

**Miljöförvaltningen**  
**Stadsbyggnadskontoret**Dnr MF 2018-169  
Dnr SBK 2018-697**Kontaktpersoner**  
Miljöförvaltningen  
Magnus Lindqvist  
Telefon: 08-508 28 937**Till**  
Miljö- och hälsoskyddsnämnden  
2018-03-13 p. 13Stadsbyggnadskontoret  
Joel Edding  
Telefon: 08-508 27 322Stadsbyggnadsnämnden  
2018-03-22

## **Vägledning för omgivningsbuller och bostadsbyggande**

### **Förslag till beslut**

1. Godkänna förslag till vägledning.
2. Översända vägledningen till exploateringsnämnden och trafiknämnden för kännedom.

Gunnar Söderholm  
FörvaltningschefAnette Scheibe Lorentzi  
Förvaltningschef

### **Sammanfattning**

Flera av de regler som styr omgivningsbuller vid byggande har under perioden 2015-2017 ändrats genom olika politiska beslut. Eftersom reglerna ger utrymme för tolkningar i vissa delar har miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret arbetat fram en vägledning för tillämpningen i Stockholm.

Ett huvudsyfte med de regler som införts, är att samordna tillämpningen av PBL och MB för att underlätta bostadsbyggandet. För Stockholms del är det inga stora skillnader jämfört med det arbetssätt som varit rådande under lång tid. Grunden i stadens tillämpning är att höga ljudnivåer kan kompenseras med att minst hälften av bostadsrummen ska orienteras mot skyddad sida och ha tillgång till uteplats med god ljudmiljö. Detta grundläggande synsätt utvecklades tidigt i Stockholm, och har sannolikt inspirerat till de regler som nu gäller överallt i landet.

Stadens uppfattning är att de senaste ändringarna som infördes i trafikbullerförordningen 2017 och innebär högre riktvärden, inte var nödvändiga. Det är normalt möjligt att uppnå en betydligt bättre ljudmiljö än de värden som anges i trafikbullerförordningen, utan att göra avkall på andra kvaliteter.

Under 2018 kommer vägledningen att spridas till berörda, såväl inom som utanför staden.

### **Bakgrund**

2015-2016 infördes kompletteringar i plan- och bygglagen (2010:900) PBL och miljöbalken (1998:808) MB. En förordning om trafikbuller vid bostadsbyggnader (2015:216) trädde ikraft 1 juni 2015. Förordningen föreskrev som huvudregel att buller från vägar och spårtrafik inte bör överskrida 55 dBA ekvivalent ljudnivå vid fasad. Efter ett tillkännagivande från riksdagen höjdes den nivå 1 juli 2017 till 60 dBA. Vissa andra justeringar gjordes också. Dessutom har Boverket och Naturvårdsverket publicerat vägledningar om hantering av industri- och verksamhetsbuller vid planering av bebyggelse respektive tillsyn och tillståndsgivning. Ett huvudsyfte med de regler som nu införts, är att samordna tillämpningen av PBL och MB för att underlätta bostadsbyggandet. En effekt av ändringarna är ökade krav på de bullerutredningar som görs i detaljplaneskedet, eftersom dessa även blir styrande för efterföljande tillsyn enligt miljöbalken.

Reglerna ger utrymme för tolkningar i vissa delar. Det finns en efterfrågan på vad som bör gälla inom staden, likaså behov av enighet om gällande bedömningsgrunder. Miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret har därför arbetat fram en vägledning om hur reglerna bör tillämpas i Stockholm. Vägledningen har tagits fram i samråd med trafikkontoret och exploateringskontoret.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

I vägledningen beskrivs stadens tolkningar och förhållningssätt för hantering av omgivningsbuller vid bostadsbyggande. I begreppet omgivningsbuller ingår de olika trafikslagen (väg-, spår-, flygtrafik) samt industri och verksamheter.

Förvaltningen ser mycket positivt på att det nu finns en färdig vägledning, där staden enats kring vad som bör gälla. De förändringar som genomförts med tillhörande övergångsbestämmelser kan uppfattas som krångliga och

osäkerheten om vad som gäller har ökat. Det finns en stor efterfrågan på att staden beslutar om en samlad vägledning.

En planeringsmetodik i sju steg beskrivs. Vidare anges detaljerade tolkningar kring bl.a. ljudnivån invid fasad, den skyddade sidan och möjligheter till undantag. Utformning och innehåll i bullerutredningar tas upp i ett eget avsnitt, där krav på indata och beräkningsunderlag beskrivs. Med nuvarande regler får de bullerutredningar som görs en ökad betydelse, eftersom dessa även gäller vid senare tillsyn och tillståndsprovning enligt MB. Förvaltningarna föreslår tre olika typer av bullerutredningar med avseende på innehåll och omfattning.

Såsom tidigare gäller att ljudkvalitetsfrågan behöver beaktas tidigt och finnas med under hela planeringsprocessen. Staden har länge arbetat med ett förhållningssätt, som nu fastställts genom trafikbullerförordningen, som innebär att höga ljudnivåer kan kompenseras med att minst hälften av bostadsrummen ska orienteras mot skyddad sida och ha tillgång till uteplats med god ljudmiljö. Stadens uppfattning är att de ändringar som gjordes i trafikbullerförordningen 1/7 2017, inte var nödvändiga. Två av riktvärdena ändrades då med motiveringen att ytterligare underlätta bostadsbyggandet. I Stockholm finns lång erfarenhet av bostadsbyggande i trafiknära lägen och utifrån denna erfarenhet är stadens bedömning att det normalt är möjligt att uppnå en betydligt bättre ljudmiljö än de värden som anges i trafikbullerförordningen, utan att göra avkall på andra kvaliteter.

Vägledningen har tagits fram av en arbetsgrupp med representanter från miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret. Avstämning har skett med berörda inom staden samt några externa aktörer, däribland länsstyrelsen, Trafikverket och trafikförvaltningen vid Stockholms läns landsting.

Avsikten är att under 2018 genomföra informationsinsatser, dialoger och utbildning kring buller i planeringen, med vägledningen som underlag. Inledningsvis riktas insatserna internt inom staden. Därefter information till länsstyrelsen, byggbransch, konsulter m fl. Akustikkonsulter är en viktig målgrupp att nå, eftersom de ofta medverkar från tidiga skeden med förslag till lösningar på bullerproblematiken.

### **Bilagor**

1. Vägledning för hantering av omgivningsbuller vid bostadsbyggande i Stockholm