbart samhälle. Den visar också att nationella, regionala och lokala intressen samordnats. Riksintressen säkerställs och miljömål följs. Satsningen på bostadsbyggande som redovisas i aktualitetsprövningen är i linje med ansatser i RUFSS 2010 och RUFSS 2050.

Översiktsplanen är inte juridiskt bindande, men av stor strategisk betydelse för kommunens utveckling.

Bedömning

Översiktsplan 2012-2030 togs fram i bred politisk enighet. Genom en serie seminarier i kommunstyrelsen mejslades det slutliga planförslaget fram. Detta tillsammans med planens heltäckande omfattning har gjort att kommunen i planering och tillståndsprovning haft en tydlig vägledning för avvägning av allmänna intressen, planering och beslut i enskilda ärenden.

Översiktsplan 2012-2030 bedöms ha en fortsatt hög aktualitet. Planens beskrivningar, mål och rekommendationer är aktuella. Den höga tillväxttakt som kommunen för närvarande har genererar behov av kommunala investeringar. En analys av strategisk planering kopplat till kommunens investeringsbehov har därför påbörjats. Det bedöms sannolikt att detta arbete kommer att leda till att kommunens utvecklingsstrategi preciseras genom att till exempel prioriteringar och avgränsningar av utvecklingsområden ändras för att uppnå en hållbar utveckling. Därmed bedöms även denna process medföra ett behov av att revidera översiktsplanen. En sådan process bedöms behöva initieras under 2018. Kartläggningar i samband med aktualitetsprovningen och analysen av kommunens långsiktiga investeringsbehov kan ses som förberedelser inför en kommande revidering av översiktsplanen.

Ett antal skäl lyftes till att aktualitetsprovningen skulle återremitteras lyftes i kommunfullmäktige den 25 oktober. Skälen handlade i huvudsak om att det inte bör betraktas som en aktualitetsprovning utan att förändringarna är så pass stora i jämförelse med översiktsplanen att samråd bör ske samt att aktualitetsprovningen i vissa fall är inaktuell.

Den redovisning av frågor av översiktlig karaktär som görs i aktualitetsprovningen har sin grund i plan- och bygglagens bestämmelse om att kommunfullmäktiges provning ska visa att översiktsplanen är aktuell i förhållande till det obligatoriska innehållet i en översiktsplan.

Av översiktsplanen ska framgå:

- 1. grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden,*
- 2. kommunens syn på hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras,*
- 3. hur kommunen avser att tillgodose de redovisade riksintressena och följa gällande miljö kvalitetsnormer,*
- 4. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,*
- 5. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder, och*
- 6. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen*

Den redovisning som aktualitetsprovningen innehåller med anledning av ovan redovisade krav är inte liktydigt med förslag till ändringar eller tillägg i översiktsplanen som gör att de processregler som finns i PBLs tredje kapitel ska genomföras. Inför en aktualitetsprovning finns inget krav på samråd i PBL 3:27.

Vår omvärld förändras ständigt vilket också kan leda till att inriktningen på planeringen också ändras då exempelvis nya utredningar ger nya förutsättningar. Upplägget på aktualitetsprovningen syftar till att på ett enkelt och överskådligt sätt visa vad som hänt i omvärlden och i kommunen sedan översiktsplanen antogs. Genom att använda samma

Diarienummer
2016KS/0078

struktur som översiktsplanen ska det vara enkelt att ta del av information utifrån ett specifikt avsnitt som läsaren är intresserad av. Denna metod har flera andra kommuner tillämpat vid en aktualitetsprövning. Förändringar som skett sedan översiktsplanen antogs i slutet av 2011 består både av ny lagstiftning, ny kommunala styrdokument men också information hur långt kommunen och andra planeringsorgan har kommit i arbetet med de frågor som redovisas i aktualitetsprövningen.

Aktualitetsprövningen har justerats avseende ett antal frågor som under beredningsprocessen hade hunnit bli inaktuella som exempelvis beskrivningar om Sverigeförhandlingen i såväl i förordet som under avsnittet strategisk planering. Vidare har texten om ambulanshelikopterns placering uppdaterats så att det framgår att kommunen för närvarande utreder en lämplig framtida lokalisering samt att naturreservatet Eriksberg nu är bildat. Avsnittet om kommunens befolkningsutveckling har även justerats så att det framgår att kommunen planerar utifrån befolkningsprognosens planeringsalternativ och inte maxalternativet. Maxalternativet redovisar ett scenario där kommunens samtliga pågående planer skulle genomföras utan förseningar och med en hög exploatering samtidigt som permanentningen fortsatt är hög. Det bedöms inte som sannolikt varför maxalternativet har lyfts ur aktualitetsprövningen.

I flera fall har skrivningar om infrastrukturåtgärder under avsnittet teknisk försörjning förtydligats samt avsnitt om utveckling på Värmdö. Sammantaget bedöms dessa förändringar leda till att aktualitetsprövningen i sig kan betraktas som aktuellt och att ändringarna visar att det inte är nya förslag som redovisas utan aktuella pågående frågor.

Kommunen har tidigare haft synpunkter på försvarets justering av riksintresset vid Korsö, som staten inte beaktat. Eftersom försvarets intressen är överordnade enligt miljöbalken har kommunen inte drivit denna fråga vidare, utan accepterat justeringen av riksintresset. Det är inte möjligt att samråda i ämnet i nuläget.

Ekonomiska konsekvenser

Aktualitetsprövningen medför inga samhällsekonomiska konsekvenser. Nuvarande utvecklingstakt i kommunen är i enlighet med den högre tillväxttakten i översiktsplanen. Det innebär ett större behov av investeringar i lokaler och infrastruktur än vid en låg tillväxttakt. För att begränsa effekterna och maximera resurshushållning föreslås expansion främst ske i tätorter, i kollektivtrafiknära lägen, i områden med utbyggd infrastruktur.

Konsekvenser för miljön

Ett ökat byggande leder till att vissa oexploaterade områden tas i anspråk, men med utgångspunkten att skapa ett hållbart samhälle bör intrång i naturmiljön minimeras för att expansionen koncentreras.

Konsekvenser för medborgarna

En ökad tillväxttakt är positiv för att kommunen då kan möta efterfrågan på bostäder. Ett ökat befolkningsunderlag skapar också bättre underlag för kommunal service.

Konsekvenser för barn

Flertalet inflyttande till kommunen är unga familjer med barn. Värmdö med närhet till natur och ett rikt föreningsliv ger många möjligheter till bra uppväxtmiljöer till barn och ungdomar.

Diarienummer
2016KS/0078

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av sektorn för administration, ledning och service i samverkan med samhällsbyggnad- och tillväxtsektorn.

Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Bilaggs/Bilaggs ej
1.	Aktualitetsprövning av Översiktsplan 2012-2030	Bilaggs
2.	Översiktsplan 2012-2030	Bilaggs ej
3.	Sammanställning av statliga intressen	Bilaggs ej

Sändlista för beslutsexpediering

Länsstyrelsen i Stockholm

Boverket

Nacka kommun

Lidingö stad

Waxholms stad

Österåker kommun

Tyresö kommun

Stockholms läns landsting, Tillväxt- och regionplaneförvaltningen

Camilla Broo
Kommundirektör

Henrik Lundberg
Samhällsutvecklingschef