

Handläggare
Barbro Karlsson
Telefon: 08-508 36 218

Till
Äldrenämnden
den 20 februari 2018

Entreprenadavtal avseende Bergsunds respektive Kampementets vård- och omsorgsboende

Äldreförvaltningens förslag till beslut

1. Det ingångna avtalet med Temabo AB avseende driften av Bergsunds vård- och omsorgsboende fullgörs från och med den 1 april 2018, i enlighet med vad som framgår av detta tjänsteutlåtande.
2. Östermalms stadsdelsförvaltning tar över driften av Kampementets vård- och omsorgsboende från och med den 1 april 2018, i avvaktan på domstolsprövning av erforderligt tillstånd för Temabo AB.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Ann-Christine Hansson
förvaltningschef

Raili Karlsson
avdelningschef

Sammanfattning

Stockholms stad har efter central entreprenadupphandling 2017 tecknat två avtal med Temabo AB gällande driften av Bergsunds vård- och omsorgsboende på Södermalm respektive Kampementets vård- och omsorgsboende på Östermalm.

Från och med den 15 april 2017 råder det tillståndsplikt för entreprenaddriven verksamhet enligt socialtjänstlagen. Inspektionen för vård och omsorg (IVO) utfärdar tillstånd. Temabo AB har fått avslag på sina tillståndsansökningar avseende driften av Bergsunds respektive Kampementets vård- och omsorgsboende.

Med anledning av detta behöver staden ta ställning till hur den uppkomna situationen kan lösas på bästa sätt i syfte att värna kontinuiteten och de äldres trygghet.

Bakgrund

Stockholms stad har efter central entreprenadupphandling 2017 tecknat två avtal med Temabo AB gällande driften av Bergsunds vård- och omsorgsboende på Södermalm respektive Kampementets vård- och omsorgsboende på Östermalm. Bergsund drivs av Temabo AB sedan 2008 medan Kampementet drivs av en annan entreprenör fram till och med den 31 mars 2018.

Från och med den 15 april 2017 råder det tillståndsplikt för entreprenaddriven verksamhet enligt socialtjänstlagen. Inspektionen för vård och omsorg (IVO) utfärdar tillstånd. Temabo AB har fått avslag på sina tillståndsansökningar avseende driften av Bergsunds respektive Kampementets vård- och omsorgsboende. Motiveringen till IVO:s beslut är brister i en verksamhet som drivs av Temabo AB i Mora kommun och som uppmärksammats vid en tillsyn av IVO samt ekonomisk misskötsamhet i form av totalt 10 tillfällen under 2014-2016 då bolaget betalat in skatter och avgifter försent, varav vid två tillfällen 2016.

Staden har haft pågående entreprenadavtal med Temabo AB sedan 2008 och i dagsläget driver bolaget tre vård- och omsorgsboenden inom staden. Staden har mycket goda erfarenheter av Temabo AB som avtalspart och anser att de bedriver verksamheterna med god kvalitet och i enlighet med avtalen. Med Bergsunds vård- och omsorgsboende har Temabo AB också vunnit stadens kvalitetutmärkelse i klassen äldreomsorg 2016 och fick ett hedersomnämmande med samma verksamhet i kvalitetsutmärkelsen 2014.

Staden har dock, precis som IVO, uppmärksammat att Temabo AB:s revisorer anmärkt på att bolaget vid flera tillfällen under räkenskapsåren 2014, 2015 och 2016 inte betalat skatter och avgifter i rätt tid. Staden ser allvarligt på detta och har också tagit upp det med företrädare för Temabo AB. Som framgår av detta tjänsteutlåtande har bolaget, under 2017, dock påvisat att de har rättat till de problem som uppstått tidigare år.

Ärendet

Med anledning av att staden har tecknat entreprenadavtal med Temabo AB och IVO meddelat avslagsbeslut på entreprenörens tillståndsansökningar, behöver staden ta ställning till hur den uppkomna situationen kan lösas på bästa sätt i syfte att värna kontinuiteten och de äldres trygghet.

En arbetsgrupp bestående av tjänstemän vid äldreförvaltningen samt upphandlingsenheten och juridiska avdelningen vid stadsledningskontoret, har övervägt möjliga lösningar. Detta har utmynnat i det förslag som presenteras i detta ärende.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom äldreförvaltningen i nära samarbete med stadsledningskontorets upphandlingsenhet samt juridiska avdelning. De fackliga organisationerna har fått muntlig information om ärendet i förvaltningsgruppen den 14 februari 2018.

Äldreförvaltningens synpunkter och förslag

Äldreförvaltningen kan konstatera att prövning av Temabo AB:s ekonomiska och finansiella ställning har genomförts i den aktuella upphandlingen i enlighet med lagen om offentlig upphandling (LOU) och gällande praxis. I upphandlingen sker primärt en kontroll av att det inte föreligger några restförda skatter och avgifter vid upphandlingstillfället. Temabo AB har uppfyllt de krav som staden har ställt och eftersom bolaget inte hade någon sådan skuld vid upphandlingstillfället har det varit korrekt att godkänna dem i den upphandling som genomfördes 2017.

Äldreförvaltningen har nu även fått bekräftat av Skatteverket att samtliga inbetalningar av skatter och avgifter som gjorts av Temabo AB under 2017 har inkommit i tid och med rätt belopp. Temabo AB:s revisorer intygar också att de inte kommer att anmärka på detta i deras revisionsberättelse avseende årsredovisningen för räkenskapsåret 2017, som kommer att färdigställas inom kort. I enlighet med praxis i äldre lagstiftning och de bestämmelser om möjlighet till självriktelse som finns i nya LOU, har bolaget därmed påvisat att de har rättat till de problem som uppstått tidigare år.

IVO har däremot gjort en mer omfattande prövning än vad staden uppfattar är möjligt enligt gällande bestämmelser i upphandlingslagstiftningen. IVO:s prövning avser även samtliga bolag inom aktuell koncern, vilket staden inte heller bedömer vara möjligt vid prövning enligt LOU. Om IVO även fortsättningsvis

kommer att ställa högre krav i deras vandelsprövning än vad som är tillåtet enligt upphandlingslagstiftningen, kan det komma att leda till avsevärda problem och skadeståndsrisker för staden och landets övriga kommuner.

Mot denna bakgrund anser äldreförvaltningen och stadsledningskontoret att det är angeläget för staden att få en dialog med IVO om dessa olika förutsättningar. Temabo AB har meddelat staden att de har för avsikt att överklaga IVO:s avslagsbeslut. Stadens intresse av att föra en dialog med IVO samt att få frågan prövad rättsligt har också att göra med att Temabo AB även driver två andra vård- och omsorgsboenden på entreprenad åt staden, och även dessa verksamheter kommer att tillståndsprövas av IVO.

Utifrån detta anser äldreförvaltningen och stadsledningskontoret att stadens ingångna avtal med Temabo AB avseende Bergsunds respektive Kampementets vård- och omsorgsboende inte bör hävas innan frågan prövats i domstol. Detta då avtalen har träffats efter en korrekt prövning i upphandlingen och det kan därmed finnas ett behov av klargörande genom att IVO:s beslut får prövas i domstol, utifrån dels de rättelser som har skett beträffande bolagets inbetalningar av skatter och avgifter, dels bolagets långa historik med god kvalitet i de verksamheter de driver inom staden.

Förslag

Med anledning av ovanstående föreslår äldreförvaltningen följande:

1. Det ingångna avtalet med Temabo AB avseende driften av Bergsunds vård- och omsorgsboende fullgörs från och med den 1 april 2018, i avvaktan på domstolsprövning.
2. Östermalms stadsdelsförvaltning tar över driften av Kampementets vård- och omsorgsboende från och med den 1 april 2018, i avvaktan på domstolsprövning av erforderligt tillstånd för Temabo AB.

Förslaget att låta Temabo AB driva Bergsunds vård- och omsorgsboende i avvaktan på domstolsprövning, syftar till att värna kontinuiteten och därmed de äldres trygghet och välbefinnande utifrån det faktum att Temabo AB har drivit den verksamheten sedan 2008. Att ta över verksamheten i egen regi i avvaktan på erforderligt tillstånd, riskerar att påverka verksamheten, och därmed de äldre, på ett negativt sätt. Södermalms stadsdelsförvaltning delar denna uppfattning.

Om IVO:s avslagsbeslut skulle kvarstå efter slutligt avgörande av domstol, behöver dock verksamheten vid Bergsunds vård- och omsorgsboende tas över i egen regi eftersom staden i sådana fall måste häva avtalet med Temabo AB.

För Kampementets vård- och omsorgsboende är förutsättningarna annorlunda då boendet i dagsläget drivs av en annan entreprenör, vars avtal inte kan förlängas ytterligare. Då det därmed är ofrånkomligt att ett verksamhetsövertagande måste ske, anser äldreförvaltningen och stadsledningskontoret, efter samråd med Östermalms stadsdelsförvaltning, att det i detta fall är lämpligare att verksamheten drivs i egen regi i avvaktan på Temabo AB:s erforderliga tillstånd från IVO.

Om IVO:s avslagsbeslut skulle kvarstå efter slutligt avgörande av domstol, skulle det med detta förslag innebära fortsatt drift av Kampementets vård- och omsorgsboende i egen regi eftersom staden i sådana fall måste häva avtalet med Temabo AB. I de fall ett slutligt avgörande av domstol skulle leda till en ändring av IVO:s beslut, skulle förslaget däremot innebära att driften av verksamheten tas över av Temabo AB.

Förslaget möjliggör även för staden att föra en aktiv dialog med IVO i enlighet med vad som beskrivits i detta tjänsteutlåtande.