

Tyresö kommun
Socialförvaltningen
Ida Marén
Utredare

TJÄNSTESKRIVELSE

2018-09-14

1 (4)

Diarienummer
2018/SN 0140

Socialnämnden

**Överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar
vid flyttning till särskilt boende mellan
kommunerna i Stockholms län**

**Socialförvaltningens förslag till socialnämnden för beslut i
kommunstyrelsen**

- Överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flyttning till särskilt boende mellan kommunerna i Stockholms län antas inte.

Socialförvaltningen


Gunny Bäckström
Tf Förvaltningschef

Sammanfattning

Storsthlm har arbetat fram ett förslag till överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flyttning till särskilt boende mellan kommunerna i Stockholms län. Syftet med överenskommelsen är framförallt att underlätta flyttning mellan kommunerna i länet för personer av behov av särskilt boende och att kommunerna ska kunna möta behov av boendeplatser och minska den ekonomiska risken för kommunerna att starta nya boenden. Storsthlms styrelse har rekommenderat kommunerna att anta överenskommelsen som börjar gälla den 1 januari 2019.

Socialförvaltningen bedömer att förutsättningarna i dagsläget inte är de rätta för en överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flyttning till särskilt boende mellan kommunerna i länet. Förvaltningen föreslår att överenskommelsen inte ska antas.

Beskrivning av ärendet

Storsthlms styrelse har gett kansliet i uppdrag att ta fram en överenskommelse för att underlätta flyttning till särskilt boende mellan kommunerna i länet genom att utflyttningskommunen behåller det långsiktiga ansvaret. En liknande överenskommelse fanns tidigare som upphörde vid årsskiftet 2013/2014. Ett förslag till ny överenskommelse skickades ut på remiss i kommunerna i maj 2017. Flera kommuner inkom med synpunkter och förslag till revideringar. Ett dialogmöte mellan kommunerna och Storsthlm hölls den 1 februari 2018. Därefter har en ny överenskommelse arbetats fram.

De kommuner som önskar kan teckna överenskommelse nu genom att anta överenskommelsen. Övriga kommuner ska ges tillfälle att ansluta vid senare tillfälle. Överenskommelsen börjar gälla den 1 januari 2019.

Storsthlms styrelse har vid sitt sammanträde den 13 juni 2018 beslutat att rekommendera kommunerna i länet att anta överenskommelsen. Storsthlm önskar få del av kommunernas ställningstaganden senast den 31 december 2018.



Innehåll och målgrupp

Målgruppen för överenskommelsen är personer som bor i en kommun i länet i ordinärt eller särskilt boende, och vill ansöka om plats i särskilt boende i annan kommun i länet. Syftet är att underlätta flyttning mellan kommunerna för personer i behov av särskilt boende och att kommunerna ska kunna möta behov av boendeplatser och minska den ekonomiska risken för kommunerna att starta upp nya boenden.

Enligt 2 a kap 8 § socialtjänstlagen (SoL) har den enskilde rätt att ansöka om särskilt boende i annan kommun. Det innebär att den kommun som får ansökan utreder, fattar beslut och ansvarar för insatsen. Överenskommelsen innebär ett alternativ till ansökan enligt SoL genom att utflyttningkommunen fattar biståndsbeslut samt behåller det långsiktiga ansvaret för kostnad och myndighetsutövning så länge den enskilde har behov av insatsen.

Socialförvaltningen lämnade sina synpunkter kring förslag till överenskommelsen vid remisstillfället 2017 och bedömde då att förutsättningarna inte var de rätta för en överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flyttning till särskilt boende mellan kommunerna i länet. Socialnämndens dåvarande ordförande såg dock positivt på överenskommelsen mot bakgrund av att det stimulerar utbyggnaden av nya vård- och omsorgsboenden, livsstilsboenden och på övriga sätt utvecklar äldreomsorgen. Socialnämnden beslutade i juni 2017 att anta både ordförandeutlåtandet och socialförvaltningens förslag till yttrande som svar på remissen.

Den nu aktuella överenskommelsen har delvis arbetats om och är mer detaljerad när det avser bland annat ansökan och handlägningsprocessen, ansvarsfördelning, kontaktpersonens roll och tillvägagångssätt vid eventuell oenighet om tolkning av överenskommelsen.

Förvaltningens synpunkter

Kommunen har idag utmaningar med att tillgodose det behov av boendeplatser som finns. De platser som planeras tillkomma genom utbyggnad beräknas sannolikt beläggas genom kommunens eget behov. Överenskommelsen tar inte hänsyn till den obalans som finns mellan behov och tillgång av platser i kommunerna i länet.

En person som vill flytta till annan kommun kan göra det ändå genom att folkbokföra sig i inflyttningskommunen. Den enskilde får då förhandsbesked av inflyttningskommunen som gör en biståndsbedömning. Överenskommelsen innebär att denna möjlighet avtalas bort.

Eftersom utflyttningskommunen ska ersätta inflyttningskommunen i enlighet med deras ersättningsmodell kan det innebära en risk för ökade kostnader om dessa platser är dyrare än kommunens egna. Det gör det svårt att planera ekonomiskt då kostnaderna för boendeplatser inte kan förutses i samma utsträckning. Flera kommuner använder nivågraderad ersättning vilket kräver samsyn kring nivåbedömning mellan in- och utflyttningskommun.

Formerna för avtal och uppföljning blir mer komplexa och riskerar att medföra ökad administration och fler samverkansparter när en insats ska följas upp. Att riktlinjer för handläggning av insatsen skiljer sig åt mellan kommunerna bedöms också problematiskt ur ett rättssäkerhetsperspektiv, då det riskerar utmana likabehandlingsprincipen om det visar sig finnas en diskrepans i tillämpningen.

Myndigheten för äldre och funktionsnedsättning har under 2018 fått fyra ansökningar om plats i Tyresö från personer i annan kommun¹, varav samtliga beviljats plats. Ytterligare fem ansökningar är under utredning och ännu inte beslutade. Under 2017 var det sex personer som sökte sig till Tyresö från annan kommun, varav en person fick avslag. Under 2016 inkom tio ansökningar om plats i Tyresö, varav fyra fick avslag. Hur många Tyresöbor som på motsvarande sätt ansökt om plats i annan kommun är osäkert, i och med att ansökan görs direkt till annan kommun och därmed inte registreras här.

Sammantaget anser socialförvaltningen att intentionen med en överenskommelse att samverka kring frågan är god men kan i dagsläget inte se tillräckligt stora fördelar med att ingå överenskommelsen. Möjligheten kvarstår dock för kommunen att ansluta vid ett senare tillfälle. Socialförvaltningen föreslår att överenskommelsen inte ska antas.

¹ I landet, finns ej uppgift på länsnivå.