

Tyresö kommun
Säkerhetsenheten
Inger Carlsson
Alkoholhandläggare
08-5782 92 07
inger.carlsson@tyreso.se

TJÄNSTESKRIVELSE

2011-11-03

1 (4)

Diarienummer
2011/KS 0327 003

Kommunstyrelsens särskilda utskott

Taxa enligt alkohollagen och tobakslagen

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige föreslås besluta att fastställa Tyresö kommuns taxa enligt alkohollagen och tobakslagen och att taxan ska börja gälla den 1 januari 2012.

Säkerhetsenheten



Peter Holck
Chef säkerhetsenheten



Inger Carlsson
Alkoholhandläggare

Sammanfattning

Kommunfullmäktige fastställde den 10 december 2009 en taxa enligt alkohollagen, tobakslagen och lag om vissa receptfria läkemedel. Ett förslag till ny taxa enligt alkohollagen och tobakslagen har nu tagits fram. Eftersom kommunen överlätit ansvaret för kontroll av receptfria läkemedel till Södertörns Miljö- och hälsoskyddsförbund utgår den delen av den gamla taxan.



Skälen till att en ny taxa tagits fram är dels att det behövs en anpassning till den nya alkohollagen och till ändringar i tobakslagen och dels att överensstämmelsen mellan tidsåtgång och avgifter för olika typer av tillstånd och tillsyn behöver bli bättre. Ambitionen har varit att avgifterna ska motsvara den genomsnittliga kostnaden för den prestation som kommunen utför och ligga på ungefär samma avgiftsnivå som i grannkommunerna.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige fastställde den 10 december 2009, § 133, en taxa enligt alkohollagen, tobakslagen och lag om vissa receptfria läkemedel.

Enligt alkohollagen, 8 kap 10 §, får kommunen ta ut avgift för prövningen av ansökan om serveringstillstånd enligt de grunder som bestäms av kommunfullmäktige. Kommunen får också ta ut avgift för tillsynen av den som har serveringstillstånd och av den som bedriver anmälningspliktig servering av eller detaljhandel med öl. Med stöd av tobakslagen, 19 b §, får kommunen även ta ut avgift för sin tillsyn av den som bedriver anmälningspliktig näringsverksamhet med tobaksvaror.

Säkerhetsenheten har tagit fram ett nytt förslag till taxa enligt alkohollagen och tobakslagen (bilaga 1). Kommunen har överlåtit ansvaret för kontroll av receptfria läkemedel till Södertörns Miljö- och hälsoskyddsförbund som har en egen taxa för detta område.

Skälen till att en ny taxa tagits fram är dels att det behövs en anpassning till den nya alkohollagen och till ändringar i tobakslagen och dels att överensstämmelsen mellan tidsåtgång och avgifter för olika typer av tillstånd och tillsyn behöver bli bättre. Det har också varit en debatt i landet om att schablonmässiga tillsynsavgifter grundade på restaurangernas alkoholförsäljning inte speglar det verkliga tillsynsbehovet för olika typer av restauranger.

Ambitionen har varit att avgifterna ska motsvara den genomsnittliga kostnaden för den prestation som kommunen utför och ligga på ungefär samma avgiftsnivå som i grannkommunerna.

Förslaget till ny taxa

Den nya taxan innehåller följande avgiftstyper:

Tillstånd enligt alkohollagen

- Prövningsavgifter
- Tillsynsavgifter för anmälningsärenden
- Avgifter för ordinarie tillsyn
- Avgifter för extra tillsyn

Försäljning av folköl och tobaksvaror

- Avgift för ordinarie tillsyn
- Timavgift för extra tillsyn

Prövnings- och anmälningsavgifterna enligt alkohollagen har differentierats för att bättre motsvara den verkliga tidsåtgången för olika typer ärenden. Avgifter har tillkommit med anledning av att nya typer av tillstånd och att krav på kunskapsprov har införts i alkohollagen. Avgiften för att genomföra kunskapsprov har lagts separat, istället för hopslagen med prövningsavgiften, eftersom vissa sökande är undantagna från kravet på kunskapsprov.

En ny modell föreslås för den årliga tillsynsavgiften för restauranger med serveringstillstånd. I nuvarande taxa finns det dels en fast avgift för inre tillsyn och dels en rörlig del för yttre tillsyn, baserad på den årliga försäljningen av alkoholdrycker. Den fasta avgiften föreslås vara oförändrad medan den rörliga ska bygga på antal planerade inspektioner per år enligt tillsynsplanen. Exempelvis kommer en renodlad matrestaurang att betala för en ordinarie inspektion per år, en pub för två inspektioner per år och en nöjeskrog med dans och hög alkoholförsäljning för tre inspektioner per år.

Timavgiften för extra tillsyn av serveringstillstånd i nuvarande taxa ersätts med fasta avgifter för olika typer av uppföljningar och utredningar.

Den årliga avgiften för ordinarie tillsyn av tobaksförsäljning höjs från 1 600 kronor till 2 000 kronor. Detta motiveras av att kommunen blivit tillsynsmyndighet även över märkning av tobaksvaror. Motsvarande avgift för folköl sänks från 1 600 kronor till 1 200 kronor eftersom denna tillsyn är mindre omfattande än tobakstillsynen. Avgiften för butiker som säljer både folköl och tobak behålls oförändrad på 2 400 kronor. En tillsynsavgift på 800 kronor per år införs för restauranger som säljer tobak. Denna tillsyn har hittills ingått i avgiften för serveringstillstånd.

Avgiften för extra tillsyn av folköl och tobak är fortfarande i form av en timavgift, då det inte gått att ta fram tydliga kriterier för fasta avgifter inom detta område.

Konsekvenser av förslaget

Den nya taxan medför i stort sett oförändrade intäkter för prövning och ordinarie tillsyn. Nuvarande taxa ger cirka 310 000 kronor i intäkter per år medan den föreslagna taxan beräknas ge 330 000 kronor. I de fall extra tillsyn av serveringstillstånd behövs kan denna tillsyn finansieras bättre än tidigare, eftersom timavgiften i nuvarande taxa ersätts med fasta avgifter. Det blir tydligt och förutsägbart i vilka fall extra tillsynsavgift ska tas ut. Förhoppningsvis kan dessa avgifter också ha en viss styrande effekt och medföra att mindre tid behöver ägnas åt påföljsärenden.

Systemet med timavgift för extra folköls- och tobakstillsyn är dock otympligt att hantera och det finns en risk för att alla kontakter och alla arbetsmoment i ett krångligt ärende inte kommer att debiteras. Det har inte bedömts rimligt att höja de ordinarie tillsynsavgifterna så att kommunen får täckning för all tid som läggs ned på folköl och tobak. De butiker som har bra rutiner och följer lagen ska inte behöva betala för mer än den tid som går åt för enkla ärenden. Därför bör målet vara att hitta en bättre modell till nästa revidering av taxan.

Jämförelser mellan Tyresö kommuns gällande taxa och den nya taxan samt med grannkommunernas taxor redovisas i aktbilaga 1.