

Utbildningsförvaltningen
Gymnasieavdelningen

Handläggare
Anki Garcés
Telefon: 08-508 35 929

Till
Arbetsmarknadsnämnden
Den 18 december 2018

Catharina Sackemark Larsson
Telefon: 08-508 33 929

Utbildningsnämnden
Den 12 december 2018

Revidering av Handlingsplan för kommunens aktivitetsansvar i Stockholm stad

Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar för egen del att godkänna förslag på reviderad version av Handlingsplan för kommunens aktivitetsansvar i Stockholm stad.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att anta reviderad version av Handlingsplan för kommunens aktivitetsansvar i Stockholm stad.

Utbildningsförvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner för egen del förslag på reviderad version av Handlingsplan för kommunens aktivitetsansvar i Stockholm stad
2. Utbildningsnämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att anta reviderad version av Handlingsplan för kommunens aktivitetsansvar i Stockholm stad.

Arjun Bakshi
Förvaltningschef
Arbetsmarknadsförvaltningen

Lena Holmdahl
Förvaltningschef
Utbildningsförvaltningen

Sammanfattning

Kommunerna har enligt skollagen ett aktivitetsansvar (tidigare informationsansvar) för ungdomar upp till 20 år som är folkbokförda i kommunen och som har fullgjort sin skolplikt men inte genomfört eller har fullföljt utbildning på nationella program i gymnasieskolan, gymnasiesärskolan eller motsvarande utbildning.

Skolverket har utarbetat allmänna råd för kommunernas arbete med aktivitetsansvaret och i dessa föreskrivs att kommunerna ska ha en strukturerad handlingsplan för sitt arbete.

Arbetsmarknadsförvaltningen och utbildningsförvaltningen utarbetade 2016 i samverkan ett förslag till handlingsplan för det kommunala aktivitetsansvaret i Stockholms stad som antogs av kommunfullmäktige.

Arbetsmarknadsförvaltningen och utbildningsförvaltningen har i samverkan utarbetat en reviderad version av handlingsplanen där innehållet anpassats till ny lagstiftning. Smärre ändringar har också gjorts utifrån förändrade arbets sätt. Delar som rör skolans ansvar och har påverkan på kommunens aktivitetsansvar, men som inte direkt härrör till detta har skrivits ner.

Bakgrund

Kommunerna har enligt skollagen ett aktivitetsansvar (tidigare informationsansvar) för ungdomar som är folkbokförda i kommunen och som har fullgjort sin skolplikt men som inte har fyllt 20 år och inte genomfört eller har fullföljt utbildning på nationella program i gymnasieskolan eller gymnasiesärskolan eller motsvarande utbildning. Aktivitetsansvaret (kommunernas aktivitetsansvar, KAA) ställer krav på att kommunen håller sig informerad om vilka som tillhör målgruppen, kontaktar dessa och erbjuder dem lämpliga individuella åtgärder. Aktivitetsansvaret förutsätter att insatser genomförs under hela året och omfattar allt från kartläggning och uppsökande verksamhet för att hitta de berörda ungdomarna, till olika insatser för att i första hand motivera ungdomar att påbörja eller återuppta en utbildning. Skolverkets allmänna råd för kommunernas aktivitetsansvar (SKOLFS 2016:52) föreskriver att det finns en strukturerad handlingsplan för arbetet.

2018 genomfördes ändringar i skollagen som styr kommunens aktivitetsansvar. Genom ändringarna fastställs att ungdomar som läser vid introduktionsprogram inte längre ska omfattas av aktivitetsansvaret

och ändringen syftar även till att ytterligare förtydliga vilka ungdomar som omfattas av kommunens aktivitetsansvar.

I Stockholms stad har arbetsmarknadsnämnden hand om det kommunala aktivitetsansvaret för de delar som inte ligger inom utbildningsnämndens ansvarsområde. Även stadsdelsnämnderna har ett visst ansvar i frågan.

Arbetsmarknadsnämnden har ansvaret för den samordning som krävs mellan olika berörda nämnder.

Utbildningsnämnden ska förebygga och förhindra studieavbrott, säkra övergång från grundskola till gymnasieskola, samt erbjuda studier för de ungdomar som vill studera. Utbildningsnämnden ska också säkerställa att det finns tillräckligt med gymnasieplatser för dem som vill studera.

Arbetsmarknadsnämnden har, förutom ansvar att samordna arbetet mellan stadens berörda nämnder, ansvar för det uppsökande arbetet, samt för att kartlägga behov, erbjuda stöd och motivera tillbaka till studier, eller arbete, samt stötta ungdomarna i att etablera kontakter med andra stödinsatser utifrån individuella behov.

Stadsdelsnämnderna ska samarbeta med arbetsmarknadsnämnden och utbildningsnämnden och erbjuda stöd utifrån socialtjänstlagen. Deras arbete med fritidsverksamheter, fältverksamhet samt andra förebyggande och stödjande insatser är också en viktig del i fullgörandet av aktivitetsansvaret.

Ärendet

Arbetsmarknadsförvaltningen och utbildningsförvaltningen har gemensamt utarbetat en reviderad version av handlingsplanen där innehållet anpassats till ny lagstiftning. Smärre ändringar har också gjorts utifrån förändrade arbetssätt. Delar som rör skolans ansvar och har påverkan på kommunens aktivitetsansvar, men som inte direkt härrör till detta har skrivits ner.

Arbetsmarknadsförvaltningen och utbildningsförvaltningen utarbetade 2016 i samverkan ett förslag till handlingsplan för det kommunala aktivitetsansvaret i Stockholms stad som antogs av kommunfullmäktige. Förslaget utgår från Skolverkets allmänna råd samt från den ansvarsfördelning mellan stadens nämnder som beslutats av kommunfullmäktige.

Målsättningen för arbetet är att få ungdomar som inte påbörjat eller fullföljt en gymnasieutbildning att göra det. De insatser som erbjuds

och påbörjas ska i första hand handla om att motivera den unga att återgå till studier. I andra hand kan insatserna syfta till att erbjuda annan sysselsättning, exempelvis arbete.

I handlingsplanen anges att det ska ske en årlig revidering av handlingsplanen. Under 2017 skedde inga förändringar som föranledde en sådan revidering. 2018 genomfördes förändringar i skollagen som styr kommunens aktivitetsansvar.

Arbetsmarknadsförvaltningen och utbildningsförvaltningen har i samverkan utarbetat en reviderad version av handlingsplanen där innehållet anpassats till ny lagstiftning. Smärre ändringar har också gjorts utifrån förändrade arbetssätt. Delar som rör skolans ansvar och har påverkan på kommunens aktivitetsansvar, men som inte direkt härrör till detta har skrivits ner.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av arbetsmarknadsförvaltningens utrednings- och utvecklingsstab. Ärendet har samtidigt beretts inom gymnasieavdelningen på utbildningsförvaltningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Frågan om kommunernas aktivitetsansvar för ungdomar spänner över flera förvaltningars verksamhetsområden. Ett lyckosamt arbete förutsätter en god samverkan med inblandade aktörer, goda rutiner för arbetet och en tydlig ansvarsfördelning inom området.

Arbetsmarknadsförvaltningen och utbildningsförvaltningen har därför initierat ett arbete med att fastställa ovanstående. Detta har sedan dokumenterats i en handlingsplan.

Handlingsplanen fastställer hur Stockholms stad arbetar utifrån kommunernas aktivitetsansvar. Den beskriver uppdrag, organisation, ansvarsfördelning, insatser, rutiner för arbetet, samt identifierade utvecklingsområden. Den tar också upp den samverkan med arbetsförmedlingen som sker och som formulerats i en överenskommelse utifrån regeringens initiativ med en särskild ”Delegation för unga till arbete (DUA)” för att minska ungdomsarbetslösheten. Vidare fastställer planen att arbetet årligen ska ses över, och, vid behov, revideras. Ansvar för uppföljning och utvärdering är uppdelat på de berörda aktörerna och framgår av handlingsplanen.

Målsättningen för arbetet är att få ungdomar som inte påbörjat eller fullföljt en gymnasieutbildning att göra det. De insatser som sätts in

ska i första hand handla om att motivera den unga att återgå till studier. I andra hand kan insatserna syfta till att erbjuda annan sysselsättning, exempelvis arbete.

Handlingsplanen är framtagen med hänsyn till bestämmelserna om aktivitetsansvaret i 29 kap. 9 § skollagen (2010:800) och med stöd av Skolverkets allmänna råd och tillhörande kommentarer om kommunernas aktivitetsansvar för ungdomar, samt reviderad utifrån ändringar i lagstiftningen juli 2018.

Förvaltningarna föreslår att arbetsmarknadsnämnden respektive utbildningsnämnden:

1. beslutar för egen del att godkänna förslag till reviderad version av Handlingsplan för kommunens aktivitetsansvar i Stockholm stad.
2. beslutar att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att anta reviderad version av Handlingsplan för kommunens aktivitetsansvar i Stockholm stad.

Bilaga

Handlingsplan för kommunens aktivitetsansvar i Stockholms stad, reviderad 2018