

Avfall  
Mats Cronqvist

Styrelsen för Stockholm Vatten och Avfall AB  
Styrelsen för Stockholm Avfall AB

Projekt  
Erik Karlsson

## Revidering av taxor

### FÖRSLAG TILL BESLUT

Styrelsen föreslås besluta:

att godkänna rapporten och lägga dem till handlingarna.

Krister Schultz  
Verkställande direktör

Peter Nyström  
Tf avdelningschef

Hans Gillsbro  
Avdelningschef

## Sammanfattning

Ett förslag på hur en taxeöversyn för hela bolaget har utarbetats. Förslaget bygger på ett antal olika steg under året för att möjliggöra att ny taxa finns framtagen och beslutad av kommunfullmäktige så den kan börja gälla den 1 januari.

I ett inriktningsärende tas förslag upp på förändringar av taxor. Syftet med inriktningsärendet är att tidigt ge information till styrelse och nämnden om taxeförslagen så att synpunkter och önskemål kan arbetas in i det kommande taxeförslaget. Inriktningsärende tas fram i samband med flerårsbudget och läggs fram till styrelse och nämnd vid möten i början av mars.

I taxeärendet tas de slutgiltiga förslagen fram till nya taxor och tas upp för beslut till möten i juni månad. Ekonomiska förutsättningar för kommande år beräknas utifrån utfall i prognos 1 (P1) och övriga grunddata som exempelvis antal abonnemang, volymer och mängder tas fram för beräkning av totala taxeintäkter.

Under september och oktober månad bereds förslagen i kommunstyrelsen och beslut fattas av kommunfullmäktige. Information om nya taxor ges därefter till bolagets kunder.

## Bakgrund

Inom bolaget finns två olika huvudgrenar av taxor, VA-taxa respektive avfallstaxa. För båda taxorna finns lagar om hur avgifter kan tas ut och hur de ska beslutas.

Idag sker justering för VA-verksamheternas taxor vid behov, som kan vara ekonomiskt grundat eller exempelvis vid förändring av lagkrav. Avfallsverksamheten har haft en årlig revidering med ett inriktningsärende till mötet i juni och ett förslag till ny avfallstaxa till möte i slutet av september. Kommunstyrelsen har oftast behandlat ärendet i november och kommunfullmäktige har fattat beslut om ny avfallstaxa i mitten av december.

Taxa för VA-tjänster finns reglerat i "Lag (2006:412) om allmänna vattentjänster" och där står det bl.a. att "Avgifternas belopp och hur avgifterna skall beräknas skall framgå av en taxa. Avgifterna får inte bestämmas till högre belopp än vad som är förenligt med bestämmelserna i 30-33 §§". Vidare står det att kommunen får överlåta åt huvudmannen att bestämma avgifternas belopp enligt beräkningsgrunder i kommunens taxeföreskrifter.

För Stockholm Vatten AB:s VA-taxor är det kommunfullmäktige i Stockholm respektive Huddinge som beslutar om taxorna. Avgifterna i sin nuvarande form gäller från och med 1 januari 2017 för Stockholms stad och Huddinge kommun med en beslutad revidering om justering vid årsskiftet 2017/2018.

Avfallsverksamhetens tjänster finns reglerat i miljöbalken (SFS 1998:808) och i dess 27 kapitel 4-6 § står det om rätt att ta ut avgifter för att täcka de kostnader staden har för att uppfylla sitt lagstadgade renhållningsansvar för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall. Avgifterna får tas ut på ett sådant sätt att återanvändning, återvinning eller annan miljöanpassad avfallshantering uppmuntras. Avgiften ska betalas enligt den taxa som kommunfullmäktige antar.

Enligt kommunallagen (SFS 1991:900) gäller självkostnadsprincipen för stadens hämtning av detta avfall. Självkostnadsprincipen innebär att verksamhetens kostnader och intäkter ska gå jämt upp inom en skälig tidsperiod. Likställighetsprincipen gäller också, vilket innebär att avfallslämnarna ska vara likställda när det gäller rättigheter och skyldigheter gentemot kommunen. Samma avgift ska tas ut för likvärdig service.

Kommunfullmäktige beslutar avfallstaxan i mitten av december. Med detta upplägg är tid från beslut till dess att ny taxa börjar gälla den 1:a januari mycket kort, vilket medför att framtagande och utskick av information nya taxan till kunder blir svårt att hinna med.

## ÄRENDET

Ett förslag på en gemensam taxeöversyn för hela bolaget har utarbetats under året. Förslaget bygger på att ett antal olika steg genomförs under året för att möjliggöra att ny taxa finns framtagen och beslutad så den kan börja gälla den 1 januari. Stegen är

- Flerårsbudget
- Inriktningsärende
- Förslag till taxa
- Beslut i KS/KF
- Information till kunder

I flerårsbudget görs beräkning av kostnader och intäkter för den kommande 3-års perioden med tonvikt på det närmsta året. Flerårsbudgeten tas fram i början av året och beslutas på styrelsemöte i början av mars.

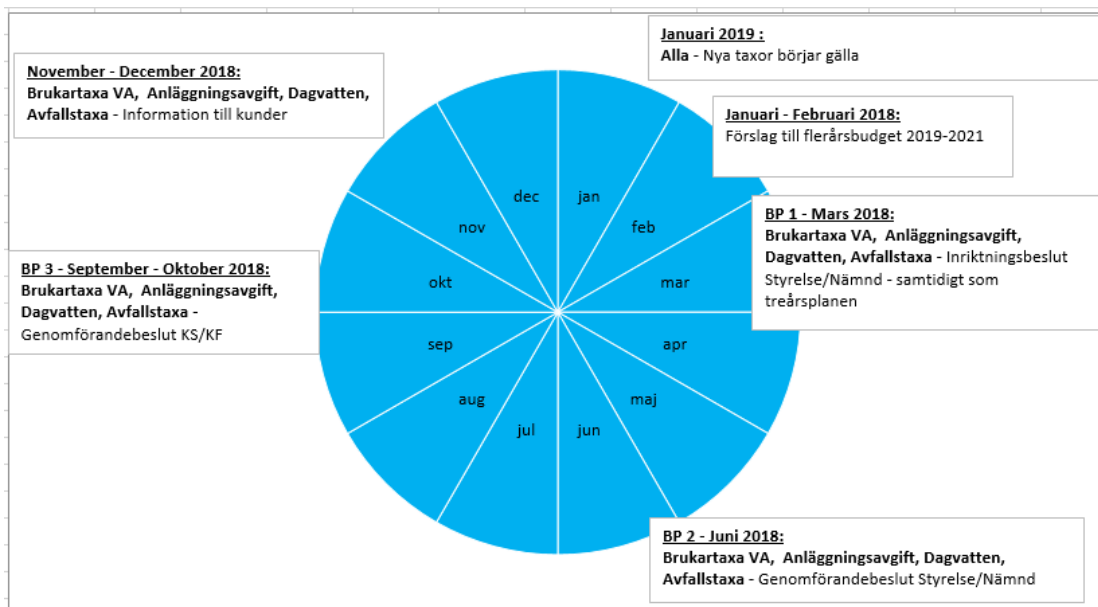
För båda taxorna tas inriktningsärenden fram med förslag på förändringar samt effekt av dessa förslag. Syftet med inriktningsärenden är att tidigt informera styrelsen och nämnd om det kommande taxeförslaget så att eventuella synpunkter och önskemål kan arbetas in i de kommande taxeförslagen. Inriktningsärenden tas fram i samband med flerårsbudget och ses därmed som naturlig följd i bolagets verksamhetsplanering för det kommande året. Inriktningsärenden beslutas vid samma tillfälle som flerårsbudget, alltså vid styrelse- och nämndmöte i början av mars.

I taxeärende tas de slutgiltiga förslagen fram till nya taxor och detta tas upp för beslut till mötet i juni månad. Ekonomiska förutsättningar för det kommande år beräknas utifrån ekonomiskt utfall i prognos 1 och övriga grunddata som exempelvis antal abonnemang, volymer och mängder tas fram som grund för beräkning av totala kostnader respektive intäkter. Stadsledningskontoret bereder därefter ärenden och tar upp de för beslut i kommunstyrelsen och kommunfullmäktige i oktober månad.

Efter beslut i kommunfullmäktige tar bolagets kommunikationsavdelning fram nyhetsbrev och informationsmaterial om de nya taxorna för utskick till bolagets kunder samt annonsering om de beslutade taxorna i valda media.

De nya taxorna börjar gälla den 1:a januari.

I årshjulet nedan ges en överblick när de olika aktiviteterna sker under året:



**Fördelar**

Bolagets taxor tas upp vid gemensamma tillfällen vilket medför att styrelse och nämnd får en tydlig information och kännedom om bolagets taxor. Fastställda styrelse- och nämndmöte finns då taxeärenden kommer tas upp för beslut.

Ansvariga för taxorna finns utsedda vilket säkerställer att revidering kommer till stånd vid rätt tidpunkt.

Taxeärende tas årligen upp till styrelsen för beslut, även om inga förändringar kommer att ske, medför att taxeprocessen hålls aktuell.

Påverkan på taxan av stora verksamhetsförändringar, som exempelvis Stockholms framtida avloppsrening (SFA) och Högdalens sorteringsanläggning för matavfall (HSMA), kan tidigt uppmärksammas.

**Nackdelar**

En något osäkrare beräkning utifrån utfall i prognos 1 jämfört med beräkning utifrån utfall i prognos 2, men detta kan kompenseras av en osäkerhetsmarginal på någon procent av utfall.

**ANALYS**

Förslaget medför att revidering av taxorna följer bolagets budgetprocess och tas fram för beslut i styrelsen vid samma tillfällen som prognos 1 och prognos 2. Med den föreslagna årliga revideringen kommer taxeprocessen inom bolaget att hållas aktuell, vilket säkerställer att planerade taxerevideringar blir genomförda.

SLUT