

Tyresö kommun  
Kommunstyrelseförvaltningen  
Åsa Linge  
Kommunsekreterare

**TJÄNSTESKRIVELSE**

2011-05-04

1 (7)

Dnr 2011/KS 0067 006

Kommunstyrelsen

## Revidering av lokala ordningsföreskrifter för Tyresö kommun

### Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att revidera de lokala ordningsföreskrifterna för Tyresö kommun enligt bifogat förslag.
- Föreskrifterna träder i kraft den dag då de har kungjorts i Stockholms läns författningssamling. Vid ikraftträdandet upphör Tyresö kommuns föreskrifter (01FS 1996:90) att gälla.

Kommunstyrelseförvaltningen



Bo Renman  
Kommundirektör



Ulrika Josephson Westberg  
Chef kanslienheten

## Sammanfattning

Kommunstyrelseförvaltningen har på förekommen anledning gjort en översyn av de lokala ordningsföreskrifterna för Tyresö kommun och lämnar förslag om att kommunfullmäktige reviderar föreskrifterna.

## Beskrivning av ärendet

Kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter ska, enligt 3 kap 13 § Ordningsslag (1993:1617), omedelbart anmälas till Länsstyrelsen. Vidare ska Länsstyrelsen enligt samma lag upphäva en föreskrift som strider mot ordningsslagen. Enligt 2 § Förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningsslagen (1993:1617) ska kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter liksom själva föreskrifterna också genast kungöras i länets författningssamling.

Kommunfullmäktige fattade den 14 december 1995, § 121, beslut om lokala ordningsföreskrifter för Tyresö kommun. Föreskrifterna har kungjorts i Stockholms läns författningssamling (01FS 1996:90), se bilaga.

Sedan den 14 december 1995 har kommunfullmäktige vid två olika tillfällen fattat beslut om ändring av § 23 i de lokala ordningsföreskrifterna. Besluten togs den 10 december 2009 (§ 132) och den 16 september 2010 (§ 96). Beslutet den 10 december 2009 anmäldes inte till Länsstyrelsen och är således ej gällande. Det andra beslutet om ändring av § 23 togs av kommunfullmäktige den 16 september 2010 (§ 96). Beslutet anmäldes till Länsstyrelsen i Stockholms län den 17 februari 2011. Länsstyrelsen fattade dock den 9 mars 2011 beslut om att upphäva Tyresö kommuns beslut.

Med anledning av ovanstående är gällande formulering av § 23 i de lokala ordningsföreskrifterna för Tyresö kommun den formulering som har kungjorts i länets författningssamling (01FS 1996:90):

*23 § Det är förbjudet att använda pyrotekniska varor i närheten av Björkebackens äldrecentrum, Ånggården, skolor, daghem och centrumanläggningarna utan tillstånd av polisen.*

## Beslutet den 10 december 2009

Motiveringen till ändringen var att man kunde tolka paragrafens lydelse som att det vore tillåtet att avfyra pyrotekniska varor på övriga platser än de som angavs i paragrafen, även om det inte var tillåtet. Formuleringen ändrades till:

*Det är förbjudet att använda pyrotekniska varor vid andra tillfällen än under nyårs-, påsk- och valborgsmässoafton. All avfyrning därutöver måste man ansöka och beviljas tillstånd för hos Polismyndigheten.*

*Avfyrning av pyrotekniska varor får enligt lag inte ske i tätbebyggda områden, 3 kap 7 § ordningslagen (1996:1317). Beräknad nedslagsplats ska vara och avfyrning ska ske minst 50 meter från bebyggelse. I Tyresö kommun hänvisas invånarna till avskilt belägna öppna platser som till exempel bollplaner med grusbeläggning eller öppna fält. Hänsyn till brandsäkerheten måste alltid tas.*

### Kommentar

Av 3 kap. 7 § ordningslagen framgår att pyrotekniska varor inte får användas utan tillstånd av polismyndigheten, om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom. Av 3 kap. 9 § ordningslagen framgår att kommunen har möjlighet att meddela lokala föreskrifter om användningen av pyrotekniska varor som sträcker sig *längre* eller är av *mer preciserat slag* än den allmänna bestämmelsen i 3 kap. 7 § ordningslagen. Det innebär möjlighet att införa krav på tillstånd för eller förbud mot användningen av pyrotekniska varor inom ett visst begränsat område eller beträffande varor av ett visst slag. Det kan vara aktuellt vid exempelvis äldreboenden, innetorg eller andra särskilt känsliga platser där risken är påtaglig för att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor. De platser som berörs ska i lokala ordningsföreskrifter anges med namn samt vid behov utmärkas i kartbilaga. (Sveriges kommuner och landsting, cirkulär 1995:41 Lokala ordningsföreskrifter). Med anledning av ovanstående bör den formulering som användes den 10 december 2009 ej användas vid beslut om ny revidering av § 23.

## Beslutet den 16 september 2010

Det andra förslaget till ändring av de lokala ordningsföreskrifterna (KF den 16 september 2010 § 96) gjordes med motiveringen att ordet *Polismyndigheten* borde ändras till *Södertörns Brandförsvarsförbund* i och med att lag (2010:1011) om

brandfarliga och explosiva varor trädde i kraft den 1 september 2010. I lagen anges att frågor om tillstånd för hantering av explosiva varor ska prövas av den kommun där varorna ska hanteras och kommunfullmäktige beslutade den 16 september 2010, § 95, att överlämna beslutanderätten för tillstånd enligt lagen till Södertörns brandförsvarsförbund.

Som tidigare nämnts fattade Länsstyrelsen i Stockholms län den 9 mars 2011 beslut om att upphäva Tyresö kommuns beslut om revidering av de lokala ordningsföreskrifterna den 16 september 2010. Länsstyrelsen motiverar sitt beslut om upphävande med att § 23 i de lokala ordningsföreskrifterna för Tyresö kommun strider mot ordningslag (1993:1617), då det i ordningslagen anges att polismyndigheten är tillståndsgivare för användning av pyrotekniska varor. Tyresö kommun hade i sitt beslut angett att Södertörns Brandförsvarsförbund är tillståndsgivare.

### **Kommentar**

Gällande de lokala ordningsföreskrifterna för Tyresö kommun är ordningslag (1993:1617) styrande. I ordningslagen står polismyndigheten angett som tillståndsgivare för pyrotekniska varor. Således ska polismyndigheten anges som tillståndsgivare även i lokala ordningsföreskrifter.

När det gäller lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor avses hantering, överföring och import av brandfarliga och explosiva varor. Det är frågor om tillstånd för hantering och i vissa fall överföring som ska prövas av den kommun där hanteringen ska bedrivas (för Tyresö är det Södertörns Brandförsvarsförbund). Med hantering avses tillverkning, bearbetning, behandling, förpackning, förvaring, transport, användning, omhändertagande, återvinning, destruktion, saluförande, underhåll, överlåtelse och därmed jämförliga förhållanden (5 § första stycket). Tillstånd för att i vissa fall få fyra av fyrverkerier på offentlig plats ska fortfarande ansökas om hos polismyndigheten. Lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor föranleder därmed inte någon ändring av kommunens lokala ordningsföreskrifter.

## Revidering av de lokala ordningsföreskrifterna

Kommunstyrelseförvaltningens kanslienhet har med hjälp av säkerhetsenheten och samhällsbyggnadsförvaltningen gjort en översyn av de lokala ordningsföreskrifterna för Tyresö kommun och föreslår kommunfullmäktige att fatta beslut om revidering av föreskrifterna, se förslag till ny lydelse i bilaga. Förslaget har utarbetats med hänsyn till Länsstyrelsens beslut den 9 mars 2011 (se ovan) samt övriga behov av ändringar som har uppmärksammats i samband med översynen.

### Följande paragrafer ändras i förslaget

#### § 3, Områden som ska jämföras med offentlig plats

I lokala ordningsföreskrifter ska de platser som ska jämföras med offentlig plats anges med sådan exakthet att det är möjligt att tillämpa dem och övervaka efterlevnaden (se exempelvis cirkulär Lokala ordningsföreskrifter, 1995:41, från Sveriges kommuner och landsting). Det räcker således inte att använda generella skrivningar, som t.ex. ”samtliga allmänna idrottsområden och allmänna badplatser”, varför förtydligande har gjorts i förslaget. För platser där områdets sträckning kan vara ottydligt för allmänheten har förtydligande gjorts genom tillägg av kartbilaga.

#### § 13, Förtäring av alkohol

Tillägg har gjorts om att förtäring av alkohol är förbjudet på Trollbäckens idrottsplats, samt även mellan klockan 23.00 – 06.00 vid Albybadet och badplatsen Barnsjön. Vidare har de nuvarande två kartbilagorna uppdaterats, sträckningen är densamma som tidigare gällande Tyresö centrum/Bollmora men har utökats gällande Trollbäcken så att även Fornuddsparken inkluderas.

#### § 14, Ambulerande försäljning

Kartbilaga över berörda områden där tillstånd krävs för ambulerande försäljning har lagts till i förslaget i syfte att tydliggöra för allmänheten var paragrafen gäller.

#### § 16, Hundar

Platser där kommunen anser att kopplingstvång eller hundförbud ska gälla ska i lokala ordningsföreskrifter anges med namn eller annan preciserad hänvisning vilket inte är fallet i de nuvarande ordningsföreskrifterna. I förslaget har detta åtgärdats och även förtydligats med kartbilagor. Miljö- och trafiknheten under

samhällsbyggnadsförvaltningen har gjort bedömningen av lämplig sträckning för kopplingstvång. Vidare har tillägg gjorts angående kopplingstvång på tikar under löptid.

#### § 17, Hundar

Formuleringen har ändrats så att all offentlig plats eller därmed jämförbar plats inkluderas när det gäller upplockningstvång efter hundar.

#### § 19, Katter

Den del som handlar om att hålla katter under uppsikt faller under ramen för lagen om tillsyn av hundar och katter och bör inte anges i lokala ordningsföreskrifter. Formuleringen har därför ändrats. Tillägg har också gjorts i ny paragraf (§ 18) om vem som är skyldig att följa föreskriften om katter.

#### § 21, Hästar ridning och löpning

Formuleringen har ändrats så att all offentlig plats eller därmed jämförbar plats inkluderas när det gäller upplockningstvång efter hästar. Vidare har aktuella platser där vistelseförbud för hästar gäller angetts genom hänvisning till § 3. Tillägg har också gjorts i ny paragraf (§ 20) om vem som är skyldig att följa föreskrifterna om hästar och ridning.

#### § 22, Hästar ridning och löpning

Aktuella skid- och motionsspår som anges i paragrafen ska preciseras. Tillägg om detta har gjorts i förslaget.

#### § 23, Fyrverkeri och andra pyrotekniska varor

Vid utformningen av 23 § har rekommendationer från SKL följts (cirkulär 1995:41). Enligt rekommendationerna kan kommunen utfärda förbud mot användning av pyrotekniska varor på särskilt känsliga platser, där risken är påtaglig för att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av sådana varor. Det kan exempelvis gälla sjukhem och sjukhus. Vidare kan kommunen även ange platser/områden där tillstånd av polismyndighet alltid ska krävas för användning av pyrotekniska varor.

I förslaget har platser där förbud mot användning av pyrotekniska varor ska gälla namngetts, det gäller områden kring äldreboenden i kommunen. Vidare

har områden där tillstånd av polismyndighet alltid ska krävas preciserats och även märkts ut på kartbilagor. Det gäller särskilt tätbebyggda områden (Tyresö centrum/Bollmora, Trollbäckens centrum och Strandtorget).

### Följande paragrafer utgår i förslaget

#### §§ 18 och 20

*Hund/ katt som anträffas lös under omständigheter som strider mot föreskrifterna i 16§ får omhändertaras av polismyndigheten. Har ägaren inte inom fem dagar efter hundens omhändertagande återhämtat hunden och ersatt kostnaden för dess omhändertagande och vård får polismyndigheten fatta beslut om vidare åtgärder. Om annan än polismyndigheten omhändertar en hund skall polismyndigheten underrättas därom.*

I cirkulär Lokala ordningsföreskrifter (1995:41) från Sveriges kommuner och landsting (SKL) rekommenderas att kommuner inte utfärdar lokala ordningsföreskrifter gällande omhändertagande av lösa hundar och katter i stadsområden eftersom detta regleras av annan lagstiftning. Paragraferna har därför tagits bort i förslaget.

#### § 25

*Varje bebyggd fastighet, som tilldelats adressnummer, skall vara försedd med adressnummerskylt. Nummerskylt skall vara uppsatt på en från gata eller väg väl synlig plats vid huvudingången till fastigheten. Fastighetsägaren är ansvarig för att detta iakttas.*

Innehållet i paragrafen bedöms inte uppfylla syftet med lokala ordningsföreskrifter, dvs. att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats, och har därmed tagits bort i förslaget.

#### § 26

*Kommunstyrelsen avger yttrande som avses i 3 kap. 2 § ordningslagen.*

Innehållet regleras genom reglemente för kommunstyrelsen och bör ej anges i lokala ordningsföreskrifter. Syftet med lokala ordningsföreskrifter är att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

### Förslag till ny lydelse

Förslag till ny lydelse för lokala ordningsföreskrifter i Tyresö kommun, utifrån de ändringar som beskrivs ovan, anges i bilaga.