

Handläggare
Veronica Östlin
Biståndsavdelningen

Diarienummer
2018VON/0041

Vård- och omsorgsnämnden

Ledsagning LSS

Förslag till beslut

- Nämnden föreslås besluta om en fördjupad analys av behovet av ledsagning samt varför beviljad tid inom ledsagning inte nyttjas. Analysen presenteras i nämnd 2018-10-09
- Nämnden föreslås därefter ta fram riktlinjer avseende ledsagning LSS för att tydliggöra direktiven att ge ledsagning för mer och fler aktiviteter. Riktlinjerna kan också förtydliga vad som avses som närmiljö samt vilka aktiviteter som avses.

Beslutsnivå

Vård- och omsorgsnämnden.

Bakgrund

Ordförandeberedningen gav hösten 2017 förvaltningen i uppdrag att utveckla ledsagningen för LSS-personkrets som sammanfaller med de lagar och riktlinjer som ligger till grund för Värmdö kommuns intentioner, med hänsyn tagna till de ekonomiska målsättningar som är tagna inom kommunen. Ett förslag presenterades i April, men delar av ärendet återremitterades.

Ärendebeskrivning

Till ärendet har tagits fram en rapport med analys, nyckeltal och jämförelser. Ärendet har också beretts i samverkan 15:7 LSS.

Ekonomiska konsekvenser

- Om samtliga nyttjade sin beviljade ledsagning fullt ut upp till 100% beräknas kostnaderna för nämnden öka med upp till en miljon.
- Om man ser över möjligheten att beviljas fler timmar för mer och fler aktiviteter beräknas insatsen kosta upp till 2 miljoner mer än i dag.

Konsekvenser för miljön

Inga konsekvenser för miljön.

Konsekvenser för medborgarna

Inga konsekvenser för medborgarna.

Konsekvenser för barn

Inga konsekvenser för barn.

Diarienummer
2018VON/0041

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av Utvecklingsavdelningen

Handlingar i ärendet

Nr Handling

1 Rapport ledsagning

Biläggs/Biläggs ej
Biläggs

Sändlista för beslutsexpediering

Utvecklingsavdelningen

Biståndsavdelningen (LSS)

RAPPORT LEDSAGNING LSS

Veronica Östlin

Rapport
2018-02-14Handläggare
Veronica Östlin
BiståndsavdelningenDiarienummer
2018VON/0041

Rapport ledsagning LSS

Innehållsförteckning

Sammanfattning	2
Bakgrund	2
Vad säger lagen och dess förarbeten om insatsen ledsagarservice enligt LSS?	2
Hur ser det ut i Värmdö och andra kommuner?	2
Beställd och utförd tid av ledsagning LSS	3
Förvaltningens bedömning gällande ledsagning	3
Ekonomiska konsekvenser.	4

Sammanfattning

- Nämnden föreslås besluta om en fördjupad analys av behovet av ledsagning och varför beviljad tid inom ledsagning inte nyttjas.
- Nämnden föreslås därefter ta fram riktlinjer avseende ledsagning LSS för att tydliggöra direktiven att ge ledsagning för mer och fler aktiviteter. Riktlinjerna kan också förtydliga vad som avses som närmiljö samt vilka aktiviteter som avses.

Bakgrund

Ordförandeberedningen ger förvaltningen i uppdrag att utveckla ledsagningen för LSS-personkrets som sammanfaller med de lagar och riktlinjer som ligger till grund för Värmdö kommuns intentioner, med hänsyn tagna till de ekonomiska målsättningar som är tagna inom kommunen.

Vad säger rättspraxis och förarbeten till LSS om insatsen ledsagarservice enligt LSS?

Förfaranden till LSS beskriver insatsen ledsagarservice knapphändigt. Avsikten med ledsagarservice är att den enskilde ska komma ut bland andra människor, för besök hos vänner eller vid deltagande i samhälls- och kulturlivet.

Ledsagningen ska syfta till att bryta den sociala isolering som ofta kan bli följden av ett omfattande funktionshinder. Insatsen är avsedd för enklare aktiviteter i närmiljön (HFD 2011 RÅ ref. 60)

Insatsen bör ha karaktären av personlig service och anpassas efter de individuella behoven. Ledsagning kan ej ges i hemmet, utan är knuten till aktiviteter ute i samhället.

Hur ser det ut i Värmdö och andra kommuner?

I dagsläget finns ca 215 beslut med pågående LSS insatser varav ca 50 med insatsen ledsagning. En ledsagningstimme ersätts med 420 kronor per timme från 2018. Idag är snittet ca 12 timmar ledsagning /per person

Ledsagning enligt LSS	2016	2017
Antal beviljade timmar	10 320	7 278
Antal brukare i genomsnitt	55	48
Antal fattade beslut	124	129
Varav bifall	84	91
Varav delavslag	26	22
Varav avslag	14	16
Total kostnad per år (kr)	2 053 878	1 637 312

Efter en förfrågan till några av våra kranskommuner hur många timmar de beviljar ledsagning i genomsnitt inom LSS så redovisas detta nedan i tabellen. Detta gäller under en mätmånad.

Värmdö	Huddinge	Stockholm Kista	Södertälje	Ekerö	Botkyrka
12 h/person	15 h/person	15 h/person	17 h/person	14 h/person	20 h/person
Stockholm Kungsholmen	Haninge				
18 h/person	15 h/person				

De överklaganden som avgjorts gällande ledsagning för 2016 och 2017 i Värmdö visar att 27 ärenden avgjordes i förvaltningsrätten eller kammarrätten och i 23 av dessa fick kommunen rätt eller delvis rätt i att beslutade timmar ger den enskilde goda levnadsvillkor, vilket indikerar att vi i dag håller en nivå som håller i förvaltningsrätt och kammarrätt. Det finns dock möjlighet för nämnden att lägga sig över rättspraxisnivå och att bevilja ledsagning för mer och fler aktiviteter genom att ange direktiv i riktlinjer för ledsagning. Om snittet skulle öka från 12 till 15 timmar skulle ökningen kosta 3h x 12 mån x 420 kr x 50 personer = **756 000 år** förutsatt att alla beviljade ledsagningstimmar används. Om snittet skulle öka till 20h per person skulle kostnaden kunna öka med **2 000 000 kronor per år**.

Beställd och utförd tid av ledsagning LSS

Den utförda tiden ledsagarservice uppgår till ca 67% av den beställda tiden under 2017. Totalt beviljades 7278 timmar ledsagning 2017 och 4901 av dessa timmar utfördes. Det finns flera faktorer som tros påverka att den utförda tiden ligger under den beställda tiden. Det kan bero på exempelvis sjukdom, ändrade planer för den tänkta aktiviteten, önskemål om tidpunkt (dag och klockslag) har ej kunnat tillmötesgå från utföraren av ledagaservice eller att kunden inte är nöjd med erbjuden person som ledsagare. Orsakerna till detta föreslås analyseras ytterligare genom tex intervjuer av de ledsagningsberättigade, då 67% av utförd tid får anses som en låg utförandegrad.

Förvaltningens bedömning gällande ledsagning

Ett förslag är att göra en fördjupad analys av insatsen ledsagning, dels genom att ta reda på varför beviljad tid inte används i så stor utsträckning men också hur behovet ser ut. Detta ger möjlighet att granska nyttjandet av ledsagningen samt att få ett underlag med brukarnas synpunkter och en tydligare bild över de faktiska merkostnaderna. Därefter kan förvaltningen ta fram förslag till ev åtgärder samt nya riktlinjer.

Ekonomiska konsekvenser.

- Om samtliga nyttjade sin beviljade ledsagning fullt ut upp till 100% beräknas kostnaderna för nämnden öka med närmare 1 miljon.
- Om man ser över möjligheten att beviljas fler timmar för mer och fler aktiviteter beräknas insatsen kosta upp till 2 miljoner mer än i dag.