

Maria Arveström

Avfallsnämnden

Reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun. Slutligt förslag**FÖRSLAG TILL BESLUT**

Avfallsnämnden föreslås besluta

- att anta förslaget till reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun.
- att föreslå kommunfullmäktige att anta förslaget till reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun.

Lars Jolérus
Förvaltningschef**Sammanfattning**

Enligt miljöbalken 15 kap. 41 § ska det för varje kommun finnas en renhållningsordning. Renhållningsordningen ska innehålla föreskrifter om avfallshantering och en avfallsplan och ska antas av kommunfullmäktige.

I syfte att möta nya och ändrade behov för kommunens avfallshantering och för att ta hänsyn till 2016 års ändringar i miljöbalken har föreskrifterna för avfallshantering för Stockholms kommun setts över. Ett förslag till reviderade föreskrifter ställdes ut under perioden 1 augusti till 30 september 2017. 16 yttranden har inkommit, sammanställts och analyserats och i relevanta fall arbetats in i det slutliga förslaget.

De synpunkter som har föranlett ändringar har gällt ett behov av att förtydliga fastighetsinnehavares respektive nyttjanderättshavares ansvar, framförallt vad gäller anläggande, underhåll och skötsel av behållare och annan utrustning för avfallshantering. Bestämmelser gällande sortering av avfall har också behövt förtydligas.

Inkomna yttranden har inte föranlett någon omarbetning av de större förändringar som fanns med i utställningsförslaget och som gäller prövning av undantag från föreskrifterna,

möjlighet till utsträckt hämtningsintervall och tillägg om överenskommen plats för hämtning av avfall. Det slutliga förslaget innebär också striktare krav på grovavfallsinsamling från flerbostadshus och ökad möjlighet till kvalitetssäkring av matavfallsinsamling.

Efter att det slutliga förslaget till reviderade föreskrifter har antagits i avfallsnämnden ska det beslutas i kommunfullmäktige. Efter antagandet kommer en layoutmässig omarbetning att ske så att den slutliga versionen av föreskrifterna knyter an till bolagets grafiska profil och harmonierar med avfallsplanen.

Bakgrund

Enligt miljöbalken 15 kap. 41 § ska det för varje kommun finnas en renhållningsordning. Renhållningsordningen ska innehålla lokala föreskrifter om avfallshantering och en avfallsplan och ska antas av kommunfullmäktige.

Föreskrifterna omfattar bestämmelser för hur hushållsavfall och därmed jämförligt avfall ska hanteras inom kommunen. Föreskrifterna reglerar ansvarsfördelning och innehåller bestämmelser om godkända behållartyper, hämtningsintervall och sorteringskrav. De innehåller även bestämmelser om prövning av undantag från föreskrifterna.

Arbetet med att se över stadens föreskrifter för avfallshantering påbörjades i samband med att en ny avfallsplan för Stockholm 2017–2020 togs fram, och i syfte att möta nya och ändrade behov för kommunens avfallshantering. Behovet av att revidera föreskrifterna aktualiserades också i och med att ett nytt 15 kapitel om avfall i miljöbalken trädde i kraft i augusti 2016. Målsättningen med revideringen har även varit att föreskrifterna ska vara mer lättlästa och ha en tydligare struktur.

Ett förslag till reviderade föreskrifter för Stockholms kommun presenterades för avfallsnämnden den 8 juni 2017 som då beslutade om att förslaget skulle ställas ut.

Utställning och hantering av inkomna synpunkter

Förslaget till reviderade föreskrifter för avfallshantering var utställt för granskning under perioden 1 augusti–30 september 2017. Utställningen hölls digitalt på Stockholm Vatten och Avfalls webbplats. Utställningen kungjordes i de större dagstidningarna och information om utställningen publicerades på stadens och avfallsbolagets webb före utställningstidens början. Ett utskick med information om utställningen och om möjligheten att lämna synpunkter sändes också till ett urval av nämnder och bolag inom staden, myndigheter och andra aktörer.

16 yttranden på förslaget har inkommit.

Hantering av inkomna yttranden

Stockholm Vatten och Avfall har gått igenom samtliga yttranden som har kommit in. En sammanställning av inkomna synpunkter finns i bilaga B. Sammanställningen innehåller Stockholm Vatten och Avfalls kommentarer till inkomna synpunkter och redovisar vilka synpunkter som har föranlett ändringar. Synpunkter av mindre redaktionell karaktär redovisas inte.

För den fullständiga lydelsen av respektive synpunkt hänvisas till de ursprungliga yttrandena som kan erhållas från Stockholm Vatten och Avfall.

Inkomna synpunkter har lett till vissa förtydliganden i såväl föreskriftstexten som bilagorna. Förutom redovisningen i bilaga B kommenteras nedan några saker som framkommit i samband med utställningen.

Övergripande sammanfattning av inkomna synpunkter

Flera av stadens nämnder och bolag har uttryckt sig positivt och tycker att förslaget till reviderade föreskrifter är väl genomarbetat och att det förtydligar ansvarsfördelning och bestämmelser. Det upplevs också som positivt att en större flexibilitet när det gäller hämtningsplats införs, och att det förtydligas att staden ska ha rådighet över plats som anvisas. En annan sak som uppskattas är att definitionen av med hushållsavfall jämförligt avfall har förtydligats.

Flera av yttrandena tar upp att det behövs ytterligare förtydliganden av ansvarsfördelningen mellan fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare. Det som framförs är att i och med att ansvaret i vissa paragrafer läggs på både fastighetsinnehavaren och nyttjanderättshavaren kan det uppstå otydlighet och olika tolkningar av föreskrifterna.

Några synpunkter tar upp hur den kommunala avfallshanteringen har varit på vissa håll i Stockholm under de senaste månaderna, men är inte av sådan karaktär att de direkt är kopplade till innehållet i föreskrifterna. Det framförs också önskemål om att föreskrifterna i högre utsträckning ska reglera sådant som relegeras i annan lagstiftning, till exempel nedskräpning och problem med skadedjur. Ett annat önskemål är att staden tar ett större ansvar när det gäller att få till stånd utrymmen för avfallshantering och fastighetsnära källsortering i framförallt innerstaden.

Större ändringar efter utställningen

Skrivningen om ansvar för att ta fram avfallstaxa och skyldighet att betala avfallstaxa har förtydligats. Ändringen avser 6–7 §§ i det slutliga förslaget.

Bestämmelser gällande sortering av avfall har förtydligats. Ändringen avser 10–11 §§.

Ett förtydligande av fastighetsinnehavarens respektive nyttjanderättshavarens ansvar har gjorts i de paragrafer som rör anläggande, underhåll och skötsel av behållare och annan utrustning. Ändringen avser 15 §, 17 § och bilaga 2.

Ett tillägg att nycklar, portkoder och dylikt vid begäran ska tillhandahållas inte bara renhållaren, utan även renhållarens entreprenörer, har gjorts. Ändringen avser 18 §.

De ändringar som har gjorts efter utställningen bedöms inte vara så pass omfattande att en ny utställning krävs.

Övrigt innehåll i det slutliga förslaget till nya föreskrifter för avfallshantering

Det slutliga förslaget till reviderade föreskrifter för avfallshantering innehåller dels sådant som är helt nytt jämfört med nu gällande föreskrifter, dels ändringar av eller tillägg till nu

gällande bestämmelser. Inkomna yttranden har inte lett till någon ändring av de större förändringar som fanns med i utställningsförslaget, och som redovisas nedan.

- Ett förtydligande att hämtning av hushållsavfall endast får utföras av den som Stockholm Vatten och Avfall anlitar för ändamålet.
- Att hämtning av avfall kan ske från en plats som överenskommit mellan fastighetsinnehavaren och Stockholm Vatten och Avfall. En sådan plats kan ligga utanför den fastighet där avfallet uppkommer. Nu gällande föreskrifter medger endast hämtning av avfall från den fastighet där avfallet uppkommer eller från en plats som anvisats av avfallsnämnden.
- Ett förtydligande av förutsättningarna för avfallsnämndens möjlighet att anvisa plats genom att kommunen ska ha rådighet över den plats som anvisas.
- Ett förtydligande vad gäller hämtnings- och transportvägar. Då farbar väg inte kan upprättas ska hämtning kunna ske vid överenskommen eller anvisad plats.
- Utsträckt hämtningsintervall för kärl- och säckavfall medges för en- och tvåbostadshus som har köksavfallskvarn kopplat till avloppsledningsnätet.
- Ett förtydligande av fastighetsinnehavarens ansvar vad gäller hantering och hämtning av grovavfall från flerbostadshus.
- Nya bestämmelser för hämtning av fett i slutna behållare.
- Nya bestämmelser gällande Stockholm Vatten och Avfalls hantering av avvikelser från ordinarie hämtning, som till exempel vid felsorterat matavfall.
- Undantag från föreskrifterna gällande gemensam behållare och uppehåll i hämtning prövas av avfallsnämnden. I nu gällande föreskrifter anges att undantag prövas av Stockholm Vatten och Avfall.
- Definitioner har lyfts in i huvuddokumentet istället för att ligga i en bilaga.

Stockholm Vatten och Avfalls förslag

Stockholm Vatten och Avfall föreslår att avfallsnämnden antar det slutliga förslaget till reviderade föreskrifter för avfallshantering. Vidare föreslår Stockholm Vatten och Avfall att avfallsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anta förslaget.

SLUT

Bilagor

Bilaga A Föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun, med bilagor A1–A2
Bilaga B Sammanställning av synpunkter inkomna i samband med utställning av reviderat förslag till föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun