

KLAGANDE
Stefan Sulin
hemtjanst@abchemtjanst.se

ÖVERKLAGADE AVGÖRANDE

Tyresö kommuns två beslut den 13 oktober 2017, dnr 2017/SN 0061, bilaga A och B (diarienumret har dock i besluten angivits som 2015/SN 0061)

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten avslår överklagandet.

YRKANDEN M.M.

Stefan Sulin yrkar att kommunen ska lämna ut samtliga begärda handlingar och anför bl.a. följande. De begärda e-postmeddelandena är allmänna handlingar som inte har anknytning till pågående ärenden eller innehåller sekretessbelagda uppgifter. Kommunen vägrar lämna ut handlingarna eftersom de innehåller rasistiska uttalanden mot bolagets företrädare och nedvärderande uttryck mot bolaget.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Rättslig reglering m.m.

Enligt 2 kap. 3 § första stycket tryckfrihetsförordningen, TF, är en handling allmän om den förvaras hos myndighet och enligt 6 eller 7 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndighet. En handling anses enligt 2 kap. 6 § första stycket TF inkommen till myndigheten när den har anlänt dit eller kommit behörig befattningshavare till handa.

Enligt 2 kap. 7 § första stycket TF anses en handling upprättad när den expedierats. Av samma bestämmelse följer att en handling som inte expedierats anses upprättad när det ärende till vilket den hänför sig har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänför sig till visst ärende, när den justerats av myndigheten eller på annat sätt färdigställts.

Enbart det förhållandet att ett e-postmeddelande utan ärendeanknytning har skickats mellan tjänstemän inom en myndighet kan inte anses utgöra en sådan åtgärd som medför att handlingen är att anse som färdigställd i den mening som avses i 2 kap. 7 § första stycket TF (Högsta förvaltningsdomstolens avgörande HFD 2013 ref. 86).

När ett organ har överlämnat en handling till ett annat organ inom samma myndighetsorganisation eller framställt en handling för sådant överlämnande, ska handlingen enligt 2 kap. 8 § TF inte anses inkommen eller upprättad i annat fall än då organen uppträder som självständiga i förhållande till varandra.

I det fall en advokat har varit anlitad som juridiskt ombud för en kommun i en pågående rättsprocess har ombudet inte ansetts agera självständigt utan som företrädare för sin uppdragsgivare inför domstol. Handlingar som utväxlats mellan kommunen och advokaten har i det fallet inte ansetts vara allmänna (HFD 2016 ref. 1).

Kammarrättens bedömning

De handlingar som omfattas av begäran utgörs av e-postmeddelanden som har skickats mellan tjänstemän inom kommunens socialförvaltning. Kammarrätten anser inledningsvis att utredningen inte ger stöd för att e-postmeddelandena har skickats mellan självständiga organ inom myndigheten i den mening som avses i 2 kap. 8 § TF. E-postkorrespondensen har även lämnats ut på cd-skiva till kommunens juridiska ombud. Det har inte framkommit annat än att det skett m.a.a. en pågående rättsprocess. Handlingarna är därför inte att anse som inkomna eller upprättade endast på grund av att de skickats inom kommunen eller lämnats ut på en cd-skiva till kommunens juridiska ombud.


Nästa fråga i målet är om e-postmeddelandena kan anses vara upprättade enligt 2 kap. 7 § TF. De begärda handlingarna har inte expedierats och det har inte framkommit att det vidtagits några åtgärder som kan innebära att handlingarna har färdigställts i den mening som avses i 2 kap. 7 § TF. E-postmeddelandena är därför inte allmänna handlingar med stöd av denna bestämmelse. De är inte heller att anse som allmänna handlingar på någon


annan grund. Någon skyldighet för kommunen att lämna ut handlingarna finns därmed inte. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga C (formulär 2).


Catharina Brege
kammarrättsråd
ordförande


Astrid Eke
kammarrättsråd
referent


Linnea Fagerberg
tf. kammarrättsassessor


Karl Rosén
föredragande jurist

Tyresö kommun
Socialförvaltningen

BESLUT
2017-10-13
1 (2)

Bilaga A
KAMMARRÄTTEN
I STOCKHOLM

Ink. 2017-10-27
Målnr. 6433-17
Akbil 2

Diarienummer
2015/SN 0061

Till: Stefan Sulin

Angående begäran om handling

Tyresö kommun har prövat din begäran om utlämnande av e-postmeddelanden skickade mellan Monika André och biståndshandläggare under perioden 2014-04-01– 2017-01-01.

Beslut

Kommunen avslår delvis din begäran om utlämnande av handling.

Motivering

Kommunen har gått igenom de e-postmeddelanden som du begärt att få ta del av. E-postmeddelanden som har skickats internt mellan funktioner inom samma förvaltning lämnas inte ut då de inte kan anses utgöra offentlig handling.

E-postmeddelanden som har anknytning till ett pågående ärende, det vill säga kan hänföras till ett ärende som inte är avslutat eller slutbehandlat, lämnas ej ut då de inte kan anses vara offentliga handlingar. Övriga e-postmeddelanden har lämnats ut.

Hur du överklagar

Om du vill överklaga detta beslut, ska du göra det skriftligen.

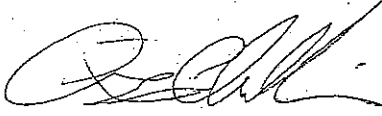
Överklagandet ska adresseras till:

Kammarrätten i Stockholm, Box 2302, 103 17 Stockholm

Men ska skickas till:

Tyresö kommun, socialförvaltningen, 135 81 Tyresö

I överklagandet ska anges vilket beslut som överklagas samt vilken ändring av beslutet som begärs. Socialförvaltningen måste ha fått överklagandet senast tre veckor från den dag då du fick del av beslutet.



Magnus Lublin
Förvaltningschef

Diarienummer
2015/SN 0061

Till: Stefan Sulin

KAMMARRÄTTEN
I STOCKHOLM

Ink. 2017-10-27
Målnr. 6434-17
Akbiil 2

Angående begäran om handling

Tyresö kommun har prövat din begäran om cd skiva med mejl korrespondens med biståndshandläggare som ombudet Christian Arnbom fick av Tyresö Kommun.

Beslut

Kommunen avslår din begäran om utlämnande av handling.

Motivering

Handlingar som utväxlats mellan en kommun och kommunens juridiska ombud i en pågående rättsprocess har av Högsta Förvaltningsdomstolen inte ansetts vara allmänna handlingar (se HFT 2016 ref. 1.). De handlingar som du efterfrågar är således inte allmänna.

Hur du överklagar

Om du vill överklaga detta beslut, ska du göra det skriftligen.

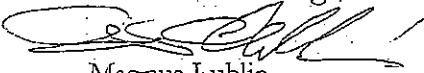
Överklagandet ska adresseras till:

Kammarrätten i Stockholm, Box 2302, 103 17 Stockholm

Men ska skickas till:

Tyresö kommun, socialförvaltningen, 135 81 Tyresö

I överklagandet ska anges vilket beslut som överklagas samt vilken ändring av beslutet som begärs. Socialförvaltningen måste ha fått överklagandet senast tre veckor från den dag då du fick del av beslutet.


Magnus Lublin

Förvaltningschef

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten*.

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor* från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul-, eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen krävs att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas eller om det finns synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla följande uppgifter;

1. den klagandes namn, person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.