

§ 154

Dnr 2018/KS 0196 001

Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen avslås.

Reservation

Anders Wickberg (SD) reserverar sig.

Särskilt yttrande

Fredrik Saweståhl (M) lämnar särskilt yttrande/ersättaryttrande för Moderaternas ledamöters räkning (bilaga).

Beskrivning av ärendet

En motion har lämnats in till kommunfullmäktige av Anders Wickberg, Per Carlberg, Henrik Mellström och Sandra Ekengren från Sverigedemokraterna om att lägga till lydelsen: ”Passiv insamling av pengar (tiggeri) är förbjuden på offentlig plats” i Tyresö kommuns lokala ordningsföreskrifter.

Motionen remitterades till kommunledningsutskottet för förslag till besvarande. Kommunstyrelseförvaltningen har arbetat fram förslag till svar som, med hänvisning till ett pågående ärende i Högsta förvaltningsdomstolen om en kommun kan reglera passiv penninginsamling genom lokala ordningsföreskrifter vilket kan ge ledning för hur andra liknande fall ska bedömas, föreslår att kommunstyrelsen ska föreslå kommunfullmäktige att anse motionen besvarad.

Kommunledningsutskottet har berett ärendet och föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.


Ordförandeförslag

Fredrik Saweståhl (M) föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande





Yrkande

Anders Wickberg (SD) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer frågan om kommunstyrelsen bifaller ordförandeförslaget.

Ordföranden ställer frågan om kommunstyrelsen bifaller Anders Wickbergs (SD) yrkande. Kommunstyrelsen bifaller ordförandeförslaget.

Bilagor

Kommunledningsutskottet protokollsutdrag 2018-08-29 §135.pdf

Tjänsteskrivelse Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri.pdf

Motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri.pdf

Justerandes sign

am

Utdragsbestyrkande

Helleni Puhase

Särskilt yttrande / ersättaryttrande



Sammanträde med kommunstyrelsen 2018-09-11

Ärende 13, svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri (Dnr 2018/KS 0196 001).

Antalet utsatta EU-medborgare som kommer till Sverige för att tigga är fortfarande stort och det har varit svårt att hitta hållbara lösningar på problematiken. Moderaternas inställning är att tiggeri därför ska förbjudas.

Tiggeri är ingen lösning på fattigdom. Tvärtom cementerar det ett liv på gatan, i fattigdom. Det är ovärdigt och ska inte normaliseras i det svenska samhället. Ytterligare ett problem som är ännu allvarigare är att redan utsatta människor far ännu mer illa i händerna på kriminella ligor och nätverk. Såväl polis som tiggare själva vittnar om slavliknande levnadsförhållanden.

Moderaterna vill i första hand ha ett nationellt förbud. Det skickar en ännu starkare signal och möjliggör inte heller för tiggeriet att flytta runt. Tillsammans med ett förbud måste Sverige och EU också sätta större press på tiggarnas hemländer att de måste ta bättre hand om sina medborgare. Många är romer och kommer från Rumänien och Bulgarien där de diskrimineras och inte har samma medborgerliga rättigheter. Så ska vi inte ha det inom EU. Förbättras inte läget drastiskt ska kännbara ekonomiska sanktioner utgå.

I andra hand är vi beredda att pröva frågan om ett lokalt förbud. Kan vi inte få igenom ett tiggeriförbud i hela landet ska vi i Tyresö i alla fall göra vad vi kan för att motverka att människor utnyttjas och far illa. Vi bevakar därför Vellinges överklagan i högsta förvaltningsdomstolen som kommer bli ett prejudikat för hur tiggeri kan regleras i ordningsföreskrifterna.

Vi avvaktar detta och utsikterna för införandet av ett nationellt tiggeriförbud, vilket vi är övertygade om vore det allra bästa.

För Moderaterna

Fredrik Saweståhl

Anki Svensson

Dick Bengtson

Lotta Stjernfeldt

Annika Henningsson

Peter Freij

Peter Odelvall

§ 135

Dnr 2018/KS 0196 001

Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri

Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen för förslag till kommunfullmäktige

- Motionen avslås.

Protokollsanteckning

Inger Gemicioglu (V) hade yrkat avslag till motionen om hon hade haft rösträtt.

Beskrivning av ärendet

En motion har lämnats in till kommunfullmäktige av Anders Wickberg, Per Carlberg, Henrik Mellström och Sandra Ekengren från Sverigedemokraterna om att lägga till lydelsen: ”Passiv insamling av pengar (tiggeri) är förbjuden på offentlig plats” i Tyresö kommuns lokala ordningsföreskrifter.



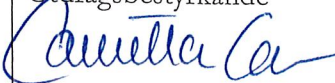
Motionen remitterades till kommunledningsutskottet för förslag till besvarande. Kommunstyrelseförvaltningen har arbetat fram förslag till svar som, med hänvisning till ett pågående ärende i Högsta förvaltningsdomstolen om en kommun kan reglera passiv penninginsamling genom lokala ordningsföreskrifter vilket kan ge ledning för hur andra liknande fall ska bedömas, föreslår att kommunstyrelsen ska föreslå kommunfullmäktige att anse motionen besvarad.

Yrkande

Mats Lindblom (L), Anita Mattsson (S), Marie Åkesdotter (MP), Ulrica Riis-Pedersen (C), Anna Lund (KD) och Fredrik Saweståhl (M) yrkar att kommunledningsutskottet ska föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Beslutsgång



Ordföranden ställer frågan om kommunledningsutskottet bifaller yrkandet och finner att kommunledningsutskottet bifaller det.

Justerandes sign 		Utdragsbestyrkande 
---	---	--

Bilagor

Tjänsteskrivelse Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri.pdf

Motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri.pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Tyresö kommun
Kommunstyrelseförvaltningen
Maj Ingels Fagerlund
Säkerhetschef
08-5782 7150

TJÄNSTESKRIVELSE

2018-08-20

1 (3)

Diarienummer

2018/KS 0196 001

Kommunledningsutskottet

Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri

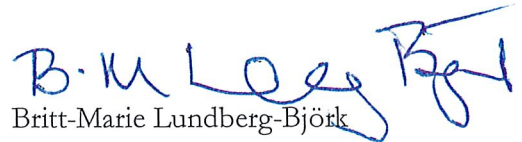
Kommunstyrelseförvaltningens förslag till
kommunledningsutskottet för beslut i kommunfullmäktige

- Motionen anses besvarad

Kommunstyrelseförvaltningen



Bo Renman
Kommundirektör



Britt-Marie Lundberg-Björk
Chef Medborgarfokus

Sammanfattning

En motion har lämnats in av Sverigedemokraterna 2018-04-20 till kommunfullmäktige om att ge kommunstyrelsen i uppdrag att i lokala ordningsföreskrifter

12 § : *”Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande, om inte insamlingen utgör led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning. När insamlingen sker i samband med framförande av gatumusik krävs inte tillstånd”* lägga till lydelsen: ”Passiv insamling av pengar (tiggeri) är förbjuden på offentlig plats”.

För närvarande ligger ett ärende hos Högsta Förvaltningsdomstolen om en kommun kan reglera passiv penninginsamling genom lokala ordningsföreskrifter.

Kommunstyrelseförvaltningen menar att Högsta Förvaltningsdomstolens avgörande kan få betydelse som prejudikat, dvs. ge ledning för hur andra liknande fall skall bedömas.

I avvaktan på det föreslås inga ändringar/tillägg i nuvarande lokala ordningsföreskrifter 12 §.

Beskrivning av ärendet

En motion har lämnats in av Sverigedemokraterna 2018-04-20 till kommunfullmäktige om att ge kommunstyrelsen i uppdrag att i lokala ordningsföreskrifter Tyresö

12 § *”Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande, om inte insamlingen utgör led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning. När insamlingen sker i samband med framförande av gatumusik krävs inte tillstånd”* lägga till lydelsen: ”Passiv insamling av pengar (tiggeri) är förbjuden på offentlig plats”.

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen får en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Inför detta ska det förekommit

olägenheter eller störningar av sådan omfattning och karaktär att det med hänsyn till den allmänna ordningen på de platser som omfattas av beslutet är motiverat att införa förbud i ordningsföreskrifterna. En grundläggande förutsättning för kommunernas föreskrivningsrätt är att de bara beslutar om sådana lokala ordningsföreskrifter som verkligen behövs.

Kommunfullmäktige Vellinge kommun tog beslut 20 september 2017 om tillägg till allmänna lokala ordningsföreskrifter med förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri). Detta beslut har upphävts av Länsstyrelsen Skåne län och senare även av Kammarrätten Göteborg.

Vellinge kommun har efter det överklagat beslutet igen och ärendet ligger nu som prövningsärende hos Högsta Förvaltningsdomstolen om en kommun kan reglera passiv penninginsamling genom lokala ordningsföreskrifter. Domen kommer först i höst med tanke på att meddelandet om prövningstillstånd är daterat 18 maj 2018.

Bakgrunden till Kammarrättens beslut är att kommunerna inte har rätt att införa förbud eftersom tiggeriet inte kan anses leda till allvarliga ordningsproblem i kommunerna.

Kommunstyrelseförvalningen menar att Högsta förvaltningsdomstolens avgörande kan få betydelse som prejudikat, dvs. ge ledning för hur andra liknande fall skall bedömas.

I avvaktan på det föreslås inga ändringar/tillägg i nuvarande lokala ordningsföreskrifter 12 §.

Med hänvisning till detta anser vi även motionen besvarad.



Motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri

På senare år har vi sett att antalet tiggare ökat i Tyresö, liksom varit fallet i övriga landet. Rapporter från rikspolisstyrelsen och Europol visar på att stora delar av tiggeriverksamheten är organiserad och att utsatta människor utnyttjas av kriminella ligor. Tiggarna kommer oftast från forna öststater och kan idag genom medlemskapet i EU resa fritt i Europa. Den fria rörligheten har underlättat för kriminella ligor att bedriva sin verksamhet i Tyresö och i Sverige.

Enligt en rapport från regeringens särskilda nationella samordnare för utsatta EU-medborgare (SOU 2016:6) rekommenderas regeringen att hjälpa utsatta EU-medborgare genom stöd till hjälporganisationer på plats istället för att svenskar ger pengar eller stöd till tiggare. EU-länder bör alltid bära ett ansvar för sina egna medborgare. För Tyresö kommuns del är det, mot bakgrund av allt detta, både i Tyresös kommunmedlemmars intresse och i förlängningen också EU-migranternas eget intresse, angeläget att förbjuda tiggeri.

Tiggeriet kan förbjudas, men inte fattigdomen. Den fattigdom, vilken ofta är orsaken till tiggeriet, kan och kommer aldrig att avhjälpas genom att just tillåta dessa människor att tigga i Sverige. Tvärt om riskerar tiggeri att permanenta deras sociala utsatthet och för varje krona som skänks i Sverige bidrar man till att upprätthålla den situation som de befinner sig i. Det är nu dags att förbjuda tiggeriet. Då det ännu inte finns något nationellt tiggeriförbud, föreslår vi därför ett lokalt sådant i Tyresö som komplement till den redan befintliga ordningsföreskriften § 12 som säger *"Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande, om inte insamlingen utgör led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning."*

Sverigedemokraterna föreslår därför Kommunfullmäktige

att Tyresö kommun i sina lokala ordningsföreskrifter om insamling av pengar lägger till lydelsen: "Passiv insamling av pengar (tiggeri) är förbjuden på offentlig plats."


Anders Wickberg
Per Carlberg
Henrik Mellström
Sandra Ekengren


Datum 2018-08-29
 Tid 13:00–14:15
 Plats Bollmora

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 2018-09-03

Paragrafer 124–136

Sekreterare 
 Hillevi Elvhage

Ordförande 
 Fredrik Saweståhl


Justerande 
 Anita Mattsson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
 Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunledningsutskottet
 Sammanträdesdatum 2018-08-29
 Datum då anslaget sätts upp 2018-09-05
 Datum då anslaget tas ned 2018-09-27
 Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift 
 Hillevi Elvhage

	Utdragsbestyrkande
---	--------------------

Närvarolista

Beslutande

Fredrik Saweståhl (M), ordförande
 Mats Lindblom (L), 1:e vice ordförande
 Anita Mattsson (S), 2:e vice ordförande
 Ulrica Riis-Pedersen (C)
 Anna Lund (KD)
 Kristjan Vaigur (S)
 Marie Åkesdotter (MP)

Ersättare



Dick Bengtson (M)
 Mats Larsson (L)
 Helen Dwyer (C), från och med kl. 14.00 § 136
 Marika Marklund (KD)
 Inger Gemicioglu (V)

Övriga

Bo Renman, kommundirektör, kommunstyrelseförvaltningen
 Torstein Tysklind, ekonomichef, kommunstyrelseförvaltningen
 Jonas Jansfors, HR-chef, kommunstyrelseförvaltningen
 Sara Kopparberg, stadsbyggnadschef, stadsbyggnadsförvaltningen
 Monika Larsson, förvaltningschef, barn- och utbildningsförvaltningen
 Antonios Arvanitidis, it-chef, kommunstyrelseförvaltningen
 Catarina Stavenberg, seniorkonsult, kommunstyrelseförvaltningen
 Hillevi Elvhage, kommunkonferenssekreterare, kommunstyrelseförvaltningen

Frånvarande

Jannice Rockstroh (S)
 Anders Linder (S)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Datum 2018-09-11
 Tid 18:30–19:20
 Plats Bollmora


Beslutande Se närvarolista


Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid 2018-09-17

Paragrafer 142–156

Sekreterare 
 Hillevi Elvhage

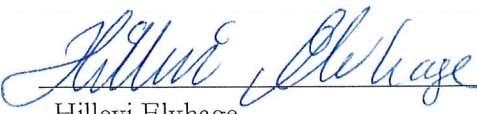
Ordförande 
 Fredrik Sawestahl


Justerande 
 Anita Mattsson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
 Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunstyrelsen
 Sammanträdesdatum 2018-09-11
 Datum då anslaget sätts upp 2018-09-19
 Datum då anslaget tas ned 2018-10-11
 Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift 
 Hillevi Elvhage

	Utdragsbestyrkande
---	--------------------

Närvarolista

Beslutande

Fredrik Saweståhl (M), ordförande

Mats Lindblom (L), 1:e vice ordförande, § 142-148 samt 150-156

Anita Mattsson (S), 2:e vice ordförande

Anki Svensson (M)

Dick Bengtson (M)

Lotta Stjernfeldt (M)

Mats Larsson (L), tjänstgörande ersättare för Mats Lindblom (L) § 149

Ulrica Riis-Pedersen (C)

Marika Marklund (KD), tjänstgörande ersättare för Anna Lund (KD)

Kristjan Vaigur (S)

Carl Johan Karlson (S)

Lennart Jönsson (S), tjänstgörande ersättare för Jannice Rockstroh (S) § 142-148 samt 150-156

Anders Linder (S), tjänstgörande ersättare för Jannice Rockstroh (S) § 149

Marie Åkesdotter (MP)

Anders Wickberg (SD)

Ersättare

Peter Odelvall (M)

Annika Henningsson (M)

Peter Freij (M)

Helen Dwyer (C)

Ajda Asgari (MP)

Inger Gemicioglu (V)

Johan Carlsson (SD)

Övriga

Bo Renman, kommundirektör, kommunstyrelseförvaltningen



Torstein Tysklind, ekonomichef, kommunstyrelseförvaltningen

Sara Kopparberg, stadsbyggnadschef, stadsbyggnadsförvaltningen

Maj Ingels Fagerlund, säkerhetschef, kommunstyrelseförvaltningen

Mikael Onegård, politisk sekreterare, M

Tony Björklund, politisk sekreterare, SD

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Anna Steele, politisk sekreterare, C

Hillevi Elvhage, kommunsekreterare, kommunstyrelseförvaltningen

Yunus Tuncer, nämndsekreterare, utvecklingsförvaltningen

Frånvarande

Christina Melzén (L)

Anna Lund (KD)

Jannice Rockstroh (S)

Karin Ljung (S)

Justerandes sign

am

PK

Utdragsbestyrkande