

**Handläggare**  
Susanne Olsson  
Telefon: 08-508 28 426

**Till**  
Idrottsnämnden

## **Revidering avgifter ideella fritidsbåtsklubbar anslutna till fritidsbåtarnas centralorganisationer Saltsjön Mälarens Båtförbund eller Stockholms Seglarförbund**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Idrottsnämnden godkänner redovisat förslag och fastställer reviderade avgifter enligt detta tjänsteutlåtande att gälla från och med 2019.

Marina Höglund  
Förvaltningschef

Carina Braun  
Avdelningschef

### **Sammanfattning**

Idrottsnämnden beslutade 21 november 2017 (dnr 02.03.02/974/2017) om att fastställa en ny debiteringsmodell för avgifter för ideella fritidsbåtsklubbar anslutna till fritidsbåtarnas centralorganisationer Saltsjön Mälarens Båtförbund eller Stockholms Seglarförbund. Beslutad modell gällde från och med båtsäsongen 2018.

I beslutad avgiftsmodell november 2017 ingick en kraftig höjning för avgiften för nyttjande av uppläggningsområde under sommarsäsong. Denna höjning skulle bidra till att finansiera underhållsbehovet av bryggor, vilket inte är helt enligt kommunallagens självkostnadsprincip.

Ett arbete, i syfte att nya avtal ska tecknas med samtliga båtklubbar, pågår. I arbetet ingår till exempel inventering av bryggor, mark, ansvarsfördelning med mera. När detta arbete är slutfört ser förvaltningen en möjlighet att eventuellt föreslå nämnden att övergå till en långsiktigt hållbar och transparent lösning för avgifter.

Förvaltningen föreslår att separata avgifter för nyttjande av uppläggningsområde under sommarsäsong, respektive vintersäsong tas bort och ersätts med en markavgift per år för att inte drabba enskilda båtklubbar på ett icke önskvärt sätt tills dess att nya avtal tagits fram och en långsiktig modell för avgifter och debitering tagits fram.

### **Bakgrund**

Idrottsnämnden beslutade 21 november 2017 (dnr 02.03.02/974/2017) om att fastställa en ny debiteringsmodell för avgifter för ideella fritidsbåtklubbar anslutna till fritidsbåtarnas centralorganisationer Saltsjön Mälarens Båtförbund eller Stockholms Seglarförbund. Beslutad modell gällde från och med båtsäsongen 2018.

En viktig princip i policyn för fritidsbåtlivet i Stockholm som kommunfullmäktige beslöt våren 2014 är att båtlivet ska bära sina kostnader. Avgiftsuttaget som debiteras de enskilda båtklubbarna ska spegla de faktiska kostnader som finns för drift, underhåll och investeringar.

Anledningen till den nya beslutade avgiftsmodellen, som gäller från och med säsongen 2018, var att tidigare avgifter beslutade 2014 inte täckte kostnaderna för det stora underhållsbehov som föreligger enligt den genomlysning av samtliga hamnanläggningar som genomfördes 2017.

Idrottsnämnden har inte momsbelagt avgifterna tidigare, däremot har det framgått i tidigare avgiftsärenden och i information till båtklubbarna att eventuell lagstadgad mervärdesskatt tillkommer till beslutade avgifter.

Enligt beslut av högsta förvaltningsdomstolen i juni 2018 (HFD 2018 ref. 40) är alla avgifter staden debiterar mervärdesskattepliktiga. Detta gäller både brygg- och markavgifter.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts av administrativa avdelningen i samråd avdelningen för idrottsverksamhet.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Ett arbete, i syfte att nya avtal ska tecknas med samtliga båtklubbar, pågår. I arbetet ingår till exempel inventering av bryggor, mark,

ansvarsfördelning med mera. När detta arbete är slutfört ser förvaltningen en möjlighet att eventuellt föreslå nämnden att övergå till en långsiktig hållbar och transparent lösning för avgifter där arrenden för mark, hyra av bryggor, rätt att nyttja vatten med mera som inkluderas i nuvarande avgiftsmodell inte ska baseras på kortsiktiga avgiftsbeslut i nämnd.

Enligt stadens regler för ekonomisk förvaltning bör kommunallagens bestämmelser om självkostnad vara styrande vid all prissättning. Enligt kommunallagen får priset för en vara eller en tjänst avse kostnaderna för enbart denna klart urskiljbara tjänst. Ett lägre pris på en tjänst får inte kompenseras med ett för högt pris på en annan tjänst.

I beslutad avgiftsmodell november 2017 ingick en kraftig höjning för avgiften för nyttjande av uppläggningsområde under sommarsäsong. Denna höjning skulle bidra till att finansiera underhållsbehovet av bryggor, vilket inte är helt enligt kommunallagens självkostnadsprincip. Därutöver är den höjda avgiften svår att tillämpa för närvarande innan pågående inventering/avtalsöversyn är klar. Idrottsförvaltningen ser även, i dagslägen, inte möjlighet att inom en överskådlig framtid kunna nyttja uppläggningsområden för alternativa aktiviteter under sommarsäsong. Det har visat sig att det i flera fall inte finns en möjlig alternativ användning av marken för staden under sommaren, vilket var ett skäl till differentieringen av markavgiften.

Med anledning av ovanstående föreslår förvaltningen att separata avgifter för nyttjande av uppläggningsområde under sommarsäsong, respektive vintersäsong tas bort och ersätts med en markavgift per år för att inte drabba enskilda båtklubbar på ett icke önskvärt sätt tills dess att nya avtal tagits fram och en långsiktig modell för avgifter och debitering tagits fram.

Nuvarande avgifter och förslag till nya avgifter exklusive respektive inklusive moms redovisas i nedanstående tabell. Avgift exklusive moms 2018 motsvarar tidigare beslutad taxa. Till följd av högsta förvaltningsdomstolens dom i juni 2018 (HFD 2018 ref.40) kommer all kommande debitering ske inklusive mervärdesskatt (moms).

<b>Kronor</b>	<b>Avgifter 2018</b>		<b>Förslag nya avgifter</b>	
	<b>Avgift exkl. moms</b>	<b>Avgift inkl. moms</b>	<b>Avgift exkl. moms</b>	<b>Avgift inkl. moms</b>
Avgift klubbägd brygga per användbar bryggmeter	100,00	125,00	100,00	125,00
Avgift klubbägd brygga som ligger skyddade, förtöjda eller kopplade till av staden ägda bryggor per användbar bryggmeter	160,00	200,00	160,00	200,00
Avgift brygga ägd av staden per användbar bryggmeter	550,00	687,50	550,00	687,50
Avgift brygga ägd av staden som används uteslutande för torr/sjösättning samt som vågbrytare per användbar bryggmeter	100,00	125,00	100,00	125,00
Årsavgift (sommar och vinter) för markområde per kvadratmeter	-	-	15,00	18,75
Avgift vintersäsong för uppläggningsområde per kvadratmeter	15,00	18,75	-	-
Avgift sommarsäsong för nyttjande av uppläggningsområde per kvadratmeter	30,00	37,50	-	-

Från och med 2019 i enlighet med de nya avtal som tas fram kommer debitering av beräknad årskostnad per klubb ske kvartalsvis i förskott.

### Ekonomiska konsekvenser

I samband med att nuvarande avgiftsmodell fastställdes 2017 att gälla från och med säsongen 2018, beräknades kostnaderna till cirka 18,6 mnkr enligt nedanstående tabell. Förslaget att ta bort indelningen på sommar och vinter och istället införa en årsavgift för mark beräknas ge minskade intäkter om cirka 3,8 mnkr.

<b>Mnkr</b>	<b>Enligt avgifter 2018</b>	<b>Enligt förslag avgifter 2019</b>	<b>Skillnad</b>
Personal/administration	0,7	0,7	0,0
Drift, underhåll och investering	14,3	10,5	-3,8
Arrenden *	3,6	3,6	0,0
<b>Summa:</b>	<b>18,6</b>	<b>14,8</b>	<b>-3,8</b>

\* Till exploateringsnämnden, fastighetsnämnden och Kungliga Djurgårdsförvaltningen

I och med att totala intäkter minskar kommer mindre investeringar (underhåll) kunna utföras. Faktisk minskning av intäkterna blir sannolikt mindre än 3,8 mnkr eftersom den avgiftsmodell som beslutades 2017 baserades på antagandet att mängden nyttjad sommarmark skulle minska när avgiften höjdes. Beräknad minskad intäkt om 3,8 mnkr baseras på samma uthyrning (kvadratmeter) som innan avgiftsökningen.

Förvaltningens bedömning är att det är möjligt att sänka nivån på underhåll under en kortare period till dess pågående avtalsöversyn är färdig och en långsiktigt hållbar modell kan fastställas.