

Tyresö kommun
Säkerhetsenheten
Maj Ingels Fagerlund
Säkerhetschef
08-5782 7150
maj.fagerlund@tyreso.se

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum 2011-11-02

1 (5)

2011/KS 0289 016

Kommunstyrelsen

Yttrande över revisionsrapport kommunens organisation och beredskap för extraordinära händelser

Förslag till beslut

- bifogat yttrande överlämnas till revisorerna som svar på granskningsrapporten och rekommendationerna

Kommunstyrelseförvaltningen



Bo Renman
Kommundirektör



Maj Ingels Fagerlund
Säkerhetschef

Sammanfattning

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna har en granskning genomförts av kommunens organisation och beredskap för extraordinära händelser.

Efter genomförd granskning är den sammanfattande bedömningen att kommunen i stort har en ändamålsenlig organisation och beredskap för extraordinära händelser. För att utveckla kommunens säkerhets- och beredskapsarbete lämnar revisorerna ett antal rekommendationer som kommenteras nedan.

Revisorerna önskar kommunstyrelsens yttrande över granskningsresultatet och rekommendationerna senast 31 december 2011.

Beskrivning av ärendet

De förtroendevalda revisorerna har gett Komrev inom PwC i uppdrag att genomföra en granskning av kommunens organisation och beredskap för extraordinära händelser. Granskningen är intagen i 2011 års revisionsplan.

Inom ramen för den övergripande revisionsfrågan har granskningen avgränsats till följande kontrollmål/granskningsmål:

- Krisledningsorganisation och policydokument
- Inventering och planering i form av en aktuell risk- och sårbarhetsanalys
- Plan för hantering av extraordinära händelser
- Hantering av geografiskt samordningsansvar
- Utbildning och övning av krisledningsorganisation
- Hantering av erhållet specialdestinerat statsbidrag

Efter genomförd granskning är den sammanfattande bedömningen att kommunens i stort har en ändamålsenlig organisation och beredskap för extraordinära händelser utifrån de krav som gäller inom området.

Kommunen bedöms ha en ändamålsenlig krisledningsorganisation med fastställda planer för att säkerställa en tillfredställande utbildnings- och övningsfrekvens under innevarande mandatperiod.

Granskningen vill även lyfta fram att Tyresö Kommun hamnar på plats 33 av 290 i de öppna jämförelser som Sveriges kommuner och lansting (SKL) publicerat 2010 kring effektivitet i det samlade tryggsäkerhetsarbetet.

Granskningen i sin helhet framgår av bifogad rapport

Kommentarer till revisionsrapporten

För att utveckla säkerhets- och beredskapsarbetet i kommunen lämnar revisorerna ett antal rekommendationer vilka kommenteras nedan

Krisledningsorganisation

Rekommendation

Revisorerna rekommenderar att krisledningsnämndens reglemente revideras och att det harmoniserar med nu gällande lag.

Kommentar

Nuvarande reglemente för krisledningsnämnd fastställdes 2002-12-12. En uppdatering av nuvarande reglemente har påbörjats eftersom det är nödvändigt med hänsyn till nu gällande lag.

Säkerhetsorganisation

Rekommendation

Revisorerna rekommenderar att det säkerställs att säkerhetschefen ingår i kommunens ledningsgrupp alternativt adjungeras till gruppen.

Kommentar

Efter resultat av en översyn av både kommunövergripande styrprocess och kommunledningsstruktur genomförs en omorganisation från och med 2012-01-01. En ny ledningsgruppsstruktur införs inom organisationen bestående av en chefsgrupp och en stabsgrupp som bägge leds av kommundirektören. En gång i månaden genomförs gemensamt möte, ledningsgruppsmöte, med deltagare från både chefs- och stabsgrupp. För att få kontinuitet och tydliggöra säkerhets- och beredskapsarbetet på ledningsnivå deltar säkerhetschefen varannan månad i dessa möten som adjungerad

Styrdokument

Rekommendation

Revisorerna rekommenderar att kommunen gör en överblick i att sammanställa de olika övergripande policy- och styrdokumenterna inom säkerhets- och beredskapsområdet till ett gemensamt dokument som harmoniserar med kommunens nya styrsystem.

Kommentar

Kommunen har nyligen antagit en ny styrprocess som ska stödjas genom tydliga styrdokument. I samband med att styrprocessen togs fram gjordes en genomgång av kommunens befintliga övergripande planer, policys, riktlinjer med mera. En planering har tagits fram för vilka styrdokument som ska omarbetas i enlighet med en nya styrmodellen. Ett arbete har i och med det påbörjats där nuvarande policys för kommunens säkerhets- och beredskapsarbete sammanställs i en ny gemensam policy med tillhörande riktlinjer.

Rekommendation

Revisorerna rekommenderar att säkerhetspolicyn eller motsvarande dokument blir fastställt av kommunfullmäktige, eftersom den är strategisk och även ska omfatta de kommunala bolagen. I den säkerhets- och beredskapsplan som kommunfullmäktige fastställt framgår att säkerhetspolicyn ska fastställas av fullmäktige.

Kommentar

I kommunens nya styrprocess så ska alla kommunövergripande policys beslutas i kommunfullmäktige. Den policy som utarbetas och ska gälla kommunens övergripande och samlade arbete med säkerhet och beredskap är kommunövergripande och kommer således att fastställas av kommunfullmäktige.

Krishanteringsplan

Rekommendation

Revisorerna rekommenderar att kommunen uppdaterar de äldre och delvis inaktuella underliggande planerna till den kommunövergripande krishanteringsplanen

Kommentar

Krisledningsplanen 2007 innehåller bestämmelser för kommunledningens organisation och verksamhet vid en extraordinär händelse i fredstid. Planen innehåller även bilagor där uppgifter för olika funktioner är beskrivna samt checklistor att använda.

2008 arbetades fram en Krisplan med checklistor att använda vid en kris. I denna Krisplan finns delar som sammanfaller med nuvarande Krisledningsplan varför en översyn pågår att slå samman utvalda delar.

Teknisk försörjningsplan 2001 har till vissa delar uppdaterats. Fortsatt uppdatering pågår för att sen i sin helhet fastställas i kommunstyrelsen.

En uppdatering pågår av Grundsyn 2007, som beskriver kommunens säkerhets- och beredskapsplaner, och Plan för kollektiv omhändertagande 2005 och detta beräknas vara klart i början av 2012

Rekommendation

Revisorerna rekommenderar att kommunen utarbetar en plan kring införandet av radiokommunikationssystemet Rakel för att stärka ledningsförmågan vid en stor olycka eller kris.

Kommentar

Kommunen har tillsammans inom Södertörnskommunerna och med Södertörns brandförsvarsförbund en diskussion om ett gemensamt arbete för att ta fram en plan kring införandet av Rakel. I och med det skapas gemensamma samtalsgrupper och strukturer för likvärdig användning.

Geografiskt samordningsansvar

Rekommendation

Revisorerna rekommenderar att det tillskapas en samlad bild kring de lokala krisaktörernas förberedelser för och information kring en extraordinär händelse

Kommentar

Kommunen har idag ett krishanteringsråd som innehåller en bred skara av aktörer från kommunala förvaltningar, kommunala bolag, räddningstjänst, privata aktörer såsom Vattenfall och Posten samt myndigheter som t.ex. Polisen och Trafikverket. I detta forum kommer även POSOM att ingå. Krishanteringsrådet möts två gånger per år och hanterar aktuella frågor. Ett informationsutbyte genomförs vid möten med krishanteringsrådet och detta ger en samlad bild över förberedelser inför en kris. I här ingår även att finna rutiner för att kommuninnevärdarna ska få en ensad information vid en extraordinär händelse eller stor olycka.

Rekommendation

Revisorerna rekommenderar att en utveckling av kunskapsåterföringen görs från frivilliga resursgruppen till kommunens personal som ingår i krisledningsorganisationen, som ett sätt att minska sårbarhet och personberoende

Kommentar

I kommunens krisorganisation finns resurser bestående av, förutom befintlig personal, bland annat deltagare ur Tyresö frivilliga resursgrupp som tecknat avtal med kommunen. I frivilliga resursgruppen finns kompetens för att bland annat upprätta och betjäna krisledningens radionät. För att minska sårbarhet och personberoende ska en undersökning göras för att se om det är möjligt att viss anställd personal får den kunskap som behövs när det gäller användning av kommunens radionät.



