

Förvaltningsrätten i Stockholm
115 76 Stockholm

Mål nr 21002-18

Awad Hersi ./. Stockholms kommun genom Spånga- Tensta stadsdelsförvaltning

Stockholms kommun genom Spånga- Tensta stadsdelsförvaltning ("Staden") har förelagts att yttra sig över Awad Hersis överklagande i rubricerat mål. Med anledning härav anför Staden följande.

Överklagat beslut

Staden beslutade den 23 augusti 2018 följande.

Spånga- Tensta stadsdelsnämnd beslutar att godkänna inriktningen att ingå en tvåårig IOP-överenskommelse med Fryshuset avseende utveckling och drift av verksamhet vid Tensta Community Center (TCC) om totalt 5 miljoner kronor (2 Mkr under 2018 och 3 Mkr under 2019).

Överklagandet

Awad Hersi har, som han får förstås, yrkat att Stadens beslut ska upphävas. Till stöd för sitt yrkande har han bland annat gjort gällande att beslutet strider mot lagen om offentlig upphandling ("LOU") samt att beslutet otillbörligt gynnar en enskild aktör.

Inställning

Staden bestrider Awad Hersis yrkande och anser att överklagandet ska avslås alternativt avvisas.

Utveckling av talan

Det överklagade beslutet utgör ett inriktningsbeslut om att inleda ett samarbete med Fryshuset avseende utveckling av arbetet med unga i utanförskap i stadsdelen. Beslutet har föranletts av att Fryshuset inkommit med en ansökan om att ingå ett Idéburet Offentligt Partnerskap ("IOP") avseende arbetet ifråga. I partnerskapet är det tänkt att ingå att parterna tillsammans ska utveckla och förändra mötesplatsen Tensta Community Center ("TCC"). Partnerskapet handlar således inte om att Fryshuset enbart ska ta över driften av TCC utan tanken är att parterna gemensamt ska utveckla och förstärka verksamheten. Vidare är det tänkt att verksamheten ska flytta till en ny lokalisering. Den utveckling av verksamheten som Fryshuset föreslår bedöms kunna leda till ökade möjligheter för Staden att nå de verksamhetsmål man har enligt den lokala utvecklingsplanen samt enligt Stadens verksamhetsplan. Partnerskapet kommer således att utgöra ett led i att utveckla ett politiskt program.

Det är alltså Fryshuset som tagit initiativ till det aktuella partnerskapet och Staden har inte beställt någon viss tjänst. Det är ännu inte heller klart vilka specifika tjänster som Fryshuset kommer utföra inom ramen för partnerskapet utan det är något som kommer utkristalliseras i det framtida samarbetet. Vidare bedriver Fryshuset sin verksamhet utan vinstsyfte och man kommer också vara med att finansiera partnerskapet med egna medel.

Sammantaget omfattar det nu aktuella beslutet inte en beställning av en viss tjänst och LOU är inte heller av annan anledning tillämplig på beslutet ifråga. Beslutet rör istället ett IOP som faller utanför Stadens upphandlingsskyldighet. Beslutet innebär inte heller ett olovligt stöd till enskild eftersom det går ut på att i samverkan och genom delad finansiering bedriva allmännyttig verksamhet tillsammans med Fryshuset. Awad Hersis har inte heller anfört någon annan omständighet som medför att det överklagade beslutet kan anses olagligt i något av de hänseenden som anges i 13 kap 8 § kommunallagen. Överklagandet ska därför avslås.

För det fall förvaltningsrätten ändå skulle finna att LOU är tillämplig på beslutet får det inte överklagas genom en laglighetsprövning. Detta framgår av 13 kap 3 § kommunallagen samt av 20 kap 19 § LOU. Överklagandet ska i ett sådant fall avvisas av förvaltningsrätten.