

Utlåtande 2017:250 RV (Dnr 137-1117/2017)

Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet år 2018 enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen

Förslag från miljö- och hälsoskyddsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet år 2018 enligt bilagorna 1-4 till utlåtandet fastställs att gälla från och med den 1 januari 2018.

Föredragande borgarrådet Katarina Luhr anför följande.

Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 13 juni 2017 om förslag till revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen.

Förslaget innebär en justering av taxan för att upprätthålla en taxenivå som motsvarar lagstiftningens krav på självkostnadsfinansiering. Den föreslagna taxan utgår från en kalkyl för timtaxan som har justerats med hänsyn till en bedömning av nämndens kostnadsutveckling.

Förändringarna som föreslås syftar till att anpassa taxorna för tillsynen till förändringar som gjorts i gällande lagstiftning samt utifrån principerna om att verksamheterna ska betala en avgift för tillsyn som motsvarar den verkliga tidsåtgången, principen om att verksamhetsutövarna ska få en tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna samt principen om full avgiftsfinansiering.

Vissa redaktionella förändringar av taxebestämmelserna för miljöbalkstaxan föreslås också, främst i konsekvens med att en ny registreringsavgift för köldmedieutrustning införs.

Taxan föreslås börja gälla från den 1 januari 2018.

Beredning

Ärendet har initierats av miljö- och hälsoskyddsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret finner taxeförslaget motiverat och att det är förenligt med lagstiftningens intentioner om självkostnadsprincipen. Vidare anför stadsledningskontoret att det ser positivt på miljö- och hälsoskyddsnämndens kontinuerliga effektiviseringsarbete i tillsynsverksamheten och de senaste årens ökade självfinansieringsgrad och att det är viktigt att detta arbete fortsätter och inte tappar fart eller fokus.

Mina synpunkter

Förslaget innebär en justering av taxan för att upprätthålla en taxenivå som motsvarar lagstiftningens krav på självkostnadsfinansiering, där målet är full kostnadstäckning.

Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd tillhör de kommuner som har högst självfinansieringsgrad. Jag delar miljö- och hälsoskyddsnämndens och stadsledningskontorets tillfredsställelse över den positiva utveckling som tillsynsverksamheten har genomgått under de senaste tio åren, då bland annat självfinansieringsgraden för tillsyn enligt miljöbalken har ökat från cirka 40 procent till dagens cirka 70 procent.

Motsvarande för livsmedelskontrollen är en ökning från 47 procent till cirka 84 procent. Det är ett berömvärt resultat av betydande effektiviseringar och en ökad debiteringsgrad inom tillsyns- och kontrollarbetet.

Jämförelser visar att Stockholm bedriver en effektiv verksamhet jämfört med andra kommuner samt tillämpar den inom miljöbalken och EU gällande principen att förorenaren ska betala för tillsynen.

Jag anser liksom nämnden att kostnaderna för förvaltningens remissarbete borde i miljötillståndsärenden belasta verksamhetsutövaren och inte skattekollektivet. Detta är dock en ordning som kräver en lagändring, vilket vore önskvärt.

Bilagor

1. Taxa från och med den 1 januari 2018 för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds verksamhet enligt miljöbalken inklusive bilaga 1A-1C
2. Taxa från och med den 1 januari 2018 för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen
3. Timtaxa med underlag för beräkning av taxa enligt miljöbalken från och med den 1 januari 2018
4. Timtaxa med underlag för beräkning av taxa enligt livsmedels- och foderlagstiftning från och med den 1 januari 2018
5. Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande ”Revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen” (Dnr 2017-2239)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden Anna König Jerlmyr och Cecilia Brinck (båda M) och borgarrådet Lotta Edholm (L) enligt följande.

I syfte att säkerställa stockholmarnas hälsa och säkerhet samt lika och rättvisa regler för Stockholms företag är tillsynsarbetet och den lagstyrda miljöövervakningen en central del i nämndens verksamhet. Föreliggande förslag innebär en justering av taxan för att upprätthålla en taxenivå som motsvarar lagstiftningens krav på självkostnadsfinansiering. Den föreslagna taxan utgår från en kalkyl för timtaxan som har justerats med hänsyn till en bedömning av nämndens kostnadsutveckling.

Detta ställer vi oss bakom, men vill samtidigt peka på att myndighetsutövningen och tillsynsfrågorna som sådana behöver prioriteras och utvecklas. Vi anser att Stockholm bör titta på exempelvis Rättviks-modellen vad gäller tillsynen, vilken innebär en fast årlig kostnad baserad på antalet anläggningar samt en rörlig avgift som endast tas ut efter utförd kontroll.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet år 2018 enligt bilagorna 1-4 till utlåtandet fastställs att gälla från och med den 1 januari 2018.

Stockholm den 29 november 2017

På kommunstyrelsens vägnar:
KARIN WANNGÅRD

Katarina Luhr

Ulrika Gunnarsson

Särskilt uttalande gjordes av Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson, Cecilia Brinck, Dennis Wedin och Johanna Sjö (alla M) och Björn Ljung (L) med hänvisning till Moderaternas och Liberalernas gemensamma särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Ersättaryttrande gjordes av Karin Ernlund (C) och Erik Slottnér (KD) med hänvisning till Moderaternas och Liberalernas gemensamma särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 13 juni 2017 om förslag till revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen.

Förslaget innebär en justering av taxan för att upprätthålla en taxenivå som motsvarar lagstiftningens krav på självkostnadsfinansiering. Den föreslagna taxan utgår från en kalkyl för timtaxan som har justerats med hänsyn till en bedömning av nämndens kostnadsutveckling.

Förändringarna som föreslås syftar till att anpassa taxorna för tillsynen till förändringar som gjorts i gällande lagstiftning samt utifrån principerna om att verksamheterna ska betala en avgift för tillsyn som motsvarar den verkliga tidsåtgången, principen om att verksamhetsutövarna ska få en tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna samt principen om full avgiftsfinansiering.

Vissa redaktionella förändringar av taxebestämmelserna för miljöbalkstaxan föreslås också, främst i konsekvens med att en ny registreringsavgift för köldmedieutrustning införs.

Taxan föreslås börja gälla från den 1 januari 2018.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 13 juni 2017 följande.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår att kommunfullmäktige fastställer förslaget till taxor för nämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen, bilaga 1-3 till förvaltningens tjänsteutlåtande, att gälla från den 1 januari 2018.

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 31 maj 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Se bilaga 5 till utlåtandet.

Beredning

Ärendet har initierats av miljö- och hälsoskyddsnämnden och har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 13 november 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunfullmäktiges ska besluta om avgifter för kommunens avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Fullmäktiges handlingsutrymme vid bestämmande av taxan regleras av regeringsformen, kommunallagen och miljölagstiftningen. Detta innebär att avgifterna måste stå i rimlig proportion till de kostnader som en verksamhetsutövare förorsakar tillsynsmyndigheten.

Stadsledningskontoret anser att förslaget till taxa speglar nämndens kostnader på ett rimligt sätt. Kontoret ser positivt på miljö- och hälsoskyddsnämndens kontinuerliga effektiviseringsarbete i tillsynsverksamheten och de senaste årens ökade självfinansieringsgrad. Det är viktigt att detta arbete fortsätter och inte tappar fart eller fokus.

Stadsledningskontoret ser sammanfattningsvis att de i ärendet föreslagna ändringarna av taxorna för tillsyn enligt miljöbalken och livsmedelskontrollen som motiverade och föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fastställer miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till taxa för nämndens verksamhet enligt miljöbalken samt livsmedel- och foderlagstiftning, att gälla från och med den 1 januari 2018.