

**Handläggare**  
Susanna Juvas Hagbjörk  
Telefon: 08-508 03 000

**Till**  
Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

## **Svar på remiss angående begäran om yttrande över förslag till handlingsplan för socialtjänstens arbete med barnfamiljer i säkra boendeförhållanden**

Bilaga till Stockholms stad program mot hemlöshet 2014-  
2019

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutar att, till kommunstyrelsen, överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutar om omedelbar justering.

Per Kjellander  
Stadsdelsdirektör

Abdi-Nur Isse  
Avdelningschef

### **Sammanfattning**

Stadsledningskontoret begär yttrande över förslag till handlingsplan för socialtjänstens arbete med barnfamiljer i osäkra boendeförhållanden, dnr KS 2018/246. Handlingsplanen utgör en samordnad strategi för staden för att minska de negativa effekterna som osäkra boendeförhållanden kan ha på barns uppväxtvillkor.

Förvaltningen är i huvudsak positiv till handlingsplanen men efterfrågar en analys av vilka ekonomiska effekter som kan komma av de längre beslutstiderna för boendeplaceringar. Förvaltningen ser även ett behov av fler genomgångsbostäder för barnfamiljer (via SHIS), både med och utan social problematik.

Förvaltningen har upprättat en lokal handlingsplan för arbetet med stödinsatser för barnfamiljer som lever under osäkra boendeförhållanden för att säkerställa att arbetsätten som förordas i stadens handlingsplan implementeras.

## Bakgrund

Stockholm stads program mot hemlöshet 2014-2019 antogs av kommunfullmäktige 2014-05-26. I programmet fastslås ett antal övergripande mål för målgruppen barnfamiljer som lever under osäkra boendeförhållanden. I budget 2017 fick socialnämnden i uppdrag att ta fram en handlingsplan för socialtjänstens arbete med målgruppen.

## Ärendet

Stadsledningskontoret begär yttrande över förslag till handlingsplan för socialtjänstens arbete med barnfamiljer som lever under osäkra boendeförhållanden, dnr KS 2018/246 från samtliga stadsdelsnämnder, arbetsmarknadsnämnden, barnombudsmannen med flera.

Handlingsplanen för socialtjänstens arbete med barnfamiljer som lever under osäkra boendeförhållanden utgör en samordnad strategi för staden att minska de negativa effekterna som osäkra boendeförhållanden kan ha på barns uppväxtvillkor. Syftet är att intensifiera arbetet med målgruppen.

## Handlingsplanens målgrupp

Barnfamiljer i osäkra boendeförhållanden definieras i handlingsplanen som barnfamiljer som saknar stadigvarande bostad. Avgränsning sker därmed till de mest ekonomiskt utsatta barnfamiljerna som lever under mycket osäkra förhållanden till skillnad från de som har förhållandevis, om än tidsbegränsat, stadigvarande boende.

Handlingsplanens målgrupp är barnfamiljer som

- lever under osäkra boendeförhållanden då de aldrig haft möjlighet att inträda på bostadsmarknaden,
- lever under osäkra boendeförhållanden med anledning av att de blivit vräkta och
- som riskerar att hamna i bostadslöshet.

## Handlingsplanens mål och principer

Mål för arbetet är att antalet

- vårdnadshavare med barn som lever under osäkra boendeförhållanden ska minska
- vårdnadshavare med barn som fått ett permanent boende ska öka.
- vräkningar där barn är berörda ska minska.

Principer som ska styra arbetet är

- Barnets rättigheter och barnets perspektiv beaktas i alla ärenden där det finns barn som lever under osäkra boendeförhållanden.
- Långsiktiga boendelösningar ska alltid eftersträvas.
- Korta beslutstider ska så långt det är möjligt undvikas.
- Inga barnfamiljer ska vräkas utan att det finns ett alternativt boende.
- Barn ska inte behöva byta skola eller förskola vid flytt till ett tillfälligt boende.

### Handlingsplanens innehåll

I handlingsplanen redogörs för relevanta delar från Stockholm stads program mot hemlöshet 2014-2019 samt från forskning och rapporter på området barnfamiljer som lever under osäkra boendeförhållanden.

Handlingsplanen beskriver socialtjänstens ansvar samt befintliga boendelösningar för målgruppen. Socialtjänsten ska arbeta för att personer med osäkra boenden ska anmäla sig och behålla sin plats i bostadskön samt för möjligheten att ansöka om förtur hos bostadsförmedlingen i Stockholm. Vidare ska socialtjänsten arbeta med tillgången till den sekundära bostadsmarknaden. Det vill säga kommunens utbud av boendelösningar för personer i behov av stöd eller tillsyn samt för personer som inte blir godkända på den ordinarie bostadsmarknaden.

### Arbetsätt och metoder

Handlingsplanen beskriver även vilka arbetsrutiner och metoder som socialtjänsten ska använda för att nå uppsatta mål.

FNs barnkonvention ska genomsyra stadens hemlöshetsarbete varpå *barnkonsekvensanalys* förordas som verktyg samt att socialtjänsten ska *tala med och informera barnet* om situationen.

*Kompensatoriska åtgärder* ska användas för att lindra utsattheten exempelvis genom mer generös bedömning kring ekonomiskt bistånd till fritidsaktiviteter och SL-kort. Socialtjänsten bör vid beslut om boendelösningar för barnfamiljer utgå från *barns rätt att gå kvar i sin skola* då skolan fungerar som skyddsfaktorer mot kriminalitet. Även *hänsyn till avstånd till barns förskola* ska tas för att underlätta för barn att delta i förskolans verksamhet.

En *stödfunktion för vårdnadshavare* förordas. Stödfunktionen ska bland annat stödja vårdnadshavaren i att söka bostad samt i kommunikationen med barnens skola. Även skyndsamtillgång till *budget- och skuldrådgivning* för de som behöver förespråkas. Det

ställs även krav på fungerande *intern samverkan* mellan bland annat ekonomiskt bistånd och barn och ungdom.

### **Åtgärder**

Handlingsplanen beskriver även direkta åtgärder som stadsdelsförvaltningarna och SHIS behöver vidta för att uppnå målen. Exempel på åtgärder är att arbetslösa vårdnadshavare parallellt med stöd i bostadssökande erbjuds stöd för att träda in på arbetsmarknaden, stöd vid hyresskulder samt rutiner för lokal samverkan mellan stadsdelsförvaltningen och bostadsbolag.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen för analys och kvalitet i samråd med enheten ekonomiskt bistånd inom avdelningen individ och familj.

### **Analys av barnets bästa**

Handlingsplanen bedöms vara positiv ur ett barnrättsperspektiv då handlingsplanen syftar till att förbättra uppväxtvillkoren för vårdnadshavare och barn i osäkra boendeförhållanden.

### **Jämställdhetsanalys**

Förvaltningens statistik över bistånd för tillfälligt boende visar att ensamstående kvinnor i stor utsträckning är de som söker och beviljas bistånd för tillfälligt boende. Under 2017 var det 156 ensamstående kvinnor med barn, 11 ensamstående män med barn och 33 par med barn som beviljades ekonomiskt bistånd till tillfälligt boende. Liknande fördelning mellan kvinnor och män råder även nationellt. Vidare utgör kvinnor en större andel av befolkningen som är beroende av ekonomiskt bistånd i stadsdelsområdet, 4,19 procent jämfört med männen 3,15 procent (verksamhetsberättelsen 2017). Handlingsplanen bedöms vara positiv ur ett jämställdhetsperspektiv. Detta då handlingsplanen bidrar till de nationella jämställdhetspolitiska målen; mäns våld mot kvinnor ska upphöra samt ekonomisk jämställdhet, genom att stärka kvinnors ställning på bostadsmarknaden och arbetsmarknaden.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen har upprättat en lokal handlingsplan (se bilaga 2) för arbetet med stödinsatser för barnfamiljer som lever under osäkra boendeförhållanden. Detta för att säkerställa att arbetssätten i stadens handlingsplan implementeras. Förvaltningen anordnar bland annat bostadssökarskola där vårdnadshavare erbjuds praktiskt stöd såsom att ordna med BankID, mailadress och ställa sig i kö hos olika bostadsbolag såväl som stöd i bostadssökande. Under 2018 har en arbetsgrupp påbörjat arbete med att säkerställa att barns

perspektiv och behov synliggörs och beaktas vid utredningar och beslut som rör barn. Även arbete med att förbättra informationen till barn pågår. Rutiner för samverkan med barn och ungdom och andra avdelningar inom förvaltningen har tagits fram.

Förvaltningen är i huvudsak positiv till stadens handlingsplan samt till att undvika korta beslutstider för boendeplaceringar i syfte att skapa tryggare uppväxtvillkor för barn. Förvaltningen ser dock en risk för inlåsnings effekt på tillfälliga boenden samt ökade kostnader som en konsekvens av att korta beslutstider undviks. Förvaltningen efterfrågar därför en analys av vilka ekonomiska effekter som kan komma av de längre beslutstiderna för boendeplaceringar.

Förvaltningen ser även ett behov av fler genomgångsbostäder för barnfamiljer via SHIS. Förvaltningen önskar även att SHIS ser över definitionen av målgruppen för genomgångsbostäder för barnfamiljer. Detta då förvaltningen ser ökade behov av tillfälliga boendelösningar för barnfamiljer med social problematik i behov av boende där den sociala problematiken ofta även är orsaken till bostadslöshet.

Förvaltningen föreslår att nämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen som svar på remissen.

### **Bilagor**

1. Handlingsplan för socialtjänstens arbete med barnfamiljer i osäkra boendeförhållanden
2. Spånga-Tenstas handlingsplan för stödinsatser för barnfamiljer
3. Följebrev Handlingsplan för socialtjänstens arbete med barnfamiljer som lever under osäkra boendeförhållanden