

§ 8 Remiss ”Förslag till reviderade riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice”

Remiss från kommunstyrelsens, KS dnr 2018/585

Dnr 1.6-374/2018

Äldrenämndens beslut

1. Äldrenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som sitt svar på remissen: ”Förslag till reviderade riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice”.
2. Äldrenämnden, under förutsättning att kommunfullmäktige antar förslaget till reviderade riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice, uppdrar åt äldreförvaltningen att införa redaktionella ändringar i dokumentet: ”Riktlinjer för handläggning inom socialtjänstens äldreomsorg” (KS dnr 105-1044/2017) i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Ärendet

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2018-04-16.

Kommunstyrelsen har till bl.a. äldrenämnden remitterat ”Förslag till reviderade riktlinjer gällande ledsagning och ledsagarservice” för yttrande senast den 8 maj 2018.

I budget för 2017 fick socialnämnden i uppdrag att utreda en mer flexibel biståndsbedömning och användning av ledsagningstimmar samt hantering av omkostnader i samband med ledsagning och ledsagarservice. Ledsagning ges som bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen (SoL) eller i form av ledsagarservice enligt 9 § 3 lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Socialnämnden presenterar förslag på nya riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice.

Äldreförvaltningen är positiv till socialnämndens förslag om en mer flexibel användning av biståndsbedömda ledsagningstimmar samt hantering av omkostnader i samband med ledsagning och ledsagarservice.

Äldreförvaltningen vill uppmärksamma att syftet med insatserna ledsagning och följeslagare inom hemtjänst skiljer sig åt. Ledsagning för äldre avser i första hand ledsagning till sociala och kulturella aktiviteter, medan följeslagare är en mer praktisk insats för personer som även har annan hemtjänst. Enbart i undantagsfall kan det förekomma att en person har följeslagare som enskild insats. Ledsagning är kostnadsfri för den enskilde, medan följeslagare är en avgiftsbelagd hemtjänstinsats. Ledsagning utförs av ledsagare och följeslagning utförs av hemtjänstpersonal. Förslaget på nya riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice förändrar inte skillnaderna mellan insatserna i sak.

Äldreförvaltningen är positiv till ändringen från omkostnadsersättning enligt schablon till ersättning för faktiska kostnader. Riktlinjerna förväntas dock medföra viss administration för biståndshandläggarna, bland annat gällande handlägningsprocessen gällande omkostnadsersättning.

Yrkanden

Ordföranden Torun Boucher (V), ledamoten Mirja Räihä m.fl. (S) och ledamoten Anders Ödmark m.fl. (MP) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut med instämmande av ledamoten Dennis Wedin m.fl. (M) samt ersättaryttrande från Erik Vallström (Fi).

Vice ordförande Michaela Hollis (KD) och ledamoten Ann-Katrin Åslund (L) yrkar bifall till ett gemensamt förslag till beslut med instämmande av ersättaryttrande från Alfred Askeljung (C).

Beslutsgång

Ordföranden Torun Boucher (V) finner att det finns två förslag till beslut: förvaltningens förslag till beslut som stödjdes av (V), (S) och (MP) med instämmande av (M) och med stöd av ersättaryttrande från (Fi) och ett gemensamt förslag till beslut från (KD) och (L) med stöd av ersättaryttrande från (C).

Ordföranden ställer båda förslagen mot varandra och finner att nämnden beslöt utan omröstning enligt förvaltningens förslag bakom vilket ställdes (V), (S), (MP) och (M) stöd av (Fi).

Reservation från (KD) och (L) med ett stöd från ersätтарыttrande från (C):

Vice ordföranden Michaela Hollis (KD) och ledamoten Ann-Katrin Åslund (L) reserverar sig med stöd av ersätтарыttrande från Alfred Askeljung (C) mot nämndens beslut till förmån för sitt gemensamma förslag till beslut enligt följande:

”Vi yrkar att äldrenämnden beslutar att:

- besvara remissen i enlighet med vad som nedan anförs.
- uppdra till äldreförvaltningen att – i det fall kommunfullmäktige beslutar anta reviderade riktlinjer gällande ledsagning och ledsagarservice – återkomma med förslag på erforderliga redaktionella ändringar i ”Riktlinjer för handläggning inom socialtjänstens äldreomsorg (KF105-1044/2017).
- att anföra följande:

Ledsagning och ledsagarservice (hädanefter ledsagning) är en avgörande insats för att personer med nedsatt syn och andra funktionsnedsättningar ska kunna leva sina liv på samma villkor som andra.

Förslaget till nya riktlinjer bygger på ett uppdrag som socialförvaltningen har fått i budgeten. Det finns ett antal punkter i förslaget som är bra. Att kunna använda den beviljade tiden mer flexibelt är något vi välkomnar.

Brucarorganisationerna vittnar bland annat om att brukare som tidigare fått beviljad ledsagning nu får följeslagare inom hemtjänsten. Dessa två insatser är inte identiska och brukarna uppfattar att följeslagare inte kan ersätta ledsagare. Som äldreförvaltningen påpekar är också följeslagare inom hemtjänst en avgiftsbelagd insats. Vi välkomnar att socialförvaltningen i sitt reviderade förslag nu tydliggör att det rör sig om olika insatser. Det är viktigt att bevaka att detta förtydligande också får genomslag i stadsdelsnämndernas praxis.

Vi välkomnar att det blir lättare att spara ledsagares omkostnader över en tremånadersperiod. Vi förstår dock inte varför sådana sparade pengar fortfarande bara ska få användas för evenemang som kostar upp till 300 kronor, och varför dyrare evenemang bara kan finansieras via särskild ansökan. Det är oklart varför man under en tremånadersperiod ska kunna gå på tre evenemang à 300 kr men inte två evenemang à 450 kr. Det är individen själv som utifrån sina intressen bör avgöra vilka evenemang hen vill gå på,

inte en tjänsteman som ska bedöma vad som anses vara ”normalt”. Vi anser för övrigt att beloppsgränsen bör höjas från 300 till 400 kr. Det bör även förtydligas i riktlinjerna huruvida det möter något juridiskt hinder för brukaren att själv helt eller delvis stå för ledsagarens omkostnader.

Vi instämmer i övrigt med de synpunkter som äldreförvaltningen redovisar i sitt tjänsteutlåtande.”

§ 9 Yttrande över revisionskontorets årsrapport för år 2017 för äldrenämnden

Revisorsgrupp 3, RVK dnr 3.1.2-49/2018, för yttrande senast den 29 juni 2018

Dnr 1.4-357/2018

Äldrenämndens beslut

Äldrenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till revisionskontoret, revisorsgrupp 3 som sitt yttrande över årsrapporten för år 2017.

Ärendet

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2018-04-17.

Revisorerna har avslutat revisionen av äldrenämndens verksamhet under 2017 och överlämnat stadsrevisionens årsrapport till nämnden för yttrande senast 30 juni 2018.

Äldreförvaltningen anför sina synpunkter på årsrapporten och vidtagna åtgärder i tjänsteutlåtandet. Årsrapporten redovisar det samlade resultatet av revisionskontorets granskning av äldrenämndens verksamhet och ekonomi avseende 2017. Revisionskontoret bedömer i allt väsentligt att verksamheten bedrivits på ett ändamålsenligt och ur ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt att nämndens resultat bedöms vara förenligt med kommunfullmäktiges mål. Den interna kontrollen har förbättrats och bedöms vara tillräcklig. Brister gällande nämndens delegationsordning och Stockholms trygghetsjourns ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete som revisionskontoret tagit upp blev åtgärdade under det första halvåret 2018.

Rörande delegationsordning har äldreförvaltningen reviderat det gällande dokumentet i enlighet med revisionen och vidtagit samtliga åtgärder. Reviderad delegationsordning med delegationsförteckningen finns bland ärenden till dagens nämndsammanträde (§ 10 dnr 1.1.3-106/2018).

Rörande ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete har tagits fram och godkändes av äldrenämnden på sammanträde den 27 mars 2018 (§ 15 dnr 1.1.3-100/2018).