

Centralupphandling av gemensamt upphandlingssystem (e-upphandlingsstöd) och avtalshanteringssystem

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Kommunstyrelsen får i uppdrag att genomföra centralupphandling av nytt e-upphandlingsstöd och ett nytt avtalshanteringssystem.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att besluta om förfrågningsunderlag, tilldelning av kontrakt, tecknande och löpande avtalshantering inklusive beslut om eventuella förlängningar, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalen utifrån affärsmässiga grunder.
3. Kommunstyrelsen får i uppdrag att implementera upphandlat e-upphandlingsstöd och avtalshanteringssystem.
4. Finansiering för den del av upphandlingarna som avser ett e-upphandlingsstöd och ett avtalshanteringssystem för stadens nämnder sker genom att kostnaderna beaktas i samband med upprättande av kommunfullmäktiges budget för år 2018 respektive år 2019.
5. Stockholms Stadshus AB uppmanas att för egen del ge fullmakt och uppmanas att ge alla bolagsstyrelser i uppdrag att ge fullmakt till kommunstyrelsen för genomförande av upphandling och avtalsförvaltning av ett gemensamt avtalshanteringssystem.
6. Stockholms Stadshus AB uppmanas att ge i uppdrag, till de bolagsstyrelser som beslutar att delta i centralupphandling av nytt e-upphandlingsstöd, att ge fullmakt till kommunstyrelsen för genomförande av upphandling och avtalsförvaltning av ett gemensamt e-upphandlingsstöd.
7. Stockholms Stadshus AB uppmanas att för egen del finansiera och

uppmannas att ge alla bolagsstyrelser i uppdrag att finansiera den del av upphandlingen som avser stadens bolagsstyrelser.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan, följande.

1. Stadsdirektören får i uppdrag att genomföra centralupphandling samt införa ett nytt e-upphandlingsstöd och ett nytt avtalshanteringsystem.
2. Stadsdirektören får i uppdrag att besluta om förfrågningsunderlag, tilldelning av kontrakt, tecknande och löpande avtalshantering inklusive beslut om ev. förlängningar, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalen utifrån affärsmässiga grunder.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård anför följande.

Ärendet

Stockholms stads program för upphandling och inköp med tillhörande anvisningar fokuserar på offentlig upphandling som ett strategiskt verktyg för att driva utvecklingen i en hållbar riktning. Kommunkoncernen Stockholms stad har årliga utgifter för inköp om cirka 32 miljarder kronor. Mer än hälften av kommunkoncernens samlade resurser används till köp av varor och tjänster som på olika sätt bidrar till de nyttor som tillhandahålls stadens invånare. Det medför stora möjligheter att använda inköpsverksamheten strategiskt för att bidra till att kommunfullmäktiges inriktningsmål genomförs.

I mars 2015 beslutades om en översyn av stadens organisation för upphandling och inköp. Översynen visar bland annat att bristande koncernövergripande överblick gör det svårare att utnyttja inköp och upphandling som verktyg för att nå de politiska målen. Det saknas kännedom på koncernnivå, men även i många fall inom respektive förvaltning och bolag, om hur många upphandlingar som genomförs, hur den samlade avtalsportföljen ser ut samt hur många köp, så kallade direktupphandlingar, som sker utanför avtal. Som ett led av översynen fick kommunstyrelsen i uppdraget att förstärka stadens upphandlings- och inköpsorganisation. Stadsledningskontoret initierade under år 2016 två projekt. Projekt verksamhetsnära inköp (VI) har utvecklat och prövat ett tvärfunktionellt arbetssätt, så kallad kategoristyrning, jmf ärende dnr 171-1308/2016 Förstärkt gemensam upphandlings- och inköpsorganisation. Projekt VINST (verktyg för

inköp i Stockholms stad) har identifierat att gemensamma processer och systemstöd, som bidrar med ett effektivt stöd i hela inköpsprocessen och möjliggör att data sammanställs för analys, vilket är en förutsättning för att uppnå målen i programmet för upphandling och inköp samt övriga styrdokument, lagar och regler.

Stadens avtal för elektroniskt upphandlingsstöd löper ut den 31 dec 2018. Från och med 1 januari 2017 är det även obligatoriskt enligt lag att upphandling sker elektroniskt. Avtalet för drift av nuvarande avtalsdatabas löper ut den 31 dec 2018. Stadsledningskontoret har även identifierat omfattande brister med nuvarande systemstöd, exempelvis svårighet att följa upp leverans kvaliteten, nyckeltal samt bristfälligt stöd för samordning. Stadsledningskontoret föreslår att ett nytt e-upphandlingsstöd och ett nytt avtalshanteringsystem tillhandahålls centralt för hela kommunkoncernen. Stadsledningskontoret föreslår vidare att det blir obligatoriskt för samtliga nämnder och bolagsstyrelser att registrera leverantörsavtal i det gemensamma avtalshanteringsystemet. E-upphandlingsstödet föreslås vara frivilligt för bolagsstyrelserna.

Tidplanen för upphandlingarna och implementeringen styrs av att nuvarande avtal för e-upphandling löper ut den 31 december 2018. Vid samma tidpunkt löper driftsavtalet för nuvarande avtalsdatabas ut.

Beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret och remitterats till samtliga facknämnder, Bromma stadsdelsnämnd, Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd, Kungsholmens stadsdelsnämnd och Stockholms Stadshus AB:s samtliga bolag. Stockholm Globe Arena Fastigheter AB, S:t Erik Livförsäkring AB och S:t Erik Försäkring AB har valt att inte svara på remissen. Stockholms Hamn AB och Stockholm Vatten och Avfall AB ställer sig positiva till en gemensam upphandling av upphandlings- och avtalshanteringsystem och har inget ytterligare att tillägga. Exploateringsnämnden, fastighetskontoret, idrottsförvaltningen, kyrkogårdsförvaltningen och trafikkontoret har inkommit med kontorsyttranden. Revisionskontoret har avstått från att svara på remissen. Äldrenämnden har ej inkommit med svar.

Arbetsmarknadsnämnden är positiv till det framlagda förslaget som leder till att staden uppnår en sammanhållen digital inköpsprocess och betonar att det är viktigt att systemstödet kan användas av sällan användare för det leder till att målen i stadens program för upphandling och inköp och andra

styrdokument kan nås samt att det är angeläget att systemstödet för stadens avtal kan kopplas till stadens andra it-system.

Exploateringskontoret tillstyrker förslaget.

Fastighetskontoret stöder huvudpunkterna i remissen men har ett antal förslag till förändringar i sitt svar.

Idrottsförvaltningen finner stadsledningskontorets förslag till upphandling av gemensamt upphandlings- och avtalshanteringssystem väl avvägt och har inget ytterligare att anföra.

Kulturnämnden tillstyrker förslaget och delar bedömningen att staden med en uppdaterad inköpsstrategi kan uppnå sänkta kostnader, höjd kvalitet och reducerade risker, men anser dock att det krävs insatser framöver för att tydligt kommunicera till berörda förvaltningar hur de nya systemen kommer att påverka förutsättningar för enkla direktupphandlingar samt avtalshantering i stort.

Kyrkogårdsförvaltningen välkomnar ett nytt användarvänligt upphandlings- och avtalshanteringssystem som nu föreslås då det nuvarande systemet inte är tillräckligt användarvänligt.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ställer sig positiv till centrala upphandlingar av ett gemensamt upphandlingssystem och avtalshanteringssystem och till stadsledningskontoret tjänsteutlåtande som väl belyser stadens situation avseende upphandling och inköp.

Servicenämnden bedömer att det är helt nödvändigt att staden förbättrar systemstödet för stadens inköpshantering och stödjer därför förslaget då den föreslagna lösningen bedöms ge bra förutsättningar till att styra och hantera inköpsverksamheten inom organisationen. Vidare framhåller nämnden i övrigt vikten av det ska vara obligatoriskt för alla nämnder och styrelser att registrera avtal i det gemensamma systemet då detta bedöms vara en förutsättning för att kunna överblicka stadens avtal, tillhandahålla rätt information om dessa samt arbeta strategiskt med upphandling ur ett koncernperspektiv.

Socialnämnden ställer sig positiv till förslagen i remissen avseende centrala upphandlingar av elektroniskt upphandlingssystem och avtalssystem som ska vara obligatoriskt för alla förvaltningar att använda.

Stadsbyggnadsnämnden stödjer förslaget till centralupphandlingar av ett upphandlingsstöd och ett avtalshanteringssystem då förslaget bedöms innehålla relevanta utgångspunkter för stadens fortsatta hantering i frågan, samt stödjer också förslaget till att stadsdirektören ska ansvara för centralupphandlingarna.

Trafikkontoret konstaterar att de kontinuerligt har en stor mängd nya avtal som blir aktuella att lägga in i de nya systemen och det är därför viktigt att

dessa möjliggör en snabb hantering samt kan interagera med stadens övriga system.

Utbildningsnämnden ställer sig positiv till förslaget.

Överförmyndarnämnden ställer sig positiv till centralupphandling av såväl e-upphandlingsstöd som avtalshanteringsstöd.

Bromma stadsdelsnämnd ställer sig positiv till förslaget att upphandla ett stadsgemensamt upphandlings- och avtalshanteringsystem.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd ställer sig positiv till förslaget.

Kungsholmens stadsdelsnämnd instämmer i behovet av centrala lösningar för upphandlingsstöd och avtalsförvaltning. Dessa måste vara enkla att använda för ”sällananvändare” och medge registrering också av olika typer av individavtal.

Stockholms Stadshus AB anser att stadsledningskontorets ansatser till gemensamt e-upphandlingsstöd och avtalssystem är riktiga, men att det för avtalssystemet dock behöver finnas möjligheter till verksamhetsanpassade lösningar där sådant behov finns. Förslagsvis inför staden avtalssystemet successivt och utreder möjliga undantag tillsammans med de verksamheter som behöver göra avsteg; ser över övergångslösningar och vad nödvändiga integrationer kostar i förhållande till nyttan.

Mina synpunkter

Stockholms stad gör årligen inköp av varor och tjänster för över 32 miljarder kronor, vilket är en mycket omfattande inköpsverksamhet. Staden ska göra affärer som bidrar till en god hushållning med stockholmarnas skattemedel och en bra kommunal service.

För att nå kommunfullmäktiges mål och bidra till en hållbar utveckling och säkra en god konkurrens på marknaden är det viktigt att ta ett strategiskt grepp om inköpsprocessen genom ett centralt upphandlings- och avtalssystem där bättre styrning, sänkta kostnader, höjd kvalitet och reducerade risker uppnås.

Stadens tidigare översyn visar att gemensamma processer och systemstöd, som bidrar med ett effektivt stöd i hela inköpsprocessen och möjliggör att data sammanställs för analys, är en förutsättning för att uppnå målen i programmet för upphandling och inköp. Det bidrar därtill till bättre möjligheter att följa övriga relevanta styrdokument, lagar och regler.

Det är av största vikt att bristerna med nuvarande systemstöd, exempelvis svårighet att följa upp leveranskvalitet, nyckeltal samt bristfälligt stöd för samordning åtgärdas. För att stärka inköps- och upphandlingsarbetet är det

angeläget att e-upphandlingsstödet och ett nytt avtalshanteringssystem tillhandahålls centralt för hela kommunkoncernen.

Genom att generera koncerngemensamma rutiner och avtalsinformation ges staden stordriftsfördelar samt ökade möjligheter att säkerställa att den kvalitet som är avtalad uppnås. Vidare möjliggörs en mer ändamålsenlig uppföljning av att avtalsmässiga åtaganden och förpliktelser samt lagar och regler följs.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Kommunstyrelsen får i uppdrag att genomföra centralupphandling av nytt e-upphandlingsstöd och ett nytt avtalshanteringssystem.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att besluta om förfrågningsunderlag, tilldelning av kontrakt, tecknande och löpande avtalshantering inklusive beslut om eventuella förlängningar, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalen utifrån affärsmässiga grunder.
3. Kommunstyrelsen får i uppdrag att implementera upphandlat e-upphandlingsstöd och avtalshanteringssystem.
4. Finansiering för den del av upphandlingarna som avser ett e-upphandlingsstöd och ett avtalshanteringssystem för stadens nämnder sker genom att kostnaderna beaktas i samband med upprättande av kommunfullmäktiges budget för år 2018 respektive år 2019.
5. Stockholms Stadshus AB uppmanas att för egen del ge fullmakt och uppmanas att ge alla bolagsstyrelser i uppdrag att ge fullmakt till kommunstyrelsen för genomförande av upphandling och avtalsförvaltning av ett gemensamt avtalshanteringssystem.
6. Stockholms Stadshus AB uppmanas att ge i uppdrag, till de bolagsstyrelser som beslutar att delta i centralupphandling av nytt e-upphandlingsstöd, att ge fullmakt till kommunstyrelsen för genomförande av upphandling och avtalsförvaltning av ett gemensamt e-upphandlingsstöd.
7. Stockholms Stadshus AB uppmanas att för egen del finansiera och uppmanas att ge alla bolagsstyrelser i uppdrag att finansiera den del av upphandlingen som avser stadens bolagsstyrelser.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan, följande.