



Mats Cronqvist

Avfallsnämnden

Taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall 2019. Inriktningsärende

FÖRSLAG TILL BESLUT

Nämnden föreslås besluta

att uppdra åt förvaltningschefen att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2019 i enlighet med detta inriktningsärende.

Fredrik Alfredsson
Förvaltningschef

Sammanfattning

Detta inriktningsärende ska styra arbetet med att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2019. Taxan är differentierad och ska styra bort från system med dålig arbetsmiljö till en miljöriktig och resurseffektiv avfallshantering. Beträffande den statliga avfallsutredningen ses inga konsekvenser för år 2019.

För en- och tvåfamiljshus föreslås att avgift för hämtning av hushållsavfall varje vecka höjs mer än för hämtning varannan vecka och vid hämtning var fjärde vecka höjs mindre jämfört med hämtning varannan vecka.

Beredningsavfall för verksamheter, vilket är en blandning av restavfall och matavfall, föreslås få en ökad avgift med 10 - 15% utöver den generella ökningen av avgiften i syfte att möta stadens höga ambitioner om ökad utsortering av matavfall.

Den generella taxeökningen för år 2019 jämfört med budget år 2018 är beräknad till 1,0% för hushållsavfall och 20% för slamavfall.

Bakgrund

Stockholms stad har enligt miljöbalkens (SFS 1998:808) 27 kapitel 4-6 § rätt att ta ut avgifter för att täcka de kostnader staden har för att uppfylla sitt lagstadgade renhållningsansvar för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall.

Avgifterna får tas ut på ett sådant sätt att återanvändning, återvinning eller annan miljöanpassad avfallshantering uppmuntras. Avgiften ska betalas enligt den taxa som kommunfullmäktige antar.

Enligt kommunallagen (SFS 1991:900) gäller självkostnadsprincipen för stadens hämtning av detta avfall. Självkostnadsprincipen innebär att verksamhetens kostnader och intäkter ska gå jämt upp inom en skälig tidsperiod. Likställighetsprincipen gäller också, vilket innebär att avfallslämnarna ska vara likställda när det gäller rättigheter och skyldigheter gentemot kommunen. Samma avgift ska tas ut för samma service.

Nuvarande taxa används tillsammans med utveckling av insamlingssystem och information till kunder som ett styrmedel för att uppnå avfallsplanens mål. Taxan är differentierad och ska styra bort från system med dålig arbetsmiljö till en miljöriktig och resurseffektiv avfallshantering. Taxan består idag av olika delar omfattande grundavgift, hämtavgift, behandlingsavgift samt tilläggsavgift. För kunder med debitering per vikt finns detta särredovisat.

Ärendet

Ekonomiska förutsättningar

En generell uppräknings av befintliga entreprenörsersättningar har skett med 3%. För insamling av fettslam behöver avtalen kompletteras med att insamling ska utföras med ett så kallat kombifordon, vilket medför att renspolning av fettavskiljaren kan utföras vid tömningen. Förslaget ökar kostnaden med 4 mnkr. Med kompletteringen kan fettavskiljarens funktion säkerställas och risk för igensatta ledningar minimeras.

I flerårsplan 2019 – 2021 föreslogs att taxeintäkter för hushållsavfall uppgår till 578,0 mnkr och taxeintäkter för slam uppgår till 27,0 mnkr för år 2019, vilket motsvarar en ökning av taxan med 1% för hushållsavfall och 20% för slam jämfört med budget år 2018.

Det budgeterade överskottet på 10,0 mnkr under 2019 är för att täcka ett beräknat underskott generat under 2017 och 2018 främst till följd av kostnader i samband med uppstart av nya insamlingsavtal.

I flerårsplan 2019-2021 har inte intäkter eller kostnader medtagits för drift av stationära sopsugar i exploateringsområden, vilka kan komma att övertas efter beslut av kommunfullmäktige.

mnkr	2017	2018	2019	2020	2021
	Utfall	Budget	Flerårsplan		
Taxa, avfall	545,9	572,4	578,0	595,4	709,7
Taxa, slam	1,8	22,5	27,0	27,8	28,9
Intäkter, ej huvudmannaskap	26,1	26,1	28,4	29,2	37,3
Intäkt	573,8	621,1	633,4	652,4	775,9
Gemensamma kostnader	-48,3	-58,3	-62,2	-61,9	-60,4
Insamling o behandling	-426,5	-374,9	-393,7	-413,4	-476,8
Återvinningscentraler/FA	-111,1	-129,1	-136,6	-140,1	-167,7
Projekt matavfall	-7,2	-9,3	-10,2	-11,1	-12,8
Planering o utveckling	-7,8	-7,3	-7,4	-7,4	-7,7
Driftskostnad	-600,9	-579,0	-610,1	-634,0	-725,3
Kapitaltjänstkostnad	-12,5	-12,6	-13,3	-18,3	-50,6
Resultat	-39,6	29,4	10,0	0,0	0,0
Taxeökning, avfall			1%	3%	19%
Taxeökning, slam			20%	3%	4%

En säkrare prognos över intäkter och kostnader kommer att redovisas i kommande tjänsteutlåtande för taxa avfall 2019. Osäkerhetsfaktorer som effekt av nya insamlingsavtal för hushålls- och slamavfall samt effekt av styrning från beredningsavfall till utsorterat matavfall kan medföra att prognosen behöver justeras.

Långsiktiga mål

Den generella inriktningen är att taxan för manuell hämtning av hushållsavfall höjs mer än för maskinella hämtningssystem. Detta för att tydliggöra att staden strävar mot maskinella insamlingssystem. De långsiktiga målen ska stimulera kunder till ökad utsortering av material och förpackningar, styra emot abonnemangsformer med lägre miljöbelastning samt ge kunder information om hämtningstidpunkt.

Mål för avfallshantering på 3 års sikt.

- För villahus med enskild hämtning av hushållsavfall föreslås hämtning varje vecka öka mer jämfört med hämtning varannan vecka och hämtning var fjärde vecka.
- Kunder utan utsortering av matavfall får högre taxa på hushållsavfallet jämfört med kunder som har detta. På sikt är det möjligt att hämtning av utsorterat matavfall från verksamheter blir obligatorisk.
- Taxa för hämtning med mobil sopsug ändras från att vara volymsgrundad till debitering med avgift per insamlingstillfälle kompletterat med viktavgift enligt samma princip som för botten tömmande behållare idag.
- Utredda om taxa för tömning av fett- och slamavskiljare kan debiteras efter registrerad tömning och inte enbart efter abonnerad volym.

- Erbjudna SMS-avisering för en- och tvåfamiljshus med hämtning av avfall varannan vecka eller var fjärde vecka samt de en- och tvåfamiljshus med matavfallshämtning. Tjänsten kan införas efter att nytt verksamhetssystem är implementerat på bolaget, vilket beräknas ske under hösten 2018.
- Behovsstyrd tömningsfrekvens av botten tömmande behållare med hushållsavfall.
- Utvidgning av ÅVC Bromma med möjlighet att lämna trädgårdsavfall.
- Öppnande av återbruk i Skärholmens centrum.
- Ökad bemanning på återvinningscentralerna i syfte att ge ökad information till kunder om återbruk och materialsortering
- Utöka servicen för avlämning av grovavfall för de kunder som inte har tillgång till bil.
- Ny ÅVC Trädgård då platsen för den befintliga anläggningen tas i anspråk av den planerade sorteringsanläggningen i Högdalen.
- Anläggande av nya ÅVCer, dels på Lövsta där Fortum planerar bygga en ny kraftvärmeanläggning samt på Loudden där en helt ny anläggning planeras.
- Vid införande av sortering av hushållsavfall i full skala, tidigast under år 2021, kommer det finnas behov av alternativa insamlingssystem för utsorterade fraktioner då flera fastighetsägare redan har investerat i egen utrustning. En differentiering av taxan behövs därför, de som lämnar avfallet i sorterad form erhåller lägre taxa jämfört med de som lämnar avfall för sortering.
- Ökade kommunikationsinsatser inför start av Högdalens sorteringsanläggning

Förslag taxa 2019

Statlig avfallsutredning

Regeringens utredare har tidigare överlämnat sitt utkast till rapport och där föreslagit att kommunerna får ansvar för insamling av förpackningar och returpapper. En majoritet i riksdagen har däremot ställt sig bakom en motion för att insamlingsansvaret bör vara kvar hos producenterna. Diskussioner pågår nu för att söka en bred uppgörelse på riksdagsnivå men ännu är inget beslutat fattat i frågan.

Kvittningssystem ÅVC

Stockholm Vatten och Avfall har samarbetet med Kommunförbundet Stockholms Län om hur ett kvittningssystem där respektive kommun betalar för sina kommuninvånarens besök på andra kommuners återvinningscentraler kan vara utformat. Målet är att en lösning presenteras under år 2018. För närvarande ses endast en begränsad effekt för år 2019. Teknisk lösning för administration av kvittningssystemet inom regionen och hantering företagarkunder inom staden planeras införas i början av 2019.

En- och tvåfamiljshus

Antalet abonnenter som idag har hämtning av hushållsavfall varannan vecka är nu fler än de som har hämtning varje vecka. För att ytterligare styra mot längre hämtningsintervall föreslås att avgiften för veckohämtning höjs mer jämfört med hämtning varannan vecka samt att hämtning var fjärde vecka höjs mindre jämfört med hämtning varannan vecka. Vid nytecknande av abonnemang är standardvalet att hämtning av utsorterat matavfall också väljs.

Flerfamiljshus och verksamheter

Verksamheter med beredningsavfall föreslås få ökad avgift med 10 - 15% utöver den generella ökningen för att styra till ökad utsortering av matavfall enligt stadens mål.

För abonnemang med stor volym utsorterat matavfall i kärl kommer taxan höjas något för att styra mot maskinella insamlingssystem.

Öka differensen mellan vikt- och volymsabonnemang för hushållsavfall i flerbostadshus i syfte i syfte att fler kunder övergår till viktabonnemang.

Införa avgift för tömning av fettavskiljare nattetid. Tjänsten kan endast väljas under förutsättning att boende i närheten inte störs av tömningen.

Under flera år har taxan höjts för behållartyper som är olämpliga av arbetsmiljöskäl eller inte är utformat enligt gällande standard. Taxan föreslås höjas mer än övriga abonnemang för att fortsätta denna inriktning.

Övriga avfallsslag

Översyn kommer att ske av taxan för grovavfall, vilken är upphandlad som tjänstekoncession, för att säkerställa att entreprenörerna erhåller kostnadstäckning för utförd tjänst.

Tidplan

För att taxan ska börja gälla från och med 1 januari 2019 gäller följande tidplan.

	Aktivitet
2018-03-15	Beslut inriktningsärende i avfallsnämnden
2018-06-07	Beslut taxa hushållsavfall 2019 i avfallsnämnden
2018-09	Beslut taxa hushållsavfall 2019 KS
2018-10	Beslut taxa hushållsavfall 2019 KF
2019-01-01	Taxa hushållsavfall 2019 börjar gälla

Analys och bedömning

De förslagna förändringarna av taxan för hushållsavfall sker med samma målsättning som tidigare år med en tydlig inriktning på ökad utsortering av material, främst matavfall. Ytterligare styrning av taxan kan komma att ske under kommande år.

Bilagor

1. Avfallstaxa 2018