

§ 33 **Integrationsplan**
DNr 2010 GAN 0072

Nämndens beslut

- Utvärderingen av Tyresö kommuns integrationsplan med ändring införd i bilagan noteras.
- Utvärderingen med införd ändring lämnas till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige med förslag om att notera utvärderingen.

Särskilt yttrande och ersätтарыttrande

Kristjan Vaigur (s) inkommer med särskilt yttrande.
Frida Bengtsdotter (mp) inkommer med särskilt yttrande.
Ulla Hoffmann (v) inkommer med ersätтарыttrande.

Ärendebeskrivning

Integrationsplanen "Ett Tyresö för alla" arbetades fram av en arbetsgrupp bestående av tjänstemän från olika förvaltningar som tog fram förslag på åtaganden för kommunens integrationsarbete. Planen antogs av kommunfullmäktige den 12 december 2007. Den senaste delrapporten presenterades för gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden den 28 maj 2009. Resultatet från delrapporten var skiftande både beträffande måluppfyllelsen och hur förvaltningarna hade arbetat med integrationsplanen.

I slutet av förra året gjordes intervjuer med nyckelpersoner från kommunens olika förvaltningar. Resultatet från utvärderingen visar att planen inte har haft tillräcklig genomslagskraft i kommunen. Anledningen anses vara en för svag förankring och en för detaljstyrd plan. Inför framtagandet av en ny integrationsplan måste planen införlivas i kommunens styrdokument och arbetet med förankringsprocessen förstärkas. För att integrationsarbetet inte ska uppfattas som svårarbetat bör en ny integrationsplan enbart koncentreras till att ange inriktningen på kommunens integrationsarbete och istället konkretiseras på enhetsnivå.

Justeras sign

Ulla Hoffmann *Kristjan Vaigur* *Frida Bengtsdotter*

Utdragsbestyrkande



Särskilt yttrande

Sammanträde med gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden 2011-05-26

Särskilt yttrande § 33 Utvärdering av integrationsplanen.

Arbetet med en integrationsplan för Tyresö kommun inleddes våren 2006 med kartläggningsseminarier och utvecklades sedan till ett förvaltningsövergripande projekt med deltagare från samtliga förvaltningar. Arbetsgruppens förslag hanterades politiskt i gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden och därefter i kommunstyrelsen. I december 2007 biföll ett enigt kommunfullmäktige den föreslagna integrationsplanen "Ett Tyresö för alla".

Integrationsplanens syfte var att fungera som vägvisare för kommunens invånare beträffande kommunens arbete med integration. Syftet var vidare att tydliggöra och höja kunskapen om betydelsen av mångfald och integration i politiska församlingar, organisationer och föreningar i Tyresö kommun. De åtaganden som föreslogs syftade till att underlätta integration.

Integrationsplanens mål och åtaganden uppfattades som konkreta och förankrade och möjliga att hantera och implementera i kommunens olika verksamheter. De åtaganden som togs in i planen skulle på olika sätt konkretisera kommunens arbete med integrationsfrågor.

En integrationsplan är ett kommunövergripande dokument som ska fungera som vägledning för de olika verksamheterna. Den utvärdering som nu genomförts visar på en ojämn och i flera fall bristande förankring. En förklaring kan vara att ansvaret för förankringen inte tillräckligt tydligt fastställts och att arbetet inte fått den politiska styrning och ledning som krävdes.

Drygt tre år har passerat sedan integrationsplanen antogs i fullmäktige och nya och förändrade förutsättningar gör en översyn av planen nödvändig. Vi

föreslår att arbetet inleds med en ny genomgång av planen och av de förändringsbehov som finns i den. Det är också nödvändigt att se över planen utifrån behovet att uppnå en bred och bra förankring av integrationsarbetet.

Vi anser att arbetet ska leda till politiskt förankrade mål och åtaganden och att kommunstyrelsens politiska ledning genom kommunledningen ska bära ansvaret för att integrationsplanens mål och åtaganden förankras och genomförs i kommunens verksamheter. Vi betonar behovet av tydlig ledning och förankring i arbetet och är övertygade att det finns ett starkt engagemang i kommunens olika verksamheter för att uppnå gedigna resultat.

För den socialdemokratiska gruppen i gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden



Kristjan Vaigur



Vänsterpartiet

SÄRSKILT YTTRANDE

Gymnasie- och Arbetsmarknadsnämndens sammanträde 26 maj 2011 §33 Integrationsplanen.

En övergripande plan för integrationsarbetet i Tyresö kommun antogs av kommunfullmäktige i december 2007. Arbetet hade försiggått av en noggrann och bred diskussion i GAN där dokumentet först antogs av en samstämmig nämnd. Integrationsplanen riktar sig till invånarna i Tyresö, vilket klart framgår av planen. En första utvärdering gjordes i maj 2009 där man kunde konstatera att resultaten vad gäller genomförandet skiftade från förvaltning till förvaltning.

I de intervjuer som nu gjorts med nyckelpersoner från de olika förvaltningarna framgår att planen anses svårarbetad och för detaljerad. Tydligt blir också i utvärderingen att det är kommunstyrelseförvaltningen som haft det svårast att genomföra integrationsplanen. Kommunstyrelsen är det organ i kommunen som har ansvaret för att fullmäktiges beslut genomförs och ska planera och samordna arbetet med att genomföra beslutade verksamheter. Att den politiska ledningen i kommunstyrelsen inte lyckats att genomföra de integrationspolitiska mål som anges i integrationsplanen och som kommunfullmäktige ålagt förvaltningarna är häpnadsväckande.

Efter snart fyra år är det dags att göra en utvärdering och översyn av integrationsplanen. En del av målen är uppnådda och andra återstår att genomföra. Inför det arbetet vill Vänsterpartiet poängtera vikten av att den politiska ledningen i Tyresö kommun tar planen på allvar och med kraft verkar för att den genomförs.

I övrigt instämmer Vänsterpartiet i Socialdemokraternas yttrande i samma ärende.

För Vänsterpartiet i Gymnasie- och Arbetsmarknadsnämnden

Ulla Hoffmann

Tyresö kommun
Utvecklingsförvaltningen
Judit Kisvari

PM
2011-05-26
1 (5)

Diarienummer
2010/GAN0072

Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden

Slutlig utvärdering av integrationsplanen 2007/10

Förslag till beslut

- Utvärderingen av Tyresö kommuns integrationsplan noteras.
- Utvärderingen lämnas till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige med förslag om att notera utvärderingen.

Sammanfattning

Intervjuer har gjorts med nyckelpersoner från kommunens olika förvaltningar. Resultatet från utvärderingen visar att planen inte har haft tillräcklig genomslagskraft i kommunen. Anledningen anses vara en för svag förankring och en för detaljstyrd plan. Inför framtagandet av en ny integrationsplan måste planen införlivas i kommunens styrdokument och arbetet med förankringsprocessen förstärkas. För att integrationsarbetet inte ska uppfattas som svårarbetat bör en ny integrationsplan enbart koncentreras till att ange inriktningen på kommunens integrationsarbete och istället konkretiseras på enhetsnivå.

Bakgrund

Integrationsplanen ”Ett Tyresö för alla” arbetades fram av en arbetsgrupp bestående av tjänstemän från olika förvaltningar som tog fram förslag på åtaganden för kommunens integrationsarbete. Planen antogs av

kommunfullmäktige den 12 december 2007. Den senaste delrapporten presenterades för Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden den 28 maj 2009. Resultatet från delrapporten var skiftande både beträffande måluppfyllelsen och hur förvaltningarna hade arbetat med integrationsplanen.

Syfte

Syftet är att genomföra en slutlig utvärdering av integrationsplanen för perioden 2007-2010. Utvärderingen har delats upp i två delar där den första delen beskriver måluppfyllelsen medan den andra delen är en utvärdering av själva planen.

Resultat

Måluppfyllelsen

Följande mål och åtaganden är gemensamma för alla förvaltningar. Resultatet är för 2009 och 2010.

| Mål/Åtagande | Resultat för 2009 | | | | Resultat för 2010 |
|--|---------------------------|----------------------|-----------------------------|------------------------------------|---|
| | Utvecklings förvaltningen | Social förvaltningen | Kommunstyrelseförvaltningen | Barn och Utbildnings förvaltningen | |
| Varje förvaltning ska utforma minst två mål för sin förvaltnings integrationsarbete. | Delvis uppfyllt | Uppfyllt | Uppfyllt | Uppfyllt | Ej uppfyllt Kommentar: Baserat på strategi och budgetplanen 2010 |
| Varje enhet ska göra minst ett åtagande i sin verksamhetsplanering | Delvis uppfyllt | Ej uppfyllt | Ej uppfyllt | Ej uppfyllt | Ej uppfyllt Kommentar: Målen för integration finns inte på förvaltningsnivå. De finns därför inte på enhetsnivå. |
| Samtliga åtaganden för budgetåret ska följas upp i respektive enhets årliga kvalitets redovisning. Förvaltningarnas mål utvärderas i samband med uppföljning av strategi- och budgetplanen | Uppfyllt | Ej uppfyllt | Uppfyllt | Ej uppfyllt | Ej uppfyllt Kommentar: Baserat på årsredovisning 2010 |

| | | | | | |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Varje förvaltning ska samverka med och ta emot fler praktikanter från Södertörns högskola | Delvis uppfyllt | Delvis uppfyllt | Delvis uppfyllt | Delvis uppfyllt | Delvis uppfyllt |
| Utbilda personalen i mångfalds- och diskrimineringsfrågor | Uppfyllt | Uppfyllt | Uppfyllt | Uppfyllt | Uppfyllt |

Varje förvaltning har enligt integrationsplanen även fått i uppdrag att genomföra vissa specifika åtaganden. Resultatet är för 2009 och 2010.

Barn och Utbildningsförvaltningen

| Åtaganden | Resultat för 2009 | Resultat för 2010 |
|---|-------------------|-------------------|
| Kartläggning av nyanlända barns och ungdomars kunskaper. Individuell studieplan inkluderas i introduktionsplanen. Ge eleverna förutsättningar att nå studieresultat i nivå med svenska barns och ungdomars resultat. | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Implementera en förändrad organisation kring mottagandet av nyanlända barn, svenska som andraspråk (SVA) och studiehandledning. | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Utarbeta tydliga riktlinjer för modersmålsträning i förskolan, modersmålsundervisning och studiehandledning i grundskolan och gymnasieskolan. | Delvis uppfyllt | Delvis uppfyllt |
| Arbeta med språkutveckling i förskolan/skolan. | Delvis uppfyllt | Delvis uppfyllt |
| Ge läxhjälp till elever som har ett sådant behov. | Delvis uppfyllt | Delvis uppfyllt |
| Tydliggöra föräldrars rättighet såväl som skyldighet att ta ansvar för sina barns skolgång. Informera om den svenska förskolan och skolan, vad föräldrar förväntas bidra med och om vad föräldrarna kan förvänta sig av förskolan och skolan. | Ej uppfyllt | Delvis uppfyllt |

Kommunstyrelseförvaltningen

| Åtaganden | Resultat för 2009 | Resultat för 2010 |
|--|-------------------|---|
| Utbilda 130 chefer i mångfalds- och diskrimineringsfrågor | Delvis uppfyllt | Uppfyllt Kommentar: Bemötande projektet har genomförts |
| Kvalitetssäkra rekryteringsprocessen. | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Tillsammans med andra Södertörnskommuner bidra till att bryta diskrimineringsinslagen på arbetsmarknaden genom att nyttja sin egen arbetsgivarroll | Delvis uppfyllt | Uppfyllt Kommentar: Samarbetet mellan kommunerna är ganska gott och har förbättrats väsentligt under senare år. Samarbetet mellan kommunerna och de andra parterna är ännu bättre och har förbättrats mer (bilaga delrapport 11 april, 2010) |
| Kartlägga vilka språkkunskaper som finns hos kommunens anställda. | Ej uppfyllt | Ej uppfyllt |
| Ett integrationspris inrättas. Personer eller föreningar som gjort förtjänstfulla insatser kan tilldelas ett sådant pris av kommunfullmäktige. | Ej uppfyllt | Ej uppfyllt |
| Utveckla modell för att följa utvecklingen av förändringar i boendet i Tyresö. | Ej uppfyllt | Ej uppfyllt |
| Skapa mötesplatser i kommunens olika kommundelar. | Ej uppfyllt | Delvis uppfyllt Kommentar: Café Bonza och Kvarnhjulet |

hude
Cj

Socialförvaltningen

| Åtaganden | Resultat för 2008 | Resultat för 2010 |
|--|-------------------|-------------------|
| Utveckla modell för att följa utvecklingen av förändringar i boendet i Tyresö. | Ej uppfyllt | Ej uppfyllt |

Utvecklingsförvaltningen

| Åtaganden | Resultat för 2009 | Resultat för 2010 |
|---|-------------------|--|
| För alla vuxna utarbetas en individuell introduktionsplan. I introduktionsplanen ingår samtal med arbetsförmedlingen och fortlöpande vägledning under introduktionstiden. | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Värdering av tidigare betyg genom VHS (verket för högskoleservice) | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Validering av yrkeskunskaper. | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Särskild satsning för yrkeschaufförer i samverkan med Komvux och Arbetscent. inom ramen för sfi. | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Utöka antalet praktikplatser i kommunen genom utökad samarbete med Tyresö Bostäder, förvaltningarna och det lokala näringslivet. | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Snabbare nyttja tillgänglig kompetens i tillväxtskyfte genom en gemensam matchningsorganisation på Södertörn | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Förstärka "yrkessvenska" inom sfi. | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Tydliggöra föräldrars rättighet såväl som skyldighet att ta ansvar för sina barns skolgång. Informera om den svenska förskolan och skolan, vad föräldrar förväntas bidra med och om vad föräldrarna kan förvänta sig av förskolan och skolan. | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Utarbeta tydliga riktlinjer för modersmalsträning i förskolan, modersmålsundervisning och studiehandledning i grundskolan och gymnasieskolan. | Delvis uppfyllt | Delvis uppfyllt Kommentar: Saknas plan för förskolan. |

Tyresö Bostäder

| Åtaganden | Resultat för 2009 | Resultat för 2010 |
|--|-------------------|-------------------|
| Utöka antalet praktikplatser i kommunen genom utökad samarbete med Tyresö Bostäder, förvaltningarna och det lokala näringslivet. | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Utbilda personalen i mångfalds- och diskrimineringsfrågor. | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Idrottsföreningar har fortsatt möjlighet att efter samråd med det kommunala bostadsbolaget nyttja multiarenan i Granängsringen | Uppfyllt | Uppfyllt |
| Ge ungdomar sommarjobb hos det kommunala bostadsbolaget | Uppfyllt | Uppfyllt |

Utvärdering av själva planen

Intervjuer har genomförts med nyckelpersoner från kommunens olika förvaltningar. Den centrala frågan i samtalen har varit varför integrationsplanen inte fått en större genomslagskraft i kommunen. Två förklaringsfaktorer har identifierats:

- En svag förankring

*mk
uj
NW*

- En alltför detaljstyrd plan

Integrationsplanen speglar en hög ambitionsnivå. Gruppen som arbetade med den bestod av representanter från alla förvaltningar. Trots detta fick inte riktlinjerna den genomslagskraft som det var tänkt. En möjlig förklaringsfaktor kan vara att förankringen av planen inte genomfördes på ett effektivt sätt eftersom ansvaret för själva förankringsarbetet inte fastställdes i en plan.

Bakom integrationsplanen ligger ett omfattande arbete. Den innefattar matnyttig information, definitioner av relevanta begrepp, ett tjugotal åtaganden som därefter följs av uppmaningen att varje förvaltning ska utforma minst två integrationsmål samt att varje enhet gör minst ett integrationsrelaterat åtagande. I planen har däremot inte målgruppen för integrationen definierats. Det har lett till att planen uppfattats som spretig och för vid i sin utformning, vilket i sin tur har försvårat förvaltningarnas möjlighet att arbeta utifrån den. Den anses även vara för detaljstyrd. I planen anges ett tjugotal åtaganden. Därefter uppmanas varje enhet att beskriva ytterligare åtagande i sin verksamhetsplan.

Slutsatser inför arbetet med den nya integrationsplanen

Inför framtagandet av en ny integrationsplan måste arbetet med förankringsprocessen förstärkas för att integrationsfrågorna ska komma att ingå i förvaltningarnas planeringsarbete. Ett sätt att se till att planen blir väl förankrad i hela kommunen är att planera överlämningsfasen i form av att en kommunikationsplan fastställs under projektets gång.

För att integrationsplanen inte ska uppfattas som svårarbetad och för detaljerad så bör en ny integrationsplan enbart koncentreras på att ange inriktningen på integrationsarbetet. Målen ska fastställas i respektive nämnd medan enheterna beskriver hur de ska arbeta för att uppnå målen.

Plats och tid : Myggdalen-25, Kommunhuset, Tyresö Centrum
Torsdagen den 26 maj 2011, kl 19.00-22.10

Beslutande Se bilaga

Övriga deltagande Se bilaga

Utses att justera Kristjan Vaigur (s)

Justeringens plats och tid C3L:s expedition, Bollmora Gårdsväg 12
Tisdagen den 7 juni 2011 kl 10.00

Underskrifter

Sekreterare

Leif Ljungberg

Ordförande

Margareta Ternstedt

Justerare

Kristjan Vaigur

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden

Sammanträdesdatum 2011-05-26

Datum för anslags uppsättande 2011-06-08

Datum för anslags nedtagande 2011-06-29

Förvaringsplats för protokollet: Bollmora Gårdsväg 12, 135 39 Tyresö

Underskrift

.....

Leif Ljungberg

Justeras sign

Margareta Ternstedt
Lj

Utdragsbestyrkande

.....


NÄRVAROLISTA

Ordinarie ledamöter

| Namn | Närv | Beslutande | Kom kl | Gick kl | Anm |
|--------------------------|------|------------|--------|---------|-----|
| Lotta Stjernfeldt (m) | X | X | | | |
| Lena Arvidsson (m) | | | | | |
| Yvonne Ledel (m) | X | X | | | |
| Margareta Ternstedt (fp) | X | X | | | |
| Jonas Borgman (kd) | X | X | | | |
| Kristjan Vaigur (s) | X | X | | | |
| Karin Ljung (s) | X | X | | | |
| José Blanco (s) | X | X | | | |
| Frida Bengtsdotter (mp) | X | X | | | |



Ersättare

| Namn | Närv | Beslutande | Kom kl | Gick kl | Anm |
|--------------------------|------|------------|--------|---------|-----|
| Peter Odelvall (m) | X | X | | | |
| Thomas Halvarsson (m) | X | | | | |
| Peter Freij (m) | X | | | | |
| Walter Guldbrandzén (fp) | X | | | | |
| Henrik Gustavsson (c) | X | | | | |
| Eija Rätty (s) | X | | | | |
| Claes-Göran Enman (s) | X | | | | |
| Kiberom Berhane (s) | X | | | | |
| Ulla Hoffmann (v) | X | | | | |

| | |
|--|--------------------|
| Justeras sign  | Utdragsbestyrkande |
|--|--------------------|

Närvarande tjänstemän

| Namn | Närv | Från kl | Till kl | |
|----------------------------|------|---------|---------|--|
| Britt-Marie Lundberg Björk | X | | | |
| Leif Ljungberg | X | | | |
| Kerstin Björklund | X | | | |
| Lena Riddervold | X | | | |
| Lesley Brunman | X | | | |
| Helene Bergström | X | | | |
| Eva Svensson | X | | | |

| | |
|--|---|
| Justeras sign  | Utdragsbestyrkande  |
|--|---|