

Handläggare
Sigrún Andersdóttir
Telefon: 08-508 25 119

Till
Socialnämnden
Organisations- och föreningsutskottet
2018-10-16

Tillsammans

Ansökan om tidsbegränsat bidrag från Föreningen
Tillsammans

Förvaltningens förslag till beslut

1. Organisations- och föreningsutskottet avslår Föreningen Tillsammans ansökan om tidsbegränsat bidrag för perioden 1 januari 2019 till och med 31 december 2019 för föreningens stödverksamhet.

Peter Svensson
Administrativ chef

Eva-Lotta Elmér
Enhetschef

Sammanfattning

Föreningen Tillsammans ansöker om ett tidsbegränsat bidrag på 1 448 728 kronor för perioden 1 januari 2019 till och med 31 december 2019. Förvaltningen bedömer att föreningen är i en uppbyggnadsfas och ännu inte har alla delar på plats vad gäller att planera och säkra kvaliteten i verksamheten. Eftersom personer som varit för sexuella övergrepp är en sårbar grupp anser förvaltningen att strukturer för kvalitetssäkring måste vara på plats för att en stödverksamhet ska beviljas bidrag. Förvaltningen föreslår att organisations- och föreningsutskottet avslår Föreningen Tillsammans ansökan om tidsbegränsat bidrag

Bakgrund

Tillsammans har inte tidigare ansökt om bidrag från organisations- och föreningsutskottet, OFU.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom administrativa avdelningen. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från ”Riktlinjer till ideella föreningar” beslutade av socialnämnden 16 maj 2017 och justerade 21 mars 2018.

Ärendet

Föreningen Tillsammans, organisationsnummer 802489-0769, ansöker hos OFU om 1 448 728 kronor i tidsbegränsat bidrag för föreningens stödverksamhet. Bidraget avser perioden 1 januari 2019 till och med 31 december 2019.

Sökande förening

Föreningen Tillsammans är en ideell förening som arbetar mot sexuellt våld. Tillsammans bildades år 2014, efter att idén väckts då initiativtagarna till föreningen träffades i gruppterapin på Akutmottagningen för våldtagna på Södersjukhuset i Stockholm. Syftet med föreningen är att den skall fungera som en plattform för människor som utsatts för sexuellt våld att hitta styrka och tillsammans med andra i liknande situation sprida kunskap och information om sexuellt våld. Verksamheten vilar på tre ben; kunskapsspridande arbete, opinionsbildning och stödverksamhet.

Aktuell ansökan

Målgrupp

Föreningens målgrupp är personer som utsatts för sexuellt våld. Föreningen vänder sig till personer mellan 15 och 30 år oavsett könstillhörighet.

Verksamhet

I det kunskapsspridande- och opinionsbildande arbetet erbjuder föreningen bland annat föreläsningar till skolor, företag, myndigheter och organisationer. Fokus är att förebygga sexuellt våld, krossa fördomar och stereotyper och få en förståelse för problemets omfattning.

Denna ansökan gäller stödverksamheten, som består av ett mentorskapsprogram och stödgrupper. I mentorskapsprogrammet får en stödsökande enskilt stöd av en mentor, som också bär på egna erfarenheter av sexuellt våld. Mentorn och den stödsökande hörs en gång i veckan under 3-12 månader. Kontakten kan fungera som ett komplement till professionellt stöd och behandling, eller vara ett första steg för att därefter eventuellt våga söka professionell hjälp. Mentorerna genomgår en grundutbildning hos Föreningen

Tillsammans, vidareutbildas regelbundet kring olika former av sexuell utsatthet och erbjuds även handledning.

I stödgrupperna möts personer som utsatts för sexuellt våld och bearbetar sina upplevelser tillsammans. Stödgrupperna träffas tio gånger under en termin och varje träff utgår ifrån ett särskilt tema, till exempel skam och skuld, min kropp, sex och relationer eller ”fråga juristen”. Stödgrupperna leds av två stödgruppsledare, varav kravet är att minst en ska ha en professionell utbildning inom området.

Mål

Kvalitativa mål

Efter avslutat mentorskap eller deltagande i stödgrupp är målet att deltagarna ska:

- känna sig stärkta,
- känna mindre skuld och skam,
- ha ett förbättrat mående,
- känna sig mindre ensamma,
- ha fått verktyg för att lindra ångest,
- ha fått verktyg för att må bättre, och
- ha minskat tröskeln att söka stöd på nytt om så behövs.

Kvantitativa mål

- Kvalitetssäkra och mäta verksamheten efter mätbara mål.
- Hålla djupintervjuer med målgruppen som är i verksamheten, definiera deras behov och hur föreningen kan möta dem.
- Se till att föreningen har en säkrad finansiering som följer budget.
- Verka för långsiktighet och hållbarhet i föreningen vad gäller anställda och volontärer.
- Genomföra två stödgrupper.
- Utbilda nya mentorer till mentorskapsprogrammet.
- Utvärdera stödverksamheten.
- Tillhandahålla fler mentorskapskontakter.
- Verka för att information når unga om var de kan få stöd och hjälp efter sexuella övergrepp.

Kompetens

För närvarande har Föreningen Tillsammans tre anställda, varav en verksamhetsledare och en verksamhetsutvecklare på heltid och en administrativ assistent på 40 procent. Den terapeut som deltar i stödgrupperna arvoderas per tillfälle.

Kriterierna för att bli mentor i föreningen är främst att de ska ha egna erfarenheter av sexuellt våld, och att de bearbetat klart sina upplevelser hos en professionell samtalskontakt. Det är också ett krav att personen ska kunna avsätta tid för uppdraget, liksom för utbildning, fortbildning och handledning.

För stödgruppsledarna ställs krav på en relevant utbildning till exempel socionom, psykolog eller terapeut. Föreningen ser gärna att stödgruppsledarna har tidigare erfarenhet av att arbeta med målgruppen. Innan de startar sitt uppdrag går de föreningens grundutbildning för stödgruppsledare. De går även i handledning hos en extern terapeut under perioderna de leder stödgrupper och erbjuds fortbildning två gånger per år.

Stödverksamheten har hittills bedrivits i mindre skala och stödgruppsledarna har delvis arbetat ideellt. Stödverksamheten har främst finansierats genom ett antal bidrag och stipendier från stiftelser.

Jämställdhet

Majoriteten av deltagarna i Tillsammans stödverksamhet är kvinnor men föreningen är öppen för alla oavsett könstillhörighet. I föreningens kunskapsspridande arbete lyfter de både mäns och kvinnors utsatthet, samt hur dessa skiljer sig åt. Jämställdhetsarbetet inom föreningen utgår från en analys om hur könsmaktsordningen påverkar samhällets strukturer, vilket gör att sexuell utsatthet ser olika ut beroende på könstillhörighet.

Lokal

Föreningen delar ett kontor i Vasastaden med en annan organisation. Deras del av lokalen är 15 kvm, samt tillgång till mötesrum och kök.

Budget

Intäkter	Belopp
OFU	1 448 728
Summa intäkter	1 448 728
Kostnader	
Personal	1 110 228
Konsult	15 000
Resor	10 000
Lokal	66 000
Förbrukningsmaterial	7 500
Informationsmaterial	10 000

Övriga kostnader	230 000
Summa kostnader	1 448 728

Förvaltningens bedömning

Av socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar framgår att verksamheten ska vara stadsövergripande och öppen, komplettera nämndens egna verksamheter, drivas med god kvalitet och till rimliga kostnader för att bidrag ska kunna beviljas. Förvaltningen gör en samlad bedömning av hur verksamheten uppfyller kraven.

Stadsövergripande och öppen verksamhet

Tillsammans för ingen personbaserad statistik över deltagarnas kommun- och stadsdelstillhörighet. Föreningen uppskattar att 70 procent av deltagarna varit stockholmare och att majoriteten av dessa tillhört stadsdelarna Hägersten-Liljeholmen, Älvsjö, Enskede-Årsta-Vantör samt Bromma. Stödverksamheten är öppen för deltagare från hela staden. Förvaltningen bedömer att verksamheten är stadsövergripande.

Kompletterande verksamhet

Stödinsatser för personer utsatta för sexuella övergrepp och sexuell våld finns hos ett flertal olika aktörer i samhället. Socialtjänstens ansvar regleras framförallt genom socialtjänstlagen (SoL). Enligt 5 kap 11 § SoL ska socialnämnden se till att den som utsatts för brott och dennes närstående får stöd och hjälp. Socialnämnden skall särskilt beakta att kvinnor som är eller har varit utsatta för våld eller andra övergrepp av närstående kan vara i behov av stöd och hjälp för att förändra sin situation. Socialnämnden ska också enligt 5 kap 11 § beakta att barn som bevittnat våld eller andra övergrepp av eller mot närstående vuxna är offer för brott och kan vara i behov av stöd och hjälp.

Staden driver fyra relationsvårdscentrum, som erbjuder råd- och stöd för personer över 18 år och utsätts för våld av en partner eller annan närstående. I samband med att det fjärde relationsvårdscentrumet i staden öppnade hösten 2018 utvecklades förvaltningens verksamhet Samtalsmottagningen. Samtalsmottagningen har erbjudit personer som varit utsatta för våld i nära relation eller sexuella övergrepp råd och bearbetande samtal, enskilt och i grupp. Relationsvårdscentrumen tar för närvarande inte emot personer som utsatts för sexuella övergrepp av en person som inte är närstående.

Stockholms läns landsting driver Akutmottagningen för våldtagna på Södersjukhuset i Stockholm. Mottagningen är öppen för alla över 13 år och fokuserar främst på akuta behov så som undersökning, provtagning och spårsäkring men erbjuder även gruppterapi och samtal med psykoterapeut, psykolog eller kurator. Stadens och landstingets ungdomsmottagningar erbjuder stöd till personer som utsatts för sexuella övergrepp upp till 25 år.

Barn och unga som utsatts för sexuella övergrepp kan få stöd genom socialförvaltningens verksamhet Stödcentrum. Stödcentrum finns för personer mellan 12-21 år som utsatts för brott som exempelvis personrån, misshandel, våldtäkt, olaga hot eller ofredande. Utifrån behovet erbjuds rådgivning, samtalsstöd samt praktisk hjälp i kontakten med polis, åklagare och försäkringsbolag. Barn och unga i förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola och gymnasiesärskola kan få stöd via stadens elevhälsa.

Inom civilsamhället finns ett flertal verksamheter som erbjuder stöd till personer som utsatts för sexuella övergrepp. De verksamheter inom området som OFU beviljar verksamhetsbidrag till är främst Alla Kvinnors Hus, Rise, Atsub och brottsofferjourerna.

Alla Kvinnors Hus erbjuder stöd till personer som utsatts för sexuella övergrepp i form av stödsamtal både enskilt och i grupp, praktisk hjälp samt föreläsningar om sexuellt våld. Alla Kvinnors Hus ingår i samverkansteamet "Samverkan för sexuellt utsatta" tillsammans med RFSU och Ersta Hopp. De tre föreningarna deltar i nätverksträffar med Akutmottagningen för våldtagna för kompetensutveckling på regelbunden basis

Föreningen Rise – Riksföreningen stödcentrum mot incest – erbjuder stödverksamhet med hjälp till självhjälp och mötesplats för vuxna kvinnor som utsatts för incest eller andra sexuella övergrepp i barndomen. De erbjuder öppna och slutna stödgrupper. Föreningen Atsub – Anhöriga till sexuellt utnyttjade barn – är främst till för anhöriga men erbjuder också samtalsgrupper för personer som själva utsatts för sexuella övergrepp.

OFU beviljar även bidrag till Brottsofferjourerna Stockholm-Gotland, Södra Stockholm och Västerort. Brottsofferjourerna erbjuder råd, vägledning och stöd till personer som utsatts för brott.

Förvaltningen anser att det finns ett visst behov av utökad kompletterande stöd till personer som utsatts för sexuella

övergrepp. Särskilt för de personer som utsatts för övergrepp av en person som inte är närstående.

God kvalitet

I dagsläget sker det mesta av arbetet inom stödverksamheten på volontär basis. Förvaltningen bedömer att föreningen har en genomtänkt struktur för rekrytering, utbildning och fortbildning av mentorer och stödgruppsledare. På stödgruppsledare ställs även krav på professionell kompetens inom området. En utvärdering som genomförts hos stödsökande visar att en majoritet har fått förbättrad självkänsla och minskad känsla av skuld och skam efter genomfört mentorskapsprogram eller stödgrupp.

Förvaltningen bedömer att föreningen är i en uppbyggnadsfas och ännu inte har alla delar på plats vad gäller att planera och säkra kvaliteten i verksamheten. Hittills har också stödverksamheten bedrivits i begränsad omfattning. De funktioner som är tänkta att driva stödverksamheten, samordnare och verksamhetsledare, ska rekryteras och är alltså inte ännu på plats i organisationen. Förvaltningens bedömning är att det ännu inte går att avgöra om verksamheten har tillräckligt god kvalitet. Eftersom personer utsatta för sexuella övergrepp är en sårbar grupp anser förvaltningen att strukturer för kvalitetssäkring måste vara på plats för att en stödverksamhet ska beviljas bidrag. Dessutom är en del av de stödsökande under 18 år vilket ställer högre krav på kvalitetssäkring och professionalitet i insatserna, utifrån barns särskilda utsatthet.

Rimliga kostnader

Förvaltningen bedömer att kostnaderna inte är rimliga utifrån verksamhetens omfattning och hur många inom målgruppen som nås. Utifrån de höga personalkostnaderna på drygt 1,1 miljoner kronor bedömer förvaltningen att de budgeterade kostnaderna är för höga för den här typen av verksamhet.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen föreslår att organisations- och föreningsutskottet avslår Föreningen Tillsammans ansökan om tidsbegränsat bidrag med hänvisning till stödverksamhetens kvalitet och kostnader.