

Förslag till ändring i Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:22) om kontroll vid handel med animaliska livsmedel inom den Europeiska unionen

Livsmedelsverkets förslag

Det föreslås att 8 § i LIVSFS 2005:22 ändras så att undantaget från kraven på mottagaren att kontrollera salmonellaintyg utökas till att omfatta även kött från slaktkycklingar som är avsedda för den danska marknaden eller producerade i besättningar i Danmark.

Vidare ändras föreskrifterna på så sätt att livsmedel från Finland och Norge samt hönsägg och slaktkycklingar från Danmark inte behöver vara producerade i respektive land för att undantas enligt 8 §. Det är tillräckligt att produkterna är avsedda för respektive marknad och i sådana fall har genomgått erforderlig kontroll.

Det föreslås också att bilagan ges en mer lämplig rubrik: *Förteckning över EU-förordningar och Livsmedelsverkets föreskrifter som omfattar handel av animaliska livsmedel inom EU*. Bilagan kompletteras också med en hänvisning till kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 2018/307 och Livsmedelsverkets föreskrifter om vissa fiskarter från Östersjöområdet.

Bakgrund

I samband med anslutningen till den Europeiska unionen fick Sverige och Finland särskilda salmonellagarantier vad gäller visst slags kött och ägg. Dessa garantier fastställdes av kommissionen genom ett antal olika beslut.

I översynen av hygienlagstiftningen upphävdes alla de gamla kommissionsbesluten om fastställande av salmonellagarantier och istället införlivades garantierna samlade i artikel 8 i förordning (EG) nr 853/2004 om särskilda hygienregler för livsmedel av animaliskt ursprung.

Garantierna innebär att en livsmedelsföretagare med verksamhet i ett annat EU-land som har för avsikt att skicka livsmedel som omfattas av garantierna till Sverige (eller till

Område Strategisk utveckling och stöd
Juridiska avdelningen
Hannes Eintrei

2018-06-28

Dnr 2018/02141
Saknr 6.3

Finland), ska ha tagit ut prov och låtit analysera dessa med avseende på salmonella innan leveransen av varorna. Ett intyg om provtagningen med negativt analysresultat ska medfölja sändningen till destinationsplatsen.

Föreskrifter om hur prov ska tas ut, om metoder för undersökning av proverna och om förlagor till handelsdokument och intyg finns i kommissionens förordning (EG) nr 1688/2005¹.

Nämnda regler får utvidgas till att helt eller delvis omfatta medlemsstater eller regioner i medlemsstater som har ett kontrollprogram som erkänts som likvärdigt med det som godkänts för Sverige och Finland när det gäller berörda livsmedel av animaliskt ursprung.

I 4 § Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:22) om kontroll vid handel med animaliska livsmedel inom den Europeiska unionen föreskrivs en skyldighet för den som mottar animaliska livsmedel att bl.a. kontrollera att sändningen åtföljs av ett salmonellaintyg då ett sådant krävs enligt artikel 8 i förordning (EG) nr 853/2004.

I 6 - 7 §§ föreskrivs närmare vad mottagaren ska kontrollera innan livsmedlen får hanteras vidare.

Av 8 § framgår det att de särskilda föreskrifterna om kontroll av salmonella-dokumentation i 6 - 7 §§ inte gäller vid införsel av ifrågavarande livsmedel som producerats i Finland och Norge och inte heller vid införsel av hönsägg som producerats i Danmark. Skälen till dessa undantag är att Finland erhöll samma särskilda salmonellagarantier som Sverige vid anslutningen till den Europeiska unionen samt att sedermera även Norge och, vad gäller hönsägg, Danmark bedömts ha nationella salmonellakontrollprogram som är likvärdiga med de program som godkänts för Sverige och Finland.

Genom kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 2018/307² har de särskilda salmonellagarantierna utvidgats till att gälla sändningar med kött av slaktkyckling avsedda för den danska marknaden. Förordningen trädde i kraft den 22 mars 2018.

Som en konsekvens av de utvidgade garantierna bör även kött av slaktkyckling som är avsedda för Danmark eller har producerats i Danmark undantas sådana kontroller som föreskrivs i 6 § LIVSFS 2005:22.

¹ Kommissionens förordning (EG) nr 1688/2005 av den 14 oktober 2005 om tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 853/2004 gällande särskilda salmonellagarantier för sändningar till Finland och Sverige av vissa köttsorter och ägg

² Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/307 av den 28 februari 2018 om utvidgning av de särskilda garantierna beträffande Salmonella spp. i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 853/2004 till att omfatta kött från slaktkycklingar (Gallus gallus) avsett för Danmark

Område Strategisk utveckling och stöd
Juridiska avdelningen
Hannes Eintrei

2018-06-28

Dnr 2018/02141
Saknr 6.3

Livsmedel som är avsedda för ett land med salmonellagarantier och som följer kraven på provtagning och dokumentation ska kunna röra sig fritt mellan de länder som omfattas av garantierna. Därför kan inte kravet på produktion i 8 § vara kvar. Livsmedelsverket föreslår att bestämmelsen ändras så att undantaget istället gäller aktuella livsmedel från de länder som omfattas av salmonellagarantierna.

Den nuvarande rubriken på bilagan till föreskrifterna, ” Förteckning över EG-förordningar och Livsmedelsverkets föreskrifter som omfattar animaliska livsmedel”, är inte relevant. Livsmedelsverket föreslår därför en ändring av den så att den endast avser rättsakter som omfattar handel av animaliska livsmedel inom EU.

Beskrivning av problemet och vad Livsmedelsverket vill uppnå

Syftet med den föreslagna ändringen i 8 § är att komplettera de gällande undantagen från egenkontroll med ett undantag för slaktkycklingar från Danmark som finns i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 2018/307 samt tydliggöra vad som gäller vid införsel från länder med salmonellagarantier.

Alternativa lösningar för det Livsmedelsverket vill uppnå

Som det redogjorts för ovan i bakgrundsbeskrivningen, behöver inte någon provtagning utföras på livsmedel som kommer från en anläggning vilken omfattas av ett kontrollprogram som erkänts likvärdigt med det som har godkänts för Sverige och Finland. Att inte genomföra den föreslagna ändringen vad gäller slaktkycklingar från Danmark skulle kunna bedömas leda till ett omotiverat handelshinder.

Effekterna om någon reglering inte kommer till stånd

Om Livsmedelsverket inte ändrar regleringen i sina föreskrifter kommer den inte vara förenlig med kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 2018/307 och medföra ett omotiverat och EU-rättsvidrigt handelshinder.

Vilka berörs av regleringen

Förslaget berör företag i Sverige som för in kött av slaktkyckling från Danmark. Livsmedelsverket saknar närmare kännedom om antalet företag som är berörda.

Vilka bemyndiganden som Livsmedelsverkets beslutanderätt grundar sig på

2§ livsmedelsförordningen (2006:813).

Område Strategisk utveckling och stöd
Juridiska avdelningen
Hannes Eintrei

2018-06-28

Dnr 2018/02141
Saknr 6.3

Vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Salmonellagarantierna och den därpå grundade föreslagna ändringen i 8 § kommer att minska den administrativa bördan för mottagaren av danskt kycklingkött, vilket i slutändan leder till kostnadsbesparingar.

Är förslaget förenligt med EU-rätten

Livsmedelsverket anser att de föreslagna ändringarna är förenliga med EU-rätten. Vad som föreskrivs i gällande 8 § är en nationell reglering med syfte att tydliggöra att kravet på salmonellaintyg inte gäller vid införsel av berörda varor från länder som bedömts ha en salmonellastatus likvärdig den som gäller i Sverige. Förslaget till ändring innebär en komplettering av undantagen från kravet på viss intygs kontroll.

Bedömning om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Livsmedelsverket har sedan den 21 mars på sin webbplats information om de nya danska salmonellagarantierna.

Mot denna bakgrund utgår Livsmedelsverket från att flertalet av de berörda företagen är förtrogna med vad som gäller sedan den 22 mars 2018 och att nödvändiga anpassningar till den nya ordningen därför redan skett. Livsmedelsverket anser att särskilda hänsyn inte behöver tas vad gäller fastställandet av tidpunkten för ikraftträdandet av de föreslagna föreskriftsändringarna.

Bedömning om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Eftersom förordningens regler redan gäller behöver dessa regler träda i kraft så snart som möjligt efter remisstidens utgång. Då förslaget innebär en lättnad för berörda företagare finns troligen inget behov av särskilda hänsyn när det gäller tidpunkten för ikraftträdande.

Effekter för kommuner eller landsting

Förslaget innebär att kommunala kontrollmyndigheter kan komma att få en ökad arbetsbörda för de anläggningar de utövar till syn över.

Område Strategisk utveckling och stöd
Juridiska avdelningen
Hannes Eintrei

2018-06-28

Dnr 2018/02141
Saknr 6.3

Miljö och jämställdhet

Livsmedelsverket bedömer inte att förslaget har någon nämnvärd påverkan på miljö eller jämställdhet.

Uppföljning och utvärdering av föreskrifterna

En kontinuerlig uppföljning och utvärdering av föreskrifterna sker.

Kontaktpersoner vid Livsmedelsverket:

Hannes Eintrei, tel. 018-17 56 45

Paulo Kisekka-Ndawula, 018-17 56 53

Kristina Ohlsson, tel. 018-17 55 84