

Handläggare:
Pia Sundqvist
08 508 18 161

Till
Farsta stadsdelsnämnd
2019-01-31

Nya och ändrade delegeringar

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden beslutar om nya och ändrade ärendegrupper i delegeringsförteckningen enligt förvaltningens förslag i tjänsteutlåtandet och dess bilaga.
2. Nämnden uppdrar enligt 7 kap 5 § kommunallagen till förvaltningschefen att besluta på nämndens vägnar i de nya ärendegrupper som redovisas i bilagans kolumn *Ärendegrupp*, med undantag för de ärendegrupper där nämnden själv fattar beslut.
3. Under förutsättning av nämndens beslut enligt punkt 1 och 2 ovan anmäler förvaltningschefen de vidaredelegeringar som redovisas i bilagans kolumn *Delegat (lägsta nivå)*. Nämnden lägger denna anmälan till handlingarna.

Kerstin Sandström
stadsdelsdirektör

André Isaksson
avdelningschef

Sammanfattning

I detta ärende föreslår förvaltningen vissa mindre uppdateringar av nämndens delegeringsförteckning. Under förutsättning av nämndens beslut om dessa delegeringar anmäler förvaltningschefen i samma ärende sina vidaredelegeringar till andra tjänstefunktioner inom den egna förvaltningen eller vid annan förvaltning i staden.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för HR (personal) och kansli i samråd med övriga berörda avdelningar.

Bakgrund

Stadsdelsnämnden kan med stöd i 6 kap 37 § kommunallagen (KL) uppdra – delegera – åt presidiet, ett utskott, en ledamot eller ersättare att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. En nämnd får även, enligt 7 kap 5 § KL, uppdra åt en anställd att besluta på nämndens vägnar. Om nämnden delegerar beslutanderätt till förvaltningschefen kan nämnden även, enligt 7 kap 6 § KL, överlåta åt hen att i sin tur uppdra åt någon annan anställd inom kommunen att fatta beslutet, så kallad vidaredelegering.

Tanken med delegering och vidaredelegering är att föra ut besluten i detaljfrågor i verksamheten så att nämnd och förvaltningsledning får tid att ägna sig åt övergripande frågor som rör mål, kvalitet, uppföljning och strategisk planering.

Merparten av en nämnds beslut fattas av förvaltningens tjänstepersoner, genom vidaredelegering från förvaltningschefen. Besluten gäller ett stort antal ärendegrupper inom nämndens olika verksamheter. För att hålla ordning på vem som har rätt att fatta beslut i vilka ärenden finns en delegeringsförteckning.

För att fungera som ett tydligt och heltäckande redskap för alla medarbetare, så att beslut verkligen fattas på rätt nivå, innehåller Första stadsdelsnämnds delegeringsförteckning samtliga delegeringar och vidaredelegeringar – delegeringar från nämnden till sociala delegationen, till enskilda förtroendevalda och till förvaltningschefen samt vidaredelegeringar från förvaltningschefen till lägre tjänstefunktioner. För att undvika tveksamheter innehåller den också, i ett eget kapitel, de former av ärenden som enligt lag inte får delegeras, där beslut bara får fattas av nämnden själv. Där finns dessutom ett kapitel som beskriver förordnanden, en form av beslutsfattande som inte handlar om delegering utan följer direkt av specifika lagrum i LVU¹ och LVM². Den sortens beslutsfattande sker *vid sidan om* nämnden, inte *istället för* nämnden som vid delegeringar.

¹ Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga

² Lag om vård av missbrukare i vissa fall

Förteckningen behöver hållas aktuell avseende ändringar i lagstiftning och i kommunfullmäktiges beslut om nämndernas ansvarsområden. Ibland behöver den också uppdateras utifrån organisatoriska förändringar inom och utanför förvaltningen. Hur nämnden hanterar och kontrollerar sina delegeringar och vidaredelegeringar granskas då och då av Stadsrevisionen, vilket ibland också kan resultera i ett behov av ändringar.

Förvaltningens förslag till nya och ändrade delegeringar

Förvaltningen gjorde en större översyn av nämndens delegeringsförteckning förra våren. Översynen utmynnade i ett nämndbeslut om uppdateringar vid sammanträdet den 14 juni. De ändringar som förvaltningen föreslår nu är betydligt mindre omfattande.

Tillsyn av försäljning av e-cigarett och påfyllningsbehållare

Lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare, som trädde i kraft redan den 1 juli 2017, innebär ett visst tillsynsansvar för kommunerna, på samma sätt som tobakslagen och alkohollagen.

Förvaltningen har tidigare velat invänta den uppdatering av reglementet för stadsdelsnämnderna som kommunstyrelsen aviserade redan förra våren, innan vi föreslår delegeringar när det gäller tillsynen av försäljningen av e-cigarett. Uppdateringen av reglementet dröjer, men nu framgår det tydligt i kommunfullmäktiges beslut om budget 2019 för Stockholms stad att stadsdelsnämnderna ansvarar för tillsynen. Förvaltningen föreslår därför att delegeringsförteckningen kompletteras med ett eget avsnitt om tillsyn av försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare enligt sidan 19 i bilagan till detta tjänsteutlåtande.

Makulering av fakturor

Vid Stadsrevisionens granskning av stadsdelsnämnden interna kontroll framkom att nämnden inte har delegerat rätten att besluta om makulering av fakturor – denna beslutanderätt saknas i delegeringsförteckningen. Förvaltningen föreslår därför att ordet ”makulering” läggs till i ärendegrupp 19 i kapitel 8 om Ekonomi och upphandling – se sidan 25 i bilagan.

Anstånd med betalning av kundfakturor

Mellan servicenämnden och stadsdelsnämnderna upprättas årligen serviceavtal för de tjänster som servicenämnden är

skyldig att tillhandahålla enligt kommunfullmäktiges uppdrag och de tjänster som servicenämnden därutöver får teckna tilläggsöverenskommelser om.

För att kunna fullgöra sitt uppdrag enligt avtal behöver serviceförvaltningens kontaktcenter få delegering att dels biträda stadsdelsförvaltningen i biståndsärende, dels fatta beslut om anstånd med betalning av kundfakturor. Besluten gäller anstånd, längst 30 dagar, med betalning av hyra och avgifter för brukare inom äldreomsorg och stöd och service till personer med funktionsnedsättning. Biträdet gäller att lämna information, stöd och vissa upplysningar till brukare.

Förvaltningen föreslår ett tillägg till ärendegrupp 18 i kapitel 8 om ekonomi och upphandling – se rödmarkerad text på sidan 24 i bilagan. Förvaltningen föreslår också ett par nya ärendegrupper i kapitel 13 om stöd och service till personer med funktionsnedsättning och i kapitel 14 om äldreomsorg – se markeringar på sidorna 54 och 56 i bilagan.

Tillägg som gäller föräldrabalken

Delegeringsförteckningen saknar ett par former av beslut som förekommer i föräldrabalken. Det gäller dels frågan om att väcka talan hos tingsrätten om umgänge mellan barn och någon annan än en förälder, till exempel farföräldrar eller annan närstående. I sådana ärenden råder delegeringsförbud enligt 10 kap 5 § socialtjänstlagen, men ärendegruppen bör ändå finnas med i delegeringsförteckningens första kapitel, som informerar om de olika former av beslut där det råder förbud att delegera – se markering på sidan 9 i bilagan. För tydlighetens skull läggs den informationen även in i kapitlet som gäller Familjerätt Sydost, kapitel 11.2 – se markering på sidan 40.

Familjerättens kapitel kompletteras dessutom med en ärendegrupp – se markering på sidan 39 – som gäller en relativt ny bestämmelse i föräldrabalken. Bestämmelsen handlar om att utreda föräldraskap under speciella omständigheter.

Överflyttning av ärende från annan kommun

Enligt 2 a kap 10 § socialtjänstlagen kan ett ärende som gäller vård eller någon annan åtgärd i fråga om en enskild person flyttas över till en annan kommun. En kommun som anser att ett ärende ska flyttas över ska begära det hos den andra kommunen. Ärendet

ska då flyttas över om den som berörs av ärendet har starkast anknytning till den andra kommunen och det med hänsyn till den enskildes önskemål, hjälpbehovets varaktighet och omständigheterna i övrigt framstår som lämpligt.

Om berörda kommuner inte är överens om att flytta över ärendet, får den kommun som begärt överflyttning ansöka om det hos Inspektionen för vård och omsorg, IVO.

De olika former av beslut som detta för med sig har nämnden tidigare delegerat till förvaltningschefen, som har vidaredelegerat till biträdande enhetschef (när det gäller att göra en framställan om överflyttning eller ta emot ett ärende från annan kommun) och till sociala delegationen (när det gäller att ansöka hos IVO om överflyttning eller att yttra sig till IVO om annan kommuns begäran om överflyttning).

Även att *avvisa* en framställan från annan kommun har nämnden delegerat till förvaltningschefen, som i sin tur har vidaredelegerat till enhetschef. Vid den stora översynen av delegeringsförteckningen förra våren missade förvaltningen dock att lägga till ärendegruppen inom alla de verksamhetsområden där ställningstagandet kan förekomma. Tillägget gjordes endast inom området barn och ungdom. Det behöver därför nu läggas till även i kapitel 11.2 om familjerätten (se markering på sidan 42 i bilagan), kapitel 11.3 om vuxna (se sidan 43), kapitel 12 om socialpsykiatri (se sidan 49), kapitel 13 om stöd och service till personer med funktionsnedsättning (se sidan 53) och kapitel 14 om äldreomsorg (se sidan 55).

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar om de förändringar i delegeringsförteckningen som redovisas i tjänsteutlåtandet och dess bilaga, delegerar beslutanderätten i de nya ärendegrupperna till förvaltningschefen, med undantag för de grupper där nämnden själv fattar beslut, och lägger förvaltningschefens anmälan av vidaredelegeringar till handlingarna.

Bilaga

Utdrag ur delegeringsförteckningen som visar ändringsförslag