

**Handläggare**  
Albin Ring  
Telefon: 08-508 28 928

**Till**  
Miljö- och hälsoskyddsnämnden,  
2019-02-12, p. 9

## Ändring av delegationsordning

### Förvaltningens förslag till beslut

Med ändring av tidigare meddelad delegation beslutar miljö- och hälsoskyddsnämnden med stöd av 6 kap. 37 och 39 §§ samt 7 kap. 5 och 8 §§ kommunallagen (2017:725) att

1. anta förvaltningens förslag till delegationsordning för miljö- och hälsoskyddsnämnden enligt bilaga, och
2. förordna att förvaltningschefen äger rätt att vidaredelegera delegerade befogenheter till annan anställd vid förvaltningen.

Monika Gerdhem  
Tf. förvaltningschef

Mikael Nyberg  
Avdelningschef

### Sammanfattning

Nämnden har möjlighet att delegera beslutanderätt på nämndens vägnar enligt 6 kap. 37-40 §§ samt 7 kap. 5 och 8 §§ kommunallagen (2017:725). Nuvarande delegation framgår av nämndens delegationsordning, nu gällande genom beslut den 16 oktober 2018, § 7. Delegationsordningen delegerar beslutanderätt inom nämndens verksamhetsområde i ett antal grupper av ärenden åt förvaltningschefen, med rätt till vidaredelegation inom förvaltningen.

Genom en ändring av livsmedelslagen (2006:804) som trädde i kraft den 1 januari 2019 avkriminaliseras vissa brott mot livsmedelslagstiftningen och ersätts med en sanktionsavgift. Det är kontrollmyndigheten, det vill säga nämnden, som ansvarar för att besluta om sanktionsavgifter. Eftersom denna typ av beslut inte har funnits tidigare behöver nämndens delegationsordning uppdateras. Inga andra förändringar i delegationen föreslås i detta ärende.

Förvaltningens förslag till ändrad delegationsordning bifogas tjänsteutlåtandet, bilaga 1.

### **Bakgrund**

Genom en ändring av livsmedelslagen som trädde i kraft den 1 januari 2019 avkriminaliseras vissa brott mot livsmedelslagstiftningen och ersätts med en sanktionsavgift (30 a – 30 f §§). Bestämmelserna är utformade som ett bemyndigande för regeringen att meddela föreskrifter om att den som

1. påbörjar en verksamhet som är registreringspliktig utan att någon anmälan om registrering har gjorts, eller
2. brister när det gäller att uppfylla krav på journalföring eller annan dokumentation

ska betala en sanktionsavgift på mellan 1000 kronor och 100 000 kronor som ska tillfalla staten. Storleken på sanktionsavgiften och hur den ska beräknas mm. framgår av en rad nya bestämmelser (39 a – 39 i §§) i livsmedelsförordningen (2006:813) som även de trädde i kraft den 1 januari 2019.

Sanktionsavgiften ska enligt 30 b § livsmedelslagen betalas oavsett, även om överträdelsen inte har begåtts med uppsåt eller oaktsamhet, så kallat strikt ansvar. Av 30 c § livsmedelslagen följer att det är kontrollmyndigheten, det vill säga nämnden, som prövar frågor om sanktionsavgifter. Inom nämndens kontrollområde är det dock bara överträdelser av förbudet mot att påbörja en verksamhet innan någon anmälan om registrering har gjorts som i dagsläget aktualiseras eftersom det är länsstyrelsen som har kontrollansvar för journalföringen.

Registreringsplikten gäller enligt livsmedelslagstiftningen för varje livsmedelsföretagare och för varje anläggning som denne ansvarar för (artikel 6.2 förordning 852/2004/EG). Vad en sådan anmälan ska innehålla framgår av 11 § Livsmedelsverkets föreskrifter om livsmedelshygien (LIVSFS 2005:20). Enligt 13 § LIVSFS 2005:20 får en verksamhet påbörjas först två veckor efter det att anmälan för registrering kommit in till kontrollmyndigheten. Enligt 39 c § första stycket livsmedelsförordningen ska en sanktionsavgift tas ut av den som påbörjar en verksamhet utan att först ha gjort en anmälan till kontrollmyndigheten om registrering av de anläggningar som han eller hon ansvarar för.

Registreringsplikten innebär vidare att även ändringar av verksamheten måste anmälas till nämnden. Enligt 39 c § andra

stycket livsmedelsförordningen är det dock bara underlåtelsen att inte underrätta kontrollmyndigheten om att en ny fysisk eller juridisk person ansvarar för en redan registrerad anläggning som utlöser en sanktionsavgift.

Handläggningen av ett sanktionsärende föreskrivs i livsmedelsförordningen och överensstämmer i allt väsentligt med den som redan gäller för sanktionsavgifter på miljöbalksområdet – så kallade miljöstraffavgifter.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

En sanktionsavgift är en ekonomisk sanktion som ligger straffrätten nära och som påförs vid överträdelser av vissa rättsliga bestämmelser. Den enskildes ansvar för överträdelsen är på gränsen till strikt med få och snäva undantagsmöjligheter. Utrymmet för myndigheten att göra egna bedömningar är således begränsade. Myndigheten ska endast kontrollera om de objektiva förutsättningarna för att påföra en sanktionsavgift är uppfyllda, underrätta den enskilde därom och bereda denne tillfälle att yttra sig om detta. Om inte några sådana omständigheter som kan föranleda undantag framkommer ska myndigheten sedan besluta om att påföra sanktionsavgiften. Handläggningen av sanktionsavgifter hos kontrollmyndigheter är således till största del styrd av lagstiftningen, med litet utrymme för enskilda bedömningar.

Handläggningen av ”livsmedelssanktionsavgifter” överensstämmer i allt väsentligt med den som gäller för miljöstraffavgifter, för vilken nämnden redan har delegerat beslutanderätten till förvaltningschefen med rätt till vidaredelegation.

Mot denna bakgrund anser förvaltningen att den aktuella befogenheten lämpar sig väl för att delegeras av nämnden till förvaltningschefen med sedvanlig rätt till vidaredelegation inom förvaltningen. Förvaltningen föreslår därför att nämndens delegationsordning kompletteras med följande delegation:

Gällande lydelse	Föreslagen lydelse	Kommentar
<b>Ärenden enligt livsmedelslagen m.m.</b>		
	<i>Påförande av sanktionsavgift</i>	Delegationen avser beslut om att påföra sanktionsavgift enligt 30 c § livsmedelslagen (2006:804) och 39 a – 39 i §§ livsmedelsförordningen (2006:813). Avgift för handläggningen av ärendet tas dock ut med stöd av befintlig delegation och vid var tidpunkt gällande taxa.

**Bilagor**

1. Delegationsordning för miljö- och hälsoskyddsnämnden  
2019-02-12

SLUT