

RÅDET FÖR FUNKTIONSHINDERFRÅGOR

Sammanträdesdatum	Onsdag 11 april 2018 kl. 13.30–15.00
Plats	Gårdsrummet Förvaltningshuset Älvsjö stationsgata 21
<u>Närvarande</u>	
Ordförande	Helena Lanzer-Sillén
Vice ordförande	Mikael Erdefelt
Ledamöter	Håkan Jarmar Lotta Rosenström Ulla Smedberg Margareta Åsén Johanssin
Tjänstepersoner	Erica Wangenheim, sekreterare Lena Hedin, avdelningschef Madeleine Peatt, verksamhetsutvecklare
Paragrafer	1–11
Dag för justering	Torsdag 12 april 2018
Protokollet delges	Stadsdelsnämnd och förvaltning Rådet för funktionshinderfrågor Funktionshinderombudsmannen HSO Stockholms stad SRF Stockholm

.....
Helena Lanzer-Sillén
Ordförande

.....
Mikael Erdefelt
Vice ordförande

.....
Erica Wangenheim
Sekreterare

§ 1**Fastställande av föredragningslista, val av justerare och tid för justering**

Den utsända föredragningslistan fastställdes med ändringen att ärende Reviderade riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice tillkommit på dagordningen.

Vice ordförande Mikael Erdefelt utsågs att tillsammans med ordförande Helena Lanzer-Sillén justera protokollet. Protokollet justeras torsdag 12 april 2018.

§ 2**Anmälan av föregående protokoll**

Det anmäldes att protokoll daterat 2018-03-14 justerats torsdag 15 mars 2018.

§ 3**Anmälan av inkomna handlingar**

Inga handlingar anmäldes.

Genomgång av ärenden till stadsdelsnämnden 2018-04-19, §§ 4–10
--

§ 4**Underlag för budget 2019 med inriktning 2020 och 2021**

Stadsdelsförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2018-03-15.

Funktionshinderrådet

Rådet har tagit del av ärendet och anser att observationer som metod bör ingå i uppföljning av inriktningsmålen.

I övrigt poängterades vikten av att förvaltningen arbetar aktivt utifrån stadens styrdokument inom funktionshinderspolitiken så att personer med funktionsnedsättning ges förutsättningar att vara delaktiga på jämlika villkor.

§ 5**Föreningsbidrag 2018**

Nämnden delar ut föreningsbidrag en gång per år. Lokala föreningar som inriktar sig mot nämndens ansvarsområden och som bedriver social och kulturell verksamhet kan söka bidrag. Bidrag kan också ges för särskilda arrangemang som vänder sig till alla älvsjöbor.

Under 2018 har det kommit in 16 ansökningar om totalt 257 625 kronor. Förvaltningen har tagit fram ett förslag på fördelning utifrån gällande riktlinjer och årets budget. Förvaltningen föreslår att samtliga föreningar beviljas bidrag.

Stadsdelsförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2018-03-19.

Funktionshinderrådet

Rådet har tagit del av ärendet.

§ 6

Reviderat idrottspolitiskt program 2018-2022

Det idrottspolitiska programmets övergripande mål är att få fler invånare i Stockholms stad fysiskt aktiva och programmet har ett tydligt folkhälso-perspektiv. I programmet betonas vikten av att staden ska kunna erbjuda alla, oavsett kön, ålder, funktionsnedsättning och utländsk och socioekonomisk bakgrund, möjlighet till fysisk aktivitet. Innehållet i programmet riktas framför allt mot barn och ungdomar med särskilt fokus på de grupper som är fysiskt aktiva i liten utsträckning.

Stadsdelsförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2018-03-28.

Funktionshinderrådet

Rådet instämde med förvaltningen som ser positivt på att personer med funktionsnedsättning får en större tyngd i programmet.

Rådet påpekade vikten av att personal vid utförarverksamheter informeras om programmet så att det kan realiseras i praktiken och implementeras i ordinarie verksamhet.

§ 7

Förändringar i SL-trafiken 2018-2019

Stockholm har en stark befolkningstillväxt, vilket förutsätter en attraktiv kollektivtrafik för att skapa en hållbar stad. Förvaltningen önskar se bättre tvärförbindelser i söderort mellan de stora centra och knutpunkter som finns. Det som framför allt behövs är en snabb förbindelse mellan Älvsjö och Liljeholmen även utanför rusningstid. Förvaltningen föreslår en förlängning av 142 från Telefonplan till Liljeholmen.

Förvaltningen är positiv till förslaget om ökad trafikering på 142 genom Solberga, men bedömer att det är otillräckligt utifrån att det där

redan råder trängsel och inflyttningen fortsätter i stadsdelen. Andra linjer som upplevs ha för gles trafik är 144 och 165 som framför allt går igenom villaområden. Även en närtrafiklinje för äldre är ett önskemål som länge framförts.

Stadsdelsförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2018-03-28.

Funktionshinderrådet

Rådet ställer sig positiv till den trafikpolitiska utvecklingen och önskar att SL bjuds in till ett av rådets sammanträden för vidare dialog.

§ 8

Reviderade riktlinjer gällande ledsagning och ledsagarservice

Förvaltningen ställer sig positiv till förslaget till reviderade riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice. Förändringarna innebär en mer flexibel bedömning av vad som avses med insatsen och ger ökad flexibilitet i användningen av beviljad ledsagning samt omkostnader.

Funktionshinderrådet

Rådet önskar att chef för enheten för funktionsnedsatta bjuds in för att prata kring insatsen ledsagning. Rådet framförde också följande synpunkter.

Ledsagning ska vara självklart och enkelt - att få och att använda. Byråkrati och administration ska minimeras. Vi har läst både nuvarande riktlinjer och förslaget till nya. Förslaget till nya riktlinjer går enligt vår bedömning snarast i motsatt riktning. Det blir allt mindre kvar av stöd om detta hela tiden ska utredas. Sådant tar tid och resulterar i alltmera av subjektiv bedömning, något som inte gagnar rättssäkerheten.

Jämför man med de gällande riktlinjerna från 2012 har innehållet i förslaget slätats ut och försämrats, under förespegligen att det är en förbättring, då man får sprida beviljade timmar över en period av tre månader, samtidigt som man försvårat bedömningen.

Det är ibland inte helt tydligt vari skillnaderna egentligen består och hur de ska tolkas i en verklig tillämpning. Nuvarande riktlinjer är tydligare på vissa punkter. Vi tänker då t ex på rätt till ledsagarservice om man bor i LSS-bostad. I 2012 års riktlinjer står det ”Vid boende i bostad med särskild service för barn och ungdom och i gruppboende för vuxna är huvudregeln att den enskildes hela behov ska tillgodoses genom personal i boendet. I boendeinsatsen ska det generellt sett finnas utrymme för individuellt anpassad ledsagning till olika aktiviteter och fritidssysselsättningar t.ex. genom att

arbetsscheman anpassas så att en brukare kan göra egna aktiviteter även på kvällstid och helger”.

Understruken text har tagits bort i förslaget.

Det är i detta sammanhang bl a ett stort problem för boende att man i stor utsträckning måste göra aktiviteter i grupp eftersom personalen inte räcker till för att man ska kunna gå på en aktivitet på egen hand med stöd av personal, eller att en grupp boende får åka hem tidigt från t ex en FUB-dans pga personalens arbetstid. Nuvarande riktlinjer som säger att personalens arbetsschema måste anpassas efter de individuella behoven av aktiviteter behöver enligt vår mening behållas på den punkten – annars föreligger stor risk att den enskildes behov prioriteras bort vid en sammanvägning av kollektivets behov och personalens behov av rimliga arbetstider.

Nuvarande regler säger att unga ska bedömas ha större behov av aktiviteter än äldre. Det är utmärkt att denna formulering tagits bort. Den enskildes behov måste vara styrande oavsett ålder.

Riktlinjerna i både det nuvarande och nya förslaget är tydliga med att om ledsagning inte kan erbjudas av LSS-bostadens personal har man rätt att söka ledsagarservice i kommunen. Enligt vår erfarenhet är det mycket sällsynt att man får det, eller ens söker det, eftersom man ofta på förhand vet att det skulle avslås. Det har hittills fungerat endast som en rättighet på papperet. Det kan därför vara på sin plats att tydligt betona denna rättighet mera i riktlinjerna.

I många fall kan en kontaktperson vara ett bra sätt bryta isolering och skapa möjligheter till olika aktiviteter, men många personer med utvecklingsstörning har blivit av med sin kontaktperson. Ledsagning är ofta inget alternativ som har erbjudits, sannolikt av kostnadsskäl. Denna möjlighet bör betonas särskilt i riktlinjerna som ett sätt att stödja om kontaktperson av någon anledning inte kan erbjudas. I 2012 års riktlinjer anges att

”Insatsen ska utformas på sådant sätt att den är lättillgänglig och stärker den enskildes förmåga att leva ett självständigt liv”.

Motsvarande text finns inte i det nya förslaget. Vi bedömer att denna typ av portalformulering är viktig för förståelsen av ambitionen i systemet för ledsagning som helhet. Vi önskar därför att formuleringen behålls i det nya förslaget.

I 2012 års riktlinjer anges följande beträffande behov av antal timmar ” Därefter gör handläggaren en samlad behovsbedömning av omfattningen i tid, räknat i timmar per månad och vidare utifrån vad

som krävs för att uppnå skälig levnadsnivå respektive goda levnadsvillkor”.

Längre ned i texten står

”Timmarna får användas inom ramen för de behov som beslut om insatsen avser. Det kan således bli aktuellt med andra aktiviteter än de som nämns i biståndsbeslutet eller beställning vilket är möjligt så länge målet med insatsen uppfylls – delaktighet i samhället”. Formuleringarna i det citerade stycket visar på den praktiska svårigheten man har att göra en ansökan och bedömning om ledsagning efter dessa riktlinjer. Vi anser att sådana formuleringar som denna ger utrymme för godtycke och bidrar till dålig rättssäkerhet. Detta är ett av de allvarligaste problemen just nu. Det måste läggas stor omsorg vid att definiera hur behovsbedömningar bör konkretiseras i tidsbehov i de nya riktlinjerna.

Vi anser att det är viktigt att den som beviljas ledsagning själv får välja ledsagare som fungerar tillsammans med den som ska ledsagas. Om en person i 20-årsåldern ska köpa kläder, så är det viktigt att det t ex är någon person, som är intresserad av kläder och i någorlunda samma ålder som utför ledsagningen. Den som ska ledsagas till teater eller idrott, bör också ledsagas av någon som är någorlunda intresserad av och kunnig om teater eller idrott. Gäller det som det står "bara promenader", så måste ledsagaren t ex gå i någorlunda samma fart som den som ledsagas. Vi anser att förslaget till riktlinjer i deras nuvarande utformning enbart ser ledsagning som en teknisk insats. Man måste enligt vår mening göra insatsen mera kvalificerad än så, något som kan kräva ökad utbildning av ledsagare samt förmåga att leva sig in i den enskildes behov vid olika typer av ledsagningsinsatser.

§ 9

Ekonomisk rapport för mars

Prognosen visar ett överskott på 5,6 miljoner kronor mot budget före resultatdispositioner och efter budgetjusteringar. Efter resultatdispositioner med 1,7 miljoner kronor redovisas ett överskott med 3,9 miljoner kronor. Prognosen bygger på att volymerna ligger på samma nivå i snitt resterande månader.

Stadsdelsförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2018-04-11.

Funktionshinderrådet

Rådet har tagit del av ärendet.

§ 10**Redovisning av ej verkställda beslut till IVO, kvartal 1/2018**

Enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) ska kommunen varje kvartal redovisa till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) de beslut om bistånd eller insats som inte har kunnat verkställas inom tre månader från datum för gynnande beslut. Kommunen ska på motsvarande sätt rapportera om en insats har avbrutits och inte verkställts på nytt.

För kvartal 1/2018 har två ärenden inom LSS rapporterats som ej verkställda. Inom SoL (äldreomsorg) har ett ärende anmälts som ej verkställt.

Stadsdelsförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2018-04-03.

Funktionshinderrådet

Rådet har tagit del av ärendet.

§ 11**Övriga frågor***Workshop inför verksamhetsplan och budget 2019*

Vid förra sammanträdet lyftes önskemål att förvaltningen föreslår ett datum för workshop inför verksamhetsplan och budget 2019.

Förvaltningen meddelade vid dagens sammanträde att workshop hålls den 5 september, klockan 09.00.

Rådet återkommer vid nästa sammanträde om önskemål på upplägg och innehåll.

Ändring av tid för förmöte

Rådet beslutade att ändra tiden för sina förmöten som från och med majsammanträdet börjar klockan 12.30. Sammanträdena börjar i vanlig ordning klockan 13.30.