

Handläggare
Anders Johnson
08-508 265 03**Till**
Miljöteteln

Promemorian Verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsplikt. Svar på remiss

Sammanfattning

Naturvårdsverket har på uppdrag från regeringen utrett vilka verksamheter som kan undantas från kraven på tillståndsprövning enligt artikel 24 i avfallsdirektivet. Exploateringskontoret ser positivt på Naturvårdsverkets uppdrag att ersätta tillstånds- eller anmälningsplikt med allmänna regler eftersom det kan leda till regelförenkling, ökad förutsägbarhet och resursbesparing.

Exploateringskontoret delar Naturvårdsverkets bedömning att det kan vara lämpligt att mekanisk bearbetning och lagring av vissa avfallsslag inför återvinning samt användning av vissa avfallsslag för anläggningsändamål kan omfattas av allmänna regler istället för tillstånds- eller anmälningsplikt.

Naturvårdsverkets delredovisning innehåller i första hand förslag på undantag från anmälningsplikt. Det är därför oklart i vilken grad de slutgiltiga bestämmelserna kommer att innehålla undantag från tillståndsplikt.

Remissen

Stockholms stad har fått Naturvårdsverkets promemoria ”Verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsplikt” på remiss. Kommunstyrelsen har översänt remissen till exploateringsnämnden för svar senast den 23 november 2018. På grund av den korta svarstiden yttrar sig exploateringskontoret direkt till kommunstyrelsen utan att gå via exploateringsnämnden.

Enligt avfallsdirektivet krävs det tillstånd för behandling av avfall. Vissa verksamheter får dock undantas från kravet på tillstånd och istället omfattas av allmänna regler. Verksamheter som inte påverkar miljön särskilt mycket behöver idag, enligt

Exploateringskontoret
Miljö och teknikFleminggatan 4
Box 8189
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 265 03
Växel 08-508 276 00
anders.johnson@stockholm.se
exploateringskontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

svensk lagstiftning, varken tillstånd eller anmälan. För att uppfylla kraven i avfallsdirektivet måste dessa antingen omfattas av tillstånds- eller anmälningsplikt eller av allmänna regler.

Regeringen har därför konstaterat att bestämmelserna om behandling av avfall behöver ändras så att all behandling av avfall blir tillstånds- eller anmälningspliktig alternativt omfattas av allmänna regler som säkerställer att avfallet behandlas i enlighet med avfallsdirektivets krav på avfallshantering.

Naturvårdsverket har på uppdrag från regeringen utrett vilka verksamheter som kan undantas från kraven på tillståndsprövning enligt artikel 24 i avfallsdirektivet. Syftet med Naturvårdsverkets uppdrag är att säkerställa att det inte införs tillstånds- eller anmälningsplikt för verksamheter där det inte är motiverat samt att undersöka om det finns skäl att göra motsvarande undantag för verksamheter som idag är tillstånds- eller anmälningspliktiga.

Naturvårdsverket ska senast den 28 september 2019 föreslå de författningsändringar som krävs för att få undantag från avfallsdirektivets bestämmelser om tillståndsprövning.

Naturvårdsverket bedömer i den remitterade delredovisningen av uppdraget att det kan vara lämpligt att följande verksamheter omfattas av allmänna regler istället för tillstånds- eller anmälningsplikt:

- mekanisk bearbetning och lagring av vissa avfallsslag inför återvinning
- användning av vissa avfallsslag för anläggningsändamål
- biologisk behandling av vissa avfallsslag
- förbränning av vissa avfallsslag.

Mer exakt vilka typer av anläggningar samt typer och mängder av avfall som bör omfattas av de allmänna reglerna kommer att specificeras när reglerna utarbetas i uppdragets andra del.

Exploateringskontorets synpunkter

Exploateringskontoret ser positivt på Naturvårdsverkets uppdrag att ersätta tillstånds- eller anmälningsplikt med allmänna regler eftersom det kan leda till regelförenkling, ökad förutsägbarhet och resursbesparing. Allmänna regler leder till att verksamhetsutövare inte behöver göra en anmälan eller söka tillstånd och verksamhetsutövare kommer redan från början

kunna förutse vilka krav som kommer att gälla för verksamheten oavsett var i landet verksamheten bedrivs. En utgångspunkt bör också vara att de allmänna reglerna leder till lägre administrativa kostnader.

Det är inte lämpligt att utforma allmänna regler för alla typer av verksamheter. Det är i första hand verksamheter som har en begränsad påverkan på människors hälsa och miljön som kan komma i fråga. Exploateringskontoret delar Naturvårdsverkets bedömning att ju större antal anläggningar som finns av en viss typ av verksamhet desto större blir den administrativa lättningen av att anläggningarna inte behöver anmälas eller tillståndsprövas. Det finns dock en risk att allmänna regler kan leda till omotiverade kostnader för mindre komplicerade anläggningar eftersom reglerna troligtvis kommer att utformas för de anläggningar som är mest komplicerade sett från hälso- och miljösynpunkt. Det är bra att Naturvårdsverket uppmärksammat denna risk.

Exploateringskontoret tycker att det är bra att Naturvårdsverket föreslår att mekanisk bearbetning och lagring av vissa avfallsslag inför återvinning kan omfattas av allmänna regler istället för tillstånds- eller anmälningsplikt. Hit hör bl.a. lagring, krossning och annan mekanisk bearbetning av jord och bergmassor. Stora mängder jord- och bergmassor uppstår i infrastruktur- och byggprojekt inom Stockholms stad. Dessa kan användas i andra bygg- och anläggningsprojekt men kan först behöva lagras och bearbetas. Även lagring, krossning och annan mekanisk bearbetning inför återvinning av avfall som utgörs av betong, tegel, klinker, keramik och ej förorenad asfalt kan med fördel omfattas av allmänna regler.

Exploateringskontoret håller dessutom med Naturvårdsverket om att användning av vissa avfallsslag för anläggningsändamål är lämpliga att omfattas av allmänna regler istället för tillstånds- eller anmälningsplikt. Hit hör bl.a. användning av icke-förorenad jord och annat naturligt material som uppkommer på den plats där en grävning utförs. Även annan återvinning av vissa avfallsslag för anläggningsändamål hör hit såsom icke förorenad asfalt, betong, tegel, keramik, lätt förorenade jordmassor, aska och slagg.

Det är lämpligt att sådan verksamhet som idag inte omfattas av tillstånds- eller anmälningsplikt även fortsätter att göra det

framöver såsom Naturvårdsverket föreslår för t.ex. viss kompostering.

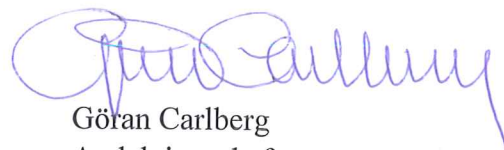
Trots att Naturvårdsverkets delredovisning skulle innehålla förslag på verksamheter som kan undantas från både tillstånds- och anmälningsplikt så förefaller det i första hand vara förslag på undantag från anmälningsplikt som beskrivs. I konsekvensanalysen skriver också Naturvårdsverket att det i första hand är för C-verksamheter det kan bli aktuellt att införa undantag. För de flesta verksamheter som tas upp i delredovisningen är det därför oklart i vilken grad de slutgiltiga bestämmelserna kommer att innehålla undantag från tillståndsplikt.

Naturvårdsverket förklarar istället att myndigheten har valt att i nuvarande läge inte föreslå några kvantitetsmässiga gränser för de olika tillämpningsområdena och att detta istället kommer att avgöras när de allmänna reglerna utarbetas i uppdragets andra del. Stockholms stad bör därför få möjlighet att bidra med synpunkter när dessa allmänna regler utarbetas.

Slut



Håkan Falk
Förvaltningschef



Göran Carlberg
Avdelningschef