

Handläggare
Helena Grantz
Telefon: 08-508 100 21

Till
Östermalms stadsdelsnämnd
2018-04-19

Direktupphandling av måltidstjänster till Kampementets vård- och omsorgsboende

Förvaltningens förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att genomföra en direktupphandling av måltidstjänster till Kampementets vård- och omsorgsboende under en övergångsperiod.
2. Omedelbar justering.

Christina Klang
stadsdelsdirektör

Birgitta Charlez
Tf. avdelningschef

Sammanfattning

Östermalms stadsdelsnämnd övertog driften av Kampementets vård- och omsorgsboende i egen regi den 1 april år 2018. Detta med anledning av att Temabo AB, som vann upphandlingen avseende driften av boendet, den 31 januari år 2018 inte delgavs tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg, IVO.

Förvaltningen föreslår att nämnden ger stadsdelsförvaltningen i uppdrag genomföra en direktupphandling av måltidstjänster till Kampementets vård- och omsorgsboende under en övergångsperiod.

Bakgrund

Med stöd från serviceförvaltningen genomförde äldreförvaltningen under 2017 en upphandling avseende driften av Kampementets vård- och omsorgsboende (nedan Kampementet). I upphandlingen tilldelades Temabo AB (nedan Temabo) avtalet med avtalsstart den förste oktober år 2018. Temabo ansökte om tillstånd för bedrivande av verksamheten hos Inspektionen för vård och omsorg, IVO, som den 31 januari år 2018 meddelade att tillstånd inte gavs. Till följd av att Temabo AB inte gavs tillstånd övertog förvaltningen driften av boendet i egen regi från och med första april driften. Det är i nuläget oklart hur länge stadsdelsförvaltningen ska svara för driften av boendet.

Ärendet

För att försörja boendet med de tjänster som krävs för den grundläggande driften av boendet behöver förvaltningen bland annat omedelbart ingå avtal om måltidstjänster för att säkerställa att de boende från och med den första april fortlöpande och utan avbrott får den kost de behöver. Tidplanen har inte möjliggjort en annonserad upphandling av denna tjänst till den första april år 2018, då avtalet trädde i kraft.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för äldreomsorg i samverkan med upphandlingskonsult, specialist på lagen om offentlig upphandling, LOU. Avstämningar har skett med juridiska avdelningen på stadsledningskontoret.

Jämställdhetsanalys

Syftet med direktupphandlingen är att säkerställa att de boende på Kampementets vård- och omsorgsboende får den mat de behöver utifrån sina specifika behov. Mat- och nutritionsområdet är väl reglerat genom bland annat riktlinjer från Livsmedelsverket och Socialstyrelsen. Det är i nuläget inte relevant att analysera jämställdhetsperspektivet.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Mot bakgrund av vad som framgår ovan bedömer förvaltningen att det enda alternativet är att genomföra upphandlingen som en direktupphandling med stöd av 19 kap. 7§ tredje stycket samt 6 kap 15§ lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU.

Direktupphandling är ett förfarande utan krav på anbud i viss form. Förfarandet kan genomföras på mycket kort tid.

För att en direktupphandling ska kunna genomföras med stöd av 6 kap 15 § LOU ska samtliga av följande kriterier enligt ovan nämnda paragraf vara uppfyllda:

”[O]m[...] det på grund av synnerlig brådska som beror på omständigheter som inte kan tillskrivas [1] och inte har kunnat förutses av myndigheten [2], är omöjligt att hålla de tidsfrister som gäller vid öppet och selektivt förfarande eller vid förhandlat förfarande med föregående annonsering [3], och anskaffningen är absolut nödvändig. [4]”

Då förvaltningen svårligen kunde ha förutsatt att ett välrenommerat företag, som driver ett flertal vård- och omsorgsboenden runt om i landet, inte skulle erhålla tillstånd för driften av verksamheten och

detta varit utom förvaltningens kontroll torde de två första kriterierna vara uppfyllda. Vidare har, som framgår ovan, förvaltningen bedömt att det är omöjligt att på den tid som förflutit mellan att förvaltningen fick kännedom om att boendet skulle övertas i egen regi till dess detta ska ske genomföra en annonserad upphandling. Det är även absolut nödvändigt att ingå avtal om tjänsten då det saknas alternativ sätt att tillgodose de boendes behov av specialkost.

Även om det inte uttryckligen framgår av lagtexten bör det avtal som upphandlas begränsas till att endast omfatta det omedelbara behovet. Längden på detta avtal måste dock sättas utifrån dels den tid det tar att genomföra en annonserad upphandling, den tid leverantörer på marknaden är beredda att ingå avtal på samt med hänsyn till att de boende är mycket känsliga för förändringar i kosten och att varje byte av leverantör därför måste göras med största hänsyn till dem.

Ytterst kan endast en domstol fastställa om förvaltningen haft rätt att genomföra en direktupphandling med åberopande av synnerlig brådska. Förvaltningen har i samråd med upphandlingskonsulten samt med juridiska avdelningen på stadsledningskontoret gjort bedömningen att riskerna med denna upphandling är relativt små och syftet, d.v.s. att säkra kvalitet och kontinuitet för de äldre, värderas högre än risken.

Slutligen föreslår förvaltningen att nämnden ger stadsdelsförvaltningen i uppdrag att genomföra en direktupphandling av måltidstjänster till Kampementets vård- och omsorgsboende under en övergångsperiod.
