



Ange detta vid kontakt med domstolen

Spanga-Tensta Stadsdelsförvaltning

DNR: 14-728/2018

Stockholms stad
Stadshuset
105 35 Stockholm



Awad Hersi ./ Stockholm stad
angående **laglighetsprövning enligt kommunallagen**

Yttrande i målet

Ni ska yttra er över innehållet i de handlingar som bifogas. Yttrandet ska vara skriftligt och ges in till domstolen.

Yttrandet ska ha kommit in **senast den 19 oktober 2018**. När tiden har gått ut kan domstolen komma att avgöra målet, även om något svar inte kommit in.


Att skicka handlingar till domstolen

Kom ihåg att alltid ange målnumret 21002-18 och vem som är avsändare.

Domstolen tar gärna emot inlagor via e-post. Handlingar som skickas via e-post behöver inte samtidigt skickas på annat sätt.

Mer information

Allmän information finns på domstolens webbplats. Kontakta gärna domstolen per telefon eller e-post om ni har frågor.


Tina Signell, Domstolshandläggare
Telefon 08-561 68002

Bifogade aktbilagor: 1-2

Förvaltningsrätten i Stockholm
115 76 Stockholm

2601/14

FÖRVALTNINGSRÄTTEN I STOCKHOLM	
2018 -09- 17	
Målnr: 21002-18 PT	
Aktbil: 1	Avd: 33

2018-09-14

**Laglighetsprövning enligt 13 Kap kommunlagen av beslut om Idéburet Offentligt
Partnerskap (IOP) med fryshuset – inriktningsbeslut avseende Tensta Community
Center (Dnr 1.2.5-466-2018)**

Bakgrund

Stockholms utbildningsförvaltning (nämnden) har bedrivit fritidsaktiviteter för ungar som gick i gamla Tensta gymnasium och även för andra ungdomar. Ungdomsgården heter Tensta Community Center. Tanken var att erbjuda en mötesplats där vuxna finns tillgängliga med kompetens för att vara ett stöd till dem. Verksamheten erbjuder läxhjälp, CV-skola, olika typer av seminarier som till exempel "Människan Bakom Uniformen" samt idrotts- och kulturaktiviteter. Verksamheten vänder sig till ungdomar mellan 16 – 20 år, alltså ungdomar i gymnasieålder.

Grunder och sakförhållanden

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutade den 23 augusti 2018 att lägga över driften av Tensta Community Center på stiftelsen Fryshuset enligt IOP modell. Verksamhetsöverflytten beslutades i form av inriktningsbeslut utan konkurrensutsättning vilket är flagrant brott mot rättsreglerna om offentlig upphandling. Hela hanteringen av ärendet uppvisar otillbörligt gynnande av enskild aktör.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutade att godkänna inriktningen om att ingå en tvåårig IOP-överenskommelse med Fryshuset avseende utveckling och drift av Tensta Community Center (TCC) om totalt 5 mkr (2 milj under 2018 och 3 mkr under 2019). Beslutet fattades 23 augusti med Dnr 1.2.5-466-2018.

När en myndighet beställer eller köper varor och tjänster ska myndigheten upphandla tjänsterna i öppen konkurrens. Undantag för denna generella princip regleras i lagen om offentlig upphandling 3 Kap. Det är alldeles tydligt att verksamheten Tensta Center inte uppfyller dessa undantag nämnda i lagen om offentlig upphandling och därför ska verksamheten upphandlas i konkurrens. Det finns många betänkligheter kring hur staden har handlagt ärendet. Handläggningen brister i både objektivitet och likabehandling. Stockholms stad centralt och i Spånga-Tensta stadsdelsnämnden lokalt beslutade tidigt att gynna en enskild aktör. Kommunstyrelsen i Stockholms stad beslutade i februari 2018 att anslog 5 miljoner kr till Spånga-Testa stadsdelsnämnd och lika mycket till Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd och att skulle öronmärkas Fryshuset. Nu beslutar både stadsdelarna att teckna IOP-avtal med Fryshuset utan konkurrens. Beslutet bryter emot upphandlingsreglerna 1 Kap. 2- 4§§, 16§, 18§, 22§.

Beslutet av nämnden Konkurrens vrider marknaden.

Den tjänst som beställs eller köps av nämnden är tillhandahållande av fritidsaktiviteter för ungdomar i fritidsgårdar, således en ekonomisk tjänst som är upphandlingspliktig. 2011 konkurrensutsatte och upphandlade Spånga-Tensta stadsdelsnämnd alla sina fritidsgårdar i stadsdelen. Nämnden tog då fram förfrågningsunderlag för offentlig upphandling av fritidsaktiviteter i enlighet med regelverket. En av anbudsgivarna i upphandlingen var bland annat stiftelsen Fryshuset som då förlorade budgivningen i upphandlingen. Nu när nämnden vill ingå så kallade idéburet offentligt partnerskap med Fryshuset är det närmast tillhands att nämnden vill kringgå upphandlingsreglerna. Stadsdelsnämndens fritidsverksamhet bedrivs både i entreprenad och i egen regi. Det bör rimligen vara så att bedömningen som nämnden gjorde 2011 och 2015 ska även nu gälla, Fritidsverksamhet är en ekonomisk tjänst och ska upphandlas i konkurrens. Ja det finns marknad att vårda och nämndens beslut bryter emot konkurrens bestämmelserna i lagen om offentlig upphandling och stadens riktlinjer för IOP. ”*Om det är en specifik verksamhet som den offentliga sektorn har ett behov av, och det finns flera olika potentiella leverantörer, ska verksamheten upphandlas enligt upphandlingsreglerna. Det är då ett upphandlingspliktigt kontrakt. I sådant fall är IOP inte en lämplig form.* ”

Jag vill påpeka här att opposition anser också att IOP-avtalet med Fryshuset bryter mot upphandlingsreglerna.

Lagrum

Lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 1 Kap. 2, -4§§, 16, 18, 22 §, 3 Kap. och 4 Kap. 1-2§§

Kommunallagen 13 Kap. laglighetsprövning

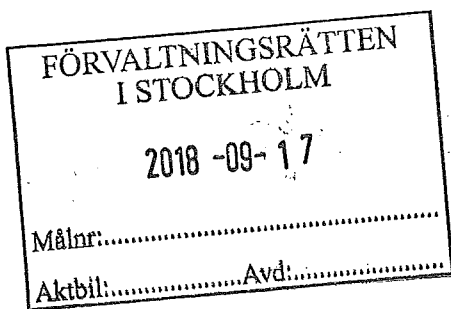
Riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap, Stockholm, Dnr 171-84/2017

Motivering för upphäva nämndbeslutet

Som anført ovan, det är konstaterat att det finns en marknad att vårda. Kommunala fritidsverksamheten är vilken ekonomisk tjänst som helst och därför är verksamheten upphandlingspliktig. Rättsreglerna om offentlig upphandling är till för att upprätthålla fungerande konkurrens i marknaden. Det är bevisat att Spånga-Tensta stadsdelsnämnden har brutit rättsreglerna om offentlig upphandling och otillbörligt gynnat en enskild aktör, därför ska förvaltningsrätten bifalla överklagan och undanröjer nämndbeslutet samt att förvaltningsrätten beslutar om att beslutet inte verkställs till dess rätten avgör saken.

Klagande: Awad Hersi
 Kämpingebacken 6 LGH 1505
 16368 SPÅNGA

Motpart: Spånga-Tensta stadsdelsnämnd
 Fagerstagatan 15,
 163 53 SPÅNGA



Handläggare
Jonas Eliasson

Till
Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) med fryshuset – inriktningsbeslut

Förvaltningens förslag till beslut

1. Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutar att godkänna inriktningen om att ingå en tvåårig IOP-överenskommelse med Fryshuset avseende utveckling och drift av Tensta Community Center (TCC) om totalt 5 mkr (2 milj under 2018 och 3 mkr under 2019)

Per Kjellander
Stadsdelsdirektör

Jonas Eliasson
Avdelningschef

Sammanfattning

Fryshuset har genom Fryshuset Husby inkommit med en ansökan om att ingå ett Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) med Spånga-Tensta stadsdelsnämnd för utveckling av arbetet med unga i utanförskapet i stadsdelsområdet.

Fryshusets avser i ansökan att tillsammans med stadsdelsnämnden utveckla och förändra mötesplatsen Tensta Community Center (TCC), med syfte att ge ungdomar, där särskilt fokus läggs på unga kvinnor, fler verktyg för att skapa en meningsfull fritid för sig själva, fortsätta sina studier, påbörja studier eller komma in på arbetsmarknaden. Totalt ansöker Fryshuset om 2 miljoner kr för 2018 och 3 miljoner för 2019 från stadsdelsnämnden, till detta åtar sig Fryshuset att finansiera verksamheten med 2,5 miljoner kr per år.

Stadsdelsförvaltningen anser att en gemensam utveckling och samarbete kring TCC, i linje med det som Fryshuset anför i sin ansökan, skulle tillföra ett påtagligt mervärde i stadsdelens arbete med en prioriterad målgrupp. Förvaltningen förslår mot bakgrund av detta att nämnden beslutar att godkänna inriktningen att ingå ett tvåårigt avtal om idéburet offentligt partnerskap med Fryshuset.

Bakgrund

Idéburet offentligt partnerskap är ett partnerskap mellan en eller flera idéburna organisationer och den offentliga sektorn. Enligt Stockholm stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap är syftet med IOP:er är att skapa långsiktiga samarbeten med idéburna organisationer, för att dessa i ökad utsträckning ska kunna delta aktivt och bidra till stadens utveckling.

Tensta Community Center (TCC) har under åren 2008 till 2018 bedrivit verksamhet för ungdomar i målgruppen 16-20 år i stadsdelsområdet. Verksamheten har förlagts till Tensta gymnasiums lokaler och var initialt under ledning av Tensta gymnasium som ett projekt under Järvalyftet.

TCC:s verksamhet har inneburit att elever erbjuds en trygg plats för både killar och tjejer att umgås på, med ständig tillgång till en trygg vuxen som har tid och energi att stötta dem. Verksamheten har erbjudit läxhjälp, CV-skola, olika typer av seminarier som till exempel "Människan Bakom Uniformen" samt idrottsaktiviteter och kulturaktiviteter.

I samband med utvecklingen av Campus Tensta har utbildningsförvaltningen i dialog med Spånga-Tensta stadsdelsförvaltningen kommit överens om att ansvaret för TCC bör ligga under stadsdelsförvaltningen.

Förvaltningen har i TCC identifierat möjligheten att utveckla en verksamhetsform som riktar sig till unga kvinnor och män med särskild inriktning mot åldersgruppen 15-20 år. Denna målgrupp är utpekad som prioriterad i såväl det lokala utvecklingsprogrammet (LUP) som i nämndens verksamhetsplan för 2018.

Ärendet

Fryshuset har genom Fryshuset Husby inkommit med en ansökan om att ingå ett idéburet offentligt partnerskap med Spånga-Tensta stadsdelsnämnd, med start 2018.

Fryshuset vill med tillsammans med stadsdelsnämnden utveckla och förändra den verksamhet som bedrivs inom ramen för TCC till en verksamhet som primärt riktar sig till ungdomar i åldersgruppen 15-20 år med särskilt fokus på flickor, med syfte att ge målgruppen fler verktyg för att skapa meningsfull fritid; ta sig närmare studier och arbete eller påbörja studier eller arbete.



Totalt ansöker Fryshuset om finansiering från stadsdelsnämnden på 2 miljoner kr för 2018 och 3 miljoner för 2019. Fryshuset åtar sig att för egen del finansiera verksamheten med 2,5 miljoner kr per år.

Därutöver föreslår Fryshuset att överenskommelsen konstrueras på så sätt att partnerskapet initialt gäller fram till och med 2020, med möjlighet till tvååriga förlängningar fram till och med som längst 2024.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts på avdelningen för kansli och kommunikation tillsammans med avdelningen för stadsdelsutveckling. Ärendet bedöms vara positivt ur ett jämställdhetsperspektiv. Verksamheten bidrar till de nationella jämställdhetspolitiska målen; genom att rikta sig till både flickor och pojkar.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd har både i det lokala utvecklingsprogrammet (LUP) och i verksamhetsplan för 2018 lyft fram unga vuxna – särskilt kvinnor - som en prioriterad målgrupp.

Förvaltningen bedömer att den gemensamma drift, utveckling och förändring av den nuvarande verksamheten i TCC, som föreslås i Fryshusets ansökan, kan bidra till öka möjligheterna för nämnden att ena i verksamhetsplanen prioriterad målgrupp.

Förvaltningen konstaterar att en utveckling av TCC i linje med det som framkommer i Fryshusets ansökan skulle innebära en väsentlig utökning och förstärkning av den verksamhet som hittills har bedrivits inom ramen för TCC. Den framtida lokaliseringen i Campus Tensta innebär att verksamheten kommer att bedrivas i en studiefrämjande miljö där det finns unika möjligheter att skapa ett nära samarbete med universitet, folkhögskolor och jobbtorg vilket skapar konkreta möjligheter för målgruppen avseende studier och arbete.

Dessutom bedömer förvaltningen att verksamhetens tillgång till Fryshusets erfarenhet, kunskapsbank och nätverk; såväl som Fryshusets tillgång till TCC:s utarbetade varumärke och kontaktytor inom området, borgar för tillskapandet av ett mervärde som båda parter på egen hand inte skulle kunna tillskapa. Vilket är en grundförutsättning vid övervägande av ingång av en IOP



Förvaltningen konstaterar även att Fryshuset är beredd att delfinansiera verksamheten med egna medel, utöver att bidra med erfarenhet och kunskap i verksamheten, vilket också är en grundförutsättning vid övervägande av ingång av en eventuell IOP.

Förvaltningen bedömer i övrigt att Fryshusets ansökan uppfyller kraven för IOP såsom de formuleras i stadens riktlinjer.

Fryshuset har även erfarenhet av i IOP-format driva en motsvarande verksamhet, i samarbete med Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd, i form av Östberga Community Center.

Sammantaget ser därför förvaltningen positivt på ett eventuellt partnerskap. Förvaltningen vill dock understryka vikten av att verksamhetens innehåll konkretiseras i en verksamhetsplan. Verksamhetsplanen skall tydligt bidra till nämndens måluppfyllelse och samarbetet ska finna tydliga former för uppföljning av denna som säkerställer att verksamheten når målen och målgruppen på adekvata sätt. Detta kan till exempel ske genom att arbete och andra aktiviteter riktade till målgruppen statistikförs systematiskt, t.ex. avseende antal kvinnor och män som deltar, typ av aktiviteter som genomförs, samt eventuella länkningsresultat som aktiviteterna resulterar i.

Verksamhetsplan och former för uppföljning ska efter fastställande återredovisas till nämnden.

Det är den gemensamma styrgruppen som ansvarar för framtagande av verksamhetsplan.

Styrgruppen består av representanter från båda parter, där stadsdelsförvaltningen håller i ordförandeskapet.

Förvaltningen framhåller även att en IOP-överenskommelse mellan stadsdelsnämnden och Fryshuset tydligt reglerar villkoren för återbetalning av medel, samt att eventuella beslut om förlängning av överenskommelsen behandlas av stadsdelsnämnden.

Mot bakgrund av ovanstående förslår förvaltningen att Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutar att godkänna inriktningen att ingå en tvåårig IOP-överenskommelse med Fryshuset avseende utveckling och drift av Tensta Community Center (TCC) om totalt 5 mkr (2 mkr under 2018 och 3 mkr under 2019).



Överenskommelsen finansieras med till nämnden riktade medel under 2018 och under kommande år inom ramen för ordinarie budget.

Bilagor

1. IOP-ansökan Fryshuset

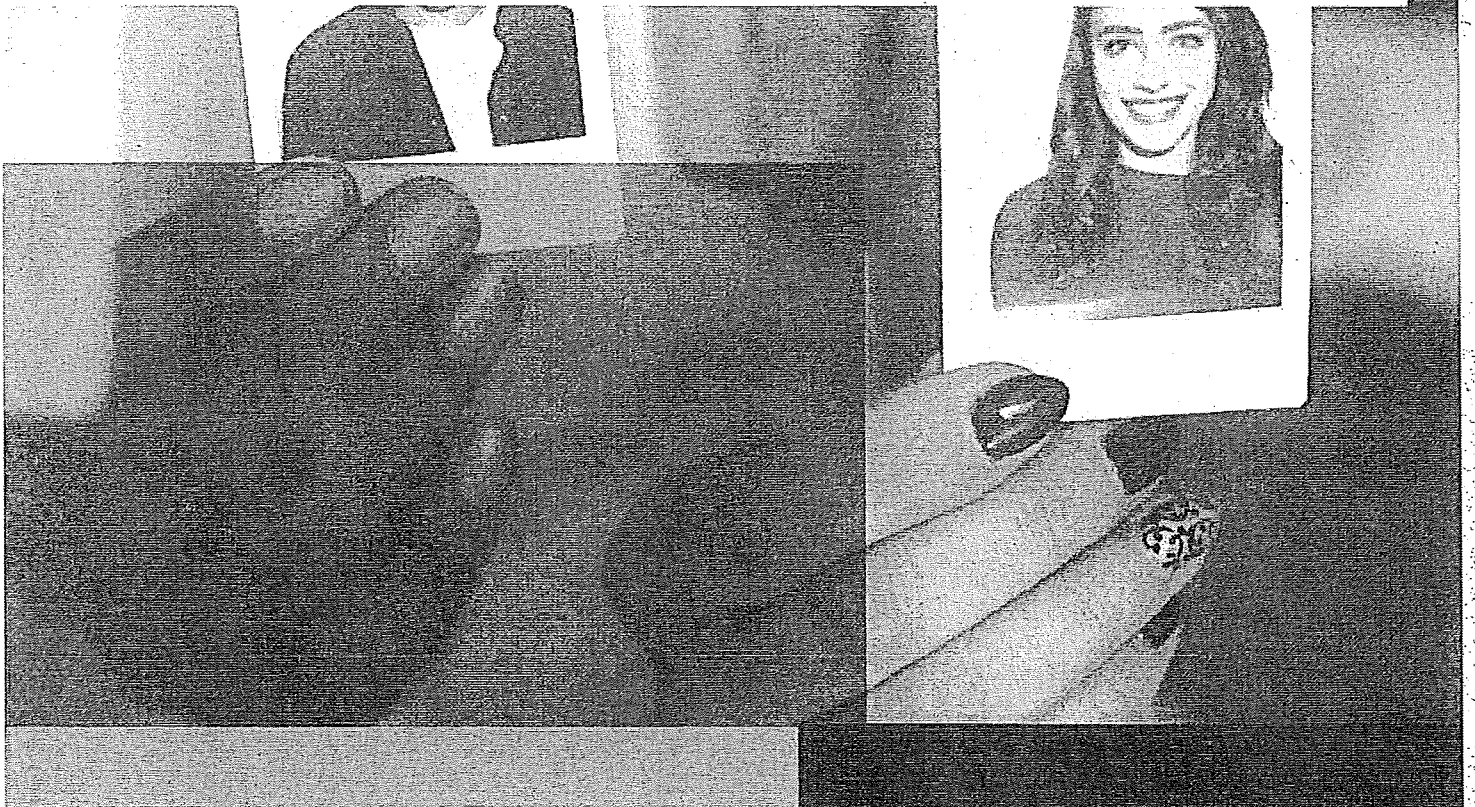
FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM

2018 -09- 17

Målnr:.....

Aktbil:.....Avd:.....

Initiativ till Idéburet Offentligt Partnerskap mellan Spånga-Tensta stadsdel och Fryshuset



Fryshuset gör det möjligt för unga att genom sina passioner förändra världen!

Vi lyssnar på, arbetar och bygger relationer med unga och skapar tillsammans med dem mötesplatser där unga syns, hörs och räknas. På Fryshuset har unga möjligheter att utöva sina passioner, skapa och delta i ungdomsdrivna aktiviteter, utbildningar och arbeten. Alla delar är betydelsefulla för att kunna växa.

Bakgrund

Utmaningar

Vid jämförelse med andra stadsdelsområden i Stockholm generellt sett visar Tensta på lägre skolresultat och utbildningsnivå, högre arbetslöshet och andel med ekonomiskt bistånd, trångboddhet, högre känsla av otrygghet samt lägre tillit till samhällets institutioner. För få goda förebilder, låg känsla av tillhörighet till samhället och inte tillräckligt hög tro på att man genom studier och arbete kan ta sig in på arbetsmarknaden gör att många unga riskerar att hamna i destruktiva miljöer.

2

Lösningar

Utifrån stadsdelens utvecklingsprogram (LUP) och verksamhetsplan 2018 kommer arbete med barn och unga, trygghet, arbete och sysselsättning att prioriteras de kommande åren. Fokus kommer också att läggas på ökad samverkan med civilsamhället, landstinget, polisen, arbetsförmedling vilket ska ge ökad kraft för det lokala samhället.

Stadsdelen har genomfört medborgardialoger som har identifierat behov av mötesplatser som riktar sig till både flickor och pojkar. Grunden i arbetet med ungdomar är att ungdomarna själva har möjlighet att tillsammans med vuxna planera och genomföra aktiviteter i en stimulerande och trygg miljö.

I Tensta finns det redan en mötesplats, TCC som arbetar med olika aktiviteter för att stärka unga på individnivå, öka integration och framtidstro. På Fryshuset pågår ständigt arbete för att utveckla metoder för att möjliggöra för fler unga att komma in i positiva sammanhang (och bort från destruktiva miljöer).

Detta är ett initiativ från Fryshuset Husby att ingå i Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) med Spånga-Tensta stadsdelsnämnd för arbete med unga i stadsdelsområdet. Det som tidigare var TCC förändras och utvecklas till att bli en del av Fryshuset, och flytta in i Campus Tensta. Verksamheten kommer att fortsätta heta TCC. Partnerskapet gör det möjligt för invånarna i Spånga-Tensta att få ta del av den unika pallett av kompetens, metoder och nätverk som Fryshuset har att erbjuda inom sina verksamhetsområden. Fryshuset kommer således komplettera stadsdelens arbete med målgruppen genom att erbjuda lämpliga metoder utifrån behoven i det lokala området.

Mötesplatsen kommer att placeras i Campus Tensta som kommer att vara en stark aktör i arbetet med att skapa ett mer sammanhållet Stockholm där fler ungdomar studerar eller arbetar. Här kommer TCC fortsatt arbeta med att genom relationer och individuellt stöd vara en länk mellan vuxenvärlden och ungdomarna, förorten och samhället. Det innebär att även utveckla verksamheten i samspel med övriga aktörer i Campus Tensta och samverka med myndigheter, civilsamhället, föreningar, skolor, näringsliv med flera.

Syfte och målsättning

Parternas gemensamma syfte är att Spånga-Tensta ska vara en bra plats att växa upp på samt att öka ungas framtidstro i området.

Målsättningen är att Fryshuset genom sitt kompletterande utvecklingsarbete på flera olika plan ska stärka unga i lokalsamhället, öka delaktighet och inkludering. Det innebär ge unga fler verktyg för att;

- skapa meningsfull fritid för sig själv och/eller
- ta sig närmre arbete eller studier och/eller
- börjar arbeta eller gå in i studier

Målsättningarna ska kvantifieras för att mäta att Fryshuset når målgruppen, hur det gjordes, vilka aktiviteter som genomfördes och vilket resultat som uppnåddes. Lämpliga mätvariabler sätts gemensamt i partnerskapet och skrivs in i verksamhetsplanen för varje år. Det ger möjlighet för båda parter att uppfylla dessa syften och målsättningar genom en gemensam lärandeprocess som flexibelt anpassar verksamheter efter behoven i lokalsamhället.

3

Målgrupp och överenskommelse

Verksamheten kommer att primärt vända sig till alla unga mellan 15-20 år i Spånga-Tensta stadsdelsområde, med särskilt fokus på flickor. Den sekundära målgruppen är unga mellan 13-29 år.

Med utgångspunkt utifrån individens behov arbetar Fryshuset med unga som behöver bli delaktiga i olika fritidsaktiviteter och/eller komma in på studier och/eller arbete. Det innebär bland annat att representativa och relationsskapande ledare agerar förebilder och arbetar med förebyggande aktiviteter för;

1. att förhindra att unga hamnar i utanförskap.
2. att möjliggöra så att unga lämnar utanförskap.

Detta görs genom att skapa positiva möten och sammanhang för ökad inkludering, ökad delaktighet, ökad trygghet och ökad sysselsättning.

Överenskommelsen konkretiseras under avtalstiden i en verksamhetsplan med tillhörande budget som årligen upprättas och fastställs parterna emellan.

Värdegrund

Det finns starka kopplingar mellan Stockholms stads vision och mål och Fryshusets vision och värdegrund;

"Visionen om en stad som håller samman: Stockholm är en stad som får alla att växa. Här har alla barn och vuxna framtidstro och möjligheter att förverkliga sina liv. Stockholm är en sammanhållen stad som sjuder av liv och rörelse. Den offentliga välfärden är en grund för livskvalitet och trygghet för stockholmarna under livets alla skeden".

och **TCC:s vision**; "att öka samverkan mellan unga och vuxna i samhället, att överbrygga kulturella missförstånd och bidra till att öka mängden trygga, vuxna förebilder..."

som samstämmer med **Fryshusets vision**;

"Vi gör det möjligt för unga att genom sina passioner förändra världen"

och **Fryshusets värdegrund**;

"Vi ger uppmuntran, förtroende och ansvar. Det bygger kunskap och självkänsla som lyfter fram individens inneboende kraft "

"Vi lyssnar på vad som händer i samhället och agerar direkt. Vi är inte rädda för det som är nytt och okänt. Vi ser möjligheter och mobiliserar krafter där andra ser problem. Vi provar oss fram, korrigerar och förbättrar ständigt våra metoder "

"Vi utgår från individens behov. Här står dörren alltid på glänt för den som vill engagera och utveckla sig, oavsett bakgrund"

"Vi tror på respektfulla möten där lusten att delta och gemensamma intressen överbrygger alla motsättningar, olikheter och ökar förståelsen"

Organisation och arbetssätt

Organisation

Operativt arbetar Fryshusets verksamhetsområden nära varandra och unga rör sig ofta mellan flera av dessa beroende på individens behov och intresse. Där får de möjlighet att prova på nya aktiviteter tillsammans med andra och hitta nya positiva sammanhang. Dessa verksamhetsområden motsvarar till viss del stadsdelens verksamhetsområden och organisationen arbetar med metoder som bygger på beprövad erfarenhet. Fryshusets verksamhetsstruktur:

- Ungdomskultur (idrotts-, fritids- och kulturella verksamheter)
- Föredöme och framtidstro (sociala verksamheter)
- Arbete och entreprenörskap (arbetsmarknadsinsatser för unga)
- Skola (grundskola, folkhögskola, enstaka kurser)

Metoder och kunskap

Fryshusets arbete bygger på en blandning av metoder och 30 års erfarenheter med målgruppen. Beslut om åtgärder och val av metoder grundar sig på ett så bra och tillförlitligt underlag som möjligt. Eftersom det inte finns vetenskaplig kunskap om alla insatser som används i socialt arbete används även andra källor som stöd. Fryshuset ser det som viktigt att vara öppen med vilken kunskap som finns om insatserna och att följa upp resultatet. Exempel på evidensbaserade metoder som Fryshuset använder är MI (Motiverande samtal). Sammantaget väljs metoderna utifrån behov att stärka motivation och engagemang samt för att öka möjlighet till positiv förflyttning. Flexibilitet i arbetet är en viktig del samt att erfarenheter blandas med beprövad kunskap som systematiskt följs upp.

Förhållningssätt

Fryshusets arbete med unga utgår från Salutogena förhållningssätt (som fokuserar på att stärka faktorer som orsakar och vidmakthåller välmående, på det som fungerar och leder till utveckling) och KASAM (Känsla av Sammanhang). Det innebär att man arbetar för att stärka och uppmuntra det friska och starka i varje individ, istället för att fokusera på riskfaktorer och problem. Att arbeta med KASAM innebär att jobba för att hitta individuella lösningar för varje person, att skapa tillitsfulla och nära band till våra unga, samt stärka individens känsla av tillhörighet och sammanhang. Detta innebär sammantaget att:

- Fryshusets ledare är duktiga på att skapa en trygg, tillåtande och varm miljö där alla deltagare blir uppskattade och sedda.
- Extra mycket stöd och omsorg ges till deltagare som tidigare inte fått så mycket stöd.
- Verksamheten anpassas ständigt utifrån deltagarens behov.
- Verksamheter bygger på Fryshusets värdegrund, på övertygelsen att alla deltagare ska få möjlighet att utveckla sig själva och växa med stöd av trygga förebilder.
- Verksamheten bedrivs med fokus på att vara integrerande, meningsfull och målmedvetet för deltagare från hela vårt socioekonomiskt blandade upptagningsområde.

Arbetsätt

I arbetet fokuserar verksamheten på förebyggande arbete för att förhindra utanförskap och att stärka ungas självkänsla och framtidstro. I vissa fall kan det även innebära att förflytta unga från utanförskap till innanförskap.

Konkret innebär det arbete för att fler unga blir aktiva i någon form av organiserad verksamhet, antingen i någon verksamhet lokalt i området eller till exempel i någon Fryshusverksamhet. Ungdomskultur på Fryshuset arrangerar olika aktiviteter utifrån ungas önskemål, initiativ och behov. På mötesplatsen i Tensta kommer riktade aktiviteter att genomföras på eftermiddagar och kvällar samt helger och lov.

Handledare arbetar bland annat med att coacha och handleda unga ledare i planering, ekonomi och genomförande av evenemang, aktiviteter och projekt för andra unga. Detta skapar positiva sammanhang, utveckling och arbetstillfällen som ger erfarenhet att ha med när de söker jobb.

Att omvandla den negativa kraften till något positivt görs genom att ge ansvar och se de unga som resurser som kan vara delaktiga i att skapa positiva sammanhang och lösa de problem som finns i deras område. Det leder till mer förståelse om att de kan vara med och driva förändringsarbete i sin stadsdel. I arbetet får unga kunskap om bland annat samhället, mänskliga rättigheter och jämställdhet för att på så vis främja detta bland andra unga. Dessutom är det självstärkande för dessa unga att kanske för första gången i livet bli sedda och lyssnade på. Arbetet görs utifrån individens behov för att komma vidare till positiva sammanhang med andra unga och då ofta i olika aktiviteter i grupp.

Personal som bekostas av stadsdelens finansiering till IOP

En person på heltid som finansieras för arbetsledning, administration och kommunikation.
2-3 ungdomsledare del/heltid som möter unga, utbildar, handleder och coachar unga till fritidsaktiviteter och projekt. Omfattning kommer att bero på antal besökare samt vilka öppettider och aktiviteter som kommer att genomföras.

Personal som finansieras med Fryshusets medel (Gålostiftelsen) kopplat till Spånga - Tensta

En person på deltid som kommer att jobba med partnerskap och relationer med olika aktörer i området.

En person på deltid som arbetar som samordnare av olika funktioner och aktiviteter.

En person på deltid som arbetar med kommunikation.

Antal unga som får arbetsuppdrag där Fryshuset betalar löner.

Samverkan och lärande

Partnerskapet ska kännetecknas av öppenhet och gemensamt kollegialt lärande samt ett dynamiskt och flexibelt tankesätt som möjliggör att parterna kan prova sig fram för att tillsammans hitta den mest optimala lösningen och nå målsättningen kring de utmaningar som tidigare beskrivits i inledningen.

Genom att

- Samverka för att förhindra att målgruppen hamnar i utanförskap.
- Sträva efter ett öppet och prestigelöst förhållningssätt inför målgruppen och inför varandra som samverkanspartner.
- Samverka för ett gemensamt kollegialt lärande kring målgruppen för utveckling av arbetsmetoder och implementera nya arbetssätt.

Samarbeten

Fryshusets personal kommer att i flera sammanhang fungera och agera som länk mellan myndigheter, skola, polis och de föreningar som organiserar målgruppen. Arbete kommer att utvecklas med externa aktörer för att tillsammans jobba med att skapa och slussa vidare unga till meningsfull fritid, utbildning och jobb.

6

Giltighetstid

Partnerskapet träder i kraft när den är undertecknad av båda parter, efter beslut i Spånga-Tensta stadsdelsnämnd. Partnerskapet gäller till och med år 2020. Om ingen av parterna senast sex månader före överenskommelsens utgång skriftligen sagt upp överenskommelsen fortsätter den att löpa med två års förlängning i taget dock längst till och med den 31 december 2024. Det innebär en överenskommelse som omfattar 2+2+2 år.

Ersättning

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd ersätter Fryshuset med 2 miljoner kr år 2018 och 3 miljoner kr per år från år 2019 för arbete med fokus på Tensta med mötesplats.

Ovanstående summor indexregleras varje år (enligt KPI).

Fryshuset säkerställer att verksamheten bedrivs med erforderlig kompetens och metod samt att den har tillgång till det nätverk som finns inom Fryshusets övriga verksamhetsområden. Fryshuset finansierar även verksamheten med 2,5 miljoner kr per år från Gålöstiftelsen för arbete i Järvaområdet (även inkluderande Rinkeby/Kista). Fryshuset åtar sig att för sin del att söka bidrag från bland annat stiftelser och fonder i syfte att öka omfattningen av verksamheten.

Om parterna under överenskommelsens löptid är överens om justeringar inom budgetramen ska dessa justeringar godkännas av styrgruppen och återrapporteras till ledningarna för Stadsdelen och Fryshuset.

Styrgrupp

Överenskommelsen följs löpande upp av en gemensam strategisk styrgrupp bestående av två representanter från Stadsdelsförvaltningen och Fryshuset vardera.

Styrgruppens uppgift är att säkerställa att de målsättningar som gäller för verksamheten uppnås.

Styrgruppen ska årligen godkänna en verksamhetsplan med tillhörande budget samt hur uppföljning ska gå till för kommande årets verksamhet. Planen ska innehålla målsättningar och aktiviteter som ska genomföras.

Uppföljning

Överenskommelsen och verksamheten följs löpande upp av styrgruppen enligt fastställd plan. Fryshuset ska, året efter genomfört verksamhetsår, upprätta en verksamhetsberättelse

med bokslut. Den ska överlämnas till styrgruppen för godkännande och därefter anmälas till stadsdelsnämnden och till Fryshusets ledning. Dessa handlingar ska vara upprättade och överlämnade till respektive organisation 15 januari. Verksamhetsberättelsen ska dels beskriva hur målen uppnåtts med avseende på resultat och omfattning samt dels beskriva vilka aktiviteter som genomförts under året.

Stadsdelsförvaltningen ska tillförsäkras full insyn i verksamheten.

7

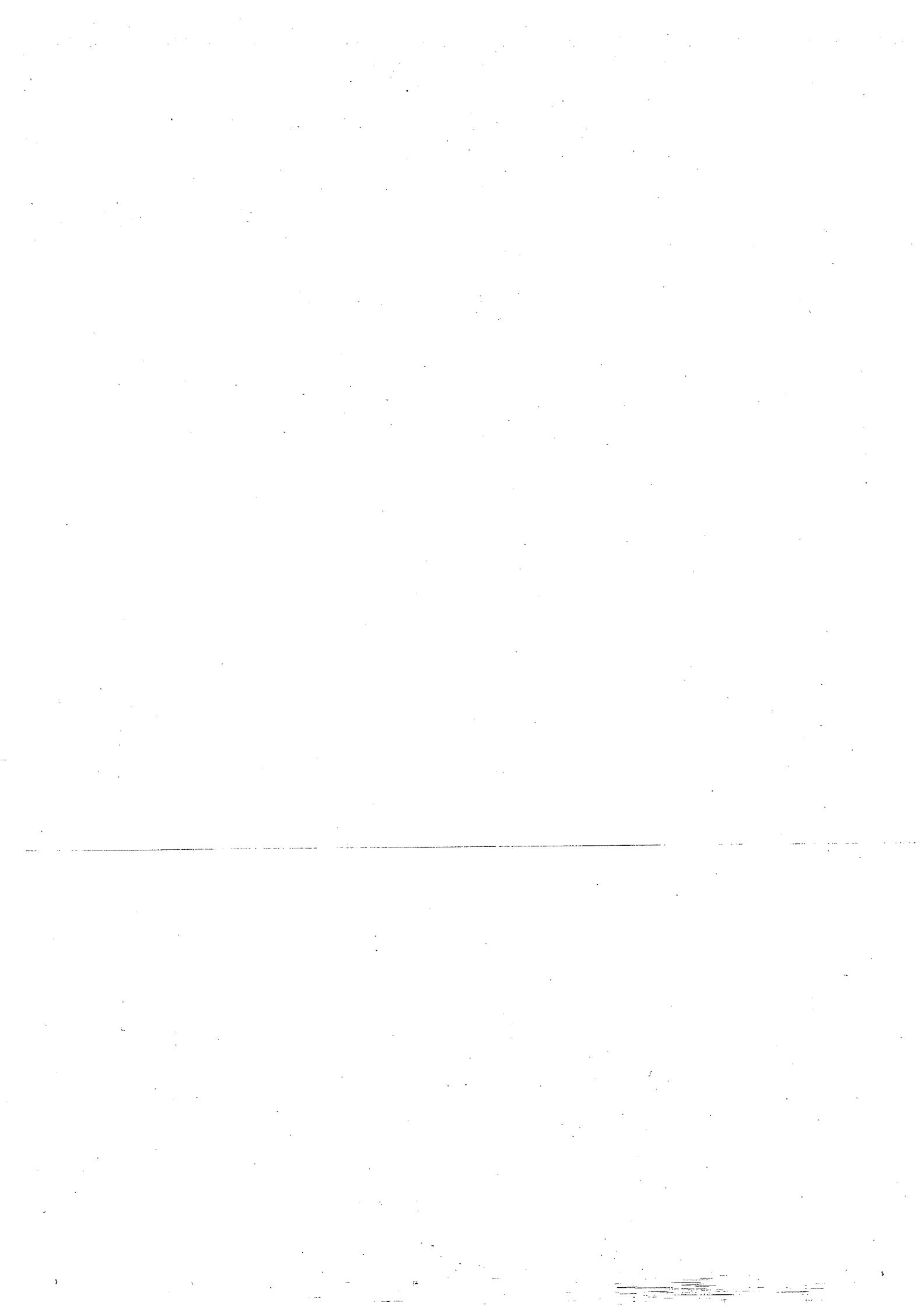
Grundförutsättningar

Fryshusets är arbetsgivare och ansvarar för att gällande lagar och avtal följs.

Fryshusets policy är att inte rekrytera och anställa personer som dömts för sexualbrott. Parterna är överens om att Fryshuset inte heller ska anställa personer som begått andra grova brott och därför görs utdrag ur belastningsregistret vid rekrytering och anställning. Skulle belastningsregistret visa någonting så ska dialog om anställningen föras med stadsdelsförvaltningen för godkännande innan beslut tas.

Stockholm den / 2018


Fryshuset
Johan Oljeqvist
VD



2018 -09- 17

Målnr:.....

Aktbil:.....Avd:.....

Svensk författningssamling



SFS 2011:1030

Utkom från trycket
den 11 oktober 2011

Lag om ändring i lagen (2007:1091) om offentlig upphandling;

utfärdad den 29 september 2011.

Enligt riksdagens beslut¹ föreskrivs² i fråga om lagen (2007:1091) om offentlig upphandling³

dels att 15 kap. 22 §, 16 kap. 4, 5 och 13 §§ samt bilagorna 1–3 ska upphöra att gälla,

dels att rubrikerna närmast före 16 kap. 1, 4, 13 och 16 §§ ska utgå,

dels att nuvarande 16 kap. 1–3, 6–9 och 14–19 §§ ska betecknas 16 kap. 4, 5, 19, 1–3, 8, 7, 13–15, 17 och 18 §§,

dels att 1 kap. 2 §, 4 kap. 4, 8 och 14 §§, 9 kap. 9 §, 10 kap. 1 §, 11 kap. 2 §, 15 kap. 2 och 19 §§, de nya 16 kap. 2, 4, 7, 8 och 13–15 §§, 16 kap. 10, 11 och 21 §§ samt 17 kap. 1 och 7 §§ ska ha följande lydelse,

dels att rubrikerna närmast före nuvarande 16 kap. 2, 3, 5–9, 15, 18 och 19 §§ ska sättas närmast före de nya 16 kap. 5, 19, 6, 1–3, 8, 13, 17 och 18 §§,

dels att det i lagen ska införas sex nya paragrafer, 1 kap. 3 a och 5 a §§, 15 kap. 10 § samt 16 kap. 6, 9 och 16 §§, samt närmast före 1 kap. 3 a och 5 a §§ samt 16 kap. 4, 9 och 16 §§ nya rubriker av följande lydelse,

dels att det i lagen närmast före 16 kap. 1 § ska införas en ny rubrik som ska lyda "Allmänna bestämmelser om avtalsspärr",

dels att det i lagen ska införas tre nya bilagor, 1–3, av följande lydelse.

1 kap.

2 §⁴ Denna lag gäller för offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster samt av byggkoncessioner. Lagen gäller även när upphandlande myndigheter anordnar projekttävlingar. Vad som avses med

¹ Prop. 2010/11:150, bet. 2011/12:FiU8, rskr. 2011/12:4.

² Jfr Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/81/EG av den 13 juli 2009 om samordning av förfarandena vid tilldelning av vissa kontrakt för byggtreprenader, varor och tjänster av upphandlande myndigheter och enheter på försvars- och säkerhetsområdet och om ändring av direktiven 2004/17/EG och 2004/18/EG (EUT L 216, 20.8.2009, s. 76, Celex 32009L0081).

³ Senaste lydelse av

15 kap. 22 § 2010:571

16 kap. 4 § 2010:571

16 kap. 5 § 2010:571

16 kap. 13 § 2010:571.

⁴ Senaste lydelse 2010:571.

offentlig upphandling och upphandlande myndighet anges i 2 kap. 13 § respektive 19 §.

Endast 15 kap. tillämpas i fråga om offentlig upphandling som

1. avser tjänster enligt bilaga 3 (B-tjänster), eller
2. avser andra kontrakt, vars värde understiger de tröskelvärden som anges i lagen.

I fråga om offentlig upphandling som avser tjänster som anges i bilaga 2 (A-tjänster) tillämpas inte 13 och 14 kap.

En upphandling som avser både A-tjänster och B-tjänster ska anses vara en upphandling av A-tjänster om värdet av A-tjänsterna överstiger värdet av B-tjänsterna. I annat fall ska upphandlingen i sin helhet anses vara en upphandling av B-tjänster.

Regeringen tillkännager i Svensk författningssamling CPV-referensnummer för byggtreprenadkontrakt samt CPC- och CPV-referensnummer för A-tjänster och B-tjänster.

I fråga om tjänstekoncessioner gäller endast 1 kap. 12 §.

Upphandling på försvars- och säkerhetsområdet

3 a § Denna lag gäller inte för upphandling som

1. omfattas av lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, eller
2. är undantagen enligt 1 kap. 7, 8, 9 eller 10 § den lagen.

Undantag på grund av sekretess m.m.

5 a § Bestämmelserna i denna lag gäller inte för upphandling som omfattas av sekretess eller rör rikets väsentliga intressen.

4 kap.

4 §⁵ En upphandlande myndighet får i annonsen eller i förfrågningsunderlaget ange att förhandlat förfarande med föregående annonsering ska äga rum i successiva steg för att minska det antal anbud som förhandlingen ska omfatta. Därvid ska de tilldelningskriterier tillämpas som anges i annonsen om upphandlingen eller i förfrågningsunderlaget. Det slutliga antalet anbud ska alltid vara så stort att effektiv konkurrens uppnås, under förutsättning att det finns ett tillräckligt antal lämpliga anbudssökande eller anbudsgivare.

8 § En upphandlande myndighet får använda förhandlat förfarande utan föregående annonsering om

1. det gäller kompletterande byggtreprenader eller tjänster som inte ingår i det ursprungliga projektet eller det ursprungliga kontraktet, om kompletteringarna på grund av oförutsedda omständigheter krävs för att kontraktet ska kunna fullgöras, och under förutsättning att de ska utföras av den ursprungliga leverantören, och om

⁵ Senaste lydelse 2010:571.

a) de inte utan stora tekniska eller ekonomiska olägenheter för den upphandlande myndigheten kan skiljas från det ursprungliga kontraktet, eller

b) de, även om de kan avskiljas, är absolut nödvändiga för att kontraktet ska kunna fullföljas, eller

2. det gäller en ny byggtreprenad eller tjänst som är en upprepning av tidigare byggtreprenader eller tjänster under förutsättning

a) att de nya arbetena ingår i ett projekt som tidigare varit föremål för ett öppet eller selektivt förfarande,

b) att arbetena tilldelas samma leverantör,

c) att det nya kontraktet är i överensstämmelse med det ursprungliga projektet,

d) att värdet av det nya kontraktet ingått i beräkningen av värdet av det ursprungliga projektet enligt bestämmelserna i 3 kap., och

e) att det i samband med den ursprungliga upphandlingen annonserats att det nu avsedda förfarandet kunde komma att användas.

Det sammanlagda värdet av kontrakt som avses i första stycket 1 får inte överstiga hälften av det ursprungliga kontraktets värde.

Det förfarande som avses i första stycket 2 får tillämpas under högst tre år efter det att det ursprungliga kontraktet slöts.

14 §⁶ Den upphandlande myndigheten får bestämma att dialogen ska genomföras i successiva steg för att begränsa antalet lösningar som ska diskuteras under dialogen. I så fall ska det anges i annonsen eller i det beskrivande dokumentet. Begränsningen ska ske enligt de tilldelningskriterier som anges i annonsen eller i det beskrivande dokumentet. Det slutliga antalet lösningar ska alltid vara så stort att effektiv konkurrens uppnås, under förutsättning att det finns ett tillräckligt antal lösningar.

9 kap.

9 §⁷ En upphandlande myndighet ska snarast möjligt skriftligen underrätta anbudssökandena och anbudsgivarna om de beslut som har fattats om att sluta ett ramavtal eller att tilldela ett kontrakt och om skälen för besluten. I underrättelsen ska myndigheten ange den period under vilken avtal enligt 16 kap. 1 § inte får ingås (avtalsspärr).

En skriftlig underrättelse ska snarast möjligt lämnas till anbudssökandena och anbudsgivarna även när en upphandlande myndighet beslutar att avbryta en upphandling för vilken det har gått ut inbjudan att lämna anbud samt vid beslut att göra om upphandlingen. I underrättelsen ska skälen för beslutet anges.

10 kap.

1 § En upphandlande myndighet ska utesluta en leverantör från att delta i en offentlig upphandling, om myndigheten får kännedom om att leverantören enligt en lagakraftvunnen dom är dömd för brott som innefattar

⁶ Senaste lydelse 2010:571.

⁷ Senaste lydelse 2010:571.

1. sådan brottslighet som avses i artikel 2 i rådets rambeslut 2008/841/RIF av den 24 oktober 2008 om kampen mot organiserad brottslighet⁸,

2. bestickning enligt definitionen i artikel 3 i rådets akt av den 26 maj 1997 om utarbetande på grundval av artikel K 3.2 c i fördraget om Europeiska unionen av konventionen om kamp mot korruption som tjänstemän i Europeiska gemenskaperna eller Europeiska unionens medlemsstater är delaktiga i⁹, respektive artikel 3.1 i rådets gemensamma åtgärd 98/742/RIF av den 22 december 1998 beslutad av rådet på grundval av artikel K 3 i fördraget om Europeiska unionen rörande korruption inom den privata sektorn¹⁰,

3. bedrägeri i den mening som avses i artikel 1 i konventionen som utarbetats på grundval av artikel K.3 i fördraget om Europeiska unionen, om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen¹¹, eller

4. penningtvätt enligt definitionen i artikel 1 i rådets direktiv 91/308/EEG av den 10 juni 1991 om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för tvättning av pengar¹², ändrat genom Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/97/EG¹³.

Är leverantören en juridisk person, ska leverantören uteslutas om en företrädare för den juridiska personen har dömts för brottet.

Om det finns grundad anledning anta att en leverantör ska uteslutas med stöd av första stycket, får myndigheten begära att leverantören visar att det inte finns någon grund för uteslutning.

Om det finns särskilda skäl, får en upphandlande myndighet avstå från att utesluta en leverantör som dömts för brottslighet enligt första stycket.

11 kap.

2 § En upphandlande myndighet får ställa krav på en lägsta nivå för anbudssökandes och anbudsgivares ekonomiska samt tekniska och yrkesmässiga kapacitet. Dessa ska överensstämma med bestämmelserna i 7–13 §§. Omfattningen av den information som avses i 7–13 §§ samt de lägsta nivåerna för den kapacitet som krävs för ett visst kontrakt ska ha samband med kontraktsföremålet och stå i proportion till detta.

De krav på kapacitet som ställs upp ska framgå av annonsen om upphandling.

15 kap.

2 §¹⁴ Vid offentlig upphandling enligt detta kapitel tillämpas även

- 1 kap. (lagens innehåll och tillämpningsområde samt allmänna bestämmelser),
- 2 kap. (definitioner),
- 4 kap. 22 § (inköpscentraler),
- 5 kap. (ramavtal), utom såvitt avser 5 kap. 5 § beträffande kravet på

⁸ EUT L 300, 11.11.2008, s. 42 (Celex 32008F0841).

⁹ EGT C 195, 25.6.1997, s. 1 (Celex 31997F0625/01/).

¹⁰ EGT L 358, 31.12.1998, s. 2 (Celex 31998F0742).

¹¹ EGT C 316, 27.11.1995, s. 48 (Celex 31995F1127/03/).

¹² EGT L 166, 28.6.1991, s. 77 (Celex 31991L0308).

¹³ EGT L 344, 28.12.2001, s. 76 (Celex 32001L0097).

¹⁴ Senaste lydelse 2010:571.

- minst tre leverantörer för sådana ramavtal som omfattas av 5 kap. 6 §,
- 6 kap. 4 § (uppgifter om ursprung, tillverkning m.m.),
 - 6 kap. 7 § (miljömärken),
 - 6 kap. 13 § (särskilda villkor för fullgörande av kontrakt),
 - 8 kap. 11 § (om någon annan än den upphandlande myndigheten ska lämna ut förfrågningsunderlaget eller det beskrivande dokumentet),
 - 11 kap. 6 § (krav på registrering),
 - 13 kap. (byggkoncessioner),
 - 16 kap. (avtalsspärr, överprövning och skadestånd),
 - 17 kap. (upphandlingsskadeavgift), och
 - 18 kap. (tillsyn).

Vidare tillämpas bestämmelserna om konkurrenspräglad dialog i 4 kap. 1 § tredje stycket och 10–21 §§, 8 kap. 3 § första stycket, 5, 10 och 12 §§ samt 11 kap. 3 och 4 §§.

Vid offentlig upphandling som avser tjänster som anges i bilaga 3 (B-tjänster) tillämpas även 6 kap. 1–3, 5, 6 och 8 §§, när värdet av kontraktet uppgår till minst tillämpligt tröskelvärde i 3 kap.

En upphandlande myndighet får publicera annonser om upphandlingar på det sätt som gäller för upphandlingar enligt 7 kap.

10 §¹⁵ Den upphandlande myndigheten ska vid förenklat förfarande och urvalsförfarande lämna ut kompletterande upplysningar om förfrågningsunderlaget senast sex dagar före angiven sista dag för att komma in med anbud, förutsatt att sådana upplysningar begärts i god tid.

19 §¹⁶ Vid förenklat förfarande och urvalsförfarande ska den upphandlande myndigheten snarast möjligt skriftligen underrätta anbudssökandena och anbudsgivarna om de beslut som avses i 9 kap. 9 § och lämna sådana upplysningar som avses i 9 kap. 10 §.

Vid direktupphandling ska den upphandlande myndigheten, när beslut om leverantör och anbud fattats, underrätta anbudsgivarna om beslutet snarast möjligt.

En anbudsgivare är bunden av sitt anbud även om anbudsgivaren har fått sådan underrättelse eller sådana upplysningar som avses i första stycket.

16 kap.

2 §¹⁷ Avtalsspärr gäller inte

1. vid tilldelning av kontrakt efter upphandling utan föregående annonsering med stöd av 4 kap. 5–9 §§,
2. vid tilldelning av kontrakt på grund av ramavtal enligt 5 kap. 7 §, eller
3. vid direktupphandling enligt 15 kap. 3 § andra stycket.

¹⁵ Tidigare upphävd genom 2010:571.

¹⁶ Senaste lydelse 2010:571.

¹⁷ Senaste lydelse av tidigare 7 § 2010:571.

Allmänna bestämmelser om överprövning

4 §¹⁸ Efter ansökan av en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada får allmän förvaltningsdomstol överpröva

1. en upphandling, och
2. giltigheten av ett avtal som har slutits mellan en upphandlande myndighet och en leverantör.

6 § Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Överprövning av en upphandling får inte ske efter det att avtal har slutits mellan den upphandlande myndigheten och en leverantör.

7 §¹⁹ Om den upphandlande myndigheten under pågående överprövning av en upphandling ingår ett avtal i strid med 1, 3, 8, 9 eller 10 §, ska rätten, på yrkande av leverantören, överpröva avtalets giltighet i enlighet med 13–15 §§.

8 §²⁰ Om en ansökan om överprövning av en upphandling har gjorts, fortsätter avtalsspärr enligt 1 eller 3 § att gälla under handläggningen i förvaltningsrätten (förlängd avtalsspärr).

Rätten får besluta att någon förlängd avtalsspärr inte ska gälla.

Interimistiskt beslut vid överprövning av en upphandling

9 § I fall då avtalsspärr enligt 1, 3 eller 8 § inte gäller får rätten besluta att den upphandlande myndigheten inte får ingå avtal innan något annat har bestämts.

Rätten får avstå från att fatta beslut enligt första stycket, om den skada eller olägenhet som åtgärden skulle medföra kan bedömas vara större än skadan för leverantören.

10 §²¹ När en förlängd avtalsspärr gäller enligt 8 §, får den upphandlande myndigheten inte ingå avtal förrän tio dagar har gått från det att förvaltningsrätten har avgjort målet.

När en förvaltningsrätt eller en kammarrätt har fattat ett beslut enligt 9 §, får avtal inte ingås förrän tio dagar har gått från det att domstolen har avgjort målet eller upphävt beslutet.

När Högsta förvaltningsdomstolen har fattat ett beslut enligt 9 § och beslutat att återförvisa målet till lägre instans, får avtal inte ingås förrän tio dagar har gått från beslutet om återförvisning.

Rätten får besluta att någon tiodagarsfrist inte ska gälla.

¹⁸ Senaste lydelse av tidigare 1 § 2010:571.

¹⁹ Senaste lydelse av tidigare 14 § 2010:571.

²⁰ Senaste lydelse av tidigare 9 § 2010:571.

²¹ Senaste lydelse 2010:1495.

11 §²² En ansökan om överprövning av en upphandling ska ha kommit in till förvaltningsrätten före utgången av en sådan avtalsspärr som avses i 1 eller 3 §.

13 §²³ Rätten ska besluta att ett avtal som har slutits mellan en upphandlande myndighet och en leverantör är ogiltigt, om avtalet har slutits

1. utan föregående annonsering enligt 7 kap. 1 eller 2 §, 13 kap. 2 eller 5 §, 14 kap. 5 § eller 15 kap. 4 §, eller

2. enligt ett förfarande i 5 kap. 7 § utan att de villkor har följts som framgår av den paragrafen eller av det ramavtal som ligger till grund för det nya anbuds förfarandet och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Ett avtal ska också förklaras ogiltigt, om det har slutits i strid med bestämmelserna om avtalsspärr i 1, 3 eller 8 §, ett interimistiskt beslut enligt 9 § eller tiotidningsfristen i 10 § eller om avtalet har slutits före en underrättelse om tilldelningsbeslut enligt 9 kap. 9 § första stycket eller 15 kap. 19 §. För ogiltighet i sådana fall krävs dessutom att de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag har överträtts och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

14 §²⁴ Om det finns tvingande hänsyn till ett allmänintresse, ska rätten besluta att avtalet får bestå trots att förutsättningarna för ogiltighet enligt 13 § är uppfyllda.

15 §²⁵ Bestämmelserna om ogiltighet i 13 § ska inte tillämpas

1. på avtal som har slutits av en upphandlande myndighet med stöd av ramavtal enligt 5 kap. 7 §, om den upphandlande myndigheten skickat en underrättelse om tilldelningsbeslutet enligt 9 kap. 9 § första stycket, samt iakttagit en avtalsspärr enligt 1 §, eller

2. om en upphandlande myndighet genom förhandsinsyn enligt 7 kap. 4 § eller 15 kap. 5 a § har meddelat sin avsikt att upphandla och har iakttagit avtalsspärren vid förhandsinsyn enligt 3 §.

Interimistiskt beslut vid överprövning av ett avtals giltighet

16 § Rätten får besluta att ett avtal inte får fullgöras till dess något annat har bestämts.

Rätten får avstå från att fatta beslut enligt första stycket, om den skada eller olägenhet som åtgärden skulle medföra kan bedömas vara större än skadan för leverantören.

21 §²⁶ Talan om skadestånd ska väckas vid allmän domstol inom ett år från den tidpunkt då avtal har slutits mellan den upphandlande myndigheten och en leverantör eller har förklarats ogiltigt enligt 13 § genom ett avgörande

²² Senaste lydelse 2010:571.

²³ Senaste lydelse av tidigare 15 § 2010:571.

²⁴ Senaste lydelse av tidigare 16 § 2010:571.

²⁵ Senaste lydelse av tidigare 17 § 2010:571.

²⁶ Senaste lydelse 2010:571.

som har vunnit laga kraft. Väcks inte talan i tid, är rätten till skadestånd förlorad.

17 kap.

1 §²⁷ Allmän förvaltningsdomstol får besluta att en upphandlande myndighet ska betala en särskild avgift (upphandlingsskadeavgift) om

1. allmän förvaltningsdomstol i ett avgörande som har vunnit laga kraft fastställt att ett avtal får bestå, trots att det har slutits i strid med bestämmelserna om avtalsspärr i 16 kap. 1, 3 eller 8 §,

2. allmän förvaltningsdomstol i ett avgörande som har vunnit laga kraft fastställt att ett avtal får bestå av tvingande hänsyn till ett allmänintresse enligt 16 kap. 14 §, eller

3. myndigheten har slutit avtal med en leverantör utan föregående annonsering enligt 7 kap. 1 eller 2 §, 13 kap. 2 eller 5 §, 14 kap. 5 § eller, 15 kap. 4 eller 6 §.

7 §²⁸ När en ansökan om upphandlingsskadeavgift grundas på 1 § 3 och en eller flera leverantörer har ansökt om överprövning av avtalets giltighet inom de tidsfrister som anges i 16 kap. 17 §, får ansökan inte göras förrän fristen har löpt ut och samtliga beslut med anledning av överprövningen har vunnit laga kraft. Ansökan ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom sex månader från den tidpunkt då samtliga beslut med anledning av överprövningen har vunnit laga kraft.

När ingen leverantör har ansökt om överprövning av avtalets giltighet inom de tidsfrister som anges i 16 kap. 17 §, ska ansökan ha kommit in till förvaltningsrätten inom ett år från det att avtalet slöts.

1. Denna lag träder i kraft den 1 november 2011.

2. Äldre bestämmelser gäller för upphandlingar som har påbörjats före ikraftträdandet.

På regeringens vägnar

STEFAN ATTEFALL

Lars Hedengran
(Socialdepartementet)

²⁷ Senaste lydelse 2010:571.

²⁸ Senaste lydelse 2010:571.

Förteckning över byggenreparadkontrakt

Avdelning F		NACE	
		Byggenreparader	
Huvud-grupp	Grupp	Under grupp	Benämning Anm.
45			Byggverk-samhet Omfattar: – nybyggnad, renovering och normal reparation
	45.1		Mark- och grundarbeten
		45.11	Rivning av hus; mark-arbeten Omfattar: – rivning och rasering av byggnader och andra anläggningar – rövning av byggplatser – markarbeten: schaktning, deponering, nivellering av byggplatser, dikesgrävning, bergrensning, sprängning etc. – iordningställande av gruvarbetsplatser: avtäckning samt annat iordningställande av ägor och platser som innehåller mineraler Omfattar även: – dränering av byggplatser – dränering av jordbruks- eller skogsbruksmark
		45.12	Markundersökning Omfattar: – provborrning och tagning av kärnprov för byggande, för geofysiska, geologiska eller liknande ändamål <i>Omfattar inte:</i> – borrning av källor för produktion av råpetroleum eller naturgas, jfr 11.20 – brunnborrning, jfr 45.25 – schaktsänkning, jfr 45.25 – spårning av olje- och naturgasfält, utförande av geofysiska, geologiska och seismiska undersökningar, jfr 74.20

Avdelning F			NACE	
			Byggtreprenader	
Huvudgrupp	Grupp	Undergrupp	Benämning	Anm.
	45.2		Bygg- och anläggningsarbeten	
		45.21	Uppförande av hus och andra byggnadsverk	<p>Omfattar:</p> <ul style="list-style-type: none"> – byggande av alla slags byggnader – byggande av anläggningar inom väg- och vattenbyggnad o.d.: – broar, inklusive sådana för upphöjda vägar, viadukter, tunnlar och tunnelbanor – rörledningar för fjärrtransport, fjärrnät för el och telekommunikation – rörledningar i tätort, tätortsnet för el och telekommunikation samt därmed förknippade arbeten, – montering och uppförande på plats av monteringsfärdiga byggnader <p><i>Omfattar inte:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – tjänster i anslutning till råpetroleum- och naturgasutvinning, jfr 11.20 – uppförande av kompletta monteringsfärdiga byggnader av egentillverkade delar av annat material än betong, jfr huvudgrupperna 20, 26 och 28 – anläggning av stadion, simbassänger, idrottshallar, tennisbanor, golfbanor eller andra idrottsanläggningar, exklusive uppförande av byggnader, jfr 45.23 – bygginstallationer, jfr 45.3 – slutbehandling av byggnader, jfr 45.4 – arkitektverksamhet och teknisk konsultverksamhet, jfr 74.20 – projektledning för byggande, jfr 74.20

Avdelning F		NACE		
Huvudgrupp		Byggtreprenader		
Huvudgrupp	Grupp	Undergrupp	Benämning	Anm.
		45.22	Takarbeten	Omfattar: – byggande av tak – taktäckning – impregnering
		45.23	Anläggning av vägar, flygfält och idrottsanläggningar	Omfattar: – anläggning av vägar, gator samt andra kör- och gångvägar – anläggning av järnvägar – anläggning av start- och landningsbanor på flygfält – anläggning av stadion, simbassänger, idrottshallar, tennisbanor, golfbanor eller andra idrottsanläggningar; exklusive uppförande av byggnader – målning av vägmarkeringar och markeringar på parkeringsplatser <i>Omfattar inte:</i> – förberedande markarbeten, jfr 45.11
		45.24	Vattenbyggnad	Omfattar: – anläggning av: vattenleder, hamn- och flodarbeten, småbåtshamnar (marinor), slussar etc. – dammar, diken o.d. – muddring – undervattensarbete

SFS 2011:1030

			NACE	
Avdelning F			Byggtreprenader	
Huvud-grupp	Grupp	Under-grupp	Benämning	Anm.
		45.25	Andra bygg- och anläggningsarbeten	<p>Omfattar:</p> <ul style="list-style-type: none"> – bygg- eller anläggningsverksamhet som är specialiserad inom något för olika slags konstruktioner gemensamt område och fordrar specialistkompetens eller specialutrustning: – grundläggning inklusive pålning – borrhning och byggande av brunnar, schaktsänkning – uppförande av icke egentillverkade stålelement – bockning av stål – murning och stelnläggning – resning och nedmontering av byggnadsställningar och arbetsplattformar, inklusive uthyrning av byggnadsställningar och arbetsplattformar – uppförande av skorstenar och industriugnar <p><i>Omfattar inte:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – uthyrning av byggnadsställningar utan resning och nedmontering, jfr 71.32
	45.3		Bygginstallationer	
		45.31	Elinstallationer	<p>Omfattar:</p> <ul style="list-style-type: none"> – installation i byggnader och andra anläggningar av: elkablar och elarmatur, telekommunikationssystem, elvärmesystem, antenner, brandlarm, tjuvlarm, hissar och rulltrappor, åskledare etc.
		45.32	Isoleringsarbeten	<p>Omfattar:</p> <ul style="list-style-type: none"> – installation i byggnader och andra anläggningar av värme-, ljud- eller vibrationsisolering <p><i>Omfattar inte:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – impregnering, jfr 45.22

Avdelning F		NACE		
Huvudgrupp	Grupp	Undergrupp	Benämning	Anm.
		45.33	VVS-arbeten	<p>Omfattar:</p> <ul style="list-style-type: none"> – installation i byggnader och andra anläggningar av: vattensystem samt sanitetsutrustning, gasarmaturer, värme-, ventilations-, kyl- och luftkonditioneringsutrustning inklusive ledningar, sprinklersystem <p><i>Omfattar inte:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – installation av elvärmesystem, jfr 45.31
		45.34	Andra bygginstallationer	<p>Omfattar:</p> <ul style="list-style-type: none"> – installation av belysnings- och signalsystem till vägar, järnvägar, flygfält och hamnar – installation i byggnader och andra anläggningar av andra armaturer och anordningar
	45.4		Slutbehandling av byggnader	
		45.41	Puts-, fasad- och stukaturarbeten	<p>Omfattar:</p> <ul style="list-style-type: none"> – anbringande på byggnader och andra anläggningar av invändig eller utvändig puts och stuck inklusive närstående basmaterial, för putsning
		45.42	Byggnads-snickeriarbeten	<p>Omfattar:</p> <ul style="list-style-type: none"> – installation av icke egentillverkade dörrar, fönster, dörr- och fönsterkarmar, kök med fast inredning, trappor butiksindelning o.d., av trä eller andra material – invändig slutbehandling såsom arbete med tak, väggbeklädnader av trä och flyttbara skiljeväggar <p><i>Omfattar inte:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – läggning av parkett och andra golvbeläggningar av trä, jfr 45.43

Avdelning F		NACE	
		Byggtrepreneur	
Huvud-grupp	Grupp	Under-grupp	Benämning Anm.
		45.43	Golv- och väggbeläggningsarbeten Omfattar: – läggning, uppsättning eller fastsättning i byggnader och andra anläggningar av: vägg- eller golvplattor av keramiskt material, betong eller huggen sten, parkett och andra golvbeläggningar av trä, mattor samt golvbeläggningar av linoleum, inklusive av gummi eller plast, terrazzo-, marmor-, granit- eller skiffergolv eller -väggar, tapeter
		45.44	Måleri- och glasmästeriarbeten Omfattar: – invändig och utvändig målning av byggnader – målning av anläggningar inom väg- och vattenbyggnad o.d. – installation av glas, speglar etc. <i>Omfattar inte:</i> – installation av fönster, jfr 45.42
		45.45	Annan slutbehandling av byggnader Omfattar: – installation av privata simbassänger – rengöring med ånga, blästring och liknande behandling av fasader – annan slutbehandling av byggnader <i>Omfattar inte:</i> – invändig rengöring av byggnader och andra konstruktioner, jfr 74.70
	45.5		Uthyrning av bygg- och anläggningsmaskiner med förare
		45.50	Uthyrning av bygg- och anläggningsmaskiner med förare <i>Omfattar inte:</i> – uthyrning av bygg- och anläggningsmaskiner samt -utrustning utan förare, jfr 71.32

Förteckning över tjänstekontrakt (A-tjänster)

Kategori	Beskrivning
1	Underhålls- och reparationstjänster
2	Landtransport, med undantag av järnvägstransport som omfattas av kategori 18, även säkerhets- och kurirtransporter, med undantag av postbefordran
3	Flygtransport av passagerare och gods, med undantag av postbefordran
4	Postbefordran på land, med undantag av järnvägstransport som omfattas av kategori 18, och i luften
5	Telekommunikationstjänster
6	Finansiella tjänster: a) Försäkringstjänster b) Bank- och investeringstjänster. Med undantag av finansiella tjänster i samband med utfärdande, förvärv, försäljning eller överföring av värdepapper eller andra finansiella instrument samt riksbankstjänster. Dessutom undantas tjänster som avser förvärv eller hyra, oavsett finansieringsvillkor, av mark, befintliga byggnader eller annan fast egendom eller som avser rättigheter till sådan egendom. Finansiella tjänster som tillhandahålls samtidigt med, före eller efter köpe- eller hyreskontraktet, oberoende av form, ska dock omfattas av detta direktiv.
7	Databehandlingstjänster och därmed sammanhängande tjänster
8	Forsknings- och utvecklingstjänster, med undantag av forsknings- och utvecklingstjänster som inte uteslutande är till förmån för den upphandlande myndigheten i dess egen verksamhet, under förutsättning att dessa tjänster helt finansieras av den upphandlande myndigheten
9	Redovisnings-, revisions- och bokföringstjänster
10	Marknads- och opinionsundersökningar
11	Organisationskonsulttjänster, med undantag av medlings- och förlikningstjänster, och därmed sammanhängande tjänster
12	Arkitekttjänster, tekniska konsulttjänster och integrerade tekniska tjänster, stadsplanering och landskapsarkitektur, därmed sammanhängande vetenskapliga och tekniska konsulttjänster, teknisk provning och analys

SFS 2011:1030

Kategori	Beskrivning
13.	Reklamtjänster
14	Fastighetsstädning och fastighetsförvaltning
15	Förlags- och tryckeritjänster mot arvode eller på kontrakt
16	Avlopps- och renhållningstjänster, sanering och liknande tjänster

Förteckning över tjänstekontrakt (B-tjänster)

Kategori	Beskrivning
17	Hotell- och restaurangtjänster
18	Järnvägstransport
19	Sjötransport
20	Hjälp-tjänster och tjänster i anslutning till transporter
21	Juridiska tjänster
22	Rekrytering och urval av personal, med undantag av anställningskontrakt
23	Spanings- och säkerhetstjänster, med undantag av säkerhets-transporter
24	Undervisning och yrkesutbildning
25	Hälsovård och socialtjänster
26	Fritids- och idrottsverksamhet samt kulturverksamhet, med undantag av kontrakt som avser förvärv, utveckling, produktion eller samproduktion av program som utförs av radio- och TV-bolag samt kontrakt om sändningstider
27	Övriga tjänster

§ 3 A**Verksamhetsövergång avseende Tensta Community Center****Beslut**

1. Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutar, under förutsättning att utbildningsnämnden fattar ett liktydigt beslut, att uppdra åt förvaltningen att genomföra en verksamhetsövergång av Tensta Community Center (TCC) från utbildningsförvaltningen till Spånga-Tensta stadsdelsförvaltning från och med 1 september 2018.
2. Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutar att justera ärendet omedelbart.

Ärendet

Tensta Community Center har under åren 2008-2018 bedrivit verksamhet för ungdomar i målgruppen 16-20 år i stadsdelsområdet. I samband med utvecklingen av Campus Tensta har utbildningsförvaltningen fört dialog med Spånga-Tensta stadsdelsförvaltning om att föra över ansvaret för verksamheten till stadsdelsförvaltningen.

Spånga-Tenstas stadsdelsförvaltning hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande från den 27 juni 2018.

Dnr 1.2.5-467/2018

Beslutsgång

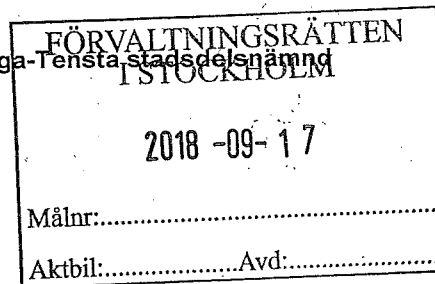
Nämnden ställde sig bakom förvaltningens förslag.

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM

2018 -09- 17

Målnr:.....

Aktbil:.....Avd:.....



§ 3 B
**Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) med fryshuset -
inriktningsbeslut**

Beslut

att Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutar att godkänna inriktningen att ingå en tvåårig IOP-överenskommelse med Fryshuset avseende utveckling och drift av verksamhet vid Tensta Community Center (TCC) om totalt 5 miljoner kronor (2 Mkr under 2018 och 3 Mkr under 2019).

att därutöver anföra följande

Vi välkomnar att Spånga-Tensta stadsdelsnämnd ingår ett idéburet offentligt partnerskap med Fryshuset enligt det framtagna förslaget. Trygghet för alla är högt prioriterat i vår stadsdel. Vi satsar stort för att bidra till sammanhållen stad där alla kan lyckas utifrån sina förutsättningar.

För oss är det av största vikt att vi tar ett helhetsgrepp om trygghetsfrågorna; polisens resurser och medel måste stärkas, otrygga stadsmiljöer ska rustas och de sociala brottsförebyggande satsningarna ska skalas upp. De kriminella gängerna ska bort från våra gator och torg.

Vi utgår från en politisk riktning som får människor att växa genom jobb och utbildning. Vi avsätter resurser för att bekämpa kriminalitet här och nu, men vi ska också bygga ett samhälle som håller ihop, där kriminalitetens grogrund krymper steg för steg. I staden pågår både långsiktiga satsningar och mer akuta insatser för ökad trygghet.

Kommunstyrelsen fattade i februari i år beslut om extra medel för trygghetshöjande insatser.

Sju prioriterade stadsdelar, med tonvikt på Rinkeby-Kista och Spånga-Tensta, fick extra resurser att disponera utifrån stadsdelsnämndens bedömning. Samtidigt öronmärktes 10 miljoner kronor med övergripande syfte att bryta rekryteringen till kriminella gäng.



Stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista respektive Spånga-Tensta beviljades 5 mnkr vardera för att gå in i ett samarbete tillsammans med stiftelsen Fryshuset för utökat trygghetskapande arbete i Järva. Verksamheten ska bidra till att minska våldseskaleringen genom att erbjuda andra, positiva, alternativ för de unga som befinner sig i riskzon för destruktiva miljöer.

För att detta samarbete ska uppnå bästa möjliga effekt för stadsdelen och för de ungdomar som utgör målgruppen anser vi att följande punkter ska beaktas i kommande partnerskap mellan stadsdelen och Fryshuset.

- Stadsdelsområdets ungdomar behöver involveras i uppbyggnad och inriktning
- Fryshuset och stadsdelsförvaltningen ska konkretisera och förtydliga insatser och aktiviteter
- Formerna för framtida samarbete med de övriga organisationer som idag är verksamma i Tensta Community Center ska beaktas
- En jämställdhetsanalys ska göras inför verksamhetens start.

Ett starkt civilsamhälle är en av grundstenarna i en välfungerande demokrati. Civilsamhällets organisationer har kunskaper och idéer som kan tas tillvara i skärningspunkten mellan offentligt och privat. Vi välkomnar att den ideella sektorn vänder sig till staden med idéer som kan bidra till att lösa olika samhällsproblem. Alla goda krafter ska tas tillvara i arbetet för en tryggare stad. Vi fortsätter arbetet för att inkludera många olika idéburna organisationer och ser gärna fler samarbeten framöver i stadsdelen

Tryggheten i stadsdelen är högt prioriterad. Vi bygger en sammanhållen stad och vi ska bryta otryggheten genom insatser på flera fronter. Ett idéburet offentligt partnerskap med Fryshuset ger goda chanser att ytterligare bidra till arbetet för ett Stockholm för alla.

Ärendet

Fryshuset har genom Fryshuset Husby inkommit med en ansökan om att ingå ett Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) med Spånga-Tensta stadsdelsnämnd för utveckling av arbetet med unga i utanförskapet i stadsdelsområdet.



Fryshusets avser i ansökan att tillsammans med stadsdelsnämnden utveckla och förändra mötesplatsen Tensta Community Center (TCC), med syfte att ge ungdomar, där särskilt fokus läggs på unga kvinnor, fler verktyg för att skapa en meningsfull fritid för sig själva, fortsätta sina studier, påbörja studier eller komma in på arbetsmarknaden. Totalt ansöker Fryshuset om 2 miljoner kr för 2018 och 3 miljoner för 2019 från stadsdelsnämnden, till detta åtar sig Fryshuset att finansiera verksamheten med 2,5 miljoner kr per år.

Stadsdelsförvaltningen anser att en gemensam utveckling och samarbete kring TCC, i linje med det som Fryshuset anför i sin ansökan, skulle tillföra ett påtagligt mervärde i stadsdelens arbete med en prioriterad målgrupp. Förvaltningen förslår mot bakgrund av detta att nämnden beslutar att godkänna inriktningen att ingå ett tvåårigt avtal om idéburet offentligt partnerskap med Fryshuset.

Spånga-Tenstas stadsdelsförvaltning hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande från den 17 juli 2018.
Dnr 1.2.5-466/2018

Förslag till beslut

Sus Andersson m.fl. (MP), Celal Altun m.fl. (S) och Rashid Mohammed (V) lade fram ett eget förslag och föreslog att nämnden skulle ställa sig bakom det.

Ole-Jörgen Persson m.fl. (M) lade fram ett eget förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle ställa sig bakom det.

Åsa Nilsson Söderström (L) deltog inte i beslutet.

Ersätтарыttrande

Ersättaren Linn Bessner (C) lade fram ett ersätтарыttrande:
Om jag haft rösträtt hade jag ställt mig bakom Ole-Jörgen Persson m.fl. (M) förslag.

Beslutsgång

Sus Andersson (MP) ställde förslagen mot varandra och fann att nämnden hade beslutat att anta MP+ S+ V:s förslag.

Reservation

Reservation anmäldes av Ole-Jörgen Persson (M), Dennis Wedin (M), Markku Sirviö (M), Markus Birgander (M), Annika Rosenberg (M) till förmån för eget förslag:



"Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden avslår förvaltningens beslut och beslutar för sin del följande
2. Under förutsättning av att Utbildningsnämnden fattat samma beslut som Stadsdelsnämnden avseende verksamhetsövergång av Tensta Community Center från Utbildningsförvaltningen till Stadsdelsnämnden, beslutar Stadsdelsnämnden att verksamheten vid TCC ska bli föremål för upphandling
3. Stadsdelsförvaltningen ges i uppdrag att förbereda anbudsunderlag i enlighet med gällande regelverk och praxis

Vår uppfattning är att den verksamhet som bedrivs vid Tensta Community Center tillför ett viktigt mervärde till stadsdelen som det är viktigt att bevara och utveckla. Samtidigt är det av oerhört stor betydelse att man lyssnar till de behov som finns från medborgarna, framför att på eget bevåg initiera en verksamhet som bestämts uppifrån framför utifrån lokala önskemål och krav.

För att uppnå en tillfredsställande transparens och säkerställa att verksamheten framledes kan drivas på ett sätt som tillvaratar lokala behov, menar vi att verksamheten ska upphandlas i fri konkurrens genom ett anbudsförfarande. Det säkerställer att en mångfald av aktörer, även lokalt förankrade organisationer, kan delta i anbudsförfarandet".

Särskilt uttalande

Åsa Nilsson Söderberg (L) lade fram ett särskilt uttalande.

"Särskilt uttalande

Det förebyggande arbetet med unga är viktigt i vår stadsdel, och verksamheten vid Tensta Community Center spelar en viktig roll. Därför ser vi positivt på att majoriteten nu vill utveckla verksamheten. Däremot ställer vi oss frågande till hur detta ärende har skötts. Det är orimligt att staden först beslutar vem som ska få pengarna och stadsdelarna därefter får förhandla fram partnerskap med denna aktör. Vi skulle istället ha velat se en process där man på lokalt plan analyserar behoven och sedan upphandlar så som brukligt är. Nu ställs nämnden inför fullbordat faktum och Fryshuset ska ta över verksamheten om en vecka. Om nämnden röstar nej och kräver upphandling så riskerar vi ett avbrott i en viktig verksamhet. Det vill Liberalerna inte medverka till, så därför lägger vi istället ner vår röst".

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM

2018 -09- 17

Målnr:.....

Aktbil:.....Avd:.....

Handläggare
Ted Stalte
Telefon: 08 508 29 319

Till
Kommunstyrelsen

Riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stockholm stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap godkänns enligt bilaga till tjänsteutlåtandet.

Ingela Lindh
Stadsdirektör

Staffan Moberg
Ekonomidirektör

Sammanfattning

Utrymmet för att ingå avtal om idéburet offentligt partnerskap (IOP) finns i en juridisk gråzon som är mycket komplex och måste bedömas i varje enskilt fall. I detta ärende framgår denna komplexitet och vilka ramar staden bör förhålla sig till inför ingående av IOP.

Förslag på riktlinjer lämnas i bilaga till detta tjänsteutlåtande.

Bakgrund

Kommunfullmäktige gav i budget för 2017 uppdrag till kommunstyrelsen att ta fram riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP), i samråd med berörda nämnder.

Syftet är att samarbetet med idéburen¹ sektor ska stärkas och att staden ska ingå fler samarbeten enligt modellen IOP, där det är lämpligt.

Ärendet

Idéburet offentligt partnerskap (IOP)

IOP är en partnerskapsmodell mellan den idéburna och den offentliga sektorn. Modellen utarbetades av Forum: idéburna organisationer med social inriktning 2010. Forums avsikt med IOP var just att skapa en "tredje väg" för samverkan, mellan bidrag och upphandling. Genom denna modell skulle de idéburna organisationerna kunna bidra till samhällsutvecklingen på ett mer konkret sätt än vad bidragen gav utrymme för, utan att fastna i upphandling och kommersiella kontrakt. Modellen utgår från tanken att idéburna organisationer har ett allmänintresse som gör att de är benägna att bidra till samhällsutveckling samt att de är organiserade på ett sätt som ökar människors möjlighet till delaktighet. IOP

¹ Idéburen sektor definieras ofta enligt följande:

Den idéburna sektorn omfattar organiserade verksamheter som bygger på demokratiska värderingar samt gynnar samhälls- eller medlemsintresset. Verksamheterna är organisatoriskt fristående från den offentliga sektorn och bedrivs i icke vinstutdelandeföreningar, kooperativ, samfund, stiftelser eller liknande sammanslutningar.

Idéburna organisationer karaktäriseras av att de:

- ...grundas kring ett värde, en idé
- ...gynnar allmän eller medlemsintresset
- ...inte syftar till ekonomisk vinst
- ...inte är en del av den offentliga sektorn

utarbetades därför som en samverkansmodell som kombinerar resurser och handlingskraft med föreningarnas rätt till oberoende.

För att ett IOP ska kunna formas behövs minst två parter, en idéburen och en från offentlig sektor, som båda är intresserade av att ingå ett partnerskap. Tanken är att parterna i ett IOP gemensamt definierar en samhällsutmaning som ska lösas, vilket ökar möjligheten för en ömsesidig förståelse av problemet samt dess lösning. Oftast skrivs ett IOP-avtal runt en speciell verksamhet, som bedrivs av den idéburna organisationen, men som den offentliga sektorn är intresserad av. I avtalet bestäms bland annat vad partnerskapet gäller, vilken part som ska bidra med vilka resurser samt hur länge avtalet ska gälla.

Forum har utarbetat en lista med vägledande kriterier inför beslut om IOP:

- Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen
- Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program eller plan, där de idéburna särskilt nämns
- Verksamheten kan inte ses som en del av det normerade föreningsbidraget
- Det finns inte en marknad eller en konkurrenssituation att vårda
- Bägge parterna är med och finansierar verksamheten (via pengar eller andra insatser)
- Verksamheten detaljregleras inte från staden
- Verksamheten avses att drivas under en längre tid

Bidrag, IOP, eller upphandling?

Om den offentliga sektorn vill stödja en idéburen organisations allmänna arbete är föreningsbidrag en möjlig form. Om det däremot gäller en specifik verksamhet som bedrivs av en idéburen organisation som den offentliga sektorn är intresserad av att samverka kring under en längre tid, kan ett IOP vara en möjlig form. Det kan också vara ett möjligt sätt för att få samman flera verksamheter som tillsammans bidrar med ett värde för en viss målgrupp.

Om det är en specifik verksamhet som den offentliga sektorn har ett behov av, och det finns flera olika potentiella leverantörer, ska verksamheten upphandlas enligt upphandlingsreglerna. Det är då ett

upphandlingspliktigt kontrakt. I sådant fall är IOP inte en lämplig form.

Pågående utredningsarbete

Utredningen ”Ordning och reda i välfärden”² konstaterar att de juridiska förutsättningarna måste bedömas för varje enskilt IOP. Utredningen säger att ”med hänsyn till att förutsättningarna varierar såväl avseende samarbetsformer som verksamheter är det enligt utredningens bedömning inte möjligt att generellt ange om modellen är förenlig med bl.a. upphandlingsrätten. En sådan bedömning måste därför ske i det enskilda fallet, utifrån vilken verksamhet som avses och de specifika förutsättningarna som gäller i varje partnerskap. Bedömningen blir också beroende av hur parterna valt att reglera frågor om bl.a. utförandet av tjänsten, ansvarsfördelning samt kontroll och uppföljning.”³

Utredningen konstaterar vidare att ”en lagstiftning riskerar att bli både onödigt begränsade och vag och därmed inte bidra till en positiv utveckling.”⁴

Utredningen föreslår att Upphandlingsmyndigheten och Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor får i uppdrag att gemensamt utarbeta en vägledning för hur samverkan mellan det offentliga och idéburna organisationer kan utvecklas genom ingående av IOP.

Utredningen föreslår också att upphandling av välfärdstjänster vars värde understiger 750 000 euro ska undantas från bestämmelserna i lagen om offentlig upphandling. Utredningen bedömer att möjligheterna att ingå IOP ökar genom ett sådant undantag. Förslaget är under beredning på regeringskansliet.

Upphandlingsrätten

Upphandlingsrätten är ett samlingsnamn på EU-direktiv och nationella lagar som styr när upphandlande myndigheter köper in varor, tjänster och byggentreprenader över vissa belopp. Sverige har vid införlivande av EU-direktiven valt att de nationella reglerna ska omfatta mer än vad EU-direktiven kräver.

² SOU 2016:78

³ SOU 2016:78, sid 622

⁴ SOU 2016:78, sid 623



För att ingå IOP krävs det att avtalen inte kan klassificeras som kontrakt i upphandlingsrättslig mening, eftersom de då måste upphandlas enligt LOU.

När måste staden upphandla?

Utgångspunkten i upphandlingsregelverket är att alla kontrakt är upphandlingspliktiga om inte det motsatta uttryckligen framgår av upphandlingsreglerna. Vilka typer av överenskommelser som utgör kontrakt är därför av central betydelse.

Ett upphandlingskontrakt är ett skriftligt avtal med ekonomiska villkor som ingås mellan minst en leverantör och minst en upphandlande myndighet och som avser tillhandahållande av tjänster.

Det är ett upphandlingskontrakt om det finns en skyldighet att tillhandahålla tjänster mot en viss ersättning. Av EU-domstolens rättspraxis framgår att det inte spelar någon roll vilken kontraktsform som har valts eller vad kontraktet benämns.

EU-kommissionen har utpekat följande kriterier som vägledande vid bedömningen av huruvida syftet med ett visst kontrakt är att tillhandahålla en tjänst mot ersättning:

- a) syftet med kontraktet är att tillgodose de behov som myndigheten på förhand definierat inom ramen för sina befogenheter,
- b) myndigheten i detalj har fastställt tjänstens särdrag och hur tjänsten ska tillhandahållas,
- c) kontraktet fastställer en ersättning för tjänsten genom att ett visst pris betalas eller att leverantören får rätten att tillhandahålla en tjänst som användarna betalar en avgift för,
- d) myndigheten tar initiativet att söka efter en leverantör som den ska anförtro tjänsten till, eller
- e) kontraktet innehåller bestämmelser om sanktioner (vite, skadestånd etc.), som blir tillämpliga om de kontraktsenliga skyldigheterna inte fullgörs.

Kriterierna är inte inbördes viktade, och det framgår inte heller något antal som måste vara uppfyllda, utan en helhetsbedömning av parternas relation måste göras. Om det vid denna bedömning väger över mot att ett kontrakt föreligger blir upphandlingsregelverket tillämpligt förutsatt att inga explicita undantag i detta är tillämpliga.

När får staden ge stöd enligt EU-rätten?

EU:s regler om statsstöd ska följas av alla företrädare för staten, och till dessa räknas även kommunerna. Vid bedömningen av hur ett ekonomiskt bidrag inom ramen för ett IOP ska hanteras utifrån statsstödsreglerna finns det flera olika aspekter som har betydelse.

Utgångspunkten för regelverket är att alla typer av stöd som gynnar vissa företag eller viss produktion är otillåtna om de snedvrider, eller riskerar att snedvrida, konkurrensen på marknaden samt att detta påverkar samhandeln mellan medlemsstaterna. Begreppet statliga stöd omfattar alla typer av stöd, även lån och andra subventioner, som finansieras med offentliga medel. Alla planerade stöd som inte omfattas av undantag ska anmälas till kommissionen via regeringen. Det är dock endast selektiva stöd, d.v.s. sådana som bara gynnar vissa företag eller viss produktion, som måste godkännas. Om ett stöd har utbetalats i strid med anmälningsplikten kan det leda till att det ska återbetalas med ränta, vilket kan få förödande konsekvenser för verksamheten som har fått stöd.

Begreppet företag är inte beroende av hur verksamheten är organiserad eller vad den benämns. Det innebär att en verksamhet inom t.ex. en ideell förening eller en kommunal förvaltning kan anses bedrivas av ett företag om verksamheten är ekonomisk, dvs. om varor och tjänster erbjuds på en marknad.

Då regelverkets syfte är att undvika störningar i samhandeln omfattar inte förbudet stöd av mindre betydelse. Stöd till en och samma stödmottagare som under en sammanhängande treårsperiod understiger ett sammanlagt belopp av 200 000 euro beräknas inte påverka samhandeln, och omfattas därför inte av förbudet (de minimis-regeln). Perioden är rörlig och alla stöd som utbetalats under tre på varandra följande beskattningsår ska beaktas, inklusive det innevarande året, varför bedömning av det sammanlagda värdet måste göras inför varje beslut om att ge stöd.

Det finns dock även vissa typer av verksamheter till vilka staten kan ge stöd även över 200 000 euro⁵ utan att detta behöver godkännas av kommissionen innan stödet betalas ut. Dessa kallas tjänster av allmänt intresse. Det rör sig om sådana tjänster som staten under alla förhållanden måste trygga utbudet av, dvs. även om det inte alltid finns ett tillräckligt antal tjänsteleverantörer på marknaden. Generellt sett är det olika infrastruktur-, kommunikations-, och

⁵ Dock så gäller kommunallagens regler under dessa värden, samt upphandlingsreglerna, då upphandlingsplikt föreligger i Sverige vid värden som överstiger direktupphandlingsgränsen på ca 534 tkr.

sociala tjänster som är nödvändiga för att få samhället att fungera, men vilka specifika tjänster som ingår i kategorin varierar något från medlemsstat till medlemsstat.

Tjänsterna av allmänt intresse kan i sin tur delas in i **icke-ekonomiska tjänster av allmänt intresse och tjänster av allmänt ekonomiskt intresse**. De icke-ekonomiska tjänsterna kännetecknas av att de inte erbjuds på en marknad, medan tjänsterna av allmänt ekonomiskt intresse tvärtom gör det. De icke-ekonomiska tjänsterna omfattas inte överhuvudtaget av EU-rätten (såväl statsstödsreglerna som upphandlingsreglerna) varför finansiering av sådan verksamhet inte utgör statsstöd. Det rör sig om myndighetsutövning av olika slag samt andra tjänster som finansieras enligt solidaritetsprincipen, exempelvis av räddningstjänst, civilförsvar och utbildning inom kommunal grundskola.

Stöd till en utförare av tjänster av allmänt ekonomiskt intresse kan däremot utgöra statsstöd och ska som regel anmälas till kommissionen om värdet överstiger 500 000 euro under en treårsperiod. Då organiseringen och finansieringen av tjänster varierar från stat till stat, och även kan förändras inom samma stat från tid till annan beroende på om det finns en marknad för de aktuella tjänsterna, går det inte att upprätta en uttömmande katalog över tjänster av allmänt ekonomiskt intresse. Bedömningen av hur en tjänst ska kategoriseras måste därför göras utifrån i vilken grad den är ekonomisk (hur marknadssituationen ser ut) i den aktuella staten vid tidpunkten för bedömningen.

Utöver tjänster av allmänt intresse används även begreppet **sociala tjänster av allmänt intresse**. Social verksamhet är inte per definition icke-ekonomisk, utan tjänsterna kan vara både icke-ekonomiska och ekonomiska beroende på om tjänsterna erbjuds på en marknad. Generellt sett rör det sig om individanpassade tjänster som ska tillgodose brukarnas behov. Sociala tjänster utgörs enligt EU-domstolens praxis huvudsakligen av lagstadgade och kompletterande sociala trygghetssystem (hälsa, åldrande, arbetsolyckor, arbetslöshet, pension och funktionshinder) samt andra sociala tjänster som tillhandahålls direkt till individen, exempelvis olika bidragstjänster, anställning och utbildning m.m. De sociala tjänsterna av allmänt ekonomiskt intresse omfattas av statsstödsregelverket men behöver aldrig anmälas till kommissionen oavsett värde. De icke-ekonomiska sociala tjänsterna faller, i enlighet med ovan, utanför regelverket om statsstöd.

Beroende på hur stort beloppet som ska utbetalas är och vilken typ av verksamhet partnerskapet avser kommer alltså olika skyldigheter att aktualiseras utifrån statsstödsreglerna:

- 1) Stöd till aktörer som utför icke-ekonomiska tjänster utgör överhuvudtaget inte statsstöd.
- 2) Stöd som inte överstiger 200 000 euro under en treårsperiod är inte att betrakta som statsstöd oavsett verksamhet och kan ges utan beaktande av statsstödsreglerna.
- 3) Stöd till företag som utför tjänster av allmänt ekonomiskt intresse och som inte överstiger 500 000 euro under en treårsperiod är inte att betrakta som statsstöd och kan därför ges utan att det bryter mot statsstödsreglerna. Om beloppet överstiger 500 000 euro får stödet dock inte ges utan godkännande av kommissionen.
- 4) Stöd till företag som utför sociala tjänster av ekonomiskt intresse utgör inte statsstöd om stödet inte överstiger 500 000 euro, och stöd till den här typen av verksamhet behöver aldrig förhandsanmälas till kommissionen oavsett värde.

Hur begränsar kommunallagen?

För att staden ska kunna ingå ett IOP-avtal måste den verksamhet som avtalet avser att reglera vara kompetenslig. Stadens befogenheter regleras främst av de allmänna kompetensreglerna i andra kapitlet kommunallagen (KL).

Enligt 2 kap. 1 § KL får en kommun ha hand om sådana angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens område eller dess medlemmar och som inte ska handhas enbart av staten, en annan kommun, ett annat landsting eller någon annan.

Vilka konkreta verksamheter som kommunen får bedriva eller lämna stöd till framgår inte av lagtexten utan en bedömning måste göras från fall till fall. Av praxis kan dock konstateras att kommunen får anses ha relativt stora befogenheter att stödja verksamheter inom områdena idrott, fritid, utbildning och kultur.

Vidare får individuellt riktat stöd till enskilda näringsidkare i princip inte förekomma enligt 2 kap. 8 § KL. Detta innebär att den verksamhet som ska bedrivas inom ramen för ett IOP måste

bedrivs utan vinstsyfte. Vidare får det inte finnas en kommersiell marknad för den avsedda verksamheten.

Utöver de allmänna kompetensreglerna i 2 kap. KL kan det finnas särskilda kompetensregler för en kommun i speciallagstiftning, t.ex. socialtjänstlagen.

Det framgår av utredningen "Palett för ett stärkt civilsamhälle"⁶ att frågan om en verksamhet som bedrivs enligt IOP-modellen i sig är kompetensenlig enligt KL inte har något entydigt svar utan måste prövas i varje enskilt fall.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets finansavdelning i samråd med juridiska avdelningen, avdelningen för välfärdsstyrning, avdelningen för välfärdsutveckling, arbetsmarknadsförvaltningen, idrottsförvaltningen, socialförvaltningen, äldreförvaltningen, Enskede-Årsta-Vantör stadsdelsförvaltning och Spånga-Tensta stadsdelsförvaltning.

Samråd har även skett med Forum, Unizon, Famna, Folkets Husby, Svenska med baby, Coompanion och Individuell Människohjälp.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret bedömer att en ökad samverkan genom IOP kan skapa bättre lösningar på utmaningar som staden står inför. Genom partnerskap med den idéburna sektorn kan staden bidra med ökad samhällsnytta. Den idéburna sektorn kompletterar med värden som inte staden har, till exempel i form av den idéburna sektorns förmåga att ta vara på människors engagemang och mobilisera människor i olika frågor.

Då ideella organisationer ofta präglas av människors ideella engagemang är det centralt att verksamheten i ett IOP drivs i samförstånd. Det handlar inte om en beställning av staden.

Stadsledningskontoret föreslår riktlinjer till detta ärende som reglerar stadens framtida arbete med IOP, se bilaga till detta tjänsteutlåtande.

Stadsledningskontoret anser att staden bör vara återhållsam när det gäller omfattningen av riktlinjerna då varje krav eller villkor i riktlinjerna riskerar att hämma möjligheten att ingå IOP.

Stadsledningskontoret bedömer det vara nödvändigt att även ta fram en vägledning kring riktlinjerna för IOP, efter att staden har fått mer erfarenhet inom området.

Stadsledningskontoret konstaterar att det inte finns något regelverk för IOP, och att gränserna därför sannolikt kommer att utformas genom domstolspraxis och Konkurrensverkets tillsynsarbete.

Stadsledningskontoret bedömer dock att det inte är juridiskt möjligt att ingå IOP avseende välfärdstjänster som kommunen enligt lag är skyldig att tillhandahålla. Detta då en överenskommelse som detaljregleras och syftar till att täcka ett på förhand definierat behov (att tillhandahålla tjänsten) sannolikt utgör ett upphandlingspliktigt kontrakt.

Det framgår ovan att tjänster av icke-ekonomiskt allmänt intresse inte omfattas av EU-rätten. Det finns underlag om detta i olika förarbeten och i en vägledning från Europeiska kommissionen. Det ger dock ingen tydlig vägledning om vad det är för tjänster för svenskt vidkommande. Dessutom har Sverige valt att reglera mer än vad EU:s upphandlingsdirektiv kräver. Det saknas undantagsbestämmelser i våra nationella regelverk om att tjänster av icke-ekonomiskt allmänt intresse är undantagna från upphandlingsplikt.

Stadsledningskontoret bedömer att det bör finnas ett utrymme för ingående av IOP när det handlar om verksamheter som är frivilliga för staden och där det inte finns någon marknad eller konkurrenssituation att vårda. Som framgått ovan krävs det att en bedömning görs i det enskilda fallet för att säkerställa att avtalet inte står i strid med de kommunala kompetensreglerna, upphandlingsreglerna samt EU:s statsstödsregler. Med tanke på den juridiska komplexiteten, inte minst då reglerna är överlappande och otydliga, finns det sannolikt ingen garanti för att ett avtal om IOP är lagenligt innan det prövas i domstol.

Det kan vara värt att vara uppmärksam på risken att om staden bara ingår avtal med redan väl kända organisationer så utestängs andra organisationer. Den statliga utredningen "Palett för ett stärkt civilsamhälle" (SOU 2016:13) lyfter att det finns organisationer i civilsamhället som är mer tveksamma till IOP, utifrån att IOP främst gynnar stora aktörer inom civilsamhället som har etablerade

kontakter med det offentliga. Det är heller inte alltid transparent hur ett IOP-avtal ingås. Därmed finns det risk för att organisationer med goda kontakter med exempelvis en kommun får möjlighet att teckna IOP medan andra stängs ute. Denna fråga diskuteras också i rapporten Stad i samverkan (2016) som togs fram inom ramen för stadens sociala hållbarhetskommision. I den lyfts att organisationer som har en hög grad av professionalisering (framför allt de nationella paraplyorganisationerna) ofta är mer benägna än andra att försöka påverka beslutsfattare. De som lyckas bäst med sitt påverkansarbete på lokal nivå är de organisationer som redan har ett upparbetat samarbete med kommunen.

Stadsledningskontoret anser därför att stadens arbete med IOP måste vara transparent och att idéburna organisationer på ett enkelt sätt ska kunna komma i kontakt med staden för att initiera frågan om IOP. Det är viktigt att de nämnder och styrelser som vill arbeta med IOP också erbjuder utbildning till de idéburna organisationerna om nämndens eller styrelsens process kring IOP.

Pågående samarbete mellan Stockholm stads äldre- och socialtjänst och idéburen sektor genom Överenskommelsen "Överenskommelsen" tecknades av Stockholm stad och den idéburna sektorn år 2012. Det övergripande syftet med överenskommelsen är att den ska vara en plattform för delaktighet och samverkan mellan staden och den idéburna sektorns organisationer oavsett storlek, inriktning eller mål.

I mars 2017 hade 78 organisationer undertecknat överenskommelsen. Stockholm stad representeras genom socialförvaltningen och äldreförvaltningen.

Överenskommelsen och den vidare dialogen präglas av att staden och den idéburna sektorn möts som jämbördiga parter med olika roller. Jämbördigheten innebär att samverkan ska präglas av ömsesidighet och respekt för de olika rollerna.

Överenskommelsen ska lägga grunden för en vidare dialog. Denna dialog ska leda fram till handlingsplaner som innehåller konkreta och utvecklande åtgärder som skapar fördjupad samverkan mellan staden och de idéburna organisationerna inom socialtjänst- och äldreomsorgsområdet.

Stadsledningskontoret gör bedömningen att IOP borde kunna vara exempel på en konkret åtgärd som den ovan nämnda överenskommelsen syftar till att uppnå.

Andra sätt att stärka samverkan med idéburna organisationer
Då utrymmet för IOP är begränsat vill stadsledningskontoret framhålla att det finns ytterligare möjligheter för ökad samverkan med idéburna organisationer.

Stadsledningskontoret ser åtminstone tre sätt:

- Se över möjlighet att förenkla för idéburna organisationer att lämna anbud i stadens upphandlingar genom att ta bort sådana krav och villkor som förhindrar anbud från idéburna organisationer.
- Staden har möjlighet att reservera deltagandet för vissa så kallade sociala företag, alternativt föreskriva att kontrakt ska fullgöras inom ramen för program med skyddad anställning. Exempel på vilka leverantörer som kan vara aktuella är så kallade arbetsintegrerande sociala företag. Detta är en nyhet i LOU från 1 januari 2017.
- Ingå IOP under direktupphandlingsgränsen. Beloppsgränsen för direktupphandling enligt LOU är för närvarande ca 534 tkr. Stadsledningskontoret vill i sammanhanget påminna om att tjänster av samma slag som genomförts under året måste sammanräknas.