



Handläggare  
Anette Kilander  
Avdelning styrning och kvalitet

Diarienummer  
2017UTN/0260

Utbildningsnämnden

## Sammanfattande rapport, riktad tillsyn gällande likvärdig tillämpning av maxtaxan i fristående förskolor och pedagogiska omsorger i Värmdö kommun

### Förslag till beslut

Informationen noteras i protokollet.

### Beslutsnivå

Utbildningsnämnden

### Bakgrund

Förvaltningen har beslutat att genomföra den riktade tillsynen utifrån synpunkter som framkommit till tjänsteman från vårdnadshavare gällande vad som ska ingå i förskolan. Värmdö kommun tillämpar riktad tillsyn för att säkerställa att skolpengssystemet uppnår lika villkor för alla utförare.

### Ärendebeskrivning

Det finns elva fristående förskolor och tre fristående pedagogiska omsorger i Värmdö Kommun. Central förvaltning har under 2017/2018 genomfört en riktad tillsyn gällande likvärdig maxtaxa i de fristående förskolor och pedagogiska omsorger i Värmdö kommun.

Förvaltningen har genomfört den riktade tillsynen genom enkäter med ställda frågor relevanta kring maxtaxan (frågorna finns beskrivna i bilaga ett och två). Frågorna har riktats till både ansvariga chefer samt till slumpvist utvalda vårdnadshavare från varje verksamhet. I vissa fall har verksamheterna fått kompletterande frågor då svaren mellan verksamheten och vårdnadshavarna sinsemellan har skilts sig åt.

Ett beslut har upprättats för varje enhet som tillsynats. I besluten framkommer om och vilken sanktion som tilldelats vid beslut, vilka åtgärder verksamheten ska vidta samt när beslutet ska följas upp.

#### Beslut antal huvudmän:

Huvudmannen följer det som anges angående maxtaxan	6
Brist har framkommit, men kommunen avstår från ingripande	1

Kommunen har utfärdat en anmärkning med datum för åtgärd	1
Kommunen har tilldelats både anmärkning och föreläggande	1
Kommunen har utfärdat ett föreläggande med datum för åtgärd	5

## Bedömning

Konsekvenser av den riktade tillsynen får till följd att åtgärder vidtas där regler inte tillämpas enhetligt. Det säkerställer att vårdnadshavare och barn erbjuds sådant som ska erbjudas inom ramen för maxtaxan oavsett vilken förskola som har valts.

## Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelning styrning och kvalitet genom frågeställningar till verksamheten och vårdnadshavare. Svaren har sedan sammanställts och en bedömning har utförts där det framkommer vilka eventuella sanktioner samt eventuella åtgärder som påföljd. Beslut har fattats och meddelats respektive enhet. Den sammanfattande rapporten tar utgångspunkt i de beslut som fattats.

## Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Bilaggs/Bilaggs ej
1	Sammanfattande rapport, riktad tillsyn gällande likvärdig tillämpning av maxtaxan i fristående förskolor och pedagogiska omsorger i Värmdö kommun	Bilaggs

Pia Andersen  
Chef kultur- och utbildningssektorn

Anna Boman  
Chef avdelning styrning- och kvalitet



Handläggare  
Anette Kilander  
Avdelning styrning och kvalitet

Diarienummer  
2017UTN/0260

## **Sammanfattande rapport, riktad tillsyn gällande likvärdig tillämpning av maxtaxan i fristående förskolor och pedagogiska omsorger i Värmdö kommun**



## Innehåll

Sammanfattning .....	3
Bakgrund.....	3
Syfte .....	4
Metod .....	4
Sanktioner vid brister .....	4
Riktade tillsynens resultat .....	5
Bilaga 1 – enkät till verksamheten.....	7
Bilaga 2 – enkät till vårdnadshavare.....	9

## Sammanfattning

Det finns elva fristående förskolor och tre fristående pedagogiska omsorger i Värmdö kommun. En riktad tillsyn har under 2017/2018 genomförts gällande likvärdig maxtaxa i de fristående förskolor och pedagogiska omsorger i Värmdö kommun.

Förvaltningen har genomfört den riktade tillsynen genom enkäter med frågor relevanta kring maxtaxan (frågorna finns beskrivna i bilaga ett och två). Frågorna har riktats till både ansvariga chefer samt till slumpvist utvalda vårdnadshavare från varje verksamhet.

Ett beslut har upprättats för varje enhet som tillsynats. I besluten framkommer om eventuell sanktion som tilldelats vid beslut, vilka åtgärder verksamheten ska vidta samt när beslutet ska följas upp.

### Beslut antal huvudmän:

Huvudmannen följer bestämmelser angående maxtaxan	6
Brist har framkommit, men kommunen avstår från ingripande	1
Kommunen har utfärdat en anmärkning med datum för åtgärd	1
Kommunen har tilldelat både en anmärkning och ett föreläggande	1
Kommunen har utfärdat föreläggande med datum för åtgärd	5

## Bakgrund

Kommunen har enligt skollagen 26 kap. 4 § tillsyn över förskola och pedagogisk omsorg som kommunen har godkänt eller förklarat ha rätt till bidrag.

Syftet med tillsynen är att genom en självständig granskning kontrollera att en verksamhet uppfyller kraven i lagar och andra föreskrifter. Om brister upptäcks vid tillsynen ska kommunen fatta beslut om åtgärder som kan behövas för att huvudmannen ska rätta till felen som upptäckts vid granskningen (26 kap. 2 §).

En riktad tillsyn kan inriktas på ett speciellt område eller en specifik sakfråga. Syftet är att kontrollera att de granskade verksamheterna följer lagar och regler inom det området, till skillnad från den regelbundna tillsynen som innebär en kontroll av de granskade verksamheterna följer lagar, regler och läroplaner som finns för verksamheten.

Om brister upptäcks vid tillsynen ska kommunen fatta beslut om åtgärder som kan behövas för att huvudmannen ska rätta till felen som upptäckts vid granskningen. (26 kap. 2 §).<sup>1</sup>

Värmdö kommun fattar enskilda beslut med eventuella krav på åtgärder för varje granskad verksamhet.

---

<sup>1</sup> Plan för tillsyn av fristående verksamheter, utbildningsnämnden 2015-06-04 § 55.

Förvaltningen har beslutat att genomföra den riktade tillsynen utifrån synpunkter som framkommit till tjänsteman från vårdnadshavare gällande vad som ska ingå i förskolan.

### **Syfte**

Syftet med den riktade tillsynen är att säkerställa att skolpengssystemet uppnår lika villkor för alla utförare.

Värmdö kommun tillämpar pengssystem för att uppnå lika villkor för kommunala och fristående utförare. Följande förutsättningar gäller för alla utförare:

Skolpengen (för förskola) samt det socioekonomiska bidraget avser att täcka samtliga kostnadsposter som avser verksamheten.

Det innebär att följande kostnadsposter ingår:

- Omsorg
- Pedagogiskt material och utrustning
- Måltider
- Administration
- Moms (en schablon på 6 %)
- Lokalkostnader

Utöver grundbeloppet finns det möjlighet att söka tilläggsbelopp för kostnader för extraordinära stödinsatser för enskilda barn.

### **Metod**

Ett antal frågor i relevans till maxtaxan i enkäter till de ansvariga cheferna för de fristående verksamheterna och därtill så har även slumpvis utvalda vårdnadshavare från varje verksamhet fått frågor att besvara kring maxtaxan. Frågorna som ställts till verksamheterna och vårdnadshavarna finns att ta del av i bilaga ett och två.

I de fall där svaren från verksamheterna och vårdnadshavarna skilt sig åt, har följdfrågor ställts till verksamheterna för att få ytterligare information. En bedömning har gjorts utifrån inkomna svar och beslut har fattats i enlighet med rådande lagstiftning.

### **Sanktioner vid brister**

Om brister uppmärksammas kan kommunen besluta kring följande former av sanktioner.

### **Beslut att avstå från ingripande**

En tillsynsmyndighet får avstå från att ingripa om överträdelsen är ringa, verksamheten förväntas vidta rättelse eller om det finns särskilda skäl mot ingripande. Skollagen kap. 26, 12 §.

### **Anmärkning**

En tillsynsmyndighet får istället för att meddela ett föreläggande tilldela en anmärkning

vid mindre allvarliga överträdelser. Skollagen kap 26, 11 §.

### Föreläggande

En tillsynsmyndighet får förelägga en huvudman som inte följer de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten. Skollagen kap. 26, 10 §.

Anmärkningar och föreläggande utfärdas när bristen bedöms vara av allvarligare karaktär eller att den helt enkelt påtalats tidigare och huvudmannen inte rättat till den.

### Riktade tillsynens resultat

Vid två av tre pedagogiska verksamheter har tillsynen avslutats utan anmärkningar eller krav på åtgärd. För den tredje pedagogiska omsorgen har tillsynen avslutas med beslutet att kommunen avstår från ingripande.

Vid fem av elva förskolor har tillsynen avslutats utan anmärkningar eller krav på åtgärd. En förskola har tilldelats beslut om anmärkning, där uppföljning av åtgärden är tidsatt. Fyra av förskolorna har tilldelats beslut om föreläggande, där uppföljning av åtgärderna är tidsatt. En av förskolorna har tilldelats både anmärkning och föreläggande, uppföljning kommer att ske utefter tidsatt uppföljning.

Det framkommer i tabellen nedan vilka enheter som fått vilka beslut, vilka åtgärder som enheten behöver vidta samt när uppföljning kommer att ske från central förvaltning.

Enhet	Beslut	Åtgärd	Uppföljning
Antistilla förskola och skola	Inget att anmärka	Ingen åtgärd krävs	Nej
Familjedaghemmet Mångrund	Inget att anmärka	Ingen åtgärd krävs	Nej
Grantonta montessoriskola	Föreläggande	Erbjuda barnen frukost. Det ska tydligt framgå att barnen vid behov serveras frukost på förskolan	15/4-18
	Anmärkning	Tydlig information ska finnas för vårdnadshavarna om Värmdö kommuns ramtider (6.30–18.30) <sup>2</sup>	Omgående
	Anmärkning	Föräldramedverkan – förskolan kan inte kräva att vårdnadshavarna ska arbeta i verksamheten	31/8-18
Grindstugans förskola	Föreläggande	Förskolan ska erbjuda barnomsorg utefter vårdnadshavarnas behov inom	31/8-18

<sup>2</sup> Förskola och pedagogisk omsorg ska tillhandahållas alla helgfria vardagar förutom julafton, nyårsafton och midsommarafton inom ramtiden; vardagar kl. 06:30-18:30. Enhetens öppettider fastställs utifrån vårdnadshavares behov av barnomsorg inom angiven ramtid. Riktlinjer för plats i förskola, pedagogisk omsorg och barnomsorg på obekvämt arbetstid i Värmdö kommun.



		Värmdö kommuns ramtid	
Gustaf föräldrakooperativ	Föreläggande	Begäran att vårdnadshavarna ska ta med regelbunden matsäck ska upphöra	31/8-18
Gula husets familjedaghem & fritids	Inget att anmärka	Ingen åtgärd krävs	Nej
Hedmans familjedaghem	Avstår från ingripande	Upphöra att en regelbunden frivillig avgift på 40 kr i månaden samlas in från vårdnadshavarna	Ingen uppföljning
LÄR förskola och skola	Anmärkning	En tydlig information kring erbjudande av frukost till barnen ska ges vårdnadshavarna	15/4-18
Pysslingen Arkipelagen	Inget att anmärka	Ingen åtgärd krävs	Nej
Pysslingen Östra Ekedal	Inget att anmärka	Ingen åtgärd krävs	Nej
Snickarbarnens förskola	Inget att anmärka	Ingen åtgärd krävs	Nej
Thorén framtid	Föreläggande	Förskolan ska tillhandahålla blöjor till de barn som är i behov	15/4-18
Varglyans förskola	Föreläggande  Föreläggande	Förskolan ska erbjuda barnomsorg utefter vårdnadshavarnas behov inom Värmdö kommuns ramtid.  Förskolan ska upphöra att ta ut en blöjavgift på 350 kronor per medlemsfamilj och år	31/8-18  31/8-18
Ängsblommans förskola	Föreläggande	Förskolan ska erbjuda barnomsorg utefter vårdnadshavarnas behov inom Värmdö kommuns ramtid.	31/8-18



**Bilaga 1.****Enkät till verksamheten****Frågeställningar riktad tillsyn - verksamheten**

Värmdö kommun genomför en riktad tillsyn gällande likvärdig tillämpning av maxtaxan i fristående förskolor och pedagogisk omsorg i Värmdö kommun.

Enkäten ska besvaras senast den 30 november.

\*Obligatorisk

Vilken förskola/pedagogisk omsorg representerar du \*:

1. Tar verksamheten ut avgifter utöver maxtaxan för tjänster (arbete i förskolan/pedagogisk omsorg)? \*

Nej

Ja

1 a. Om, ja i vilken omfattning:

2. Tillhandahåller verksamheten blöjor, hygienartiklar, matsäck etc.? \*

Ja

Nej

2 a. Kommentar:

3. Förväntas att vårdnadshavare ska skicka med något av ovanstående? \*

Ja

Nej

3 a. Vad och i vilken omfattning:

4. Om verksamheten tillhandahåller ovanstående, tas en avgift ut för detta? \*

Ja

Nej

4 a. Beskriv vad och i vilken omfattning:

5. Tar verksamheten ut avgifter utöver maxtaxan för något övrigt? \*

Ja

Nej

5 a. För vad och i vilken omfattning:

6. Kräver verksamheten att vårdnadshavare ska skicka med förtäring (frukost, lunch, mellanmål)? \*

Ja

Nej

6 a. Om, ja i vilken omfattning:

7. Hur ofta stänger verksamheten för planeringstid/möten per läsår, ange klockslag från

och till \*

Antal hel dag

Antal del av dag

7 a. I vilken omfattning: \*

8. Vid stängning, erbjuds barnen omsorg till ordinarie stängningstid? \*

Ja

Nej

8 a. Om ja, beskriv på vilket sätt: \*

9. Vilka öppettider har verksamheten: \*

10. Om vårdnadshavare har behov av barnomsorg inom Värmdö kommuns ramtid, men utanför ordinarie verksamhetens öppettider, tillgodoses detta då? \*

Ja

Nej

10 a. Om ja, beskriv hur. Om nej, beskriv hur. Kommentar: \*

11. När förskolan skickar ett erbjudande av plats till ett barn, är erbjuden dag detsamma som inskolningsdag? \*

Ja

Nej

11 a. Kommentar:

## Bilaga 2.

### Enkät till vårdnadshavarna

#### Frågeställningar riktad tillsyn - vårdnadshavare

Värmdö kommun genomför en riktad tillsyn gällande likvärdig tillämpning av maxtaxan i fristående förskolor och pedagogisk omsorg i Värmdö kommun.

De fristående förskolorna och pedagogiska omsorgerna har fått en enkät att svara på.

För att få en bredare bild vill Värmdö kommun få ta del av vårdnadshavarnas uppfattning i dessa frågor.

Enkäten ska besvaras senast den 18 december.

Tack för din medverkan!

\*Obligatorisk

Vilken förskola/pedagogisk omsorg går ditt barn på \*:

1. Tar verksamheten ut avgifter utöver maxtaxan för tjänster (arbete i förskolan/pedagogisk omsorg)? \*

Nej

Ja

1 a. Om, ja i vilken omfattning:

2. Tillhandahåller verksamheten blöjor, hygienartiklar, matsäck etc? \*

Nej

Ja

2 a. Kommentar:

3. Förväntas att vårdnadshavare ska skicka med något av ovanstående? \*

Ja

Nej

3 a. Vad och i vilken omfattning:

4. Om verksamheten tillhandahåller ovanstående, tas en avgift ut för detta? \*

Nej

Ja

4 a. Beskriv vad och i vilken omfattning:

5. Tar verksamheten ut avgifter utöver maxtaxan för något övrigt? \*

Ja

Nej

5 a. För vad och i vilken omfattning:

6. Kräver verksamheten att vårdnadshavare ska skicka med förtäring (frukost, lunch, mellanmål)? \*



Ja

Nej

6 a. Om, ja i vilken omfattning:

7. Hur ofta stänger verksamheten för planeringstid/möten etc, per läsår? \*

8. Vid stängning för planeringsdag, möten etc., erbjuds barnen omsorg till ordinarie stängningstid? \*

Ja

Nej

8 a. Om ja, beskriv på vilket sätt:

9. Om vårdnadshavare har behov av barnomsorg inom Värmdö kommuns ramtid, men utanför ordinarie verksamhetens öppettider, tillgodoses detta då? \*

Ja

Nej

9 a. Om ja, beskriv hur. Om nej, beskriv hur. Kommentar:

10. När förskolan skickar ett erbjudande av plats till ett barn, är erbjuden dag detsamma som inskolningsdag? \*

Nej

Ja

10 a. Kommentar: