

Handläggare
Therese Rosén
Telefon: 08-508 09 304

Till
Kungsholmens stadsdelsnämnd
2018-09-27

Remiss av Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad. Förslag till ändringar.

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Maria Laxvik
stadsdelsdirektör

Therese Rosén
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från ett antal stadsdelsnämnder med anledning av förslag till ändringar av stadens allmänna lokala ordningsföreskrifter. Kungsholmens stadsdelsnämnds yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 1 oktober 2018.

Remissen behandlar ett antal paragrafer i stadens allmänna lokala ordningsföreskrifter där behov av revidering har uppmärksamrats och där även Polismyndigheten har haft önskemål om revidering.

Förvaltningen ställer sig i stort positiv till de föreslagna förändringarna men har synpunkter på §§ 15 och 16 gällande alkoholförbud och förbud mot tillfällig försäljning och de områden där förändringar föreslås. Förvaltningen förordar ett alkoholförbud i Kronobergsparken. Avseende § 16 gäller synpunkterna de gator som i förslaget inte ska omfattas av förbud gällande tillfällig försäljning, Smedsuddsvägen samt Smålandsgatan mellan Birger Jarlsgatan och Nybrogatan. Det förklaras i underlaget inte närmare varför dessa förändringar föreslås.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från ett antal stadsdelsnämnder med anledning av förslag till ändringar av stadens allmänna lokala ordningsföreskrifter. Nämndens yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 1 oktober 2018.

Polismyndigheten har inkommit med önskemål om införande av förbud mot tillfällig försäljning i Globenområdet av ordnings- och säkerhetsskäl. Utöver detta önskemål föreligger det behov av revidering av de lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms stad.

Ärendet

I Stockholms stads lokala ordningsföreskrifter ges kommunen rätt att närmare reglera vad som gäller för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Grundläggande bestämmelser om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats finns i 3 kap. ordningslagen (SFS 1993:1617). De lokala ordningsföreskrifterna innehåller ytterligare bestämmelser om hur den allmänna ordningen i Stockholms kommun skall upprätthållas. Nedan beskrivs de paragrafer som omfattas av förslaget och de ändringar som föreslås.

Revidering av 8§ avseende containrar och liknade behållare

Uppställning av säckar för byggmaterial, så kallade Big Bags, omfattas av tillståndsplikt enligt ordningslagen och bör omfattas av de lokala allmänna ordningsföreskrifterna. Förslaget innebär att även dessa uppställningar omfattas av föreskriften.

Användning av Big Bags har ökat i omfattning och medför ofta framkomlighetsproblem för trafikanter, bidrar negativt till stadsbilden, är en brandsäkerhetsrisk samt utgör ökad risk för nedskräpning och skadegörelse. Precis som containrar ska dessa märkas med ägarens namn, adress, person- eller organisationsnummer. Detta underlättar för Polismyndigheten att beivra uppställningar i strid mot kommunens villkor för upplåtelsestillståndet eller då tillståndet gått ut och uppställningen fortsatt står kvar.

Revidering av 10§ avseende uppsättande av banderoller, skyltar, dekorationer och reklamanordningar

Förslaget innebär ett förtydligande av att samtliga typer av uppsättningar av diverse reklamanordningar som befinner sig på eller vetter ut mot offentlig plats är tillståndspliktiga. Det bör även förtydligas att reklamanordningar som näringsidkare sätter upp på byggnad där rörelsen bedrivs undantas för tillståndsplikt.

Revidering av 11§ gällande affisivering

I nuvarande text kan det tolkas som att projicerade anslag får sättas upp utan tillstånd av Polismyndigheten. Avbildningen som projiceras kan ske på offentlig plats, exempelvis när en affär projicerar sitt varumärke på gångbanan- vilket kräver tillstånd utfärdat av Polismyndigheten och förslaget förtydligar detta.

För att undvika tolkningsproblem angående fria affisiveringssystem ska det även tydligt framgå att tillstånd ej krävs för detta.

Revidering av 15§ gällande förtäring av alkohol

I nuvarande föreskrift framgår att spritdrycker, vin och starköl inte får förtäras på de i föreskriften angivna platserna. I stället för starköl bör det i föreskriften framgå ”övriga alkoholhaltiga drycker överstigande 3,5 volymprocent”.

Revidering av 16§ avseende tillfällig försäljning

Tillfällig försäljning t. ex vid arenor i samband med evenemang kan skapa oordning och otrygghet. För att Polismyndigheten ska kunna upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats bör det finnas stöd för ett generellt förbud mot tillfällig försäljning vid arenor i samband med evenemang. I förslaget till revidering förtydligas de geografiska områden som föreslås omfattas av förbudet. Områdesbegränsningarna är väl tilltagna, och även utan pågående evenemang är områdena särskilt påkallade utifrån ordningsskäl.

Revidering av 27§ om överträdelse av lokal ordningsföreskrift

Förslaget innebär att Polismyndigheten möjliggörs att ingripa vid eventuell överträdelse av den allmänna lokala ordningsföreskriften.

Jämställdhetsanalys

Tidigare forskning har visat att kvinnor och män upplever trygghet i offentliga miljön olika och att kvinnor i högre grad begränsar sin rörlighet på grund av upplevd otrygghet. Förbudet mot tillfällig försäljning och utökning av alkoholförtäringförbudet kan bidra till att öka den upplevda tryggheten på dessa platser vilket stärker både mäns och kvinnors möjlighet att vistas ute i samband med evenemang.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av parkmiljöavdelningen. Ärendet är behandlat i pensionärsrådet 2018-09-24, i rådet för funktionshinderfrågor 2018-09-20 samt i förvaltningsgruppen 2018-09-20. Synpunkter framgår av protokollen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen är i stort positiv till de föreslagna ändringarna i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna, men har synpunkter på delar av de föreslagna förändringarna samt underlag för ärendet.

Gällande revidering av följande punkter har förvaltningen inga synpunkter och ställer sig helt positiv.

- *8§ avseende containrar och liknade behållare*
- *10§ avseende uppsättande av banderoller, skyltar, dekorationer och reklamanordningar*
- *11§ gällande affischering*
- *27§ om överträdelse av lokal ordningsföreskrift*

När det gäller den föreslagna revideringen av 15-16§§ har förvaltningen synpunkter.

Revidering av 15§ gällande förtäring av alkohol

Polisen inkom under 2017 med en begäran om utökat alkoholförbud i Kronobergsparken avseende hela parken och dygnets alla timmar. Begäran avslogs, men förvaltningen vill åter lyfta frågan och påtala behovet av ett utökat alkoholförbud för att öka tryggheten i parken.

Revidering av 16§ avseende tillfällig försäljning

Revideringen gäller förändring gällande områden i staden som omfattas av förbud av tillfällig försäljning. Uppdaterade kartbilder har bilagts ärendet, med syfte att kartorna ska förtydliga de områden som omfattas av förbud gällande tillfällig försäljning.

Remissen tar upp att den främsta förändringen gäller att Globenområdet ska ingå ibland de områden där förbud av tillfällig försäljning ska gälla- bland annat utifrån inkomna önskemål från Polismyndigheten. Bakgrunden är ordningsproblem i Globenområdet och problem med tillfällig försäljning under evenemang. I området uppstår otrygghet, ordningsproblem och problem med framkomlighet i anslutning till försäljningsytorna. Förvaltningen har inga synpunkter på dessa kommentarer gällande Globenområdet.

I den föreslagna förändringen framgår det att vissa gatuadresser är borttagna och där tillfällig försäljning ska kunna ske utan tillstånd från Polismyndigheten. Följande gator är i förslaget tillståndsbefriade; Smedsuddsvägen samt Smålandsgatan mellan

Birger Jarlsgatan och Nybrogatan. Det förklaras i underlaget inte närmare varför dessa förändringar föreslås. Konsekvens av borttagande av förbud skulle kunna innebära fler försäljare och med det framkomlighetsproblem samt ökad risk för nedskräpning. Förvaltningen ställer sig mycket tveksam till att tillfällig försäljning på Smedsuddsvägen ska få ske utan tillstånd. Smedsuddsvägen är en smal gata som går genom Rålambshovsparken, den används frekvent av gående och cyklister och viss biltrafik förekommer. Parkbesökare rör sig på tvärs över vägen för att ta sig till strandområdet eller upp mot parkens grasmattor. Att tillåta försäljning utan särskilt tillstånd kommer att innebära hinder för parkbesökare, gående, cyklister och övrig trafik. Trängsel riskerar att uppstå och detta kan komma att tvinga upp passerande fordon eller försäljningsfordon på de kringliggande grasmattorna. Med ökade risker för personskador, otrygghet och skador på grasmattor som följd.

Historiskt har utrustning eller särskilda ytor för aktiviteter förlagts i ytterkanterna av parken, vilket har medfört att ett öppet gräsrum och en visuell koppling genom parken med kontakt med Riddarfjärden har kunnat åstadkommas och bibehållas. Fri försäljning från uppställda bilar eller tillfälliga vagnar kommer att bidra till att den fria sikten ut mot Riddarfjärden begränsas. Även om det endast handlar om tillfällig försäljning så kommer platsen att vara så pass attraktiv att bilar eller vagnar troligen kommer ställas upp här en stor del av dygnet, under de delar av året som parken har många besökare.

Försäljning av mat och dryck i engångsförpackningar bidrar till ökad nedskräpning och ökade kostnader för skräphantering. Om inget tillstånd krävs för försäljning kan inte heller krav ställas på att försäljaren ska tillhandahålla egna skräpkorgar och ta hand om det skräp som genereras runt försäljningsstället.

Utöver dessa förändringar har Ingemar Bergmansgata lagts till och ska enligt förslaget omfattas av förbud gällande tillfällig försäljning.

De bifogade kartbilderna skulle kunna förtydligas ytterligare.

Förvaltningen vill dessutom framföra behov av rättelse i allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad. På flera ställen i de bifogade allmänna ordningsföreskrifterna återfinns namn på kyrkogårdar, det handlar dels om att de ska vara allmänna platser och dels om alkoholförbud. Bland namnen på kyrkogårdar finns *Kungsholmens kyrkogård*, vilket är fel. Rätt benämning är *Kungsholms kyrkogård*. Den tidigare församlingen, innan sammanslagningen med S:t Göran och Essingen, hette Kungsholms

församling och kyrkan heter Kungsholms eller Ulrika Eleonora kyrka.

Bilagor

1. Remiss av Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad.
2. KS 2018/1074 bilaga 3 s. 1-9
3. KS 2018/1074 bilaga 3 s. 10-19