

§ 80

Dnr 2018/KS 0161 005

## Ändring av förbundsordningen för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund med anledning av ny kommunallag

### Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen

1. Förslag till reviderad förbundsordning för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund fastställs att gälla från och med 2018-07-01. Därmed upphör nu gällande förbundsordning att gälla.
2. Beslutet i punkt 1 gäller under förutsättning att fullmäktige i Nynäshamn och Haninge fattar likalydande beslut.

*för förslag till kommunfullmäktige**1/20*

### Jäv

Marika Marklund (KD) deltar inte i handläggningen av ärendet på grund av jäv.

### Beskrivning av ärendet




I den nya kommunallag (2017:725) som trädde i kraft 2018-01-01 påverkar vissa av ändringarna kommunalförbund och det finns därför behov av att revidera förbundsordningen för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund (Smohf). De områden där revideringar är aktuella rör digital anslagstavla, årsredovisningen och allmänhetens rätt att ställa frågor.

Det finns även behov av kompletterande ändringar enligt tidigare krav på sådant som ska regleras i förbundsordningen, men som saknas i nu gällande förbundsordning.



Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att förslaget till reviderad förbundsordningen fastställs att gälla från och med 2018-07-01, under förutsättning att kommunfullmäktige i Nynäshamn och Haninge fattar likalydande beslut.

### Bilagor

Tjänsteskrivelse Ändring av förbundsordningen för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund.pdf

Justerandes sign 		Utdragsbestyrkande 
---	---	--

Förbundsordning för Smohf med föreslagna revideringar markerade.pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Tyresö kommun  
Kommunstyrelseförvaltningen  
Hillevi Elvhage  
Kommunsekreterare  
08-5782 9516  
hillevi.elvhage@tyreso.se

**TJÄNSTESKRIVELSE**

2018-04-10

1 (4)

Diarienummer  
2018/KS 0161 005

Kommunledningsutskottet

## Ändring av förbundsordningen för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund med anledning av ny kommunallag

### Förslag till beslut

Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen för förslag till kommunfullmäktige

1. Förslag till reviderad förbundsordning för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund fastställs att gälla från och med 2018-07-01. Därmed upphör nu gällande förbundsordning att gälla.
2. Beslutet i punkt 1 gäller under förutsättning att fullmäktige i Nynäshamn och Haninge fattar likalydande beslut.

Kommunstyrelseförvaltningen



Bo Renman  
Kommundirektör



Britt-Marie Lundberg Björk  
Chef Medborgarfokus

## Sammanfattning

En ny kommunallag (2017:725) trädde i kraft 2018-01-01. Vissa av ändringarna i lagen påverkar kommunalförbund och det finns därför behov av att revidera förbundsordningen för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund (Smohf). Förbundsordningen reviderades senast genom beslut av medlemskommunerna under 2016. De områden där revideringar är aktuella beskrivs nedan. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att den reviderade förbundsordningen fastställs att gälla från och med 2018-07-01, under förutsättning att kommunfullmäktige i Nynäshamn och Haninge fattar likalydande beslut.

## Digital anslagstavla

Sedan bildandet av Smohf har Haninge kommuns fysiska anslagstavla utgjort officiell anslagstavla för förbundet. En av ändringarna i den nya kommunallagen innebär att kommuner liksom kommunalförbund ska ha en digital anslagstavla istället för en fysisk sådan.

Ett kommunalförbunds anslagstavla ska finnas antingen på förbundets webbplats eller på en av förbundsmedlemmarnas webbplatser. Av rättssäkerhetsskäl ska förbundet endast ha en anslagstavla eftersom informationen inte får återges självständigt på flera webbplatser. Det är däremot inget som hindrar att det skapas länkar från varje förbundsmedlems webbplats till den webbplats där kommunalförbundet har sin anslagstavla, oavsett var denna har placerats. Förbundsordningen ska enligt 9 kap. 6 § 10 p i den nya kommunallagen ange på vilken webbplats förbundets anslagstavla finns. Förslaget är att kommunalförbundets anslagstavla ska finnas på förbundets webbplats [www.smohf.se](http://www.smohf.se).

## Årsredovisningen och allmänhetens rätt att ställa frågor

Av 9 kap. 6 § 14 p i den nya kommunallagen framgår att det i förbundsordningen ska anges om allmänheten har rätt att ställa frågor om årsredovisningen. Förslaget är att allmänheten ska ha rätt att ställa frågor om årsredovisningen.

## Komplettering enligt tidigare gällande krav

Det finns även behov av kompletterande ändringar enligt tidigare krav på sådant som ska regleras i förbundsordningen, men som saknas i nu gällande förbundsordning.

## Beskrivning av ärendet

Mot bakgrund av de lagändringar som beskrivs ovan har kommunstyrelseförvaltningen tagit fram ett förslag till revidering av förbundsordningen för Smohf.

En ny paragraf om förbundets anslagstavla förs in som § 10. Ett kommunalförbunds anslagstavla ska finnas antingen på förbundets webbplats eller på en av förbundsmedlemmarnas webbplatser. Förslaget är att kommunalförbundets anslagstavla ska finnas på förbundets webbplats [www.smohf.se](http://www.smohf.se).

En ny paragraf om allmänhetens rätt att ställa frågor om årsredovisningen förs in som § 11. Förbundsordningen ska ange om allmänheten har rätt att ställa frågor om årsredovisningen och förslaget är att allmänheten ska ha rätt att ställa frågor om årsredovisningen vid behandlingen av detta ärende.

Vid den genomgång av gällande förbundsordning som föranletts av den nya kommunallagen, har ett behov noterats av ytterligare justeringar. I kommunallagen finns redan sedan tidigare följande krav på sådant som ska regleras i förbundsordningen, men som saknas i nu gällande förbundsordning:

- Om en förbundsmedlem ska ha rätt att väcka ärenden hos förbundet.
- Om det för beslut i direktionen ska krävas enkel eller kvalificerad majoritet.
- Eventuell närvarorätt för andra än ledamöter/ersättare i direktionen.

Förslag till skrivningar som reglerar ovanstående frågor har förts in i förslaget till förbundsordning.

Utöver ovan nämnda revideringar har även några redaktionella ändringar i förbundsordningen gjorts, såsom att ändra ”skall” till ”ska”.

Föreslagna revideringar är markerade i förslaget till ändrad förbundsordning för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund, förutom de redaktionella ändringarna som inte har markerats.

Kommunstyrelseförvaltningen har haft underhandskontakt med Nynäshamns kommun och Haninge kommun. Dessa avser att behandla ärendet om ändring i förbundsordningen i maj och juni. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att den reviderade förbundsordningen fastställs att gälla från och med 2018-07-01, under förutsättning att kommunfullmäktige i Nynäshamn och Tyresö fattar likalydande beslut.





2018-MM-DD

# FÖRBUNDSORDNING

## för

### Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund

Haninge, Nynäshamns och Tyresö kommuner har genom beslut i respektive kommuns fullmäktige bildat Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund.

#### § 1 Bildning

Genom antagande av denna förbundsordning bildades kommunalförbundet på så sätt att kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö till förbundet överlät att ombesörja myndighetsutövningen inom kommunernas miljö- och hälsoskyddsverksamhet. Kommunalförbundet bildades den 1 januari 2008. Verksamhetsövergång skedde den 1 april samma år.

#### § 2 Benämning och säte

Kommunalförbundet benämns Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund och har sitt säte i Haninge kommun, Stockholms län.

#### § 3 Medlemmar

Medlemmar i kommunalförbundet är kommunerna Haninge, Nynäshamn, och Tyresö.

#### § 4 Ändamål

Ändamålet med kommunalförbundet är att verka för hög effektivitet, kvalitet och säkerhet i de verksamheter som kommunalförbundet enligt denna förbundsordning har ålagts och genom samordning också ansvara för hög kostnadseffektivitet.

#### § 5 Organisation

Kommunalförbundet är ett förbund med direktion.

Förbundsdirektionen ska bestå av tio (10) ledamöter och tio (10) ersättare. Haninge kommunfullmäktige utser fyra (4) ledamöter och fyra (4) ersättare. Nynäshamns och Tyresö kommunfullmäktige utser tre (3) ledamöter och tre (3) ersättare vardera.

Mandatperioden ska vara den tid som medlemmarna gemensamt bestämmer i samband med val av ledamöter och ersättare. En mandatperiod får längst sträcka sig t o m den 31 december det år allmänna val hålls i hela landet.

Förbundsdirektionen ska ha en ordförande och en vice ordförande. Den första mandatperioden löper från den 1 januari 2008 t o m den 31 december 2010. För denna period ska en ledamot från Haninge kommun vara ordförande och en ledamot från Tyresö kommun vara vice ordförande.

Därefter ska ordförandeuppdraget fördelas mellan kommunerna vart annat år. Nästa period ska ordförandeposten tillfalla Tyresö kommun och en ledamot från Nynäshamns kommun ska vara vice ordförande. Den som innehaft posten som vice ordförande, ska nästkommande period inneha ordförandeposten.

## § 6 Uppgifter

Kommunalförbundet ansvarar för att ombesörja den myndighetsutövning genom prövning, tillsyn och kontroll som ankommer på medlemmarna enligt miljöbalken (1998:808), lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer, livsmedelslagen (2006:804) inklusive tillämpliga EU-förordningar, smittskyddslagen (2004:168), lag om handel med vissa receptfria läkemedel (2009:730) och angränsande lagar, förordningar och föreskrifter inkl de lokala hälsoskyddsföreskrifterna. Förbundet ska vidare svara för de övriga uppgifter som enligt lag ska fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Undantaget från första stycket är prövning och tillsyn enligt strandskyddsbestämmelserna i miljöbalken.

Förbundet ska också utöva tillsyn enligt tobakslagen (1993:581) vad avser rökfria lokaler.

Förbundet ska vidare lämna råd och information till de verksamheter som är berörda av ovanstående tillsynsverksamhet.

Förbundet ska även kunna erbjuda medlemmarna kompetens avseende medlemmarnas arbete med frivilliga åtaganden inom miljöområdet. Förbundet ska också lämna det stöd till fysisk planering och bygglovsverksamhet som respektive medlem efterfrågar inom förbundets kompetensområde.

Tjänsterna enligt femte stycket genomförs utifrån avtal mellan förbundet och respektive medlem.

Förbundet ska besvara remisser från medlemmarna, svara för information inom verksamhetsområdet, bistå medlemmarna med expertkunskaper inom verksamhetsområdet samt delta i medlemmarnas krisberedskapsplanering.

## § 7 Revision

Kommunalförbundet ska ha tre (3) revisorer.

Kommunfullmäktige i Haninge kommun utser revisorerna i förbundet vilka har samma mandattid som gäller för direktionen enligt ovan. Ordförande väljs också av denna kommun. Tyresö och Nynäshamns kommuner lämnar förslag på var sin ledamot som revisor.

Revisionen ska ske i enlighet med bestämmelserna i kommunallagen, god sed och revisionsreglemente som antagits av de tre medlemskommunerna.



## § 8 Beslut

Om inte annat är föreskrivet fattas beslut i förbundsdirektionen genom enkel majoritet av de närvarande ledamöterna. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst.

## § 9 Närvarorätt och yttranderätt

Medlemskommunernas kommunstyrelseordförande, vice kommunstyrelseordförande och ansvariga kommunalråd för frågor som rör förbundets verksamhet har rätt att närvara och yttra sig vid direktionens sammanträden.

Icke tjänstgörande ersättare i direktionen har närvarorätt och yttranderätt vid direktionens sammanträden, men inte rätt att delta i besluten.

Direktionen avgör vem som i övrigt har rätt att närvara och yttra sig vid direktionens sammanträden. Direktionen får även besluta att ett sammanträde ska vara öppet för allmänheten.

## § 108 TillkännagivandenAnslagstavla

Kommunalförbundets kungörelser, tillkännagivanden av protokollsjustering och övriga tillkännagivanden ska anslås på Hanninge kommuns anslagstavla.

Kungörelse om sammanträde, vid vilket kommunalförbundets budget ska fastställas, ska anslås på varje medlemskommuns anslagstavla.

Kommunalförbundets anslagstavla finns på kommunalförbundets webbsida, [www.smohf.se](http://www.smohf.se).

På anslagstavlan anslås kommunalförbundets kungörelser, såsom kungörelse om sammanträde vid vilket kommunalförbundets budget ska fastställas respektive sammanträde vid vilket kommunalförbundets årsredovisning ska behandlas. Vidare anslås tillkännagivanden av protokollsjustering och övriga tillkännagivanden.

## § 11 Allmänhetens rätt att ställa frågor om årsredovisningen

Allmänheten har rätt att ställa frågor om kommunalförbundets årsredovisning vid det sammanträde då direktionen behandlar årsredovisningen. Vid behandlingen av detta ärende är sammanträdet öppet för allmänheten.

## § 129 Andelsbestämning

Medlemskommun har vid varje tidpunkt andel i kommunalförbundets tillgångar och skulder, såvitt avser myndighetsutövningen inom miljö- och hälsoskyddsverksamheten, fördelade enligt följande procentsatser.

Hanninge kommun	52,5 %
Nynäshamns kommun	17,9 %
Tyresö kommun	29,6 %

### § 1310 Kostnadsfördelning och betalning

Kostnaderna för kommunalförbundets verksamhet ska, i den mån de ej täcks på annat sätt, bestridas genom bidrag från de tre kommuner som är medlemmar i förbundet. Fördelningen mellan medlemskommunerna ska ske enligt de grunder som gäller för andelsbestämningen enligt § 129.

Bidragen ska erläggas med en sjättedel den 20 varannan månad med början i januari månad.

### § 1411 Skyldighet att inhämta godkännande

Medlemskommunernas godkännande ska inhämtas i följande ärenden:

1. ingående av borgen och upptagande av lån
2. beslut om förvärv eller försäljning av fast egendom/tomträtt samt för bildande eller förvärv av företag
3. övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt

### § 1512 Budgetprocessen

Direktionen fastställer kommunalförbundets budget före utgången av september månad varje år. Medlemskommunerna ska i samråd senast i april samma år ange de ekonomiska ramarna för budgeten och eventuella riktlinjer.

Direktionen ska före budgetens fastställande samråda med medlemskommunernas kommunstyrelser.

Budgetuppföljning ska ske minst tre gånger per år.

Budgetförslaget ska hållas tillgängligt för allmänheten från och med kungörandet av det sammanträde med direktionen då budgeten ska fastställas.

### § 1613 Lån och borgen

Eventuell borgen för kommunalförbundets åtaganden fördelas efter de principer som anges i § 129.

### § 1714 Utträde

Kommunalförbundet är bildat för obestämd tid. Uppsägningstiden för utträde är tre år räknat från ingången av den månad då uppsägningen skedde.

Medlemskommun som önskar utträde ur kommunalförbundet ska skriftligen göra anmälan om utträde till förbundet och samtliga övriga medlemskommuner.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan kommunalförbundet och den utträdande medlemmen ska bestämmas i en överenskommelse mellan den utträdande medlemmen och förbundet. Den utträdande medlemmens andel i förbundets tillgångar och skulder ska utgöra grunden för en sådan överenskommelse. Den ekonomiska regle-



ringen ska ske per den tidpunkt då medlemmen utträder ur kommunalförbundet, om inte annat avtalas mellan den utträdande medlemmen och förbundet.

Om den utträdande medlemmen och förbundet inte kan enas om förutsättningarna för utträde ska frågan avgöras i enlighet med § [1946](#).

### § [1815](#) Likvidation

Är samtliga kommunmedlemmar överens om detta ska förbundet träda i likvidation.

Förbundet ska också träda i likvidation tre år efter det att medlemskommun begärt sitt utträde enligt § [1744](#) om inte de kvarvarande kommunerna avser att fortsätta verksamheten inom förbundet.

Vid skifte av kommunalförbundets behållna tillgångar ska dessa fördelas i enlighet med de i § [129](#) angivna andelarna.

När kommunalförbundet har trätt i likvidation ska förbundets egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till kontanter genom försäljning på lämpligt sätt. Likvidation verkställs av direktionen i egenskap av likvidator. Verksamheten får tillfälligt fortsätta om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När direktionen har fullgjort sitt uppdrag som likvidator ska direktionen avge en slutredovisning för sin förvaltning. Redovisning ska ske genom avgivande av en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet och den tid av budgetår som föregått likvidationen med redovisning av skiftet av kommunalförbundets tillgångar. Till berättelsen ska även fogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Till slutredovisningen ska fogas direktionens beslut om vilken av förbundets medlemskommuner som ska överta och vårda de handlingar som hör till förbundets arkiv. Redovisningen ska granskas av förbundets revisorer som har att avge revisionsberättelse över granskningen av såväl den tid av budgetår som föregått likvidationen som likvidationsfasen.

När förvaltningsberättelsen, redovisningshandlingarna och revisionsberättelsen har delgetts samtliga förbundets medlemskommuner, är förbundet upplöst.

### § [1916](#) Tvister

Twist mellan kommunalförbundet och en eller flera medlemskommuner och mellan medlemmar ska i första hand, om parterna inte kan nå en frivillig uppgörelse, lösas genom medling enligt reglerna för Stockholms Handelskammares Medlingsinstitut.

Om medling inte leder till att tvisten löses inom den tid som anges i medlingsreglerna ska den i stället avgöras genom skiljedom vid Stockholms Handelskammares Skiljedomsinstitut.

Medlingsinstitutets regler för förenklat skiljeförfarande ska äga tillämpning om inte institutet med beaktande av målets svårighetsgrad, tvisteföremålets värde och övriga omständigheter bestämmer att regler för Stockholms Handelskammares Skiljedomsinstitut ska tillämpas på förfarandet. I sistnämnda fall ska institutet också bestämma om skiljenämnden ska bestå av en eller tre skiljemän. Stockholms Handelskammares Skiljedomsinstitut utser medlare och person i skiljenämnd.

### | § **2017** Arvoden och andra ersättningar

Arvoden och andra ersättningar inom kommunalförbundet ska utgå enligt bilaga A.

### | § **2118** Medlemskommunernas styrning, inflytande och insyn

#### Kommunstyrelserna i medlemskommunerna äger rätt att väcka ärende hos kommunalförbundet.

Kommunstyrelserna i medlemskommunerna ska enligt 6 kap 1 § kommunallagen utöva uppsikt över förbundet vilket betyder att de har rätt att granska förbundets förvaltning och ta del av förbundets samtliga handlingar.

Kommunalförbundet ska därutöver föra en fortlöpande ägardialog med företrädare för medlemskommunerna så att medlemmarna därigenom erhåller möjligheter till styrning, inflytande och insyn. Agendan för ägardialogen ska innehålla minst följande punkter.

- Verksamhetens utfall kopplat till kommunalförbundets ändamål och uppgifter
- Nyckelfrågor för kommunalförbundet med bäring på framtiden
- Följsamhet mot budget och prognos
- Avstämningar av ekonomiska och operativa mål

Ägardialog kan initieras från kommunalförbundet eller enskild medlemskommun.

### | § **2219** Ändringar i förbundsordningen

Ändring av eller tillägg till förbundsordningen ska föreslås av kommunalförbundet eller medlemskommun och fastställas av fullmäktige i respektive kommun.

### | § **2320** Nya förbundsmedlemmar

Om förutsättningar föreligger för nytillkommande medlemmar i förbundet, ska direktionen i samråd med medlemskommunerna, förbereda de frågor som behövs för ett sådant tillkommande.



Datum 2018-04-18  
 Tid 13:00–16:15  
 Plats Bollmora

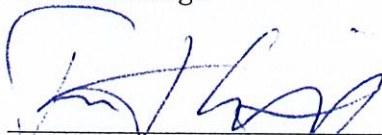

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 2018-04-23

Paragrafer 63–86

Sekreterare   
 Hillevi Elvhage

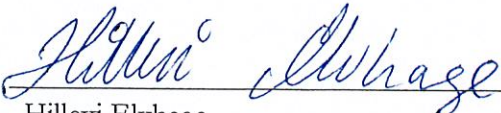
Ordförande    
 Fredrik Sawestahl §§ 63-76 och 78-86 Mats Lindblom § 77


Justerande   
 Anita Mattsson

**ANSLAG / BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.  
 Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunledningsutskottet  
 Sammanträdesdatum 2018-04-18  
 Datum då anslaget sätts upp 2018-04-25  
 Datum då anslaget tas ned 2018-05-17  
 Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift   
 Hillevi Elvhage

	Utdragsbestyrkande
---	--------------------

## Närvarolista

### Beslutande

Fredrik Saweståhl (M), ordförande, §§ 63-76 och 78-86

Mats Lindblom (L), 1:e vice ordförande

Anita Mattsson (S), 2:e vice ordförande

Dick Bengtson (M), tjänstgörande ersättare för Fredrik Saweståhl (M) § 77, tjänstgörande ersättare för Marika Marklund (KD) § 80

Ulrica Riis-Pedersen (C)

Marika Marklund (KD), §§ 63-79 och 81-86

Kristjan Vaigur (S)

Marie Åkesdotter (MP)

### Ersättare

Mats Larsson (L)

Inger Gemicioglu (V)

### Övriga

Bo Renman, kommundirektör, kommunstyrelseförvaltningen

Torstein Tysklind, ekonomichef, kommunstyrelseförvaltningen, §§ 67-68

Britt-Marie Lundberg-Björk, chef tekniska kontoret och medborgarfokus, kommunstyrelseförvaltningen

Jonas Jansfors, HR-chef, kommunstyrelseförvaltningen, §§ 63-66

Urban Petrén, it-chef, kommunstyrelseförvaltningen

Monika Larsson, förvaltningschef, barn- och utbildningsförvaltningen, § 63

Irene Hededal, förvaltningschef, utvecklingsförvaltningen

Jenny Gardbrant, kanslichef, kommunstyrelseförvaltningen

Jan Strandbacke, tf fastighetschef, kommunstyrelseförvaltningen, §§ 63-66

Hillevi Elvhage, kommunsekreterare, kommunstyrelseförvaltningen

Charlotta Janson Josephsson, kommunikationschef, kommunstyrelseförvaltningen, §§ 67 - 76



Anders Linder, controller, kommunstyrelseförvaltningen, §§ 66-67

Björn Hellqvist, enhetschef idrott och friluft, kommunstyrelseförvaltningen, §§ 66

Klara Frosterud, arkitekt, White arkitekter, § 63

Mike Fedak, White arkitekter, § 63

Görel Wallinder, konsult, OTB Projektledning AB, §§ 64-66

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------





**Frånvarande**

Helen Dwyer (C)

Anna Lund (KD)

Jannice Rockstroh (S)

Anders Linder (S)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------