

Tyresö kommun  
Kommunstyrelseförvaltningen  
Staffan Agesand  
Kommunjurist

TJÄNSTESKRIVELSE

2011-08-25

1 (4)

2011/KS 0217 006

Kommunstyrelsen

## Remissvar- Bättre tillgång till kommunala föreskrifter

### Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Kommunstyrelseförvaltningen



Bo Renman  
Kommundirektör



Ulrika Josephson Westberg  
Chef kanslienheten

### Beskrivning av ärendet

Tyresö kommun har Finansdepartementets uppdrag att svara på en remiss gällande promemorian ”Bättre tillgång till kommunala föreskrifter”, Ds 2011:24. Uppdraget har tilldelats kanslienheten som sorterar under kommunstyrelseförvaltningen.

### Sammanfattning

Promemorian behandlar i korthet följande.

Kommuner och landsting äger rätten att på flertalet områden meddela föreskrifter (se Regeringsformen). Sådana föreskrifter måste tillkännages eller kungöras för att bli giltiga. Idag saknas dock ett enhetligt sätt hur sådana föreskrifter ska tillkännages. Vissa föreskrifter ska exempelvis tillkännages via radio eller i den lokala ortstidningen. Vissa ska tas in i länets författningssamling som utges av länsstyrelsen. Andra föreskrifter saknar formella krav på hur tillkännagivandet ska gå till.

I promemorian föreslås att som huvudregel kungörs kommuners och landstings föreskrifter genom meddelande på den kommunala anslagstavlan. För att dessutom



hålla föreskrifterna lättillgängliga för de som berörs föreslås också att föreskrifter ska hållas tillgängliga på kommunernas och landstingens webbplatser på ett samlat och ordnat sätt i en så att säga form av kommunala författningssamling för varje kommun och landsting.

Promemorian föreslår att kravet på att kommunala föreskrifter ska kungöras i länets författningssamling eller i ortstidning, tas bort. Detsamma gäller även kravet på att tillhandahålla tryckta exemplar av föreskrifterna.

Den förslagna regleringen kommer dock att ha vissa undantag, exempelvis gällande den rikstäckande databasen för trafikföreskrifter.

Promemorian väcker även frågan om kungöranden så småningom kan göras elektroniskt och om de kommunala anslagstavlor kan ersättas av elektroniska anslagstavlor via respektive kommun eller landstings webbplats.

### **Regeringens förslag**

Promemorian bedömer att det behövs ett enhetligt och generellt sätt för att tillkännage kommunala föreskrifter som är enkelt, effektivt och rättssäkert. Därför föreslås att det i kommunallagen ska förtydligas att kommunala föreskrifter kungörs genom kommunens eller landstingets offentliga anslagstavla. Genom att det justerade protokollet med beslut om föreskrift kungörs, börjar även besvärstiden för beslutet att löpa.

Bestämmelser om att kommunala föreskrifter ska kungöras i länets författningssamling och föras in i den lokala ortstidningen m.m. ska tas bort. Detsamma gäller kravet på tillhandahållande av tryckta exemplar av föreskrifterna. Det ska dock nämnas att förslaget inte hindrar ett en enskild med stöd av handlingsoffentligheten kan begära ut en kopia eller på annat sätt ta del av en kommunal föreskrift. Förslaget inkräktar således inte på offentlighetsprincipen. Däremot ska föreskrifter som på grund av bestämmelser i Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) inte får lämnas ut till var och en, inte heller kungöras eller göras tillgängliga på kommunens webbplats.

I de författningar där särskilda former för kungörande tas bort, ska en upplysning om den generella regleringen i kommunallagen tas in.

Utöver kungörandet på den offentliga anslagstavlan ska som sagts föreskrifterna även finnas tillgängliga för allmänheten på kommunens eller landstingets webbplats i en såkallad författningssamling eller på annat sätt i samlad form. Regeln gäller dock bara föreskrifter som tillkommit efter det att förslaget trätt i kraft. Tidigare meddelade föreskrifter faller därför utanför detta krav även om det inte hindra kommunen eller landstinget att frivilligt föra in redan gällande föreskrifter i författningssamlingen.



Innehållet i den kommunala författningssamlingen ska framgå av ett register eller av annan typ av förteckning.

Promemorian föreslår att de föreslagna reglerna ska träda i kraft den 1 januari 2013.

### **Förvaltningens bedömning**

Förvaltningen tillstyrker i stora delar promemorians förslag men har några synpunkter att framföra.

Det finns en stor vinning i att hålla regler om kungörande av kommunala författningar enhetliga. Av uppenbara skäl är detta att föredra i förhållande till nuvarande ordning med olika regler för hur respektive författningstyp ska kungöras. Den förenklade reglering som förslaget innebär anser förvaltningen är bra.

I dag ställs olika krav på publicering av kommunala föreskrifter. Som exempel kan nämnas att kommunala ordningsföreskrifter ska publiceras i länets författningssamling hos länsstyrelsen. Att man i förslaget lägger kraft på att författningarna ska samlas i en gemensam författningssamling inom den aktuella kommunen tycker förvaltningen är bra. En kommun eller landstings författningar berör i huvudsak den gällande kommunen eller landstingets egna medlemmar mest. Det är också bra att en generell reglering om detta förs in i kommunallagen. Vi ställer oss också positiva till att promemorian inte föreslår att innehållet i författningssamlingen ska regleras, utan att kommunerna har frihet att utforma detta i enlighet med övriga styrdokument.

Förslaget om en enhetlig kommunal författningssamling gäller dock endast författningar som tillkommit efter det att förslaget trätt i kraft. Förvaltningen tror dock att det ur ett medborgar- och rättsäkerhetsperspektiv är klokt att hålla en framtida kommunal författningssamling komplett med såväl ny som redan gällande föreskrifter även om detta inte är ett obligatorium i promemorians förslag.

Utöver ovan nämnda anser förvaltningen att frågan om att kungöra kommunens författningar på en elektronisk anslagstavla med fördel borde kunna utredas och eventuellt ingå i lagförslaget. Denna fråga och det i promemorian gällande lagförslaget ligger så pass nära varandra att dessa vore lämpliga att utreda sida vid sida. Vinsten med ett sådant förfarande blir att kommuner och landsting kan anpassa sina offentliga anslagstavlur och webbplatser på ett ändamålsenligt sätt redan från början när lagen träder ikraft. Skulle däremot en senare reglering komma tillstånd innebär detta att kommunen eller landstinget återigen måste anpassa tillvaron efter detta.

