

Handläggare
Thomas Björk
Telefon: 08-508 33 847

Till
Utbildningsnämnden
2018-11-22

Genomförandeärende om kapacitetsökning och verksamhetsanpassning i Skanskvarnsskolan

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden beslutar att utöka kapaciteten i Skanskvarnsskolan och verksamhetsanpassa skolan för årskurserna 7-9 samt för 60 elever inskrivna i grundskolan, till en projektkostnad om cirka 266 mnkr, med en tillkommande hyra om cirka 13 mkr per år. Kostnader för evakuering tillkommer om cirka 10 mnkr.
2. Utbildningsnämnden begär hos kommunstyrelsens ekonomiutskott om godkännande av genomförandeförslaget

Lena Holmdahl
Förvaltningschef

Malin Eriksson
Avdelningschef

Sammanfattning

Bostadsbyggnation i norra Årsta medför ett ökat behov av elevplatser de kommande åren. Förvaltningen föreslår därför en utökning av Skanskvarnsskolans nuvarande kapacitet om cirka 470 elever årskurs F-6 till att bli cirka 960 elever årskurs F-9 varav 60 elever är inskrivna i grundskolan. Fördubblingen av elevantalet medför att samtliga utrymmen och funktioner i skolan också behöver utökas inom nuvarande skolgårdsarea.

Bakgrund

Utbildningsnämnden har godkänt förvaltningens inriktningsförslag om kapacitetsökning och verksamhetsanpassning i Skanskvarnsskolan (2017-12-14). Skanskvarnsskolan, som är en grundskola, F-6 i Årsta, har även särskild verksamhet för barn med rörelsehinder och annan funktionsnedsättning. Föräldrakooperativet Cap mini bedriver förskoleverksamhet i lokaler på fastigheten. Skolan samarbetar med Årstaskolan om intaget av elever i norra Årsta. Stadens elevantalsprognos från 2017 visar ett behov av cirka 1800 elevplatser i de båda skolorna fram till år 2026. Nybyggnation

i området är huvudorsaken till elevantalsökningen. Cirka 960 av elevplatserna förläggs till Skanskvarnsskolan.

Skanskvarnsskolan har idag cirka 470 elever årskurs F-6, varav cirka 60 elever är inskrivna i grundsärskolan F-9. Förvaltningen föreslår att skolans kapacitet utökas med 3 paralleller åk 7-9. Vidare föreslås att skolans intag av elever i grundsärskolan fortsatt blir cirka 60 elever, varav cirka 20 elever har funktionsnedsättning med rörelsehinder. Ett mål med verksamhetsanpassningen är att eleverna i grundsärskolan, oavsett funktionsnedsättning, i mesta möjliga mån ska inkluderas i skolans övriga skolklasser och med jämnåriga. Verksamhetsanpassningen i övrigt avser byggnation av främst specialsalar för årskurserna 7-9 och utökning av personalutrymmen, serviceutrymmen, kök och matsal samt idrottssal. Tillgänglighetsåtgärder ska utföras i skolans samtliga byggnader, både i nya och gamla, samt på skolgården i den mån det inte redan är utfört.

Ärendet

En utökning av Skanskvarnsskolans kapacitet till 960 elevplatser medför rivning av byggnader, nybyggnation och verksamhetsanpassning av befintliga byggnader. Hus A rivs för att bereda plats till en ny byggnad, hus G, som inrymmer hemvister, tillagningskök och matsal samt en fullstor idrottshall om 20 meter gånger 40 meter (se situationsplan, bilaga 2 och skolgårdsritning, bilaga 3). Hus F rivs för att bereda plats för ny skolgårdsarea. Avgående hyra för hus A och F tillsammans är drygt 1 mnkr. Restvärdena för hus A och F om cirka 4,8 mnkr direktfaktureras när byggnaderna har rivits och kostnaderna läggs därmed inte på hyran.

I hus A finns nuvarande idrottshall. När den hallen rivs behöver skolan en tillfällig evakueringshall för sin idrottsundervisning. Förvaltningens ambition var att evakuera idrottsundervisningen till närliggande lokaler men det visade sig inte vara möjligt. Förvaltningen planerar därför för en enklare, men isolerad och funktionell tältbyggnad under evakueringsperioden, som ska fungera som ersättning för merparten av skolans idrottsundervisning. Tältet ska byggas där hus F, som rivs, är placerat idag. Tältet ska också kompletteras med en byggnad för omklädning och dusch. Skolan kommer också att behöva hyra in sig i närliggande idrottshallar, i den mån timmar finns att tillgå. Tältet avvecklas när hus G med den nya hallen står färdig att tas i bruk. Gårdsytan där tält och omklädningsrum varit placerat, iordningställs som skolgård med bland annat en mindre konstgräsplan (se bifogad skolgårdsritning).

Köket i hus G kommer att få en kapacitet att tillaga cirka 1200 portioner och plats i matsalen för totalt 960 elever och 150 personal, fördelat på 3 sittningar. Det innebär närmare 400 sittplatser. Befintliga hus E byggs ut med nytt teknikrum för i huvudsak ventilationsutrustning och lokalerna i övrigt anpassas för skolans verksamhet. Stockholms Läns Landsting (SLL) har tidigare bedrivit rehabiliteringsverksamhet i hus E. Delar av den verksamheten kommer framöver att bedrivas främst i skolans nya idrottshall. SLL har meddelat att man behöver cirka 130 kvm för sin verksamhet. SLL behöver dock ingen egen lokal utan samutnyttjande med skolan planeras. Ett andrahandsuthyrningsavtal med utbildningsförvaltningen ska därför upprättas. Hus B, C och D verksamhetsanpassas när nya hus G står klart för inflyttning.

Tidplan

Projektet har förlängts med cirka 1 år från inriktningsskedet och beräknas ta cirka 48 månader att genomföra. I inriktningsskedet angavs en tidplan om 36 månaders produktionstid. Den tidplanen tog dock inte hänsyn till den etappindelning av produktionen som visat sig nödvändig under genomförandeskedet. Detta för att minimera påverkan på skolans verksamhet samt för att undvika total och dyr evakuering, vilket den tidigare tidplanen förutsatte. Under förutsättning att beslutsförfarandet fortlöper som planerat blir projektet färdigställt 2024-01-30.

Analys av konsekvenser för barn och barnets rättigheter görs inte i detta skede men beaktas utifrån flera aspekter i det fortsatta arbetet.

Risker

Antikvarie har deltagit och lämnat synpunkter på både ny- och ombyggnation. Tillbyggnaden till hus E och den nya byggnaden hus G byggs inom nuvarande detaljplan och ska därmed inte kunna överklagas av de omkringboende. Om så ändå sker, kan det medföra förlängning av projektet med cirka 8 månader. I detta ärende ingår ett fullt tillgängligt hus G med rullstolsanpassad hiss. En ny rullstolsanpassad hiss byggs också i befintliga hus C. Tillgänglighetsåtgärder i övrigt och kostnad för dessa ingår också i detta genomförandeärende.

Skolgårdsarean kommer att minska med den nya byggnaden hus G och marginellt med hus E. Minskningen per elev beror dock i huvudsak på elevantalsökningen och inte på grund av byggnationen.

Förvaltningen gör ändå bedömningen att närheten till naturområden, runt skolan och ner mot Årstaviken, delvis ska kompensera för minskningen av skolgårdsarea per elev.

Föräldrakooperativet Cap mini, som hyr östra delen av hus D, bedöms inte påverkas i detta projekt på annat sätt än att befinna sig i närheten av pågående byggnation och därtill utökade transporter till och från skolområdet som kan störa deras verksamhet.

För att tillmötesgå stadens uppmaning om att möjliggöra ett bredare nyttjande av planerad idrottshall bygger förvaltningen så kallad ”fullstor” hall, som därmed kan användas även för till exempel handboll. Kommunstyrelsens ekonomiutskott påpekade i sitt yttrande om inriktningsärendet, att utbildningsförvaltningen och idrottsförvaltningen skulle överenskomma om en, för båda parter, rimlig fördelning av den merkostnad som byggandet av en fullstor hall medför. Diskussioner om fördelning av merkostnaden har inletts och slutförs i förvaltningarnas budgetarbete. SISAB:s byggprojektledare beräknat merkostnaden till cirka 1,5 mnkr, för de extra 190 kvm som tillkommer för att hallen ska byggas ”fullstor”.

Det ansträngda läget avseende möjlighet till timförhyring i närliggande idrottshallar under ombyggnadsperioden, utgör en risk att skolan kan få problem med den idrottsundervisning som inte inryms i det planerade idrottstältet.

Även den förlängda tidplanen om 48 månaders produktionstid, skulle kunna medföra en risk rent kapacitetsmässigt och följs upp i den elevantalsprognos som levereras under november-december 2018. Förvaltningen har dock bedömt att det verkliga platsbehovet uppstår först höstterminen 2024.

Ekonomi

Kostnaden för projektet har ökat sedan inriktningsskedet från cirka 214 mnkr till cirka 266 mnkr. Därtill tillkommer kostnader för evakuering om cirka 10 mnkr varav cirka 7 mnkr utgörs av en tillfällig idrottshall. Kostnaden för förslagshandlingsskedet om 5,5 mnkr ingår i projektkostnaden om 266 mnkr och hyresförs, om ärendet godkänns av nämnden.

Orsaken till kostnadsökningen är:

- Övriga kostnader för byggkostnader sedan inriktningsärendet.

- Generell utökning av åtgärder i hus C, D och E med bland annat fler toaletter, extra hiss och ny belysning.
- Indexuppräkningskostnader från inriktningsskedet.
- Utökad produktionstid på grund av etappindelad produktion.
- Evakueringskostnader, främst på grund av tillfälligt idrottstält.
- Ny angöring för specialtransporter.

Tillgänglighetsåtgärderna bedöms omfatta cirka 5 mnkr och ingår i totalkostnaden. Åtgärderna utgörs av två extra hissar, fler och större rullstolsanpassad toalett, generellt något större utrymmen och en extra angöring i skolan för specialtransporter.

De senaste årens ökning av byggkostnader har stannat av och en förhoppning är att de beräknade byggkostnaderna om cirka 266 mnkr i detta projekt, kan ha sjunkit något inför upphandling av byggtreprenör till projektet. Upphandling av entreprenör inleds inom cirka 1 år efter beslut om genomförande.

Fakta om skolan

Skolans byggår: 1945

Arkitekt: P. Hedqvist

Antal elever idag: 470

Antal elever efter om- och nybyggnation: 960

Area UTBF hyr idag: 10 080 m²

Area/ elev idag: 18 m²

Area efter om- och nybyggnation: 14 327 m²

Area/ elev efter om- och nybyggnation: 13 m²

Skolgårdsarea/ elev idag: 17 m²

Skolgårdsarea/ elev efter om- och nybyggnation: 8 m²

Kostnad för utbildningsnämndens del:

Projekt: 265 622 000 kr

Förslagshandlingsskedet: 5 500 000 kr som tillförs projektet

Tillgänglighetsåtgärder: Cirka 5 mnkr som ingår i projektet

Restvärde hus A och F som rivs: 4 834 636 kr (betalas kontant)

Evakueringskostnader: Cirka 10 mnkr (direktfaktureras)

Nuvarande hyra/ år: 10 205 581 kr

Tillkommande hyra hus G, år 1: 9 834 918 kr

Tillkommande hyra för hus B, C, D, E år 1: 4 292 117 kr

Avgående hyra hus A och F: 1 132 200 kr

Ny hyra totalt efter om- och nybyggnation: 24 227 556 kr/ år
Ny hyra/ elev efter om- och nybyggnation: 25 237 kr/ år

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av lokalenheten, skolan, grundskoleavdelningen, SISAB och huvudskyddsombud.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förvaltningens förslag att utöka kapaciteten i Skansvarnsskolan och att verksamhetsanpassa skolan för årskurserna 7-9 samt för 60 elever inskrivna i grundsärskolan, till en projektkostnad om cirka 266 mkr, som innebär en tillkommande hyra om cirka 13 mkr per år. Kostnader för evakuering tillkommer om cirka 10 mkr. Utbildningsnämnden begär därefter av kommunstyrelsens ekonomiutskott om godkännande av genomförandeförslaget.

Bilagor

1. Beslutsunderlag från SISAB med projektnummer 744340.
2. Situationsplan, daterad 2011-03-14
3. Skolgårdsritning, daterad 2017-09-01