

Handläggare
Sara Laineste
Telefon: 08-508 33 716

Till
Utbildningsnämnden
2018-11-22

Regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg i Stockholms stad

Svar på remiss från kommunstyrelsen om revidering av Regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg i Stockholms stad

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen och överlämnar det till kommunstyrelsen.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Lena Holmdahl
Utbildningsdirektör

Eva Broström
Avdelningschef

Sammanfattning

Utbildningsnämnden har fått en remiss från kommunstyrelsen gällande en revidering av *Regler för intag och plats i förskola och pedagogisk omsorg*. Ändringen innebär att barn till föräldralediga med annat barn ges rätt till plats i förskola om maximalt 30 timmar per vecka. Förslaget ska följas av samtliga huvudmän oavsett regiform från och med 1 februari 2019.

Förändringen föreslås för att förskolorna ska ges goda förutsättningar att bedriva en verksamhet med hög pedagogisk kvalitet där barnen tillförsäkras en trygg omsorg i en stimulerande miljö.

Förvaltningen konstaterar att förslaget innebär att staden erbjuder 30-timmars vistelse på förskola för barn med nyfött syskon jämfört med de 15-timmar som är reglerade enligt skollagen. Det innebär att barn med nyfött syskon kan ta del av en stor del av den pedagogiska verksamheten på förskolan.

Eftersom förändringen berör många barn, vårdnadshavare samt alla förskolor i staden och sker med kort varsel är det av största vikt att det upprättas en tydlig kommunikationsplan för att nå ut till alla målgrupper.

Bakgrund

Utbildningsnämnden har fått en remiss från kommunstyrelsen gällande en revidering av *Regler för intag och plats i förskola och pedagogisk omsorg*. Syftet med revideringen är att staden återgår till tidigare regler där barn till föräldralediga med annat barn ges rätt till plats i förskola om maximalt 30 timmar per vecka.

Förändringen föreslås för att förskolorna ska ges goda förutsättningar att bedriva en verksamhet med hög pedagogisk kvalitet där barnen tillförsäkras en trygg omsorg i en stimulerande miljö. Förändringen av reglerna bidrar även till att förbättra arbetssituationen för medarbetare i förskolan.

Förslaget innebär att *Regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg i Stockholms stad* revideras och ska följas av samtliga huvudmän oavsett regiform från och med 1 februari 2019

Utbildningsnämnden får i uppdrag att uppdatera stadens riktlinjer för fristående förskola och pedagogisk omsorg i enlighet med förslaget om reviderade regler för intagning och plats i förskolan.

Ärendet

Enligt skollagen har barn vars vårdnadshavare är föräldralediga med annat barn rätt till förskola minst tre timmar per dag eller 15 timmar i veckan (8 kap. 6 §).

Stockholms stad reviderade år 2016 *Regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg* (dnr 140-1087/2016), så att barn till föräldralediga gavs rätt till heltidsvistelse i förskola. Enligt stadens tidigare regler, som gällde till år 2016, hade barn till föräldralediga med annat barn rätt till plats i förskola om maximalt 30 timmar per vecka.

Syftet med aktuell revidering enligt remissen är att staden återgår till tidigare regler och att vistelsetiden för barnet ska vara flexibel där de 30 timmarna kan fördelas under 4 eller 5 dagar. Barnet ska kunna lämnas på förskolan mellan klockan 8-9 och hämtas mellan klockan 14-16.

innebär att Stockholms stad också fortsättningsvis erbjuder barn till föräldralediga vårdnadshavare längre vistelsetid på förskolan än skollagens krav om 15 timmar i veckan.

Inför revideringen av reglerna som gjordes 2016 genomförde utbildningsförvaltningen en utredning via enkäter till samtliga stadsdelsförvaltningar och till referensgruppen för fristående förskolor. I enkäten ställdes frågor om vilka konsekvenser rätt till heltid för barn till föräldralediga skulle få och hur de bedömde att förslaget påverkade barnen, föräldrarna och den egna verksamheten.

Förvaltningen samlade även in relevanta data från olika system för att göra en bedömning av hur förslaget påverkar de organisatoriska förutsättningarna för verksamheterna. Där konstaterades att förslaget berörde cirka 5 000 barn med nyfödda syskon i fristående och kommunala förskolor.

De nackdelar som framkom i utredningen 2016 var att det skulle kunna bli större barngrupper under en längre period av dagen och därmed kräva en ökad bemanning och innebära ökade kostnader.

Några av de fördelar som framkom i enkäten 2016 var att rätt till heltid skulle innebära en minskad administration genom att deltidsavtal inte behövde upprättas och att vårdnadshavare inte behövde ansöka om avsteg från 30-timmarsregeln.

Utbildningsförvaltningen har gjort en uppföljning av hur många barn med nyfödda syskon som går heltid. I jämförelsen mellan 2017 och 2018 ser förvaltningen en ökning av inskrivna barn som går heltid (se tabellen nedan).

Andelen barn med nyfödda syskon som har heltidsavtal (totalt både kommunala och fristående förskolor)

Januari 2017	15 %
Mars 2017	49 %
Mars 2018	78 %

Med utgångspunkt från den utredning som gjordes 2016 är det cirka 5 000 barn som har nyfödda syskon i stadens fristående och kommunala förskolor. Utifrån ovanstående tabell innebär det att det kommer att bli cirka 3 900 barn som det behöver upprättas deltidsavtal för.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom förskoleavdelningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen har tagit del av remissen *Reviderade regler för intagning och plats i förskolan och pedagogisk omsorg i Stockholms stad*. Ändringen i reglerna berör cirka 5 000 barn i fristående och kommunala förskolor med nyfött syskon.

Förvaltningen konstaterar att förslaget innebär att staden erbjuder 30-timmars vistelse på förskola för barn med nyfött syskon jämfört med de 15-timmar som är reglerade enligt skollagen. Det innebär att barn med nyfött syskon kan ta del av en stor del av den pedagogiska verksamheten på förskolan.

De 30-timmarna kan enligt förslaget fördelas flexibelt under veckan och dagarna¹, vilket innebär att familjerna kan anpassa barnets vistelsetider utifrån sina behov.

Förvaltningen anser att det är bra för planeringen av verksamheten och dess bemanning att vårdnadshavarna ska ange ett schema där förläggningen av tiden regleras terminsvis.

Förvaltningen bedömer att en återgång till 30-timmarsregeln kommer att ge en ökad administration för verksamheterna gällande att upprätta deltidssavtal och följa upp att tiderna följs.

8 kap. 7 § skollagen anger att avsteg kan göras i bland annat antal timmar om barn av fysiska, psykiska eller andra skäl behöver särskilt stöd i sin utveckling. Eftersom staden ger 30 timmar, mer än lagens minikrav om minst 15 timmar, så bör det vara mycket restriktivt med att medge avsteg från 30 timmar.

Förändringen innebär också att debiteringen av föräldraavgifter behöver justeras.

Eftersom förändringen berör många barn, vårdnadshavare samt alla förskolor i staden och sker med kort varsel, är det av största vikt att det upprättas en tydlig kommunikationsplan för att nå ut till alla målgrupper.

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen och att

¹ 7.5 Förskolebarn vars förälder/vårdnadshavare är föräldraledig enligt föräldraledighetslagen för vård av nyfött syskon, har rätt till plats i förskola om max 30 timmar per vecka som fördelas under 4 eller 5 dagar. Barnet ska lämnas på förskolan mellan klockan 8-9 och hämtas mellan klockan 14-16.

nämnden överlämnar det till kommunstyrelsen. Beslutet justeras omedelbart på grund av svarstiden på remissen.

Bilaga

Remiss från kommunstyrelsen om revidering för regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg i Stockholms Stad