

**Handläggare**  
Albin Ring  
Telefon: 08-508 28 928

**Till**  
Miljö- och hälsoskyddsnamnden  
2018-05-15, p. 10

## Ändring i reglementen för vissa facknämnder samt stadsdelsnämnderna

Remiss från Kommunstyrelsen, dnr 2018/453

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Att överlämna detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Att beslutet i ärendet justeras omedelbart.

Gunnar Söderholm  
Förvaltningschef

Mikael Nyberg  
Avdelningschef

### Sammanfattning

Stadsledningskontoret har gjort en översyn av ett flertal nämnders reglementen, däribland nämndens.

I nämndens reglemente föreslås två förändringar: Dels att 2 § p. 3, som handlar om nämndens tillsynsområden, kompletteras med en hänvisning till smittskyddslagstiftningen, dels att 5 § p. 2, som handlar om nämndens delegerade befogenhet att föra stadens talan i olika ärenden, uppdateras med en hänvisning till korrekta lagrum.

Förvaltningen tillstyrker båda förslagen till förändringar av nämndens reglemente.

Med anledning av EU:s dataskyddsförordning (2016/679/EU) vill förvaltningen därutöver föreslå ett förtydligande av nämndens allmänna uppdrag i reglementets 3 §. Förvaltningen ser även ett behov av att fördelning av personuppgiftsansvaret mellan kommunstyrelsen och nämnderna för kommunövergripande system och behandlingar klargörs. En lösning för att uppnå detta skulle kunna vara ett förtydligande i kommunstyrelsens, och eventuella andra nämnders, reglementen.

## Bakgrund

Stadsledningskontoret har gjort en översyn av reglementen för arbetsmarknadsnämnden, avfallsnämnden, exploateringsnämnden, fastighetsnämnden, idrottsnämnden, kulturnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, servicenämnden, socialnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafiknämnden, utbildningsnämnden, äldrenämnden, överförmyndarnämnden och stadsdelsnämnderna (endast nämndens reglemente biläggs detta ärende, bilaga 2).

Översynen har gjorts utifrån kommunfullmäktiges beslut om budget 2018 och ny kommunallag (2017:725) från och med den 1 januari 2018 samt EU:s dataskyddsförordning (2016/679/EU) som träder i kraft den 25 maj 2018. Viss övrig korrigering har gjorts utifrån ändringar i olika lagrum. Utöver detta har vissa redaktionella ändringar genomförts och tidigare gällande uppdrag förtydligats.

Ärendet har remitterats till nämnden för svar senast den 7 maj. Förvaltningen har anhållit om och beviljats anstånd till den 15 maj.

## Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningens synpunkter på de föreslagna ändringarna

### 2 §

Stadsledningskontorets förslag: Stadsledningskontoret föreslår att 2 § p. 3, som handlar om nämndens tillsynsområden, kompletteras med en hänvisning till smittskyddslagstiftningen.

Förvaltningens synpunkter: Nämndens roll inom ramen för smittskyddet är att ansvara för smittspårning, förebyggande arbete och sanering av objektburen smitta enligt 9 kap. 15 § miljöbalken och lag (2006:1570) om skydd mot internationella hot mot människors hälsa. Nämnden har även enligt 9 kap. 14 § miljöbalken en skyldighet att utan dröjsmål underrätta smittskyddsläkaren om iakttagelser som kan vara av betydelse för smittskyddet för människor. Förvaltningen instämmer mot denna bakgrund i att det finns en pedagogisk poäng med att klargöra att nämnden har ett ansvar inom smittskyddet genom det föreslagna tillägget. Förvaltningen har därför ingenting att erinra mot ändringen i reglementets 2 §.

### 5 §

Stadsledningskontorets förslag: Stadsledningskontoret föreslår att 5 § p. 2, som handlar om nämndens delegerade befogenhet att föra

stadens talan i olika ärenden, uppdateras med en hänvisning till korrekta lagrum.

Förvaltningens synpunkter: Förvaltningen har inga synpunkter på ändringen i reglementets 5 §.

### Förvaltningens synpunkter i övrigt med anledning av EU:s nya dataskyddsförordning

Enligt stadsledningskontorets tjänsteutlåtande är de föreslagna ändringarna i miljö- och hälsoskyddsnämndens och övriga nämnders reglementen framtagna bland annat med hänsyn till EU:s dataskyddsförordning (2016/679/EU). Ingen av de förändringar som föreslås i nämndens reglemente är dock påkallade av förordningen. Inte heller någon förändring av övriga nämnders reglementen förefaller vara en direkt konsekvens av dataskyddsförordningen.

Förvaltningen ser emellertid att dataskyddsförordningen föranleder en del frågeställningar som kan behöva hanteras i stadens reglementen. Det handlar dels om det kan finnas anledning att göra ett förtydligande i nämndens reglemente avseende nämndens uppdrag, och dels om förtydliganden som kan behöva göras i såväl kommunstyrelsens reglemente (som dock inte är föremål för denna remiss) som eventuella andra nämnders reglementen.

### **Miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente**

I 3 § reglementet anges nämndens allmänna uppdrag från kommunfullmäktige, utöver de lagstadgade myndighetsuppdrag som framgår av 2 §. Bestämmelsen kommer i och med dataskyddsförordningen få en förnyad och mer central betydelse.

Enligt artikel 6.1 e) i dataskyddsförordningen får personuppgifter behandlas om behandlingen är nödvändig för att fullgöra en uppgift av allmänt intresse. Av regeringens proposition 2017/18:105, ”Ny dataskyddslag”, framgår att den verksamhet som bedrivs av kommuner inom ramen för sin befogenhet är av allmänt intresse i dataskyddsförordningens mening (prop. s. 57). För att artikel 6.1 e) ska vara tillämplig räcker det dock inte med att verksamheten är av allmänt intresse; den behöver dessutom vara fastställd i enlighet med unionsrätten eller den nationella rätten. Enligt regeringen framgår sådana frivilliga åtaganden som en kommun gör inom ramen för sin allmänna befogenhet av gällande rätt genom att fastställas i det reglemente som fullmäktige utfärdar för den ansvariga nämnden (prop. s. 58).

För att en personuppgiftsbehandling som nämnden utför inom ramen för sitt allmänna uppdrag, i den mån den inte är hänförlig till

nämndens myndighetsutövning, ska omfattas av den lagliga grunden allmänintresse i art. 6.1 e) dataskyddsförordningen, krävs alltså att den går att hänföra till en uppgift som framgår av nämndens reglemente. Av denna anledning är det av stor betydelse att nämndens uppgifter enligt reglementet är tillräckligt tydliga och heltäckande för att kunna fylla denna funktion.

Sett i denna kontext anser förvaltningen att den nuvarande uppräkningsen både är för snäv och otydlig för att på ett tillfredsställande sätt ringa in nämndens faktiska verksamhet. Informationsuppdraget är till exempel begränsat till miljötillståndet i staden, och riskerar därmed exkludera information om frågor som rör hälsoskydd, livsmedelslagstiftningen och övriga relevanta sakområden. Nämndens allmänna uppgifter är dessutom mer begränsade än den redovisning som görs för nämnden i stadens budget för 2018 (s. 173 f.) (och tidigare år). Nämndens viktiga roll som initiativtagare, samordnare, och deltagare i olika forsknings- och EU-projekt saknas dessutom i reglementet.

Förvaltningen föreslår därför att bestämmelsen förtydligas enligt förslaget nedan. Den nya bestämmelsen är utformad framförallt med de uppdragsbeskrivningar för nämnden som framgår av stadens budget för 2018 och tidigare år som grund. Syftet är inte att utöka nämndens uppgifter jämfört med idag, utan endast att reglementet på ett bättre sätt ska spegla nämndens faktiska uppgifter.

### 3 §

<b><i>Nuvarande lydelse</i></b>	<b><i>Föreslagen lydelse</i></b>
Det ankommer på miljö- och hälsoskyddsnämnden att	Det ankommer på miljö- och hälsoskyddsnämnden att
1. genom miljöövervakning följa tillståndet i luft, mark, vatten och den biologiska mångfalden samt miljöns inverkan på människors hälsa	1. genom miljöövervakning följa tillståndet i luft, mark, vatten och den biologiska mångfalden samt miljöns inverkan på människors hälsa,
2. informera om miljötillståndet i staden	2. informera om miljötillståndet i staden <i>samt informera och rådge allmänhet och företag om miljö-, hälso-, klimat-, naturvårds och</i>

	<i>livsmedelsfrågor, kemikalieanvändning, energieffektivisering och andra områden som omfattas av nämndens verksamhet,</i>
3. medverka i planering där miljöbalksfrågor berörs	3. medverka i planering där miljöbalksfrågor berörs <i>och bistå kommunstyrelsen och övriga nämnder inom miljöskydds- och naturvårdsområdet,</i>
4. <i>genom sin expertkompetens inom miljöskydds- och naturvårdsområdet stödja nämnders och styrelsers miljöarbete</i>	4. stödja stadens nämnder och bolagsstyrelser i deras miljö- och klimatarbete, <i>och</i>
	5. <i>delta, leda, samordna och göra ansökningar om stöd till projekt för att utbyta erfarenheter och driva åtgärdsarbetet framåt inom ramen för nämndens verksamhet.</i>

### **Kommunstyrelsens och övriga nämnders reglementen**

Förvaltningen upplever att det i dagsläget inte är tydligt vilken fördelning av personuppgiftsansvaret som ska gälla mellan kommunstyrelsen och nämnderna för kommunövergripande system och behandlingar (tex. HR-behandlingar). Sveriges Kommuner och Landsting rekommenderar att ansvaret för sådana kommunövergripande frågor regleras i kommunernas reglementen.

Enligt 5 § stadens allmänna reglemente (KFS 2008:12) är varje nämnd personuppgiftsansvarig för de personuppgifter som nämnden behandlar i sin verksamhet. Av 9 § kommunstyrelsens reglemente (KFS 2017:8) följer att kommunstyrelsen är personuppgiftsansvarig för de personuppgifter som styrelsen behandlar i sin verksamhet. Ingen av dessa reglementen är dock föremål för förevarande översyn.

Mot denna bakgrund vill förvaltningen lyfta frågan om det kan finnas skäl att se över även kommunstyrelsens reglemente i syfte att klargöra fördelningen av personuppgiftsansvaret enligt ovan. Samma fråga aktualiseras även för det fall någon av stadens nämnder ska ansvara för en central funktion som berör flera nämnder eller på något annat sätt utför stadsövergripande behandlingar.

I båda dessa fall aktualiseras dessutom frågan i vilken mån nämnderna intar ett personuppgiftsbiträdesförhållande gentemot kommunstyrelsen eller någon annan nämnd, och hur instruktionerna för denna hantering enligt art. 28 dataskyddsförordningen i så fall ska regleras?

### **Bilagor**

1. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande
2. Förslag till ändring i miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente