

Handläggare
Oscar Stålnacke
08-508 26 167

Till
Trafiknämnden
2018-10-18

Värna föreningslivets plats i det offentliga rummet. Svar på skrivelse från Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd

Förslag till beslut

1. Trafiknämnden godkänner och överlämnar trafikkontorets tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen från Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd.

Jonas Eliasson
Förvaltningschef

Fredrik Alfredsson
Avdelningschef

Ulrika Falk
Enhetschef

Sammanfattning

Hägersten Liljeholmens stadsdelsnämnd har tillskrivit trafiknämnden om att tydliggöra vikten av att inte ta ut vad som beskrivs som oskäligen markhyror som leder till att små, ideella verksamheter tvingas upphöra.

I skrivelsen beskrivs en bangolfbana i stadsdelen som har fått en ny avgift och stadsdelsnämnden bestrider denna avgift och efterfrågar ett nytt beslut från trafiknämnden.

I handläggningen arbetar kontoret utifrån av kommunfullmäktige beslutad taxa och kan inte göra egna avsteg gällande avgifter. Kontoret har inte i uppdrag eller lagstöd för att ge finansiellt stöd i form av subventioner till olika verksamheter.

Trafikkontoret
Tillstånd

Fleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 26 167
Växel 08-508 27 200
oscar.stalnacke@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

Bakgrund

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd inkom med en skrivelse till trafiknämnden den 22 september 2017. Skrivelsen bifogas tjänsteutlåtandet.

Skrivelsen

I skrivelsen anförs att Hägersten Liljeholmens stadsdelsnämnd har uppdragit åt förvaltningen att tillskriva trafiknämnden om att tydliggöra vikten av att inte ta ut vad som beskrivs som oskäliga markhyror som leder till att små, ideella verksamheter tvingas upphöra.

I skrivelsen beskrivs en bangolfbana i stadsdelen som har fått en ny avgift och stadsdelsnämnden bestrider denna avgift och efterfrågar ett nytt beslut från trafiknämnden.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom trafikkontoret.

Trafikkontorets synpunkter

Om offentlig plats

Bangolfbanan som skrivelsen hänvisar till ligger på offentlig plats. Offentlig plats upplåts enligt ordningslagen, *Ordningslag (1993:1617)*, av polismyndigheten genom polistillstånd.

Polismyndigheten remitterar kommunen om denne är markägare och kommunen har alltid veto att säga nej till upplåtelsen. Kontoret är Stockholms stads remissinstans för i stort sett all offentlig plats förvaltd av Stockholms stad.

Till skillnad från exempelvis fastighetsmark, som hanteras av exploateringskontoret, är det inte möjligt att hyra ut offentlig plats genom att skriva civilrättsliga avtal.

Avgifter för upplåtelser av offentlig plats

Den så kallade avgiftslagen, *Lag (1957:259) om rätt för kommun att ta ut avgift för vissa upplåtelser av offentlig plats m.m.*, ger kommunen rätt att ta ut en avgift för upplåtelsen. Ramarna för detta beslutar kommunfullmäktige om och dessa återfinns i stadens taxa för upplåtelse av offentlig plats, härefter benämnd taxan.

Avgiften regleras i avgiftslagens 2 §

"Ersättning utgår i form av en avgift med belopp, som kan anses skäligt med hänsyn till ändamålet med upplåtelsen, nyttjarens fördel av denna, kommunens kostnader med anledning av upplåtelsen och övriga omständigheter."

Med den lagstiftning som styr stadens upplåtelseverksamhet och hur avgifter får tas ut finns utmaningar med särskiljandet av olika typer av föreningsverksamhet och med att väga in nyttan för staden. Kontoret kan baserat på nu gällande taxa inte ta hänsyn till en specifik sökandes juridiska form, exempelvis ideell förening.

Att en upplåtelse av offentlig plats får en förändrad avgift och att detta skulle kunna resultera i att verksamheten inte kan bedrivas är inte heller något som kontoret har lagstöd för att ta hänsyn till.

Utöver ordningslagen och avgiftslagen ska även den så kallade likabehandlingsprincipen eller likställighetsprincipen i 2 kap 3 § kommunallagen (2017:725) beaktas när avgiften för en upplåtelse meddelas. Alla måste behandlas lika.

Förtydligande om beslut i relation till upplåtelse

Eftersom avgifter för upplåtelse av offentlig plats enligt avgiftslagen beslutas av kommunfullmäktige har stadsdelsnämnden ingen möjlighet att bestrida avgiften. Trafiknämnden saknar vidare rättsliga förutsättningar att besluta på annat sätt än enligt den av kommunfullmäktige beslutade taxan.

Om stöd till föreningslivet

Kontoret har i budgeten olika uppdrag för att stärka arbetet med en grön, trygg och levande stadsmiljö tillsammans med andra nämnder och kommunala bolag. Kontoret verkar för detta, bland annat genom ett löpande utvecklingsarbete av taxan, tillståndprocesser och kommunikation. Utöver detta bistår även kontoret med kunskap och stöd i olika projekt för både evenemang och utveckling av stadsmiljön. När det gäller just avgifter för upplåtelse av offentlig plats har kontoret en roll som myndighetsutövare och i och med detta finns som ovan beskrivet ett antal lagar som reglerar verksamheten. Beslutet som skrivelsen hänvisar till är fattat utifrån dessa lagar, och kontoret kan därför inte tillgodose stadsdelsnämndens bestridande av avgiftshöjningen. I skrivelsen framförs att upplåtelseavgiften höjts från 9000 kr till 155 000 kr. Verksamheten som drivs under sommarhalvåret betalar nu med det nuvarande taxa ca 49 000 kr, varav ca 3000 kr avser upplåtelse för bangolf.

Trafikkontorets förslag

Trafikkontoret föreslår att skrivelsen besvaras med detta tjänsteutlåtande.

Slut

Bilagor

1. Skrivelse till trafiknämnden från Hägersten-Liljeholmen stadsdelsförvaltning