

§ 135

Dnr 2018/KS 0196 001

Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri

Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen för förslag till kommunfullmäktige

- Motionen avslås.

Protokollsanteckning

Inger Gemicioglu (V) hade yrkat avslag till motionen om hon hade haft rösträtt.

Beskrivning av ärendet

En motion har lämnats in till kommunfullmäktige av Anders Wickberg, Per Carlberg, Henrik Mellström och Sandra Ekengren från Sverigedemokraterna om att lägga till lydelsen: ”Passiv insamling av pengar (tiggeri) är förbjuden på offentlig plats” i Tyresö kommuns lokala ordningsföreskrifter.

Motionen remitterades till kommunledningsutskottet för förslag till besvarande. Kommunstyrelseförvaltningen har arbetat fram förslag till svar som, med hänvisning till ett pågående ärende i Högsta förvaltningsdomstolen om en kommun kan reglera passiv penninginsamling genom lokala ordningsföreskrifter vilket kan ge ledning för hur andra liknande fall ska bedömas, föreslår att kommunstyrelsen ska föreslå kommunfullmäktige att anse motionen besvarad.

Yrkande

Mats Lindblom (L), Anita Mattsson (S), Marie Åkesdotter (MP), Ulrica Riis-Pedersen (C), Anna Lund (KD) och Fredrik Saweståhl (M) yrkar att kommunledningsutskottet ska föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer frågan om kommunledningsutskottet bifaller yrkandet och finner att kommunledningsutskottet bifaller det.

Justerandes sign





Utdragsbestyrkande



Bilagor

Tjänsteskrivelse Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri.pdf

Motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri.pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Tyresö kommun
Kommunstyrelseförvaltningen
Maj Ingels Fagerlund
Säkerhetschef
08-5782 7150

TJÄNSTESKRIVELSE

2018-08-20

1 (3)

Diarienummer

2018/KS 0196 001

Kommunledningsutskottet

Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri


**Kommunstyrelseförvaltningens förslag till
kommunledningsutskottet för beslut i kommunfullmäktige**

- Motionen anses besvarad

Kommunstyrelseförvaltningen



Bo Renman
Kommundirektör



Britt-Marie Lundberg-Björk
Chef Medborgarfokus

Sammanfattning

En motion har lämnats in av Sverigedemokraterna 2018-04-20 till kommunfullmäktige om att ge kommunstyrelsen i uppdrag att i lokala ordningsföreskrifter

12 § : *”Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande, om inte insamlingen utgör led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning. När insamlingen sker i samband med framförande av gatumusik krävs inte tillstånd”* lägga till lydelsen: ”Passiv insamling av pengar (tiggeri) är förbjuden på offentlig plats”.

För närvarande ligger ett ärende hos Högsta Förvaltningsdomstolen om en kommun kan reglera passiv penninginsamling genom lokala ordningsföreskrifter.

Kommunstyrelseförvaltningen menar att Högsta Förvaltningsdomstolens avgörande kan få betydelse som prejudikat, dvs. ge ledning för hur andra liknande fall skall bedömas.

I avvaktan på det föreslås inga ändringar/tillägg i nuvarande lokala ordningsföreskrifter 12 §.

Beskrivning av ärendet

En motion har lämnats in av Sverigedemokraterna 2018-04-20 till kommunfullmäktige om att ge kommunstyrelsen i uppdrag att i lokala ordningsföreskrifter Tyresö

12 § *”Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande, om inte insamlingen utgör led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning. När insamlingen sker i samband med framförande av gatumusik krävs inte tillstånd”* lägga till lydelsen: ”Passiv insamling av pengar (tiggeri) är förbjuden på offentlig plats”.

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen får en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Inför detta ska det förekommit

olägenheter eller störningar av sådan omfattning och karaktär att det med hänsyn till den allmänna ordningen på de platser som omfattas av beslutet är motiverat att införa förbud i ordningsföreskrifterna. En grundläggande förutsättning för kommunernas föreskrivningsrätt är att de bara beslutar om sådana lokala ordningsföreskrifter som verkligen behövs.

Kommunfullmäktige Vellinge kommun tog beslut 20 september 2017 om tillägg till allmänna lokala ordningsföreskrifter med förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri). Detta beslut har upphävts av Länsstyrelsen Skåne län och senare även av Kammarrätten Göteborg.

Vellinge kommun har efter det överklagat beslutet igen och ärendet ligger nu som prövningsärende hos Högsta Förvaltningsdomstolen om en kommun kan reglera passiv penninginsamling genom lokala ordningsföreskrifter. Domen kommer först i höst med tanke på att meddelandet om prövningstillstånd är daterat 18 maj 2018.

Bakgrunden till Kammarrättens beslut är att kommunerna inte har rätt att införa förbud eftersom tiggeriet inte kan anses leda till allvarliga ordningsproblem i kommunerna.

Kommunstyrelseförvaltningen menar att Högsta förvaltningsdomstolens avgörande kan få betydelse som prejudikat, dvs. ge ledning för hur andra liknande fall skall bedömas.

I avvaktan på det föreslås inga ändringar/tillägg i nuvarande lokala ordningsföreskrifter 12 §.

Med hänvisning till detta anser vi även motionen besvarad.

Motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri

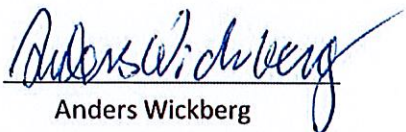
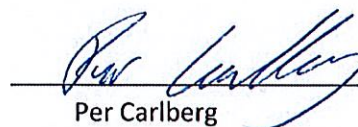
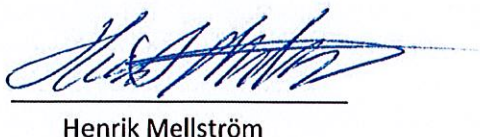
På senare år har vi sett att antalet tiggare ökat i Tyresö, liksom varit fallet i övriga landet. Rapporter från rikspolisstyrelsen och Europol visar på att stora delar av tiggeriverksamheten är organiserad och att utsatta människor utnyttjas av kriminella ligor. Tiggarna kommer oftast från forna öststater och kan idag genom medlemskapet i EU resa fritt i Europa. Den fria rörligheten har underlättat för kriminella ligor att bedriva sin verksamhet i Tyresö och i Sverige.

Enligt en rapport från regeringens särskilda nationella samordnare för utsatta EU-medborgare (SOU 2016:6) rekommenderas regeringen att hjälpa utsatta EU-medborgare genom stöd till hjälporganisationer på plats istället för att svenskar ger pengar eller stöd till tiggare. EU-länder bör alltid bära ett ansvar för sina egna medborgare. För Tyresö kommuns del är det, mot bakgrund av allt detta, både i Tyresös kommunmedlemmars intresse och i förlängningen också EU-migranternas eget intresse, angeläget att förbjuda tiggeri.

Tiggeriet kan förbjudas, men inte fattigdomen. Den fattigdom, vilken ofta är orsaken till tiggeriet, kan och kommer aldrig att avhjälpas genom att just tillåta dessa människor att tigga i Sverige. Tvärt om riskerar tiggeri att permanenta deras sociala utsatthet och för varje krona som skänks i Sverige bidrar man till att upprätthålla den situation som de befinner sig i. Det är nu dags att förbjuda tiggeriet. Då det ännu inte finns något nationellt tiggeriförbud, föreslår vi därför ett lokalt sådant i Tyresö som komplement till den redan befintliga ordningsföreskriften § 12 som säger *"Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande, om inte insamlingen utgör led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning."*

Sverigedemokraterna föreslår därför Kommunfullmäktige

att Tyresö kommun i sina lokala ordningsföreskrifter om insamling av pengar lägger till lydelsen: "Passiv insamling av pengar (tiggeri) är förbjuden på offentlig plats."


Anders Wickberg
Per Carlberg
Henrik Mellström
Sandra Ekengren

Datum 2018-08-29
 Tid 13:00–14:15
 Plats Bollmora

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 2018-09-03

Paragrafer 124–136

Sekreterare


 Hillevi Elvhage

Ordförande


 Fredrik Saweståhl

Justerande


 Anita Mattsson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
 Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunledningsutskottet
 Sammanträdesdatum 2018-08-29
 Datum då anslaget sätts upp 2018-09-05
 Datum då anslaget tas ned 2018-09-27
 Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift


 Hillevi Elvhage

am ps

Utdragsbestyrkande

Närvarolista

Beslutande

Fredrik Saweståhl (M), ordförande
 Mats Lindblom (L), 1:e vice ordförande
 Anita Mattsson (S), 2:e vice ordförande
 Ulrica Riis-Pedersen (C)
 Anna Lund (KD)
 Kristjan Vaigur (S)
 Marie Åkesdotter (MP)

Ersättare



Dick Bengtson (M)
 Mats Larsson (L)
 Helen Dwyer (C), från och med kl. 14.00 § 136
 Marika Marklund (KD)
 Inger Gemicioglu (V)

Övriga

Bo Renman, kommundirektör, kommunstyrelseförvaltningen
 Torstein Tysklind, ekonomichef, kommunstyrelseförvaltningen
 Jonas Jansfors, HR-chef, kommunstyrelseförvaltningen
 Sara Kopparberg, stadsbyggnadschef, stadsbyggnadsförvaltningen
 Monika Larsson, förvaltningschef, barn- och utbildningsförvaltningen
 Antonios Arvanitidis, it-chef, kommunstyrelseförvaltningen
 Catarina Stavenberg, seniorkonsult, kommunstyrelseförvaltningen
 Hillevi Elvhage, kommunsekreterare, kommunstyrelseförvaltningen

Frånvarande

Jannice Rockstroh (S)
 Anders Linder (S)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------