



Förslag från fullmäktigeberedningen inför ny mandatperiod 2019-2022

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelse, tillika krisledningsnämnd, inrättas för mandatperioden 2019-2022 med 13 ledamöter och 13 ersättare.
2. Följande nämnder inrättas för mandatperioden 2019- 2022, antal ledamöter och ersättare anges inom parentes:
 - Utbildningsnämnd (11+11)
 - Teknisk nämnd (9+9)
 - Bygg-, miljö och hälsoskyddsnämnd (9+9)
 - Socialnämnd (9+9)
 - Vård- och omsorgsnämnd (11+9)
 - Vuxenutbildnings- och arbetslivsnämnd (9+9) (tidigare näringslivsnämnden)
 - Kultur- och fritidsnämnd (9+9)
 - Överförmyndarnämnd (3+3, varav 2+2 utses av Värmdö kommun, 1 + 1 utses av Vaxholms stad)
 - Valnämnd (antal ledamöter är detsamma som antal partier i kommunfullmäktige efter valet i september 2018 + lika många ersättare)
3. Ledamöter och ersättare i nämnder och styrelser väljs för ett år. Kommunstyrelsens ledamöter och ersättare väljs för fyra år.
4. Samtliga nämnder kan besluta att inrätta utskott.
5. Kommunstyrelsen får i uppdrag att inrätta ett utskott för samhällsbyggnadsfrågor.
6. Nämnderna har möjlighet att inrätta rådgivande organ. Rådens arbetsordningar ska fastställas av kommunfullmäktige.
7. Följande organisatoriska förändringar fastställs:
 - Ansvar för näringslivsfrågor flyttas till kommunstyrelsen
 - Ansvar för lokalförsörjningsfrågor flyttas till kommunstyrelsen
 - Ansvar för större byggprojekt flyttas till kommunstyrelsen
 - Ansvar för ungdomsfrågor flyttas till kultur- och fritidsnämnden

- Ansvaret för vägnamnsfrågor flyttas till kultur- och fritidsnämnden
8. Vuxenutbildnings- och arbetslivsnämnden ansvarar för SFI, integration, vuxenutbildning, arbetsmarknadsfrågor.
 9. Kommunstyrelsen får i uppdrag att föreslå reglementen för nämnder och styrelsen samt andra därtill relevanta styrdokument med anledning av den förändrade nämndsorganisationen. Dessa ska beslutas av kommunfullmäktige senast i december 2018. Delegationsordningar och firmateckningsordningar beslutas av respektive nämnd/styrelse.
 10. Punkt 1 träder i kraft efter kommunfullmäktiges beslut i oktober 2018 om val av ny kommunstyrelse.
 11. Punkterna 2-8 träder i kraft den 1 januari 2019.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning

I detta ärende lämnas förslag till nämndsorganisation för mandatperioden 2019-2022 och förslag om antal ledamöter och ersättare i nämnderna.

Bakgrund

En fullmäktigeberedning med tio ledamöter, bestående av två ledamöter från (M), två ledamöter från (S) samt en ledamot från övriga partier i kommunfullmäktige, tillsattes av fullmäktige i november 2017. Uppdraget innebar komma med förslag till förändringar av kommunens nämndsorganisation, föreslå nya arvodesregler samt ta ställning till vissa av förändringarna i nya kommunallagen. Beredningens uppdrag startade den 1 december 2017 och ska överlämna sina förslag senast den 30 april 2018 till kommunstyrelsen för yttrande innan fullmäktige behandlar ärendet. Beredningen har träffats sju gånger och upphandlat stöd från Public Partner som genom intervjuer, seminarier, omvärldsbevakning och dokumentstudier har stöttat beredningen i arbetet.

Fullmäktigeberedningens ställningstaganden

I detta underlag lämnas fullmäktigeberedningens ställningstaganden avseende nämndsorganisation. Beredningen lämnar även, i separat underlag, förslag till nytt ersättningsreglemente för mandatperioden 2019-2022.

Nämndsorganisation

Antal nämnder och ledamöter

Fullmäktigeberedningen har diskuterat och analyserat den nuvarande nämndsorganisationen och antalet ledamöter i rådande organisation. Beredningen finner att nuvarande organisation är välfungerande och föreslår inga förändringar kring antal ledamöter och ersättare i nämnderna.

Beredningen har diskuterat mandattider för ledamöter och ersättare i nämnderna. I enlighet med kommunallagens bestämmelser ska kommunstyrelsen väljas för fyra år. Möjligheten finns dock att ha kortare mandattider för ledamöter och ersättare i övriga nämnder. Vad gäller nämndernas mandattider väljs dessa i enlighet med lagen om proportionellt valsätt. Kommunfullmäktige kan sålunda besluta om kortare mandatperioder för ersättare och ledamöter i nämnder och styrelser om man så önskar. Diskussioner i beredningen har förts om valen till nämnderna ska ske på fyra års-basis. Det finns en avvikande uppfattning från (S), (MP), (V) samt Allan Sooman (-) angående förslaget att ledamöter och ersättare i nämnder och styrelser väljs för ett år. De föreslår istället fyra års mandatperioder.

Utskotten och dess storlek

Beredningen har resonerat kring storleken på utskotten. Om utskotten ska ha en utökad roll, och inte enbart bereda ärenden till nämnd, är det av stor vikt för den demokratiska insynen att samtliga partier får insyn i dess arbete. Syftet med utskott bör vara att effektivisera och påskynda processer, och sålunda bör man noga överväga vilka delegationer och mandat dessa ges i den nya organisationen.

Omvärldsanalys avseende ansvarsfördelning

En viktig del i uppdraget har varit att ringa in de utmaningar som organisationen står inför. Genom att studera andra kommuner har ett antal slutsatser hämtats hem från deras sätt att organisera sig. Tre kommuner har valts ut vars nämndorganisationer är intressanta att ta del av. Kommunerna har valts ut därför att de har lång erfarenhet av att vara *en förvaltning* samt att de befinner sig i en stark utvecklingsfas med stor befolkningsökning. De har alla tre storstadnära lägen med stor utpendling. Beredningen har särskilt sett på organiseringen av LSS, Komvux, SFI, näringslivsfrågor och försörjningsstöd.

LSS

Inom LSS finns två olika målgrupper. Den ena målgruppen består av de som tillhör personkretsen enligt lagstiftningen. Den andra målgruppen (socialpsykiatri, gruppboenden, boendestöd) har starka beröringspunkter med socialnämndens ansvarsområde. I de kommuner som har två nämnder, socialnämnd och vård/omsorgsnämnd, är det vanligast att LSS-ansvaret åligger vård/omsorg är det viktigt med ett nära samarbete nämnderna emellan så att en likabehandling av målgruppen säkras. Det är ovanligt i Sveriges kommuner att LSS-ansvaret åligger socialnämnden. Beredningen föreslår sålunda ingen förändring avseende ansvaret för LSS i nämndsorganisationen.

Vuxenutbildning och svenska för invandrare (SFI)

En fråga som diskuterats i beredningen är om vuxenutbildning och SFI ska flyttas från nuvarande näringslivsnämnden till utbildningsnämnden. Uppdraget för vuxenutbildning och SFI handlar i stor utsträckning om etablering/återetablering på arbetsmarknaden. Målgruppen är i hög utsträckning densamma avseende SFI och vuxenutbildning. Beredningen ser det sålunda som målgruppen är i behov av ett stort engagemang med tydliga uppföljningar och ska lyftas till egen nämnd.

Försörjningsstöd

Beredningen har diskuterat frågan om att koppla försörjningsstöd till

arbetsmarknadsfrågor och vuxenutbildning för skapa förutsättningar att få individer till egen försörjning. Inget gemensamt förslag har bestämts.

Omvärldsbevakningen återfinns i bilaga 2.

Organisationsgrundande principer

Utifrån omvärldsanalysen föreslås här ett antal principer för kommunens framtida organisering. Syftet är att organisatoriska förslag ska ligga i linje med principerna. Värmdö behöver skapa en organisation som är tydlig, logisk och enkel att förstå utan risk för dubbelkommando. Ansvarsområden ska uppfattas som logiska och begripliga. Organisationen bör stärka Värmdös strategiska förmåga.

Nämndernas ansvarsområden

Den organisationen som gäller sedan 1 januari 2015 anses av beredningen vara välfungerande. Beredningen önskar därför inte förändra kommunens organisatoriska huvudstruktur (nämndindelningen). Istället föreslår att organisationsutvecklingen koncentreras till de mindre anpassningar som krävs. I den utvecklingsfas som Värmdö befinner sig i, med ett antal större utmaningar inom framförallt bostads-, arbetsmarknads-, integrations-, tillväxt-, infrastruktur- och miljöområdet så blir det tydligt att den strategiska förmågan behöver höjas. Kommunstyrelsen bör sålunda ha ansvar för strategiska näringslivsfrågor, mark- och exploatering, stora byggprojekt samt för lokalförsörjningen i kommunen, vilket föreslås av beredningen. Detta förväntas kommunstyrelsen hantera inom ett utskott för samhällsbyggnadsfrågor.

Stärkt roll för kommunstyrelsen

Beredningen har diskuterat möjligheterna som tillkommit i kommunallagen avseende stärkt roll för kommunstyrelsen. Beredningen menar att kommunstyrelsens uppgift är att vid målkonflikter mellan nämnder agera på ett sådant vis att bästa samsyn ska nås. Detta bör utvecklas och förtydligas vid framtagandet av kommunstyrelsens reglemente.

Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Bilaggs/Bilaggs ej
1	Rapport från Public Partner. Översyn nämndsorganisation Värmdö kommun. 7 mars 2018.	Bilaggs

Deshira Flankör (M)

Marie Bladholm (M)

Fredrik Sneijbjerg (L)

Per-Olof Fransson (KD)

Ina Ununger (C)

Filip Joelsson (MP)



Mikael Lindström (S)

Linda Nygren (S)

Mats Skoglund (V)

Allan Sooman (-)
Representerat (SD)